แผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ๔ ปี

(พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)

คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการจังหวัดลำปาง

สำนักงานจังหวัดลำปาง

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด

โทรศัพท์/โทรสาร ๐๕๔ – ๒๕๖๐๗๐

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลสภาพทั่วไปของจังหวัด

๑.๑ ความเป็นมา ๑

๑.๒ ลักษณะทางกายภาพ ๗

๑.๓ ข้อมูลการปกครอง/ประชากร/การใช้ที่ดิน ๙

๑.๔ ข้อมูลเศรษฐกิจ ๑๒

๑.๕ ลักษณะทางสังคม ๒๒

๑.๖ โครงสร้างพื้นฐาน ๓๑

๑.๗ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๓๓

๑.๘ ข้อมูลเชิงสถิติที่สำคัญเชิงพื้นที่ ๓๕

๑.๙ สรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ๓๘

ส่วนที่ ๒ การวิเคราะห์สภาวการณ์และศักยภาพ

๒.๑ การวิเคราะห์ข้อมูลเศรษฐกิจ ๕๔

๒.๒ การวิเคราะห์ข้อมูลด้านสังคมและความมั่นคง ๖๕

๒.๓ การวิเคราะห์ข้อมูลด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๘๐

๒.๔ สรุปปัญหาและความต้องการของประชาชน ๘๓

๒.๕ วิเคราะห์เชื่อมโยงมิติการพัฒนาตามตัวชี้วัด ๑๑๑

๒.๖ การวิเคราะห์ศักยภาพในการพัฒนาจังหวัดลำปาง (SWOT Analysis) ๑๑๖

ส่วนที่ ๓ วิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าประสงค์รวม ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑๖๓

ส่วนที่ ๔ บัญชีรายการชุดโครงการ (แบบ จ.๑)/แบบสรุปโครงการ Project idea (แบบ จ.๑-๑) ๑๘๖

ส่วนที่ ๑
ข้อมูลสภาพทั่วไปของจังหวัด

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลสภาพทั่วไปของจังหวัด

๑.๑ ประวัติความเป็นมาของจังหวัดลำปาง

จังหวัดลำปาง มีความเก่าแก่และมีความสำคัญทางประวัติศาสตร์ไม่น้อยกว่า ๑,๓๓๕ ปี ตั้งแต่สมัยหริภุญชัยเป็นต้นมา คือ ราวพุทธศตวรรษที่ ๑๓ ชื่อของเมืองเขลางค์ อันเป็นเมืองในยุคแรกๆ และเมืองนครลำปาง ปรากฏอยู่ในหลักฐานทางประวัติศาสตร์หลายแห่ง ทั้งจากตำนานศิลาจารึกพงศาวดาร และจากคำที่นิยมเรียกกันโดยทั่วไปอย่างแพร่หลาย ได้แก่ ตำนานจามเทวี ชินกาลบาลีปกรณ์ ตำนานมูลศาสนา ตำนานพื้นเมืองเชียงใหม่ ตำนานเจ้าเจ็ดตน พงศาวดารโยนก

คำว่า "ละกอน" หรือ "ละคร" (นคร) เป็นชื่อสามัญของเมืองเขลางค์ที่นิยมเรียกกันอย่างแพร่หลาย ทั้งในตำนานและภาษาพูดโดยทั่วไป แม้แต่จังหวัดใกล้เคียงเช่น แพร่ น่าน เชียงราย ลำพูน เชียงใหม่ มักจะเรียกชาวลำปางว่า "จาวละกอน" ซึ่งหมายถึง ชาวนคร คำว่าละกอนมีชื่อทางภาษาบาลีว่า เรียกว่า "เขลางค์" เช่นเดียวกับ ละพูรหรือลำพูน ซึ่งทางภาษาบาลีเรียกว่า "หริภุญชัย" และเรียกลำปางว่า "ลัมภกัปปะ" ดังนั้น เมืองละกอนจึงหมายถึง บริเวณอันเป็นที่ตั้งของเมืองเขลางค์ คือเมืองโบราณรูปหอยสังข์ ซึ่งตั้งอยู่บริเวณฝั่งตะวันตกของแม่น้ำวัง อยู่ในตำบลเวียงเหนือ อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง

ส่วนคำว่า "ลำปาง" เป็นชื่อที่ปรากฏหลักฐานอย่างชัดแจ้งในตำนานพระธาตุลำปางหลวง ซึ่งมีชื่อเรียกเป็นภาษาบาลีว่า "ลัมภกัปปนคร" ตั้งอยู่บริเวณลำปางหลวง อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง อยู่ห่างจากตัวเมืองลำปางไปทางทิศใต้ตามแม่น้ำวังประมาณ ๑๖ กิโลเมตร อันเป็นที่ตั้งของวัดพระธาตุลำปางหลวงในปัจจุบันตัวเมืองลัมภกัปปนคร มีพื้นที่ประมาณ ๒๐๐ ไร่

ลักษณะของเมือง ศึกษาดูจากภาพถ่ายทางอากาศและการเดินสำรวจทางภาคพื้นดินพบว่ามีคันคูล้อมรอบ ๓ ชั้น (แต่ปัจจุบันเหลือเพียงบางส่วนเท่านั้น) นอกจากนี้พบเศษกระเบื้อง ภาชนะดินเผาเศียรพระพุทธรูปดินเผาสมัยหริภุญชัยและสถูปแบบสมัยหริภุญชัย สันนิษฐานว่าเมืองลัมภกัปปะ นี้น่าจะเป็นเมืองกัลปนาสงฆ์ (เมืองทางศาสนา) มากกว่าจะเป็นเมืองทางอาณาจักรที่มีอำนาจทางการปกครองบ้านเมืองอย่างเป็นระเบียบแบบแผน

ตามตำนานวัดพระธาตุลำปางหลวง (ฉบับสาขาสมาคม เพื่อการรักษาสมบัติวัฒนธรรมประจำจังหวัดลำปาง) ได้กล่าวถึงเรื่องราวของเมืองลำปางไว้ว่า "พระพุทธเจ้าได้เสด็จด้วยลำดับบ้านใหญ่เมืองน้อย ทั้งหลาย พระพุทธเจ้าไปรอดบ้านอันหนึ่งชื่อ ลัมพการีวัน พระพุทธเจ้านั่งอยู่เหนือดอยม่อนน้อย สูงสะหน่อย ยังมีลัวะชื่ออ้ายคอน มันหันพระพุทธเจ้า เอาน้ำผึ้งใส่กระบอกไม้ป้างมาหื้อทานแก่พระพุทธเจ้า กับหมากพ้าว ๔ ลูก พระพุทธเจ้ายื่นบอกน้ำเผิ้งหื้อแก่มหาอานนท์ถอกตกปากบาตร พระพุทธเจ้าฉันแล้ว ชัดบอกไม้ไปตกหนเหนือแล้วพระพุทธเจ้าทำนายว่า สถานที่นี้จักเป็นเมืองอันหนึ่งชื่อ "ลัมภางค์"

ดังนั้น นามเมืองลำปาง จึงหมายถึง ชื่อของเมืองอันเป็นที่ตั้งของพระธาตุลำปางหลวงในปัจจุบัน จังหวัดลำปางเดิมชื่อ "เมืองนครลำปาง" จากหลักฐานทางประวัติศาสตร์ได้ระบุไว้อย่างชัดเจน ได้แก่ศิลาจารึกเลขทะเบียน ลป.๑ จารึกเจ้าหมื่นคำเพชรเมื่อ พ.ศ. ๒๐๑๙ และศิลาจารึกเลขทะเบียน ลป.๒ จารึกเจ้าหาญสีทัตได้จารึกชื่อเมืองนี้ว่า "ลคอร" ส่วนตำนานชินกาลมารีปกรณ์ ตำนานพื้นเมืองเชียงใหม่ ตำนานเมืองเชียงแสน ตลอดจนพงศาวดารของทางฝ่ายเหนือ ก็ล้วนแล้วแต่เรียกชื่อว่า เมืองนครลำปาง แม้แต่เอกสารทางราชการสมัยรัตนโกสินตอนต้น ก็เรียกเจ้าเมืองว่า พระยานครลำปาง นอกจากนี้จารึกประตูพระอุโบสถวัดบุญวาทย์วิหาร ก็ยังมีข้อความตอนหนึ่งจารึกว่า เมืองนครลำปาง แต่เมื่อมีการปฏิรูปบ้านเมืองจากมณฑลเทศาภิบาลเป็นจังหวัดตามคำสั่งของกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๔๕๙ ปรากฏว่าชื่อของเมืองนครลำปางได้กลายมาเป็นจังหวัดลำปางมาจนกระทั่งทุกวันนี้

❖ ประวัติความเป็นมาของจังหวัดลำปางในการก่อร่างสร้างเมือง

เรื่องราวของเมืองนครลำปางในยุคแรกหรือยุคเมืองเขลางค์นั้นส่วนใหญ่ทราบหลักฐานในตำนานชินกาลมาลีปกรณ์ ซึ่งได้กล่าวถึงประวัติการสร้างเขลางค์ ในราวต้นพุทธศตวรรษที่ ๑๓ ว่าในราว พ.ศ. ๑๒๐๐ พระสุเทวฤษีซึ่งอาศัยอยู่ที่ดอยสุเทพได้เชิญชวนให้พระสุกทันตฤษีแห่งละโว้มาช่วยกันสร้างเมืองนครหริภุญชัย เมื่อสร้างเสร็จแล้วจึงไปทูลขอผู้ปกครองจากพระเจ้านพราชกษัตริย์แห่งละโว้ (ลพบุรี) ซึ่งได้ประทานพระนางจามเทวี ราชธิดาให้มาเป็นผู้ปกครอง พร้อมกับนำพระภิกษุสงฆ์ผู้รอบรู้ในพระไตรปิฎก พราหมณ์โหรา นักปราชญ์ราชบัณฑิต แพทย์ ช่างฝีมือ เศรษฐี คหบดีอย่างละ ๕๐๐ คนมาด้วย ขณะนั้นพระนางทรงครรภ์ เมื่อมาถึงได้ราว ๓ เดือน ก็ประสูติพระโอรสฝาแฝด ผู้พี่ทรงพระนามว่า "เจ้ามหันตยศกุมาร" ส่วนผู้น้องทรงพระนามว่า "เจ้าอนันตยศกุมาร" เมื่อพระโอรสทั้ง ๒ ทรงเจริญวัยขึ้น ประกอบกับพระนางชราภาพมากแล้ว จึงได้ทำพิธีราชาภิเษกให้ เจ้ามหันตยศกุมารขึ้นเป็นกษัตริย์ ครองเมืองหริภุญชัย ส่วนเจ้าอนันตยศกุมารทรงดำรงตำแหน่ง อุปราช

ตำนานเล่าว่า เมื่อพระนางจามเทวีได้ราชาภิเษก ให้เจ้ามหันตยศกุมารขึ้นเป็นกษัตริย์ครองเมืองหริภุญชัยแล้ว ฝ่ายเจ้าอนันตยศกุมารก็ปรารถนาอยากไปครองเมืองแห่งใหม่ จึงนำความขึ้นกราบบังคมทูลให้พระมารดาได้ทรงทราบ พระนางทรงแนะนำให้ไปหา ฤษีวาสุเทพ เพื่อขอให้สร้างเมืองถวาย แต่ฤษีวาสุเทพได้แนะนำให้ไปหาพรานเขลางค์ซึ่งอยู่ที่ภูเขาบรรพต ดังนั้นพระเจ้าอนันตยศจึงพาข้าราชบริพารเสด็จออกจากหริภุญชัยไปยังเขลางค์บรรพต ครั้นเมื่อพบพรานเขลางค์แล้ว ก็ทรงขอให้นำไปพบพระสุพรหมฤษีบนดอยงามหรือภูเขาสองยอด แล้วขออาราธนาช่วยสร้างบ้านเมืองให้ พระสุพรหมฤษีจึงขึ้นไปยังเขลางค์บรรพตเพื่อมองหาชัยภูมิสร้างเมือง เมื่อมองไปทางยังทิศตะวันตกของแม่น้ำวังกนที ก็เห็นสถานที่แห่งหนึ่งเป็นชัยภูมิที่เหมาะสม จึงได้สร้างเมืองขึ้นที่นั่น โดยกำหนดให้กว้างยาวด้านละ ๕๐๐ วาแล้วเอาศิลาบาตรก้อนหนึ่งมาตั้งเป็นหลักเมืองเรียกว่า "ผาบ่อง" เมื่อสร้างเสร็จแล้วจึงขนานนามตามชื่อ ของนายพรหมผู้นำทางและมีส่วนร่วมในการช่วยสร้างเมืองว่า "เขลางค์นคร" และยังมีชื่อเรียกในตำนานกุกุตนครว่า "ศิรินครชัย" อีกนามหนึ่ง

ภายหลังสร้างเมืองแล้วเสร็จ พระเจ้าอนันตยศได้ทรงราชาภิเษกเป็นกษัตริย์ทรงพระนามว่า "พระเจ้าอินทรเกิงการ" พระองค์ครองเมืองเขลางค์อยู่ได้ไม่นานก็ทรงมีความรำลึกถึงมารดา จึงได้ทูลเชิญเสด็จพระนางจามเทวี พร้อมทั้งสมณชีพราหมณ์ มายังเมืองเขลางค์นคร ทรงสร้างเมืองให้พระราชมารดาประทับอยู่เบื้องปัจฉิมทิศแห่งเขลางค์นคร ให้ชื่อว่า "อาลัมพางค์นคร"

โดยเรื่องราวเกี่ยวกับที่ตั้งของเมืองเขลางค์นครในการสำรวจผังเมือง จากภาพถ่ายทางอากาศและการสำรวจภาคพื้นดิน รวมทั้งการศึกษาเรื่องราวในตำนานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเมืองเขลางค์พบว่า ผังเมืองอันเป็นที่ตั้งของเมืองเขลางค์แบ่งออกเป็น ๓ ยุค ได้แก่

๑) ยุคแรกยุคสมัยจามเทวี

ตั้งอยู่ในเขตตำบลเวียงเหนือ สร้างขึ้นราว พ.ศ. ๑๒๒๓ โดยพระสุพรหมฤษีสร้างถวายพระเจ้าอนันตยศกุมารหรือ อินทรเกิงการ โอรสของพระนางจามเทวี เป็นเมืองคู่แฝดของเมืองหริภุญชัย ผังเมืองมีลักษณะคล้ายรูปหอยสังข์ (สมุทรสังขปัตตสัณฐาน) กำแพงเมืองชั้นบนเป็นอิฐ ชั้นล่างเป็นคันดิน ๓ ชั้น สันนิษฐานว่า กำแพงอิฐที่สร้างบนกำแพงดินเป็นการต่อเติมในสมัยหลัง มีความยาววัดโดยรอบ ๔,๔๐๐ เมตร สร้างในพื้นที่ประมาณ ๖๐๐ ไร่ มีประตูเมืองสำคัญๆ ได้แก่ ประตูม้า ประตูผาป่อง ประตูท่านาง ประตูต้นผึ้ง ประตูป่อง ประตูนกกต และประตูตาล

ปูชนียสถานที่สำคัญ ได้แก่ วัดพระแก้วดอนเต้า ซึ่งครั้งหนึ่งเคยเป็นที่ประดิษฐาน พระพุทธมหามณีรัตนปฏิมากร (พระแก้วมรกต) ระหว่าง พ.ศ. ๑๙๗๙ - ๒๐๑๑ นอกจากนี้ยังมีโบราณสถานสำคัญอีกหลายแห่ง ได้แก่ วัดอุโมงค์ซึ่งเป็นวัดร้าง อยู่บริเวณประตูตาล ส่วนวัดที่อยู่นอกกำแพงเมืองได้แก่ วัดป่าพร้าว อยู่ทางด้าน

เหนือ วัดพันเชิง วัดกู่ขาวหรือเสตกุฎาราม ซึ่งเคยเป็นที่ประดิษฐานพระสิกขีปฏิมากร ในสมัยพระนางจามเทวี วัดกู่แดง วัดกู่คำ อยู่ทางทิศตะวันตก ในปัจจุบันนี้บริเวณวัดพันเชิงและวัดกู่แดง ถูกทำลายจนไม่เหลือสภาพของโบราณอยู่อีกต่อไป ระหว่างวัดกู่ขาวมายังเมืองเขลางค์มีแนวถนนโบราณ ทอดเข้าสู่ตัวเมืองทางประตูตาล สันนิษฐานว่าสร้างมาตั้งแต่สมัยพระนางจามเทวี ขณะมาประทับอยู่ในเขลางค์นคร แนวถนนโบราณนี้ยังใช้เป็นคันกั้นน้ำป่าเพื่อทดน้ำเข้าสู่คูเมืองและแบ่งเข้าไปใช้ในตัวเมืองด้วย ระดับคูน้ำจะสูงกว่าแม่น้ำสายใหญ่ เมืองในยุคนี้มีการเก็บน้ำไว้ในคูรอบทิศ โดยให้มีระดับสูงกว่าแม่น้ำสายใหญ่ที่ไหลผ่านบริเวณใกล้เคียง ซึ่งเป็นแบบเฉพาะเมืองรูปหอยสังข์ยุคนี้เท่านั้น

เมืองเขลางค์เป็นเมืองคู่แฝดกับเมืองหริภุญชัย มีชื่อในตำนานว่า เมืองละกอน หรือลคร ภายหลังจากสมัยพระเจ้าอนันตยศแล้ว สภาพของเมืองฝาแฝดกับหริภุญชัยก็หมดไป สันนิษฐานว่า เขลางค์นครมีเจ้าผู้ครองต่อมาอีกประมาณ ๕๐๐ ปีแต่ไม่ปรากฏพระนามในหลักฐานหรือเอกสารใดๆ จนกระทั่งถึง พ.ศ. ๑๗๕๕ ได้ปรากฏชื่อของเจ้านายเมืองเขลางค์พระองค์หนึ่งมีพระนามว่า เจ้าไทยอำมาตย์แห่งเขลางค์ ได้แย่งชิงอำนาจจากพระยาพิณไทย เจ้าเมืองลำพูนแล้วสถาปนาพระองค์ปกครองหริภุญชัยสืบต่อกันมาถึง ๑๐ รัชกาล จนกระทั่งถึงสมัยพระยายีบาก็สูญเสียอำนาจให้แก่พระยามังราย ใน พ.ศ. ๑๘๔๔

๒) ยุคที่สองสมัยล้านนา

เมืองเขลางค์ยุคที่ ๒ เป็นเมืองที่สร้างขึ้นในสมัยล้านนา มีเนื้อที่ประมาณ ๑๘๐ ไร่ กำแพงยาว ๑,๑๐๐ เมตร ตั้งอยู่ในตำบลเวียงเหนือ อยู่ถัดจากเมืองเขลางค์ยุคแรกลงมาทางใต้ เป็นเมืองที่ก่อกำแพงด้วยอิฐ ประตูเมืองที่มีชื่อปรากฏคือ ประตูเชียงใหม่ ประตูนาสร้อย ประตูปลายนาอันเป็นประตูที่อยู่ร่วมกับประตูนกกต ตอนท่อนหัวสังข์ของตัวเมืองเก่าและประตูป่อง ที่ประตูป่องยังคงมีซากหอรบรุ่นสมัยเจ้าคำโสม ครองเมืองลำปาง ซึ่งได้ใช้เป็นปราการต่อสู้กับพม่าครั้งสำคัญ ในปี พ.ศ. ๒๓๓๐ พม่าล้อมเมืองอยู่เป็นเวลานาน จนกระทั่งกองทัพทางกรุงเทพฯ ยกขึ้นมาช่วยขับไล่พม่าแตกพ่ายไป

โบราณสถานสำคัญในเมืองเขลางค์ยุคที่ ๒ ได้แก่ วัดปลายนาซึ่งเป็นวัดร้างและวัดเชียงภูมิ (วัดปงสนุกในปัจจุบัน) ซึ่งเป็นที่ตั้งของศาลเจ้าพ่อลิ้นก่าน ที่ดำน้ำชิงเมืองแข่งกับเจ้าฟ้าหลวงชายแก้ว (บิดาของเจ้าเจ็ดตน) แต่เจ้าลิ้นก่านแพ้จึงถูกพม่าประหารชีวิต สันนิษฐานว่าพระเจ้าลิ้นก่านคงจะเป็นเจ้าสกุลล้านนา องค์สุดท้ายที่อยู่ในเมืองเขลางค์ ในสมัยล้านนาได้รวมเอาเมืองเขลางค์ยุคแรก (รูปหอยสังข์) กับเมืองเขลางค์ยุคใหม่เข้าด้วยกัน ตั้งอยู่เขตฝั่งตะวันตกของแม่น้ำวัง ซึ่งเรียกกันในตำนานต่างๆ ของทางเหนือว่า "เมืองละกอน"

๓) ยุคเมืองละกอนในสมัยราชวงศ์เม็งราย (พ.ศ.๑๘๓๙ - ๒๑๐๑)

เมื่อพระเจ้าเม็งรายสร้างเมืองเชียงใหม่เป็นราชธานี ในปี พ.ศ. ๑๘๓๙ แล้ว ได้แผ่ขยายอิทธิพลมาครอบครองลำพูนและเมืองลคร (เขลางค์) กล่าวคือใน พ.ศ. ๑๘๔๔ พระเจ้าเม็งรายโปรดให้ขุนครามโอรสยกกองทัพไปตีเมืองลำพูน พระยายีบาสู้ไม่ได้ จึงอพยพหนีมาพึ่งพระยาเบิกพระอนุชาที่เมืองลคร (เขลางค์) กองทัพของพระเจ้าเม็งรายซึ่งมีขุนครามเป็นแม่ทัพ ได้ยกติดตามมาประทะกับกองทัพของพระยาเบิกที่ริมน้ำแม่ตาล ปรากฏว่าพระยาเบิกเสียชีวิตในการสู้รบ ส่วนพระยายีบาเจ้าเมืองลำพูน ได้พาครอบครัวหนีไปพึ่งเจ้าเมืองสองแคว (พิษณุโลก) ประทับอยู่ที่นั่นจนสิ้นพระชนม์ จึงสิ้นวงศ์เจ้าผู้ครองเขลางค์ยุคแรก

ส่วนเรื่องราวในตำนานชินกาลมาลีปกรณ์ ได้กล่าวเพิ่มเติมต่อไปอีกว่า ภายหลังจากที่พระเจ้าเม็งรายได้รับชัยชนะต่อพระยาเบิกแล้ว ได้แต่งตั้งชาวมิลักขะเป็นเจ้าเมืองแทน เจ้าเมืองคนใหม่พยายามชักชวนชาวเมืองเขลางค์สร้างเมืองใหม่ ซึ่งกลายเป็นเมืองเขลางค์ยุค ๒ หลังจากนี้ก็มีเจ้าผู้ครองนครซึ่งมียศ เป็นหมื่นปกครองสืบต่อกันมาเป็นเวลานาน จนกระทั่งสิ้นราชวงศ์เม็งราย พม่าก็แผ่อิทธิพลเข้ามาแทนที่ในสมัยพระเจ้าบุเรงนอง

เมืองนครลำปางเป็นหัวเมืองสำคัญของล้านนามาจนกระทั่งถึงสมัยพระเจ้าบุเรงนอง กษัตริย์พม่าแห่งหงสาวดีได้แผ่อำนาจเข้าครอบครองล้านนาใน พ.ศ. ๒๑๐๑ ซึ่งสัญลักษณ์แห่งอำนาจของบุเรงนองยังปรากฏ

อยู่ทั่วไป ได้แก่ไม้แกะสลักรูปหงส์ประจำวัดต่างๆ (หมายถึงหงสาวดี) นับตั้งแต่นั้นมา นครลำปางตกอยู่ภายใต้อำนาจของพม่าเป็นเวลานานร่วมๆ ๒๐๐ ปีเศษ (พ.ศ. ๒๑๐๑ - ๒๓๑๗) และบางครั้งก็อยู่ภายใต้การปกครองของกรุงศรีอยุธยาบ้าง เช่น สมัยสมเด็จพระนเรศวรมหาราช และสมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราช เป็นต้น

หากกล่าวโดยสรุป ด้านประวัติความเป็นมาของจังหวัดลำปาง พบว่า จังหวัดลำปาง เป็นจังหวัดที่มีอายุเก่าแก่ไม่น้อยกว่า ๑,๓๐๐ ปี มีชื่อเรียกขานกันหลายชื่อ ซึ่งปรากฏหลักฐานตามตำนานต่าง ๆ รวม ๑๑ ชื่อ ได้แก่ กุกกุฏนคร ลัมภกับปะนคร ศรีนครชัย นครเวียงคอกวัว เวียงดิน เขลางค์นคร นครลำปางคำเขลางค์ อาลัมภางค์เมืองลคร และเมืองนครลำปาง จากการที่เรียกขานกันว่า “กุกกุฏนคร” แปลว่าเมืองไก่ ดังนั้น ตราประจำจังหวัดลำปาง คือ “ไก่ขาว” โดยจังหวัดลำปาง สร้างเมื่อ พ.ศ.๑๒๒๓ จากหนังสือพงศาวดารโยนกกล่าวว่า “สุพรหมฤาษี” สร้างเมืองเพื่อให้ เจ้าอนันตยศ โอรสพระนางจามเทวี ครองคู่กับเมืองหริภุญชัย (ลำพูน) ให้ชื่อเมืองว่า “นครเขลางค์” ต่อมาเปลี่ยนเป็น “นครอัมภางค์” และเปลี่ยนชื่อเป็น “นครลำปาง” ในภายหลัง

เจ้าทิพย์ช้าง
หรือ พระยาสุวลือไชยสงคราม

ในสมัยโยนกเชียงแสน นครลำปางเคยตกอยู่ภายใต้อำนาจของขอม เคยเป็นเมืองประเทศราชของพม่าและเมืองเชียงใหม่ ในสมัยพระเจ้ากรุงธนบุรี “เจ้าทิพย์ช้าง” สามารถขับไล่พวกพม่าออกจากเมืองลำปางได้สำเร็จ จึงได้รับการสถาปนาเป็น “พระยาสุวลือไชยสงคราม” ขึ้นครองนครลำปางในปี พ.ศ.๒๒๗๙

ในปี พ.ศ.๒๓๐๗ “เจ้าแก้วฟ้า” พระโอรสของเจ้าทิพย์ช้าง ได้ขึ้นครองนครลำปาง และเป็นต้นตระกูล ณ ลำปาง ณ ลำพูน รวมทั้ง ณ เชียงใหม่ ในเวลาต่อมา และมี “เจ้าบุญวาทย์วงศ์มานิต” เป็นผู้ครองนครลำปางองค์สุดท้าย

เจ้าบุญวาทย์วงศ์มานิต

จังหวัดลำปางได้ประกาศจัดตั้งเป็นจังหวัด ในปี พ.ศ.๒๔๓๕ (สมัยรัชกาล ที่ ๕) โดยขึ้นอยู่กับมณฑลพายัพสมัยหนึ่ง (พ.ศ.๒๔๔๓) ต่อมาแยกเป็นมณฑลมหาราษฎร์ ในปี พ.ศ.๒๔๕๘ ซึ่งในเวลาต่อมาได้มีประกาศยกเลิกมณฑลทั่วราชอาณาจักร ลำปาง จึงมีฐานะเป็น “จังหวัดลำปาง” ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการอาณาจักรสยาม พ.ศ.๒๔๗๖

สัญลักษณ์จังหวัดลำปาง

****

ตราประจำจังหวัดลำปาง

รูปไก่ขาวยืนอยู่ในซุ้มมณฑปพระธาตุลำปางหลวง

หมายถึง ไก่เผือก เป็นสัญลักษณ์ที่มีมาตั้งแต่สมัยเมืองกุกุตตนคร (ตำนานเมืองลำปาง) และได้กลายเป็นสัญลักษณ์สำคัญโดยปรากฏเครื่องหมายไก่เผือก คู่กับ ดวงตราแผ่นดินในศาลากลางเมืองลำปาง ตั้งแต่สมัยเริ่มเปลี่ยนที่ทำการเมืองจาก "เค้าสนามหลวง" เป็นศาลากลางเมืองนครลำปางขึ้น ในสมัยเริ่มสร้างศาลากลางหลังแรก เมื่อ พ.ศ. ๒๔๕๒

ซุ้มมณฑปที่วัดพระธาตุลำปางหลวง เป็นศิลปกรรมล้านนาที่งดงามมาก วัดพระธาตุลำปางหลวงเป็นวัดคู่บ้านคู่เมืองลำปาง มีองค์พระเจดีย์ที่บรรจุพระบรมเกศาธาตุของพระพุทธเจ้าเป็นที่เคารพสักการะของพุทธศาสนิกชนทั่วโลก

คำขวัญของจังหวัดลำปาง

****

"ถ่านหินลือชา รถม้าลือลั่น
เครื่องปั้นลือนาม งามพระธาตุลือไกล
ฝึกช้างใช้ลือโลก"

****

****

ดอกไม้ประจำจังหวัด

****

ต้นไม้ประจำจังหวัด

****

ชื่อพรรณไม้ กระเจา หรือ ขะจาว

๑.๒ ลักษณะทางกายภาพ

๑.๒.๑ ที่ตั้ง และขนาดพื้นที่

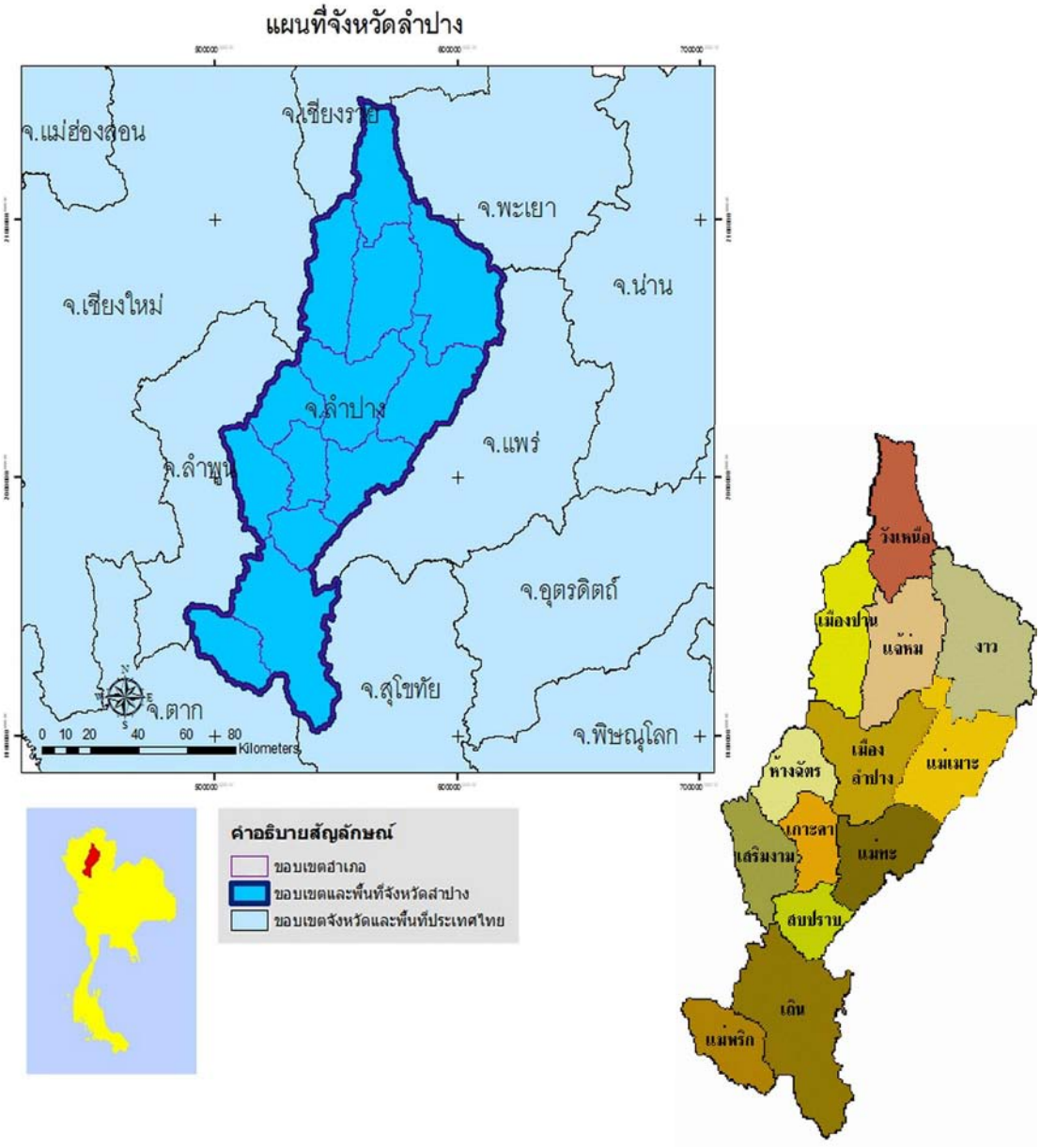
จังหวัดลำปาง ตั้งอยู่ภาคเหนือตอนบนของประเทศไทย ห่างจากกรุงเทพฯ ตามทางหลวงแผ่นดินสายพหลโยธิน ประมาณ ๖๐๒ กม. ตามทางรถไฟประมาณ ๖๒๕ กม. มีเนื้อที่ประมาณ ๑๒,๕๓๓.๙๖๑ ตร.กม. หรือประมาณ ๗,๘๓๓,๗๒๖ ไร่ มีพื้นที่ใหญ่เป็นอันดับ ๕ ของภาคเหนือ รองจากเชียงใหม่ ตาก แม่ฮ่องสอน และเพชรบูรณ์ มีอาณาเขตติดต่อกับจังหวัดข้างเคียงถึง ๗ จังหวัด ดังนี้

ทิศเหนือ ติดต่อกับ จังหวัดเชียงใหม่
เชียงราย และพะเยา

ทิศใต้ ติดต่อกับ จังหวัดตาก

ทิศตะวันออก ติดต่อกับจังหวัดแพร่ และสุโขทัย

ทิศตะวันตก ติดต่อกับจังหวัดลำพูน



๑.๒.๒ สภาพภูมิประเทศ

จังหวัดลำปาง อยู่สูงจากระดับน้ำทะเล ๒๖๘.๘๐ เมตร พื้นที่มีลักษณะเป็นรูปยาวรี ภูมิประเทศโดยทั่วไปเป็นที่ราบสูง มีภูเขาสูงอยู่ทั่วไปทอดตัวยาวตามแนวทิศเหนือไปทางทิศใต้ของจังหวัด และในบริเวณตอนกลางของจังหวัดบางส่วนมีที่ราบลุ่มริมฝั่งแม่น้ำและตามลักษณะทางกายภาพทางด้านธรณีสัณฐานวิทยา จังหวัดลำปางมีพื้นที่เป็นที่ราบล้อมรอบด้วยภูเขา มีลักษณะเป็นแอ่งแผ่นดินที่ยาวและกว้างที่สุดในภาคเหนือ เรียกว่า “อ่างลำปาง” ลักษณะภูมิประเทศแบ่งออกเป็น ๓ ลักษณะ คือ บริเวณตอนบนของจังหวัด เป็นที่ราบสูง ภูเขา และเป็นป่าค่อนข้างทึบอุดมสมบูรณ์ด้วยไม้มีค่าได้แก่ พื้นที่อำเภอเมืองปาน แจ้ห่ม วังเหนือ และ งาว บริเวณตอนกลางของจังหวัด เป็นที่ราบและที่ราบลุ่มริมฝั่งแม่น้ำซึ่งเป็นแหล่งเกษตรกรรมที่สำคัญของจังหวัด ได้แก่ พื้นที่อำเภอห้างฉัตร เมืองลำปาง เกาะคา แม่ทะ และสบปราบ บริเวณตอนใต้ของจังหวัดเป็นป่าไม้รัง บางส่วนเป็นทุ่งหญ้า ได้แก่ พื้นที่อำเภอเถิน แม่พริก บางส่วนของอำเภอเสริมงาม และแม่ทะ

๑.๒.๓ สภาพภูมิอากาศ

ลักษณะภูมิอากาศ จากลักษณะพื้นที่ของจังหวัดที่เป็นแอ่งคล้ายก้นกะทะ จึงทำให้อากาศร้อนอบอ้าวเกือบตลอดปีฤดูร้อนร้อนจัด และหนาวจัดในฤดูหนาว ลักษณะภูมิอากาศแบ่งออกเป็น ๓ ฤดู คือ ฤดูร้อน เริ่มประมาณต้นเดือน มีนาคม จนถึงกลางเดือน พฤษภาคม อากาศจะร้อนอบอ้าวมาก เดือนที่มีอากาศร้อนที่สุด คือ เดือนเมษายน ฤดูฝน เริ่มประมาณกลางเดือน พฤษภาคม ถึง เดือนตุลาคม ฤดูหนาวเริ่มประมาณเดือน พฤศจกายนจนถึงเดือนกุมภาพันธ์ ช่วงที่มีอากาศหนาวจัดคือเดือนมกราคม

๑.๒.๔ การคมนาคม

(๑) **ทางรถยนต์** จากกรุงเทพฯ ใช้ทางหลวงหมายเลข ๑ ถึงกิโลเมตรที่ ๕๒ แยกซ้าย เข้าทางหลวงหมายเลข ๓๒ ผ่านสิงห์บุรี ชัยนาท เข้านครสวรรค์แล้วแยกซ้ายเข้าทางหลวงหมายเลข ๑ ผ่านกำแพงเพชร ตาก ตรงเข้าสู่จังหวัดลำปาง รวมระยะทางทั้งสิ้น ๕๙๙ กิโลเมตร ใช้เวลาเดินทาง ประมาณ ๗ ชั่วโมง หรือจะใช้เส้นทางสายใหม่จากพิษณุโลกเข้าเด่นชัยและลำปางได้

(๒) **ทางรถโดยสารประจำทาง** บริษัท ขนส่ง จำกัด จัดบริการรถโดยสารธรรมดา และปรับอากาศ ไปกลับลำปางทุกวัน ตามตารางเดินรถ

(๓) **ทางรถไฟ** ทางการรถไฟแห่งประเทศไทย จัดบริการรถด่วน รถเร็วและรถธรรมดาจากกรุงเทพไปลำปางทุกวัน ตามตารางเดินรถ

(๔) **ทางเครื่องบิ**น มีเที่ยวบินระหว่างลำปางกับกรุงเทพทุกวัน จำนวนสองสายการบิน ได้แก่ นกแอร์ จำนวน ๔ เที่ยวบินต่อวัน และบางกอกแอร์เวย์ จำนวน ๓ เที่ยวบินต่อวัน

(๕) ระยะทางจากอำเภอเมืองไปยังอำเภอต่างๆ อำเภอเมือง-อำเภอแม่เมาะ ๔๕ กิโลเมตร, อำเภอเมือง-อำเภอเถิน ๙๖ กิโลเมตร , อำเภอเมือง-อำเภอแม่พริก ๑๒๕ กิโลเมตร , อำเภอเมือง- อำเภองาว ๘๓ กิโลเมตร , อำเภอเมือง-อำเภอเกาะคา ๑๓ กิโลเมตร , อำเภอเมือง-อำเภอวังเหนือ ๑๑๐ กิโลเมตร , อำเภอเมือง-อำเภอแม่ทะ ๒๖ กิโลเมตร , อำเภอเมือง-อำเภอแจ้ห่ม ๕๔ กิโลเมตร , อำเภอเมือง- อำเภอสบปราบ ๕๙ กิโลเมตร , อำเภอเมือง –อำเภอเสริมงาม ๔๐ กิโลเมตร , อำเภอเมือง –อำเภอห้างฉัตร ๑๖ กิโลเมตร

๑.๓ ข้อมูลการปกครอง/ประชากร/การใช้ที่ดิน

๑.๓.๑ การปกครอง

จังหวัดลำปาง แบ่งออกเป็น ๑๓ อำเภอ ๑๐๐ ตำบล ๙๓๑ หมู่บ้าน ๑๐๔ ชุมชน (เฉพาะชุมชนในเขตเทศบาลนครลำปาง ๔๑ ชุมชน และเทศบาลเมืองเขลางค์นคร ๖๓ ชุมชน) ๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๑ เทศบาลนคร ๒ เทศบาลเมือง ๓๙ เทศบาลตำบล ๖๒ องค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

ตารางแสดงเขตการปกครองในจังหวัดลำปาง

ลำดับที่	อำเภอ	ตำบล	หมู่บ้าน	ชุมชน	เทศบาล	อบต.
๑	เมืองลำปาง	๑๙	๑๔๔	๑๐๖	๕	๑๐
๒	แม่เมาะ	๕	๔๔	-	๑	๔
๓	เกาะคา	๙	๗๘	-	๘	๒
๔	เสริมงาม	๔	๔๒	-	๓	๒
๕	งาว	๑๐	๘๕	-	๒	๘
๖	แจ้ห่ม	๗	๖๔	-	๓	๕
๗	วังเหนือ	๘	๘๐	-	๒	๘

ลำดับที่	อำเภอ	ตำบล	หมู่บ้าน	ชุมชน	เทศบาล	อบต.
๘	เถิน	๘	๙๕	-	๔	๔
๙	แม่พริก	๔	๓๐	-	๓	๑
๑๐	แม่ทะ	๑๐	๙๔	-	๔	๖
๑๑	สบปราบ	๔	๔๖	-	๑	๔
๑๒	ห้างฉัตร	๗	๗๓	-	๔	๔
๑๓	เมืองปาน	๕	๕๖	-	๑	๔
	รวม	๑๐๐	๙๓๑	๑๐๖	๔๑	๖๒

ตารางแสดงการบริหารราชการส่วนราชการในจังหวัดลำปาง แบ่งออกเป็น ๔ ลักษณะ

ประเภท	จำนวน (หน่วย)	หมายเหตุ
- ราชการบริหารส่วนภูมิภาค	๓๒	-
- ราชการบริหารส่วนกลาง	๗๐	-
- ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น	๑๐๔	อบจ. ๑ แห่ง เทศบาล ๔๑ แห่ง อบต. ๖๒ แห่ง
- หน่วยงานอิสระ	๒๕	-

๑.๓.๒ ข้อมูลประชากร

ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จังหวัดลำปาง มีประชากร จำนวน ๗๕๑,๓๒๐ คน เป็นชาย ๓๖๘,๔๙๘ คน หญิง ๓๘๒,๘๒๒ คน อำเภอที่มีประชากรมากที่สุดได้แก่ อำเภอเมืองลำปาง รองลงไป คือ อำเภอเกาะคา อำเภอเถิน และอำเภอแม่ทะ ตามลำดับ

ตารางแสดงข้อมูลจำนวนประชากรในจังหวัดลำปาง

ปี	ชาย (คน)	หญิง (คน)	รวม (คน)
๒๕๕๙	๓๖๘,๔๙๘	๓๘๒,๘๒๒	๗๕๑,๓๒๐
๒๕๕๘	๓๖๙,๒๓๕	๓๘๒,๙๐๕	๗๕๒,๑๔๐
๒๕๕๗	๓๗๐,๗๐๑	๓๘๓,๒๘๓	๗๕๓,๙๘๔
๒๕๕๖	๓๗๑,๙๐๓	๓๘๓,๘๒๙	๗๕๕,๗๓๒
๒๕๕๕	๓๗๒,๗๕๖	๓๘๔,๐๕๕	๗๕๖,๘๑๑
๒๕๕๔	๓๗๓,๑๐๔	๓๘๔,๔๓๐	๗๕๗,๕๓๔
๒๕๕๓	๓๗๕,๓๔๒	๓๘๖,๖๐๗	๗๖๑,๙๔๙

ตารางแสดงข้อมูลจำนวนประชากรในจังหวัดลำปางแยกรายอำเภอ

เขตพื้นที่	ชาย	หญิง	รวม	หลังคาเรือน
อำเภอเมืองลำปาง	๑๑๐,๓๕๖	๑๑๙,๖๖๘	๒๓๐,๐๒๔	๙๙,๓๓๒
อำเภอแม่เมาะ	๒๐,๐๑๔	๒๐,๐๐๑	๔๐,๐๑๕	๑๖,๕๘๖
อำเภอเกาะคา	๒๙,๔๗๐	๓๑,๒๘๔	๖๐,๗๕๔	๒๑,๐๕๗
อำเภอเสริมงาม	๑๕,๘๔๗	๑๕,๖๕๐	๓๑,๔๙๗	๑๐,๑๖๕
อำเภองาว	๒๗,๙๗๖	๒๘,๑๒๔	๕๖,๑๐๐	๑๙,๕๖๒
อำเภอแจ้ห่ม	๑๑,๙๓๙	๒๐,๒๖๒	๔๐,๒๐๑	๑๔,๓๔๐

เขตพื้นที่	ชาย	หญิง	รวม	หลังคาเรือน
อำเภอวังเหนือ	๒๒,๒๖๔	๒๑,๗๓๒	๔๓,๙๙๖	๑๕,๓๑๙
อำเภอเถิน	๒๙,๕๕๘	๓๐,๖๕๕	๖๐,๒๑๓	๒๑,๑๒๕
อำเภอแม่พริก	๘,๐๕๘	๘,๓๗๔	๑๖,๔๓๒	๕,๓๘๘
อำเภอแม่ทะ	๒๙,๓๘๙	๒๙,๘๔๐	๕๙,๒๒๙	๒๐,๙๐๒
อำเภอสบปราบ	๑๓,๕๒๗	๑๔,๐๑๓	๒๗,๕๔๐	๘,๔๑๒
อำเภอห้างฉัตร	๒๔,๙๘๕	๒๖,๑๙๘	๕๑,๑๘๓	๑๙,๖๖๔
อำเภอเมืองปาน	๑๖,๘๐๗	๑๖,๖๑๗	๓๓,๔๒๔	๑๑,๑๕๖
รวม	**๓๖๘,๔๙๘**	**๓๘๒,๘๒๒**	**๗๕๑,๓๒๐**	**๒๘๖,๑๓๕**

ที่มา : ที่ทำการปกครองจังหวัดลำปาง
ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

๑.๓.๓ การใช้ที่ดิน

จังหวัดลำปาง มีพื้นที่ตามประโยชน์การใช้ แยกได้ดังนี้

ประเภทการใช้ที่ดิน	เนื้อที่ (ไร่)	ร้อยละ
พื้นที่ชุมชน	**๓๐๒,๒๐๖**	**๓.๘๖**
พื้นที่เกษตรกรรม *	**๑,๖๙๐,๙๕๓**	**๒๑.๕๖**
- ที่นา	๖๔๑,๓๑๐	๘.๑๙
- พืชไร่	๕๖๐,๐๒๙	๗.๑๕
- ไม้ยืนต้น	๓๔๒,๓๔๐	๔.๓๕
- ไม้ผล	๙๖,๕๙๐	๑.๒๒
- พืชสวน	๓,๔๓๖	๐.๐๔
- ไร่หมุนเวียน	๔๐,๓๙๑	๐.๕๒
- ทุ่งหญ้าและโรงเลี้ยงสัตว์	๕,๓๐๖	๐.๐๗
- สถานที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ	๑,๒๐๙	๐.๐๒
- เกษตรผสมผสาน/ไร่นาสวนผสม	๓๔๒	๐.๐๐๔
พื้นที่ป่าไม้ *	**๕,๕๘๗,๐๘๙**	**๗๑.๓๓**
- ป่าสมบูรณ์	๕,๕๐๒,๐๔๕	๗๐.๒๔
- ป่ารอสภาพฟื้นฟู	๘๕.๐๔๔	๑.๒๙
พื้นที่แหล่งน้ำ *	**๑๐๐,๙๐๔**	**๑.๒๙**
พื้นที่เบ็ดเตล็ด	๑๕๒,๕๗๔	๑.๙๖
- พื้นที่ลุ่ม	๖,๙๑๐	๐.๐๙
- พื้นที่อื่นๆ	๑๔๕,๖๖๔	๑.๘๗
รวมทั้งหมด	**๗,๘๓๓,๗๒๖**	**๑๐๐.๐๐**

ที่มา : สำนักงานสถิติจังหวัดลำปาง

หมายเหตุ * ข้อมูลยังคลาดเคลื่อน เนื่องจากความแตกต่างของหน่วยสำรวจและจัดเก็บ

๑.๔ ข้อมูลเศรษฐกิจ

๑.๔.๑ เศรษฐกิจภาพรวม

เศรษฐกิจโดยรวมของจังหวัดลำปางในปี ๒๕๕๘ ขยายตัว จากภาคเกษตรกรรม (๓๔.๑%) และภาคบริการ (๒๓.๔%) ขยายตัว ขณะที่ภาคอุตสาหกรรม (-๗.๔%) หดตัว โดยวัดจากเครื่องชี้ด้านอุปทาน (สัดส่วน Supply Side ต่อ GPP)

ภาคเกษตรกรรมขยายตัว พิจารณาจากดัชนีผลผลิตภาคเกษตรกรรมขยายตัวร้อยละ ๓๔.๑ จากปริมาณผลผลิตที่เพิ่มขึ้นของสับปะรด ข้าวเหนียวนาปี ข้าวเหนียวนาปรัง มันสำปะหลัง และการเพิ่มขึ้นของจำนวนอาชญาบัตรโคและกระบือเพื่อรองรับความต้องการของผู้บริโภค

ภาคบริการขยายตัว พิจารณาจากดัชนีผลผลิตภาคบริการขยายตัวร้อยละ ๒๓.๔ จากรายได้สนามบินที่มีจำนวนผู้โดยสารมากขึ้นตามการเพิ่มปริมาณเที่ยวบินและตามนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวภายใต้โครงการ “เมืองต้องห้าม...พลาด” รวมทั้งผลเบิกจ่ายด้านการศึกษาที่ขยายตัวร้อยละ ๘

ภาคอุตสาหกรรมหดตัว พิจารณาจากดัชนีผลผลิตภาคอุตสาหกรรมหดตัวร้อยละ -๗.๔ จากปริมาณดินขาว ภาษีมูลค่าเพิ่มหมวดอุตสาหกรรม ปริมาณลิกไนต์ และปริมาณผลผลิตกระแสไฟฟ้าลดลง

๑.๔.๒ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ

ผลการเบิกจ่ายงบประมาณปี ๒๕๕๘ หดตัวร้อยละ -๖.๘ จากการเบิกจ่ายงบประจำหดตัวร้อยละ -๑๙.๓ แต่อย่างไรก็ตามการเบิกจ่ายงบลงทุนขยายตัวร้อยละ ๓๐.๘ ผลของรายจ่ายลงทุนของส่วนราชการเป็นการเบิกจ่ายของกรมทางหลวง กรมทรัพยากรน้ำ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข รายจ่ายลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในส่วนของค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ	ปีงบประมาณ 2558																	รวม2558
	ต.ค.57	พ.ย.57	ธ.ค.57	Q1	ม.ค.58	ก.พ.58	มี.ค.58	Q2	เม.ย.58	พ.ค.58	มิ.ย.58	Q3	ก.ค.58	ส.ค.58	ก.ย.58	Q4	
รายจ่าย ภาพรวม	991.4	1,342.0	1,335.4	3,668.8	1,446.7	1,194.0	1,821.5	4,462.2	1,340.5	1,522.3	1,454.9	4,317.7	1,314.9	1,627.8	1,803.7	4,746.4	17,195.0
(อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว %)	-3.2	20.7	-29.2	-8.8	8.2	-37.9	13.5	-8.3	-12.7	1.4	-5.6	-5.7	-4.6	-6.0	-3.5	-4.7	-6.8
- งบประจำ ภาพรวม	735.7	1,011.7	888.4	2,635.8	947.7	840.7	938.9	2,727.4	876.0	919.0	909.0	2,704.0	970.4	1,081.6	1,061.9	3,113.8	11,181.0
%yoy	-13.2	6.2	-46.1	-23.6	-6.3	-46.2	-15.4	-26.0	-14.5	-11.9	-16.9	-14.5	-4.8	-17.0	-13.7	-12.4	-19.3
- งบลงทุน ภาพรวม	255.7	330.2	447.0	1,032.9	498.9	353.3	882.6	1,734.8	464.5	603.3	545.8	1,613.6	344.6	546.2	741.8	1,632.6	6,014.0
%yoy	44.3	107.4	88.1	79.9	53.4	-1.8	78.4	47.0	-9.2	31.6	22.2	13.9	-3.9	27.5	16.0	14.5	30.8
รายจ่ายรัฐบาลจากงบประมาณ	864.7	1,149.1	1,107.9	3,121.7	1,223.8	966.8	1,590.8	3,781.4	1,094.3	1,270.3	1,152.1	3,516.8	1,015.4	1,311.8	1,103.4	3,430.6	13,850.4
- งบประจำ	609.5	820.1	666.8	2,096.4	736.6	623.6	737.6	2,097.7	678.4	722.7	686.6	2,087.7	759.4	851.7	718.5	2,329.6	8,611.4
- งบลงทุน	255.2	329.0	441.1	1,025.3	487.2	343.3	853.2	1,683.7	415.9	547.6	465.5	1,429.1	256.0	460.2	384.9	1,101.0	5,239.1
รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	126.7	192.9	227.5	547.0	222.9	227.2	230.8	680.8	246.2	252.0	302.8	800.9	299.6	315.9	700.3	1,315.8	3,344.6
รายจ่ายประจำของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	126.2	191.7	221.6	539.4	211.1	217.2	201.4	629.7	197.6	196.3	222.5	616.4	210.9	229.9	343.4	784.2	2,569.7
รายจ่ายลงทุนของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	0.4	1.2	5.9	7.6	11.7	10.0	29.4	51.1	48.5	55.7	80.3	184.5	88.6	86.0	356.9	531.6	774.9

ที่มา : สำนักงานคลังจังหวัดลำปาง

ตารางแสดงผลการเบิกจ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๕๘

รายการเบิกจ่าย	จำนวนเบิกจ่าย (ล้านบาท)
รายจ่ายภาพรวม	**๑๗,๑๙๕.๐**
อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว	**-๖.๘%**
- งบประจำ	๑๑,๑๘๑.๐
อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว	-๑๙.๓%
- งบลงทุน	๖,๐๑๔.๐
อัตราเพิ่มจากปีที่แล้ว	๓๐.๘
รายจ่ายจากงบประมาณ	**๑๓,๘๕๐.๔**
- งบประจำ	๘,๖๑๑.๔
- งบลงทุน	๕,๒๓๙.๑
รายจ่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	**๓,๓๔๔.๖**
- งบประจำ	๒,๕๖๙.๗
- งบลงทุน	๗๗๔.๙

๑.๔.๓ ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด/รายได้ต่อหัวของประชากรจังหวัดลำปาง ในช่วงปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗

สาขาการผลิต	ณ ราคาประจำปี		
	๒๕๕๕	**๒๕๕๖**	**๒๕๕๗**
ภาคการเกษตร	๗,๑๕๐	๗,๖๕๔	๗,๖๑๓
นอกภาคการเกษตร	๕๕,๔๖๙	๕๗,๑๙๔	๕๗,๑๓๗
ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP)	**๖๒,๖๑๙**	**๖๔,๘๔๘**	**๖๔,๗๕๐**
อัตราการเติบโตผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP)	**๔.๒**	**๓.๖**	**-๐.๒**
รายได้ต่อหัวของประชากรจังหวัดลำปาง (บาท)	๘๔,๓๕๘	๘๗,๔๑๘	๘๗,๔๔๐

ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดลำปางในปี ๒๕๕๗ เท่ากับ ๖๔,๗๕๐ ล้านบาท มีอัตราลดลง – ๐.๒% เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา โดยมีมูลค่าการผลิตมากที่สุดในภาคนอกการเกษตร สาขาการทำเหมืองแร่และเหมืองหิน รองลงมาได้แก่ สาขาการผลิตอุตสาหกรรม สาขาเกษตรกรรม/การล่าสัตว์/การป่าไม้ และสาขาการประมง ตามลำดับ และมีรายได้ต่อหัวของประชากรจังหวัดลำปางเท่ากับ ๘๗,๔๔๐.๑ บาท/คน/ปี

(ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)

๑.๔.๔ รายได้จากการเก็บภาษีในปี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘

รายการภาษี	รายได้ ปี ๒๕๕๖ (บาท)	รายได้ ปี ๒๕๕๗ (บาท)	รายได้ ปี ๒๕๕๘ (บาท)
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	๗๑๕,๑๔๑,๐๐๐.๐๐	๗๔๖,๕๖๑,๐๐๐.๐๐	๗๙๓,๔๔๐,๐๐๐.๐๐
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	๕๗๖,๑๕๑,๐๐๐.๐๐	๕๗๖,๕๘๗,๐๐๐.๐๐	๖๐๕,๘๙๐,๐๐๐.๐๐
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	๕๘๖,๘๐๗,๐๐๐.๐๐	๔๘๕,๓๒๕,๐๐๐.๐๐	๕๑๒,๐๙๗,๐๐๐.๐๐
ภาษีสรรพสามิต	๕๔๑,๑๙๙,๙๔๖.๕๘	๔๖๗,๓๒๖,๔๖๘.๑๙	๔๔๘,๘๖๐,๐๓๘.๑๓
ภาษีธุรกิจเฉพาะ	๙๑,๓๗๖,๐๐๐.๐๐	๘๓,๑๕๙,๐๐๐.๐๐	๘๗,๙๗๘,๐๐๐.๐๐
รายได้อื่นๆ	๒,๐๗๐,๐๐๐.๐๐	๒,๑๕๗,๐๐๐.๐๐	๒,๔๕๙,๐๐๐.๐๐
รวม	**๒,๕๑๒,๗๔๔,๙๔๖.๕๘**	**๒,๓๖๑,๑๑๕,๔๖๘.๑๙**	**๒,๔๕๐,๗๕๔,๐๓๘.๑๓**

จังหวัดลำปางมีรายได้จากการเก็บภาษีในปี ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๔๕๐,๗๕๔,๐๓๘.๑๓ บาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๗ ร้อยละ ๓.๗๙ และลดลงจากปี ๒๕๕๖ ร้อยละ -๒.๔๗ โดยภาษีที่จัดเก็บได้สูงสุด คือ ภาษีมูลค่าเพิ่ม

(ที่มา : สำนักงานคลังจังหวัดลำปาง)

๑.๔.๕ เศรษฐกิจด้านการเกษตรของจังหวัดลำปาง

จังหวัดลำปางมีพื้นที่ทำการเกษตรทั้งหมด ๑,๓๘๗,๕๕๓ ไร่ พื้นที่ในเขตชลประทาน ๙๐๗,๕๙๑ ไร่คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๔๑ พื้นที่นอกเขตชลประทาน ๔๗๙,๙๖๒ ไร่คิดเป็น ร้อยละ ๓๔.๕๙ เมื่อเปรียบกับจังหวัดข้างเคียงจะพบว่าจังหวัดลำปางมีพื้นที่เกษตรในเขตชลประทานมากกว่าจังหวัดอื่น เช่น จังหวัดเชียงใหม่พื้นที่การเกษตรในเขตชลประทานจำนวน ๖๔๒,๙๗๙ ไร่คิดเป็นร้อยละ ๓๕ ของพื้นที่การเกษตรทั้งหมด จังหวัดลำพูนมีพื้นที่เกษตรในเขตชลประทาน ๓๕๒,๘๒๔ ไร่ คิดร้อยละ ๕๕.๑๔ ของพื้นที่การเกษตรทั้งหมด

<u>ด้านการเพาะปลูกพืช</u>

จังหวัดลำปางมีพื้นที่เพาะปลูกพืช จำนวน ๑,๑๑๑,๑๑๓ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๑๓ ของพื้นที่ทั้งจังหวัด พื้นที่ปศุสัตว์ ๒๗๐,๐๖๙ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๕ ของพื้นที่ทั้งจังหวัด พื้นที่ประมง ๖,๓๗๑ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๘ ของพื้นที่ทั้งจังหวัด ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรม จำนวน ๑๓๕,๐๖๖ ครัวเรือน คิดเป็นร้อยละ ๕๐.๕๓ ของครัวเรือนทั้งหมด แรงงานในจังหวัดลำปาง ๔๓๐,๖๕๙ คน จำแนกเป็นแรงงานในภาคการเกษตร ๑๘๘,๕๙๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๗๙ อายุเฉลี่ยเกษตรกร อยู่ระหว่าง ๔๖ - ๕๕ ปี ร้อยละ ๓๑.๔๖ รองลงมา ๓๖-๔๕ ปี คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๖๕ (ข้อมูล ปี พ.ศ. ๒๕๕๘) รายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปีของประชากรจังหวัดลำปาง ๖๖,๖๖๐ บาท/ปี รายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปีในภาคเกษตร ๒๔,๙๕๘ บาท/ปี รายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี นอกภาคเกษตร ๙๐,๐๒๐ บาท/ปี ที่มา : สำนักงานคลังจังหวัดลำปาง

ตารางแสดงข้อมูลจำนวนครัวเรือนเกษตรกรจังหวัดลำปาง

อำเภอ	จำนวน		
	ครัวเรือน	ครัวเรือนเกษตรกร	พื้นที่การเกษตร (ไร่)
เมืองลำปาง	๙๒,๘๑๒	๒๗,๖๘๔	๑๘๐,๑๓๓
แม่เมาะ	๑๕,๕๕๒	๖,๑๘๕	๖๔,๔๒๗
เกาะคา	๒๐,๙๔๒	๑๐,๗๖๖	๕๙,๑๙๑
เสริมงาม	๙,๗๑๘	๘,๑๐๔	๕๓,๑๓๙
งาว	๑๘,๓๐๕	๑๐,๑๘๘	๑๒๗,๓๒๓
แจ้ห่ม	๑๓,๖๓๐	๘,๓๙๕	๘๓,๑๑๒
วังเหนือ	๑๔,๖๒๑	๑๐,๐๒๒	๑๓๑,๗๘๔
เถิน	๑๙,๗๖๑	๑๑,๖๙๔	๙๐,๕๖๗
แม่พริก	๕,๑๖๐	๓,๗๕๖	๓๒,๔๐๓
แม่ทะ	๒๐,๐๐๗	๑๓,๒๐๐	๑๑๔,๒๖๓
สบปราบ	๘,๑๔๒	๖,๕๑๑	๔๙,๙๙๐
ห้างฉัตร	๑๘,๒๖๕	๑๐,๗๐๙	๕๖,๐๖๔
เมืองปาน	๑๐,๓๘๑	๗,๘๕๒	๖๘,๗๑๗
รวม	**๒๖๗,๒๙๖**	**๑๓๕,๐๖๖**	**๑,๑๑๑,๑๑๓**

มูลค่าผลผลิตด้านการเกษตร ปี ๒๕๕๙ ด้านพืช ด้านปศุสัตว์ และด้านประมง จำนวนรวม ๑๐,๒๔๑.๘๒ ล้านบาท จำแนกเป็นด้านพืช จำนวน **๖,๐๕๓.๐๐** ล้านบาท จำแนกเป็นด้านปศุสัตว์ จำนวน **๔,๐๖๕.๕๑** ล้านบาท จำแนกเป็นด้านประมง จำนวน **๑๒๓.๓๑ บาท** ตามตาราง

ประเภท	มูลค่า (ล้านบาท)	ร้อยละ
ด้านการเพาะปลูก	6,053.00	59.10
ด้านการปศุสัตว์	4,065.51	39.70
ด้านการประมง	123.31	1.20
มูลค่ารวมทั้งหมด	10,241.82	ล้านบาท

ที่มา : สำนักงานเกษตรจังหวัดลำปาง สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด สำนักงานประมงจังหวัด
ข้อมูล ณ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙

ด้านการเพาะปลูก

พืชเศรษฐกิจ ที่สำคัญของจังหวัดลำปาง ได้แก่ ข้าว พืชไร่ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง สับปะรด) พืชผัก ไม้ผล (ลำไย) ที่สำคัญ ๕ อันดับแรก มีดังนี้

ข้าวนาปี

ข้อมูล	ปี ๒๕๕๘ / ๒๕๕๙
พื้นที่เพาะปลูก (ไร่)	๓๔๖,๕๖๕
ผลผลิตต่อไร่ (กก.)	๕๘๐
มูลค่า (ล้านบาท)	๑,๖๐๘

ข้าวนาปรัง

ข้อมูล	ปี ๒๕๕๘ / ๒๕๕๙
พื้นที่เพาะปลูก (ไร่)	๓,๕๐๙.๕๐
ผลผลิตต่อไร่ (กก.)	๕๕๙
มูลค่า (ล้านบาท)	๒.๑๐

ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

ข้อมูล	ปี ๒๕๕๘ / ๒๕๕๙
พื้นที่เพาะปลูก (ไร่)	๑๖๖,๙๗๗
ผลผลิตต่อไร่ (กก.)	๘๒๕
มูลค่า (ล้านบาท)	๘๒๗

ถั่วลิสง

ข้อมูล	ปี ๒๕๕๘ / ๒๕๕๙
พื้นที่เพาะปลูก (ไร่)	๗,๐๔๘
ผลผลิตต่อไร่ (กก.)	๒๘๘.๖๒
มูลค่า (ล้านบาท)	๓๘.๗๖

สับปะรด

ข้อมูล	ปี ๒๕๕๘ / ๒๕๕๙
พื้นที่เพาะปลูก (ไร่)	๒๑,๔๓๕
ผลผลิตต่อไร่ (กก.)	๓,๔๘๒
มูลค่า (ล้านบาท)	๓๙๐

ด้านปศุสัตว์

การเลี้ยงสัตว์ ส่วนใหญ่เลี้ยงลักษณะเกษตรรายย่อย ครอบคลุมพื้นที่ทั้ง ๑๓ อำเภอ ประกอบด้วย ไก่พื้นเมือง โคเนื้อลูกผสมพื้นเมือง จากสถิติมีจำนวนโคลดลง เนื่องจากเกษตรกรเลิกเลี้ยงสาเหตุข้อจำกัดสถานที่พื้นที่สำหรับเลี้ยงโค สภาวะราคาไม่แน่นอน และการเลี้ยงสัตว์ปีกส่วนใหญ่เลี้ยงเสริมอาชีพรายได้ในครัวเรือนไม่เป็นการค้า ส่วนการเลี้ยงสัตว์ลักษณะระบบฟาร์ม กระจายกลุ่มอำเภอที่มีความพร้อม โดยรับการสนับสนุนจากบริษัทในเครือ ซีพี เบทาโกร และกลุ่มอิสระ พื้นที่อำเภอเมืองลำปาง เกาะคา ห้างฉัตร เสริมงาม สบปราบ ลักษณะรับจ้างเลี้ยงหรือสัญญาประกันระหว่างเกษตรกรกับตัวแทนบริษัทดังกล่าว ทั้งนี้ มีเงื่อนไขเกษตรกรต้องมีความพร้อมในด้านสถานที่เลี้ยงและต้องเลี้ยงระบบฟาร์มมาตรฐานโดยการรับรองจากหน่วยงานกรมปศุสัตว์ ซึ่งส่วนใหญ่ เป็น ฟาร์ม ไก่เนื้อ สุกร กรณีไก่ไข่จำนวนปริมาณลดลงเนื่องจากบริษัทย้ายฐานผลิต

ปัจจุบันกรมปศุสัตว์มีนโยบายส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์พื้นเมือง (ไก่ประดู่หางดำ) ในระบบฟาร์มควบคุมโรคระบาดดำเนินการโดยเกษตรกรรายย่อย กำกับดูแลโดยเจ้าหน้าที่ปศุสัตว์อำเภอท้องที่ เช่น อำเภอแจ้ห่ม อำเภอสบปราบสำหรับสัตว์อื่น ๆ มีการกระจายเลี้ยงตามความสนใจเป็นกลุ่มเฉพาะ เช่น หมูป่า นกกระทา แพะ แกะ ฯลฯ

การเลี้ยงสัตว์ในจังหวัดลำปางผู้เลี้ยงสัตว์ จำนวน ๕๘,๒๙๔ ครัวเรือน สัตว์เศรษฐกิจในจังหวัดลำปาง ๓ ลำดับแรก

สัตว์ปีก

ชนิดสัตว์	เกษตรกร (ครัวเรือน)	จำนวน (ตัว)	มูลค่า (ล้านบาท)
1. ไก่พื้นเมือง	43,430	1,449,509	133.35
2. ไก่เนื้อ	774	1,241,179	77.47
3. ไก่ไข่	430	506,400	455.76

สัตว์บก

ชนิดสัตว์	เกษตรกร (ครัวเรือน)	จำนวน (ตัว)	มูลค่า (ล้านบาท)
1. โคเนื้อ	9,475	98,653	227.37
2. สุกร	3,226	74,126	415.10
3. กระบือ	959	9,368	32.79

ที่มา : สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปาง
ข้อมูล ณ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙

นอกจากนี้ ข้อมูลฟาร์มเลี้ยงสัตว์ที่ได้รับรองมาตรฐานฟาร์ม ในเขตพื้นที่จังหวัดลำปาง ปรากฏตามตาราง

อำเภอ	**ไก่ไข่** (จำนวน)	**ไก่เนื้อ** (จำนวน)	**สุกร** (จำนวน)	**โคนม** (จำนวน)	**โคเนื้อ** (จำนวน)	**ผึ้ง** (จำนวน)	**โรงฆ่าสัตว์**	ศูนย์รวบรวมน้ำมันดิบ
เมือง	๒	๒๓	๘	-	-	-	๕	-
แจ้ห่ม	๑	๕	๒	-	-	-	๑	-
ห้างฉัตร	-	๔	๒๓	๑๗	-	-	๒	๑
แม่เมาะ	๑	๒	-	-	-	-	-	-
แม่ทะ	๕	๓	๑๖	-	-	-	๒	๑
เกาะคา	๑๒	๓	๔๖	-	-	-	๒	-
วังเหนือ	๑	-	-	-	-	-	๓	-
เมืองปาน	-	-	-	-	-	-	๒	-
งาว	-	-	๒	-	-	-	๑	-

อำเภอ	**ไก่ไข่** (จำนวน)	**ไก่เนื้อ** (จำนวน)	**สุกร** (จำนวน)	**โคนม** (จำนวน)	**โคเนื้อ** (จำนวน)	**ผึ้ง** (จำนวน)	**โรงฆ่าสัตว์**	ศูนย์รวบรวมน้ำมันดิบ
เสริมงาม	๑๒	๑๘	๒๔	-	-	-	๑	-
สบปราบ	-	๙	๑	-	-	-	๑	-
เถิน	-	๑	๓	-	-	-	๓	-
แม่พริก	-	-	-	-	-	-	๑	-
รวม	**๓๔**	**๖๘**	**๑๒๕**	**๑๗**	**๐**	**๐**	**๒๔**	**๒**

ที่มา : สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปาง ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๗

<u>ด้านการประมง</u>

จังหวัดลำปางมีพื้นที่ทำการประมงทั้งสิ้น ๖,๓๗๑ ร่ เกษตรกร จำนวน ๑๔,๔๔๗ ราย ส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่อำเภอเถิน เมืองลำปาง งาว แม่ทะ สบปราบ แม่เมาะ เมืองปาน และเกาะคา ตามลำดับ มีจำนวนเกษตรกรที่เพาะเลี้ยงปลา ๓ อันดับแรก ดังนี้

ที่	**ชนิดสัตว์น้ำ**	**จำนวนเกษตรกร (ราย)**	
		บ่อ	**กระชัง**
๑	ปลานิล	๘,๘๐๖	๑๐
๒	ปลาดุก	๔,๒๖๑	๓๑
๓	ปลาตะเพียน	๑,๐๘๖	-

จังหวัดลำปางมีจำนวนเกษตรกรที่ผ่านการรับรองมาตรฐานเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ (GAP กรมประมง) ขอบข่ายการเลี้ยงปลาน้ำจืด (ปลานิล) รวมทั้งสิ้น ๑๓ ราย ดังนี้

๑. อำเภอเมืองลำปาง จำนวน ๑๑ ราย
๒. อำเภอเสริมงาม จำนวน ๑ ราย
๓. อำเภอห้างฉัตร จำนวน ๑ ราย

(ที่มา : สำนักงานประมงจังหวัดลำปาง ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘)

การประมงในจังหวัดลำปางเกษตรกรมีเกษตรกรเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ จำนวน ๑๔,๔๔๗ ราย ตามชนิดสัตว์น้ำดังนี้

ชนิดสัตว์น้ำ	พื้นที่เลี้ยงสัตว์น้ำ (ไร่)	ผลผลิต (กก.)	ราคาเฉลี่ย (บาท/กก.)	มูลค่า (ล้านบาท)
1. ปลานิล	4,345	1,308,301	56.92	74.47
2. ปลาดุก	1,395	624,042	56.86	35.48

ที่มา : สำนักงานประมงจังหวัดลำปาง
ข้อมูล ณ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙

<u>ด้านสถาบันการเกษตร</u>

จังหวัดลำปางได้จัดตั้งกลุ่มสหกรณ์ โดยจำแนกเป็น ๒ ประเภท ประกอบด้วยสหกรณ์ภาคการเกษตร และสหกรณ์นอกภาคการเกษตร มีจำนวนกลุ่มสหกรณ์รวมทั้งสิ้น ๘๖ สหกรณ์ และสมาชิกรวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๔๗,๘๒๕ ราย ซึ่งสหกรณ์ภาคการเกษตร ประกอบด้วย สหกรณ์การเกษตร จำนวน ๓๘ สหกรณ์ สมาชิก ๑๐๒,๓๗๙ ราย และสหกรณ์นิคม จำนวน ๑ สหกรณ์ สมาชิก ๒,๓๘๔ ราย ในส่วนของสหกรณ์นอกภาคการเกษตร ประกอบด้วยสหกรณ์ออมทรัพย์ จำนวน ๑๑ สหกรณ์ สมาชิก ๑๘,๖๐๐ ราย สหกรณ์เครดิตยูเนี่ยน จำนวน ๒๒ สหกรณ์ สมาชิก ๑๗,๓๗๐ ราย สหกรณ์บริการ จำนวน ๑๑ สหกรณ์ สมาชิก ๑,๘๑๗ ราย และสหกรณ์ร้านค้า จำนวน ๓ สหกรณ์ สมาชิก ๕,๒๗๕ ราย รายละเอียดตามตาราง

ประเภทสหกรณ์	จำนวน (สหกรณ์)	สมาชิก (ราย)
1. สหกรณ์ภาคการเกษตร		
1.1 สหกรณ์การเกษตร	38	102,379
1.2 สหกรณ์นิคม	1	2,384
2. สหกรณ์นอกภาคการเกษตร		
2.1 สหกรณ์เครดิตยูเนี่ยน	22	17,370
2.2 สหกรณ์ออมทรัพย์	11	18,600
2.3 สหกรณ์บริการ	11	1,817
2.4 สหกรณ์ร้านค้า	3	5,275
รวม	86	147,825

จังหวัดลำปางมีกลุ่มเกษตรกรรวมทั้งสิ้น จำนวน ๗๙ กลุ่ม และมีสมาชิกรวมทั้งสิ้นจำนวน ๗,๙๗๖ ราย จำแนกเป็น กลุ่มเกษตรกรทำนา จำนวน ๓๖ กลุ่ม สมาชิก ๔,๔๖๑ ราย กลุ่มเกษตรกรทำไร่ จำนวน ๒๓ กลุ่ม สมาชิก ๒,๐๑๖ ราย กลุ่มเกษตรกรทำสวน จำนวน ๑๒ กลุ่ม สมาชิก ๑,๐๔๒ ราย และกลุ่มเกษตรกร ผู้เลี้ยงสัตว์ จำนวน ๘ กลุ่ม สมาชิก ๔๕๗ ราย รายละเอียดตามตาราง

กลุ่ม	จำนวน (กลุ่ม)	สมาชิก (ราย)
กลุ่มเกษตรกรทำนา	36	4,461
กลุ่มเกษตรกรทำไร่	23	2,016
กลุ่มเกษตรกรทำสวน	12	1,042
กลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์	8	457
รวม	79	7,976

ที่มา : สำนักงานสหกรณ์จังหวัดลำปาง
ข้อมูล ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

๑.๔.๖ เศรษฐกิจด้านอุตสาหกรรมของจังหวัดลำปาง

ในพื้นที่จังหวัดลำปาง มีโรงงานที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการในปี ๒๕๕๘ จำนวนทั้งสิ้น ๑,๖๔๗ แห่ง เงินลงทุนรวม ๗๗,๑๙๙ ล้านบาท และมีจำนวนคนงาน ๓๐,๖๖๒ คน ส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในพื้นที่อำเภอเมืองลำปาง ๖๑๗ แห่ง คนงาน ๑๔,๔๗๕ คน รองลงมาคือ อำเภอห้างฉัตร ๒๖๕ แห่ง คนงาน ๕,๙๖๔ คน โดยมีแนวโน้มขยายตัวเมื่อเปรียบเทียบกับช่วงปีก่อนหน้า

ตารางแสดงประเภทอุตสาหกรรมสูงสุด ๕ อันดับแรก

ประเภทอุตสาหกรรม	จำนวนโรงงาน
การเกษตร	๖๕๕
อโลหะ	๒๘๑
เฟอร์นิเจอร์และเครื่องเรือน	๑๘๖
ไม้และผลิตภัณฑ์จากไม้	๑๒๔
อื่นๆ	๑๑๖

ที่มา : สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง

<u>อุตสาหกรรม/หัตถอุตสาหกรรม</u>

สถานประกอบการภาคอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ ประกอบด้วย ๒ ส่วนหลัก ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจของจังหวัดลำปาง ดังนี้

๑) อุตสาหกรรมการทำเหมืองแร่และเหมืองหิน ได้แก่

๑.๑ อุตสาหกรรมการทำเหมืองถ่านหิน (เกรดลิกไนต์) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เพื่อใช้ไปในการผลิตกระแสไฟฟ้าและสนับสนุนภาคอุตสาหกรรมอื่น ๆ ซึ่งมีมูลค่าผลิตภัณฑ์ประมาณ ๕,๖๐๐ ล้านบาท/ปี การจ้างแรงงานจำนวน ๒,๖๒๔ คน

๑.๒ อุตสาหกรรมเหมืองแร่และเหมืองหิน ได้แก่ อุตสาหกรรมการทำหินปูนเพื่ออุตสาหกรรมซีเมนต์, การทำเหมืองหินปูนเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง, การทำเหมืองแร่ดินขาว บอลเคลย์ และถ่านหิน ซึ่งมีจำนวนประทานบัตร ๓๒ ราย ๑๒๗ แปลงมูลค่าการผลิตประมาณ ๒๖๐ ล้านบาท/ปี การจ้างแรงงานจำนวน ๒,๔๒๘ คน

๒) โรงงานอุตสาหกรรม มีกลุ่มอุตสาหกรรมที่สำคัญ ดังนี้

๒.๑ กลุ่มอุตสาหกรรมอโลหะ มีทั้งสิ้นจำนวน ๒๘๓ โรงงาน เงินลงทุนจำนวน ๙,๐๕๒ ล้านบาท การจ้างแรงงานจำนวน ๑๑,๔๗๐ คน ได้แก่ อุตสาหกรรมผลิตปูนซีเมนต์ อุตสาหกรรมทำเครื่องเคลือบดินเผาหรือเซรามิก ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมดั้งเดิมมีชื่อเสียงควบคู่กับจังหวัดลำปางมาเป็นระยะเวลานาน จนเป็นเอกลักษณ์ในนาม “ถ้วยชามตราไก่” มีจำนวน ๑๙๘ โรงงาน เงินลงทุนจำนวน ๒,๗๐๒ ล้านบาท การจ้างแรงงานจำนวน ๑๐,๓๓๓ คน นอกจากนี้ยังพบว่ามีผู้ประกอบการรายย่อยจำนวนมาก ที่ได้มีการทำอุตสาหกรรมเครื่องเคลือบดินเผาในหมู่บ้าน/ชุมชน ซึ่งประกอบกิจการในลักษณะ หัตถอุตสาหกรรมจัดตั้งเป็นกลุ่มวิสาหกิจชุมชนหรือเป็นอุตสาหกรรมในครัวเรือน มีจำนวนประมาณ ๒,๓๐๐ ราย โดยมีราษฎรที่เป็นแรงงานเกี่ยวข้องกับห่วงโซ่กระบวนการผลิตประมาณ ๔๐,๐๐๐ คน อุตสาหกรรมอื่น ๆ เช่นอุตสาหกรรมทำผลิตภัณฑ์คอนกรีต, ผลิตอิฐดินเผา, ผลิตกระเบื้องซีเมนต์ แปรรูปหินอ่อนและแกรนิต เป็นต้น ซึ่งรวมมูลค่าผลิตภัณฑ์ในกลุ่มอุตสาหกรรมอโลหะทั้งสิ้นประมาณ ๓,๑๕๐ ล้านบาท/ปี

๒.๒ กลุ่มอุตสาหกรรมอาหาร เครื่องดื่ม และแปรรูปการเกษตร มีทั้งสิ้นจำนวน ๗๔๙ โรงงาน เงินลงทุนจำนวน ๗,๖๒๖ ล้านบาท การจ้างแรงงานจำนวน ๕,๖๒๓ คน ที่สำคัญ ๆ ได้แก่ อุตสาหกรรมแปรรูปผักและผลไม้บรรจุกระป๋อง เช่น สับปะรด ลิ้นจี่ ลำไย ข้าวโพดหวาน หน่อไม้ ผักกาดดอง อุตสาหกรรมห้องเย็นและแช่แข็งเพื่อเก็บพืชผักและผลไม้ อุตสาหกรรมผลิตแป้งข้าวจ้าวและข้าวเหนียว อุตสาหกรรมปรับปรุงสภาพเม็ดพันธุ์พืชไร่ อุตสาหกรรมผลิตครั่งเม็ด และอุตสาหกรรมผลิตน้ำอัดลม ซึ่งรวมมูลค่าผลิตภัณฑ์ในกลุ่มอุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่มและแปรรูปการเกษตรทั้งสิ้นประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท/ปี

๒.๓ กลุ่มอุตสาหกรรมแปรรูปไม้และผลิตภัณฑ์จากไม้ มีทั้งสิ้น จำนวน ๓๑๓ โรงงาน เงินลงทุนจำนวน ๑,๘๖๗ ล้านบาท การจ้างแรงงานจำนวน ๖,๒๒๖ คน ที่สำคัญ ๆ ได้แก่ อุตสาหกรรมผลิตเครื่องเรือน อุตสาหกรรมเลื่อยไม้ อุตสาหกรรมแกะสลักทำผลิตภัณฑ์ และอื่น ๆ จากไม้ โดยเฉพาะอุตสาหกรรมการแกะสลักไม้และผลิตภัณฑ์จากไม้ไผ่ถือเป็นงานหัตถอุตสาหกรรมที่มีความเป็นอัตลักษณ์ของจังหวัดลำปางมาอย่างยาวนาน ซึ่งรวมมูลค่าผลิตภัณฑ์ในกลุ่มอุตสาหกรรมแปรรูปไม้และผลิตภัณฑ์จากไม้ ทั้งสิ้น ประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท / ปี

๒.๔ กลุ่มอุตสาหกรรมพลังงานไฟฟ้า จังหวัดลำปางเป็นที่ทราบกันดีว่าเป็นแหล่งอุตสาหกรรมผลิตไฟฟ้าจากพลังงานถ่านหินที่สำคัญของประเทศไทย ในนามโรงไฟฟ้าแม่เมาะ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ซึ่งมีการลงทุนเป็นเงิน จำนวน ๔๑,๑๒๘.๑๒ ล้านบาท การจ้างแรงงาน จำนวน ๒,๖๒๔ คน มีกำลังการผลิตไฟฟ้าขนาด ๒,๔๐๐ เมกะวัตต์ นอกจากนี้ยังมีอุตสาหกรรมผลิตไฟฟ้าจากพลังงานอื่น ๆ ได้แก่ อุตสาหกรรมผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ อุตสาหกรรมผลิตไฟฟ้าจากพลังงานชีวมวล และยังมีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานน้ำอีก ๒ แห่ง ได้แก่ จากเขื่อนกิ่วลม และเขื่อนกิ่วคอหมา รวมกำลังการผลิต จำนวน ๕.๕๓ เมกะวัตต์

๑.๕ ลักษณะทางสังคม

๑.๕.๑ สถานการณ์แรงงานจังหวัดลำปาง ปี ๒๕๕๘

ตารางแสดงข้อมูลจำนวนประชากรจังหวัดลำปาง จำแนกตามเพศ

สถานภาพแรงงาน	ชาย	หญิง	รวม
ประชากรรวม	**๓๖๒,๘๑๐**	**๓๗๔,๗๔๕**	**๗๓๗,๕๕๕**
ประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป	**๓๐๙,๑๑๕**	**๓๒๓,๐๖๙**	**๖๓๒,๑๘๔**
ผู้อยู่ในกำลังแรงงาน	**๒๓๕,๒๐๐**	**๒๐๐,๑๘๖**	**๔๓๕,๓๘๖**

ตารางแสดงข้อมูลจำนวนประชากรจังหวัดลำปาง จำแนกตามสภาพการทำงาน

สถานภาพแรงงาน	ชาย	หญิง	รวม
กำลังแรงงานปัจจุบัน	**๒๓๔,๙๒๑**	**๒๐๐,๑๘๖**	**๔๓๕,๑๐๗**
- ผู้มีงานทำ	๒๓๑,๔๑๔	๑๙๙,๒๔๖	๔๓๐,๖๕๙
- ผู้ว่างงาน	๓,๕๐๗	๙๔๑	๔,๔๔๘
- กำลังแรงงานที่รอฤดูกาล	๒๗๙	-	๒๓๗๙

สถานภาพแรงงาน	ชาย	หญิง	รวม
ผู้ไม่อยู่ในกำลังแรงงาน	**๗๓,๙๑๕**	**๑๒๒,๘๓๓**	**๑๙๖,๗๙๘**
- ทำงานบ้าน	๑,๔๕๔	๔๓,๗๖๙	๔๕,๒๒๓
- เรียนหนังสือ	๒๒,๓๙๓	๒๒,๖๐๑	๔๔,๙๙๔
- อื่นๆ	๕๐,๐๖๘	๕๖,๕๑๒	๑๐๖,๕๘๑
ประชากรผู้มีอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี	**๕๓,๖๙๕**	**๕๑,๖๗๖**	**๑๐๕,๓๗๑**
อัตราการจ้างงานต่อกำลังแรงงาน	**๙๘.๓๙**	**๙๙.๕๓**	**๙๘.๙๑**
อัตราการว่างงาน	**๑.๔๙**	**๐.๔๗**	**๑.๐๒**

ที่มา : สำนักงานสถิติจังหวัดลำปาง

ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๘

ตารางแสดงข้อมูลจำนวนแรงงานต่างด้าว

มาตรา ๙ (กลุ่มใช้ความรู้ความสามารถ)	มาตรา ๑๒ (กลุ่มบุคคลบนพื้นที่สูง)	กลุ่ม ๓ สัญชาติ (เมียนมาร์ ลาว กัมพูชา)			รวม
		นำเข้า MOU	กลุ่มผ่านการตรวจสัญชาติ	กลุ่มตามติ ครม. ๓ มี.ค.๒๕๕๘	
๖๒๑ คน	๗๕๔ คน	๔๙ คน	๒,๕๑๑ คน	๑,๓๐๙ คน	๕,๒๔๔ คน

ที่มา : สำนักงานจัดหางานจังหวัดลำปาง

ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๕๙

จำนวนแรงงานต่างด้าวจังหวัดลำปางที่ได้รับใบอนุญาตทำงานและต่อใบอนุญาตทำงาน ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๕,๘๐๖ คน แยกได้ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ คนต่างด้าวที่เดินทางเข้าเมืองถูกต้องตามกฎหมาย จำนวน ๖๖๕ คน

กลุ่มที่ ๒ ชาวเขาที่ยังไม่ได้รับสัญชาติไทย จำนวน ๗๖๕ คน

กลุ่มที่ ๓ แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ จำนวน ๓,๐๔๓ คน
เป็นสัญชาติพม่า ๒,๙๙๙ คน สัญชาติลาว ๔๔ คน

กลุ่มที่ ๔ การนำเข้าแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา จำนวน ๕๑ คน
เป็นแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ๒๘ คน สัญชาติลาว ๑๒ คน สัญชาติกัมพูชา ๑๑ คน

กลุ่มที่ ๕ แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองตามประกาศ คสช. จำนวน ๑,๒๘๒ คน
เป็นแรงงานจำนวน ๑,๒๑๑ คน ผู้ติดตาม ๗๑ คน
- สัญชาติพม่า ๗๙๖ คน แยกเป็นแรงงาน ๗๓๐ คน ผู้ติดตาม ๖๖ คน
- สัญชาติลาว ๔๗๑ คน แยกเป็นแรงงาน ๔๖๖ คน ผู้ติดตาม ๕ คน
- สัญชาติกัมพูชา ๑๕ คน แยกเป็นแรงงาน ๑๕ คน ไม่มีผู้ติดตาม

ที่มา : สำนักงานจัดหางานจังหวัดลำปาง

๑.๕.๒ สถานการณ์การทำงานและตำแหน่งงานว่าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘

ตารางแสดงจำนวนผู้มีงานทำจังหวัดลำปาง จำแนกตามประเภทอุตสาหกรรม ปี ๒๕๕๘

ประเภทอุตสาหกรรม	ชาย	หญิง	รวม
รวมภาคเกษตรกรรม	**๑๐๓,๖๖๒**	**๘๔,๙๓๕**	**๑๘๘,๕๙๗**
๑. เกษตรกรรม การล่าสัตว์ และการป่าไม้	๑๐๓,๖๖๒	๘๔,๙๓๕	๑๘๘,๕๙๗
รวมนอกภาคเกษตรกรรม	**๑๒๗,๗๕๒**	**๑๑๔,๓๑๐**	**๒๔๒,๐๖๒**
๒. การทำเหมืองแร่และเหมืองหิน	๑,๘๘๒	๖๑๒	๒,๔๙๔
๓. การผลิต	๒๖,๔๗๒	๓๒,๖๑๗	๕๙,๐๘๙
๔. การไฟฟ้า ก๊าซ และการประปา	๕,๓๙๑	๘๔๑	๖,๒๓๒
๕. การจัดหาน้ำ บำบัดน้ำเสีย	๒๐๗	๒๒๑	๔๒๙
๖. การก่อสร้าง	๓๓,๓๖๙	๓,๔๕๒	๓๖,๘๒๑
๗. การขายส่ง การขายปลีก การซ่อมแซมยานยนต์และจักรยานยนต์	๒๖,๕๒๗	๒๘,๖๒๓	๕๕,๑๔๙
๘. การขนส่งและสถานที่เก็บสินค้า	๓,๘๖๗	๕๑๖	๔,๓๘๓
๙. กิจกรรมโรงแรมและบริการด้านอาหาร	๕,๔๙๖	๑๖,๐๖๓	๒๑,๕๕๙
๑๐. ข้อมูลข่าวสารและการสื่อสาร	๗๘๕	๓๒๕	๑,๑๑๐
๑๑. กิจกรรมทางการเงินและการประกันภัย	๑,๔๓๑	๑,๒๘๓	๒,๗๑๔
๑๒. กิจกรรมอสังหาริมทรัพย์	๒๗๔	๒๔๑	๕๑๕
๑๓. กิจกรรมทางวิชาชีพ วิทยาศาสตร์ และเทคนิค	๙๓๗	๒๘๓	๑,๒๒๐
๑๔. กิจกรรมการบริหารและบริการสนับสนุน	๑,๐๕๖	๒,๑๘๒	๓,๒๓๗
๑๕. กิจกรรมบริหารราชการ และการป้องกันประเทศและประกันสังคมภาคบังคับ	๑๒,๙๘๖	๗,๘๗๖	๒๐,๘๖๒
๑๖. การศึกษา	๒,๖๐๐	๘,๖๑๕	๑๑,๒๑๕
๑๗. กิจกรรมด้านสุขภาพและงานสังคมสงเคราะห์	๙๗๘	๓,๘๘๖	๔,๘๖๔

ประเภทอุตสาหกรรม	ชาย	หญิง	รวม
๑๘. ศิลปะ ความบันเทิง และนันทนาการ	๘๗๓	๑,๒๒๑	๒,๐๙๔
๑๙. กิจกรรมด้านบริการอื่นๆ	๒,๑๘๙	๔,๓๒๔	๖,๕๑๓
๒๐. ลูกจ้างในครัวเรือนส่วนบุคคล กิจกรรมผลิตสินค้าและบริการ	๔๓๑	๑,๑๓๑	๑,๕๖๒
๒๑. กิจกรรมขององค์การระหว่างประเทศและภาคีสมาชิก	-	-	-
๒๒. ไม่ทราบ	-	-	-
รวม	**๒๓๑,๔๑๔**	**๑๙๙,๒๔๖**	**๔๓๐,๖๕๙**

จำนวนผู้มีงานทำในจังหวัดลำปาง ปี ๒๕๕๘ มีมากที่สุดในสาขาเกษตรกรรม การล่าสัตว์ และการป่าไม้ รองลงมา ได้แก่ สาขาการผลิต สาขาการขายส่ง การขายปลีก การซ่อมแซมยานยนต์และจักรยานยนต์ สาขาการก่อสร้าง และสาขากิจกรรมโรงแรมและบริการด้านอาหาร ตามลำดับ

(ที่มา : สำนักงานสถิติจังหวัดลำปาง)

อัตราการว่างงานของจังหวัดลำปาง ปี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘

เพศ	ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๘
ชาย	๐.๕	๐.๗	๐.๗
หญิง	๐.๓	๐.๙	๐.๙
ค่าเฉลี่ย	**๐.๔**	**๐.๘**	**๐.๘**

อัตราการว่างงาน = ผู้ว่างงาน x ๑๐๐ / ผู้อยู่ในกำลังแรงงาน

ในช่วง ๓ ปี ที่ผ่านมา ประชาชนจังหวัดลำปางมีแนวโน้มว่างงานเพิ่มขึ้น โดยเพศหญิงมีมากกว่าเพศชาย

ที่มา : สำนักงานสถิติแห่งชาติ

๑.๕.๓ การศึกษา

จังหวัดลำปาง มีการจัดการศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๔๕) แบ่งออกเป็น ๓ ระบบ คือ การศึกษาในระบบโรงเรียน การศึกษานอกระบบโรงเรียน และการศึกษาตามอัธยาศัยมีจำนวนสถานศึกษาในระบบโรงเรียน ๔๙๒ แห่ง การศึกษานอกระบบโรงเรียน จำนวน ๑๐๐ แห่ง และการศึกษาตามอัธยาศัย ซึ่งเป็นการจัดการศึกษาโดยครอบครัว (Home School) จำนวน ๓ ครอบครัว นอกจากนั้นยังมีศูนย์เด็กเล็กอีกจำนวน ๓๐๓ แห่ง จำนวนครู-อาจารย์ ๗,๔๑๓ คน นักเรียน-นักศึกษา ๑๑๗,๖๐๙ คน แยกเป็นครู-อาจารย์ในสถานศึกษาของรัฐ๕,๙๓๐ คน นักเรียน ๙๖,๒๔๙ คน โดยอัตราส่วนครู-อาจารย์ : นักเรียน-นักศึกษาในสถานศึกษาของรัฐ คือ ๑ : ๑๖และครู-อาจารย์ในสถานศึกษาเอกชน ๑,๔๒๓ คน นักเรียน-นักศึกษา ๒๑,๓๖๐ คน โดยอัตราส่วนครู-อาจารย์ : นักเรียน-นักศึกษาในสถานศึกษาเอกชน คือ ๑ : ๑๕ ตามรายละเอียด ดังนี้

จำนวนสถานศึกษา นักเรียน/นักศึกษา ครู/อาจารย์ ในระบบ/นอกระบบโรงเรียนของจังหวัดลำปาง ปีการศึกษา ๒๕๕๙ จำแนกตามสังกัด

สังกัด	สถานศึกษา	นักเรียน/นักศึกษา	ครู/อาจารย์
รวมทั้งสิ้น	**๔๙๒ แห่ง ๓๐๓ ศูนย์เด็กเล็ก ๓ ครอบครัว**	**๑๒๖,๗๗๘**	**๗,๗๕๒**
๑. กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.)			
๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.)	**๔๑๖**	**๕๘,๐๗๒**	**๔๐๙๙**
๑) สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๑	๑๓๑	๑๖,๒๐๘	๑,๐๒๓
๒) สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒	๑๕๔	๑๒,๗๑๔	๑,๐๓๘
๓) สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๓	๙๔	๗,๓๒๘	๕๘๕
๔) สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๕	๓๑	๒๐,๕๔๐	๑,๓๓๑
๕) การศึกษาพิเศษ	๒	๑,๐๗๓	๑๑๕
สังกัด	**สถานศึกษา**	**นักเรียน/นักศึกษา**	**ครู/ผู้สอน**
๖) ศูนย์การเรียนปัญญาภิวัฒน์ ลำปาง	๑	๒๐๕	๗
๗) การศึกษาโดยครอบครัว	**๓**	**๔**	
๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (สช.)	**๓๐**	**๑๙,๕๕๓**	**๑๒๐๒**
๑.๑) สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๑	๒๐	๑๖,๐๗๗	๙๖๖
๑.๒) สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒	๑๑	๓,๔๗๖	๒๓๖
๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.)	**๑๑**	**๑๔,๕๐๒**	**๕๖๗**
๑.๔ สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยจังหวัดลำปาง (กศน.)	**๑๐๐ ตำบล ๑๓ อำเภอ**	**๙,๓๖๑**	**๒๒๙**
๑.๕. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.)	**๘**	**๙,๐๙๔**	**๗๗๗**
๑) โรงเรียนสาธิต	๑	๒๘๗	๔๖
๒) สถาบันอุดมศึกษา			
๒.๑) สถาบันอุดมศึกษาภาครัฐ	๖	๘,๐๗๗	๖๑๑
๒.๒) สถาบันอุดมศึกษาภาคเอกชน	๒	๗๓๐	๑๒๐
๒. กระทรวงมหาดไทย (มท.)	**๑๘**	**๑๓,๑๙๙**	**๕๔๒**
๑)กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (โรงเรียนเทศบาล)	๑๘	๔,๘๙๐	๒๕๗
๒) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ศูนย์เด็กเล็ก)	๒๗๙ ศูนย์ ๑๓ อำเภอ	๘,๓๐๙	๒๘๕

๓. กระทรวงสาธารณสุข (สธ.)	**๑**	**๗๐๙**	**๖๓**
สถาบันพระบรมราชชนก			
๑)วิทยาลัยพยาบาลบรมราชชนนี	๑	๗๐๙	๖๓
๔. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กก.)	**๒**	**๑,๐๐๘**	**๗๔**
๑)โรงเรียนกีฬาจังหวัดลำปาง	๑	๒๘๘	๓๐
๒)สถาบันการพลศึกษา วิทยาเขตลำปาง	๑	๗๒๐	๔๔
๕. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์		**๒๓๒**	**๘๘**
๑) สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง	๒๔ ศูนย์ ๖ อำเภอ	๒๓๒	๘๘
๖.สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ (พศ.)	**๙**	**๑,๐๔๘**	**๑๑๑**
๑)โรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา	๙	๑,๐๔๘	๑๑๑

ที่มา : สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง
ณ วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

๑.๕.๔ การศาสนา

ประชากรส่วนใหญ่ของจังหวัดลำปางนับถือศาสนาพุทธ จำนวน ๗๔๖,๒๔๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๙ รองลงมาคือศาสนาคริสต์ และอิสลาม ตามลำดับ โดยในประชากรที่นับถือศาสนาพุทธมีทั้งหมด

ตารางแสดงข้อมูลศาสนสถานที่สำคัญของศาสนาต่างๆในจังหวัดลำปาง

ศาสนา	วัด (แห่ง)	มัสยิด (แห่ง)	โบสถ์ (แห่ง)	วัดซิกข์ (แห่ง)
พุทธ	๗๒๐	-	-	-
คริสต์	-	-	๗๐	-
อิสลาม	-	๒	-	-
พราหมณ์ ฮินดู ซิกข์	-	-	-	๒

ตารางแสดงข้อมูลจำนวนพระภิกษุ – สามเณร ในจังหวัดลำปาง

นิกาย	จำนวนพระภิกษุ (รูป)	สามเณรจำนวน (รูป)
มหานิกาย	๒,๒๘๔	๑,๖๓๐
ธรรมยุต	๑๒๙	๑๓
รวม	**๒,๔๑๓**	**๑,๖๔๓**

(ที่มา : สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดลำปาง)

๑.๕.๕ กลุ่มเป้าหมายทางสังคมของจังหวัดลำปาง

ตารางแสดงข้อมูลกลุ่มเป้าหมายในจังหวัดลำปางที่ประสบปัญหาทางสังคม

กลุ่มเป้าหมาย	จำนวน	
	ทั้งหมด	ผู้ประสบปัญหา
๑. กลุ่มเด็กและเยาวชน	๒๐๘,๒๒๘	๗,๕๘๐
๒. กลุ่มสตรี	๒๐๗,๙๘๗	๓,๖๑๕
๓. กลุ่มผู้สูงอายุ	๑๑๘,๑๘๕	๓,๑๖๘
๔. กลุ่มผู้พิการ	๓๐,๖๓๒	๑,๙๙๔
รวม	**๕๖๕,๐๓๒**	**๑๖,๓๕๗**

<u>หมายเหตุ</u> ผู้ประสบปัญหาทางสังคมในกลุ่มต่างๆ ได้แก่ ผู้ที่อยู่ในครอบครัวที่มีฐานะยากจน/ไม่มีผู้ดูแล/ช่วยเหลือตัวเองไม่ได้/ถูกทอดทิ้ง เป็นต้น

ตารางแสดงข้อมูลกลุ่มทางสังคมในจังหวัดลำปาง แยกรายอำเภอ

อำเภอ	เด็ก/เยาวชน	ผู้สูงอายุ	คนพิการ	ผู้ยากไร้/ด้อยโอกาส	ผู้สูงอายุ ๑๐๐ ปี ขึ้นไป
เมืองลำปาง	๖๑,๔๓๓	๔๐,๙๑๒	๗,๕๐๕	๒๖๓	๑๓
แม่เมาะ	๑๒,๙๕๗	๕,๔๘๘	๑,๕๕๕	๒	-
เกาะคา	๑๖,๒๙๓	๑๒,๒๘๕	๒,๗๕๘	๒๑๒	๒
เสริมงาม	๘,๙๑๘	๕,๘๕๙	๒,๑๑๒	๒๔	๒
งาว	๑๖,๒๖๖	๙,๑๙๖	๒,๓๗๙	๓๖๑	-
แจ้ห่ม	๑๑,๐๒๓	๗,๒๑๒	๑,๗๙๘	๑๕๘	๔
วังเหนือ	๑๒,๖๒๐	๗,๑๔๐	๑,๕๔๓	๑๗๖	๒
เถิน	๑๖,๘๐๖	๑๑,๘๑๕	๒,๐๘๘	๗๘	๕
แม่พริก	๔,๙๒๒	๓,๖๗๓	๖๒๘	-	๒
แม่ทะ	๑๕,๑๒๑	๑๒,๖๓๒	๓,๓๔๓	๖๐	๒
สบปราบ	๗,๘๖๗	๕,๖๙๙	๑,๑๔๓	๙๐	-
ห้างฉัตร	๑๔,๑๐๐	๘,๘๑๖	๒,๒๙๓	๑๑๐	๓
เมืองปาน	๙,๗๓๖	๕,๒๑๗	๑,๓๘๗	๙๔	๑
รวม	**๒๐๘,๐๖๒**	**๑๓๕,๙๔๔**	**๓๐,๕๓๒**	**๑,๖๒๘**	**๓๖**

ตารางแสดงข้อมูลกลุ่ม/องค์กรสาธารณะประโยชน์และกองทุนสวัสดิการชุมชนแยกรายอำเภอ

อำเภอ	ศพค.	ศพอส.	สภาองค์กรชุมชน	กองทุนสวัสดิการชุมชน	องค์กรสาธารณะประโยชน์	อพม.	อพมก.	อผส.	ทีมสหวิชาชีพ
เมืองลำปาง	๑๘	-	๑๒	๑๓	๔๘	๖๐	-	๗๐	๓
แม่เมาะ	๕	-	๔	๓	๑	๓๑	-	๒๕	๑
เกาะคา	๑๐	๑	๔	๑๐	๙	๖๑	๑๙	๕๐	๑
เสริมงาม	๕	-	๕	๕	๑	๒๔	-	๒๕	๑

อำเภอ	ศพค.	ศพอส.	สภาองค์กรชุมชน	กองทุนสวัสดิการชุมชน	องค์กรสาธารณะประโยชน์	อพม.	อพมก.	อผส.	ทีมสหวิชาชีพ
งาว	๑๐	๑	๕	๑๐	๒	๖๐	-	๕๐	๑
แจ้ห่ม	๘	-	๔	๘	๒	๔๔	-	๔๐	๑
วังเหนือ	๑๐	-	๔	๘	๒๔	๕๖	-	๕๐	๑
เถิน	๘	๑	๑	๘	๒	๕๖	๖	๔๐	๑
แม่พริก	๔	-	-	๔	-	๒๙	-	๒๐	๑
แม่ทะ	๑๐	๑	๘	๑๐	๕	๗๘	๑๐	๕๐	๑
สบปราบ	๕	-	๓	๕	๒	๔๑	-	๒๕	๑
ห้างฉัตร	๘	๑	๖	๘	๕	๖๐	-	๔๐	๑
เมืองปาน	๕	-	๔	๕	๔	๔๗	๕	๒๕	๑
รวม	**๑๐๖**	**๕**	**๖๐**	**๙๗**	**๑๐๕**	**๖๔๗**	**๔๐**	**๕๑๐**	**๑๕**

หมายเหตุ

ศพด. = ศูนย์พัฒนาครอบครัว , ศพอส. = ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพ , อพม. = อาสาสมัครพัฒนาสังคม , อพมก. = อาสาสมัครดูแลคนพิการในชุมชน , อผส. = อาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุที่บ้าน

ที่มา : สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง

ข้อมูล ณ เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙

๑.๕.๖ การสาธารณสุข

จังหวัดลำปางมีจำนวนสถานบริการสาธารณสุขภาครัฐ ภาคเอกชน และอัตราส่วนบุคลากรทางสาธารณสุขต่อประชากร ดังนี้

(๑) สถานบริการสาธารณสุขภาครัฐ

- โรงพยาบาลศูนย์ ๑ แห่ง ๘๐๐ เตียง
- โรงพยาบาลชุมชน ๑ แห่ง ๑๒๐ เตียง
- โรงพยาบาลชุมชน ๑ แห่ง ๖๐ เตียง
- โรงพยาบาลชุมชน ๑๐ แห่ง ๓๐๐ เตียง
- โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ๑๔๒ แห่ง

(สังกัดกระทรวงสาธารณสุข ๑๔๑ แห่ง สังกัดเทศบาลตำบล ๑ แห่ง)

- สถานบริการสาธารณสุขชุมชน ๔ แห่ง
- โรงพยาบาลมะเร็งลำปาง ๑ แห่ง ๒๐๐ เตียง
- โรงพยาบาลสังกัดกระทรวงกลาโหม ๑ แห่ง ๑๕๐ เตียง

(๒) สถานบริการสาธารณสุขภาคเอกชน

- โรงพยาบาล ๑ แห่ง ๑๐๓ เตียง
- สถานพยาบาลเอกชน ๑ แห่ง ๒๙ เตียง
- คลินิกเอกชน ๒๒๘ แห่ง
- สถานที่ขายยา ๑๗๖ แห่ง

(๓) สัดส่วนบุคลากรทางสาธารณสุขที่สำคัญ แยกได้ดังนี้

ประเภท	อัตราส่วน ๑ : ประชากร	
	จ.ลำปาง	ประเทศ
- แพทย์	๑ : ๒,๘๐๕	๑ : ๓,๖๗๓
- ทันตแพทย์	๑ : ๑๑,๙๓๕	๑ : ๑๓,๒๘๕
- เภสัชกร	๑ : ๖,๒๖๖	๑ : ๗,๕๓๗
- พยาบาลวิชาชีพ	๑ : ๔๙๔	๑ : ๕๙๙
- นักวิชาการสาธารณสุข	๑ : ๒,๙๑๔	๑ : ๑,๐๒๕
- เจ้าพนักงานสาธารณสุข	๑ : ๕,๕๒๘	๑ : ๔,๙๓๑
- เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข ทันตาภิบาล	๑ : ๑๒,๗๔๔	๑ : ๑,๕๘๘

ที่มา : สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง
ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๘

๑.๕.๗ ปัญหายาเสพติด

สถานการณ์ปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดลำปาง ปรากฏข่าวสารข้อมูลของสภาพปัญหาอยู่ในระดับไม่รุนแรง ประกอบกับ จังหวัดลำปางมีลักษณะภูมิประเทศที่ตั้งอยู่พื้นที่ตอนในของภาคเหนือตอนบน มีอาณาเขตติดต่อกับ ๗ จังหวัดโดยรอบ ซึ่งล้วนมีเส้นทางผ่านพื้นที่จังหวัดลำปาง ทั้งเส้นทางหลัก ทางหลวงแผ่นดิน และเส้นทางรองที่เชื่อมระหว่างอำเภอและต่อเขตจังหวัดใกล้เคียง

ด้วยลักษณะภูมิประเทศดังกล่าว จังหวัดลำปางต้องให้ความสำคัญกับระบบเฝ้าระวังทั้งในส่วนของ นักค้าที่มีการเคลื่อนไหวอยู่ในพื้นที่ และมีนักค้านอกพื้นที่เข้ามากระทำผิดมากขึ้น โดยเฉพาะพื้นที่เขตติดต่อกับจังหวัดพะเยาและเชียงใหม่ ซึ่งไม่มีเจ้าหน้าที่ดูแลนักค้ามักใช้เป็นที่กระทำผิด ลักลอบลำเลียงและเป็นแหล่งพักยา ซึ่งทางตำรวจภูธรจังหวัดลำปางให้ความสำคัญการตั้งด่านตรวจถาวร ด่านตรวจประจำ และด่านเคลื่อนที่ตรวจยึดจับกุม ยาเสพติดได้ จำนวน ๓ – ๔ ล้านเม็ดต่อปี และเน้นการสืบสวนจับกุมในข้อหาสำคัญคือ ผลิต ครอบครองเพื่อจำหน่าย และข้อหาจำหน่าย สูงถึงร้อยละ ๒๗ ของคดียาเสพติดในแต่ละปี

ในส่วนของ Potential Demand ซึ่งเป็นกลุ่มเสี่ยงที่เป็นวัยรุ่น พบว่าเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องในการกระทำผิดเกี่ยวกับการใช้ยาเสพติดเพิ่มขึ้น ซึ่งลดระดับช่วยอายุลง จะเห็นว่ามีเด็กอายุ ๗-๑๒ ปี เริ่มใช้ยาเสพติด แม้ว่าปัญหาการผลิตที่เคยลักลอบปลูกฝิ่นลดลง แต่ก็ยังคงมีพื้นที่แพร่ระบาดยาเสพติดประเภทยาบ้าในทุกอำเภอ ตามแต่สถานการณ์ปัจจัยเสี่ยงและความหนาแน่นของประชากร ด้วยการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่มากขึ้น ทำให้การป้องกันและแก้ไขปัญหาดำเนินการในลักษณะเสริมสร้างให้หมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งอย่างยั่งยืน มีระบบเฝ้าระวังและมีผู้นำหรือราษฎรอาสาสมัคร ๒๕ ตาสับปะรด เป็นผู้มีบทบาทจัดการปัญหาในพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชนของตนเอง ทั้งการค้นหาผู้เสพ/ผู้ติด เข้ารับการบำบัดรักษาและติดตามดูแลช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดกลับสู่หมู่บ้าน/ชุมชน แทนที่จะรอให้ทางราชการเข้ามาจัดการปัญหาเหมือนเช่นก่อนมา

อย่างไรก็ตาม ยังคงจำเป็นต้องให้ความรู้เป็นภูมิคุ้มกันแก่เด็กและเยาวชนกลุ่มเสี่ยงเพิ่มพื้นที่คุณภาพ และกิจกรรมเชิงบวกให้ได้มากที่สุดเป็นการลด Demand Size ซึ่งสถานศึกษาให้ความร่วมมือในการค้นหาผู้เสพในสถานศึกษา นำเข้าสู่ระบบสมัครใจบำบัดแบบจิตสังคมบำบัดในโรงเรียนและในโรงพยาบาลมากขึ้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำโครงการและสนับสนุนงบประมาณเกี่ยวกับกิจกรรมเชิงบวกแบบสร้างสรรค์ด้านศิลปวัฒนธรรม กีฬา ดนตรี To Be Number One แก่กลุ่มเด็กและเยาวชนในพื้นที่ได้ใช้เวลาว่างเป็น

ประโยชน์ ทำให้เห็นคุณค่าตนเอง และพัฒนาการเป็นการทำงานแบบจิตอาสาในสังคมในลำดับต่อไปมากขึ้น ซึ่งล้วนแต่ต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วน รวมทั้งภาคเอกชน ภาคประชาชนในพื้นที่ร่วมมือกันอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ก็จะสามารถควบคุมปัญหายาเสพติดไม่ให้ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ตามปกติของประชาชนคนลำปาง ทำให้จังหวัดลำปางเป็น *“นครแห่งความสุข”* อย่างแท้จริง

ที่มา : ศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดจังหวัดลำปาง (ศพส.จ.ลป.)

๑.๕.๘ วัฒนธรรมประเพณีของจังหวัดลำปาง

งานวัฒนธรรม/ประเพณี/เทศกาล	ช่วงเวลากำหนดจัดงาน	สถานที่จัดงาน
งานแห่สลุงหลวงและสงกรานต์	๑๒-๑๔ เมษายน ของทุกปี	รอบเมืองลำปาง
งานหลวงเวียงละกอน	ก่อนลอยกระทงของทุกปี	วัดพระแก้วดอนเต้าสุชาดาราม และวันพระธาตุลำปางหลวง
งานขันโตกช้าง	ทุกวันศุกร์ – เสาร์แรก ของเดือนกุมภาพันธ์	ศูนย์อนุรักษ์ช้างไทย อ.ห้างฉัตร
งานเซรามิกแฟร์	ทุกวันศุกร์แรกของเดือนธันวาคม (๑๐ วัน)	บริเวณตัวเมืองจังหวัดลำปาง
งานพิธีบวงสรวงเสาหลักเมืองและสืบชะตาเมือง	เดือนกุมภาพันธ์ของุกปี	หน้าศาลางกลางจังหวัดเดิม
งานเทศกาลกินปลา	ต้นเดือนมีนาคม	บริเวณตัวเมืองจังหวัดลำปาง
งานวันรถไฟรถม้าลำปาง	ต้นเดือนเมษายนของทุกปี	บริเวณสถานรีรถไฟนครลำปาง
งานวันสับปะรด	เดือนมิถุนายน	บริเวณตัวเมืองจังหวัดลำปาง
งานเดิน-วิ่งมินิฮาล์ฟมาราธอนแม่เมาะ	เดือนสิงหาคม	เหมืองลิกไนต์ อ.แม่เมาะ
งานประเพณีล่องสะเปาจาวเวียงละกอน	เดือนพฤศจิกายน	วัดพระธาตุลำปางหลวง อ.เกาะคา
งานฤดูหนาวและงานกาชาด	เดือนธันวาคม	สวนสาธารณะหนองกระทิง อ.เมืองลำปาง
งานวันดอกไม้บาน	เดือนธันวาคม	สวนป่าทุ่งเกวียน อ.ห้างฉัตร

๑.๕.๙ กลุ่มชาติพันธุ์ในจังหวัดลำปาง

อำเภอ	เมี่ยน	กะเหรี่ยง	อาข่า	ไทยพื้นราบ	ม้ง	ขมุ	ลาหู่
เมืองลำปาง	๑๕๗						
แม่เมาะ		๘๕๗	๑๘๒	๕๗๘			
เกาะคา							
เสริมงาม		๑,๔๘๔					
งาว	๓,๑๖๓	๑,๑๒๗	๑,๒๙๕	๑,๕๓๑	๔๕๑	๑๔๔	
แจ้ห่ม	๕๔๓	๒๑๓	๘๗	๗๘๗	๒๔๖		๔๐๘
วังเหนือ	๒,๒๙๖						
เถิน							
แม่พริก							

อำเภอ	เมี่ยน	กะเหรี่ยง	อาข่า	ไทยพื้นราบ	ม้ง	ขมุ	ลาหู่
แม่ทะ							
สบปราบ							
ห้างฉัตร							
เมืองปาน	๘๓	๗๒๓		๗๗๘	๗๓๕		๖๑๙
รวม	**๖,๒๔๒**	**๔,๔๐๔**	**๑,๕๖๔**	**๓,๖๗๔**	**๑,๔๓๒**	**๑๔๔**	**๑,๐๒๗**

ที่มา : สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง และ ศูนย์พัฒนาชาวเขาจังหวัดลำปาง

๑.๖ โครงสร้างพื้นฐาน

๑.๖.๑ ไฟฟ้า

ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จังหวัดลำปางมีจำนวนกระแสไฟฟ้าที่ใช้ทั้งสิ้น ๘๗๖,๗๖๕,๕๒๖ ล้านยูนิต ผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งสิ้น ๒๖๒,๗๘๖ ราย

ตารางแสดงจำนวนการใช้ไฟฟ้าทั้งหมดแยกรายอำเภอ

อำเภอ	จำนวนผู้ใช้ไฟฟ้า (ราย)	จำนวนหน่วยไฟฟ้า (ล้านยูนิต)
๑. เมืองลำปาง	๙๒,๐๐๗	๕๗๕,๘๘๒,๒๑๘
๒. แม่เมาะ	๑๑,๔๘๒	๒๐,๒๓๙,๓๒๑
๓. เกาะคา	๒๑,๔๓๑	๕๐,๐๐๔,๐๐๐
๔. เสริมงาม	๑๐,๖๑๓	๑๑,๙๕๐,๘๒๔
๕. งาว	๑๖,๕๓๒	๒๒,๑๙๔,๘๔๙
๖. แจ้ห่ม	๑๓,๔๒๓	๑๘,๕๓๗,๗๔๘
๗. วังเหนือ	๑๔,๙๓๓	๑๗,๙๕๑,๕๐๑
๘. เถิน	๑๙,๕๓๕	๓๔,๖๓๗,๕๙๔
๙. แม่พริก	๘,๗๑๖	๗,๓๘๗,๕๕๙
๑๐. แม่ทะ	๖,๐๙๗	๓๗,๓๑๗,๖๐๒
๑๑. สบปราบ	๑๘,๙๘๔	๑๕,๙๘๐,๐๗๗

จังหวัดลำปาง มีจำนวนการไฟฟ้าทั้งหมด ๑๔ แห่ง ปริมาณการใช้ไฟฟ้าทั้งสิ้น ๗๓๐.๗๔ ล้านกิโลวัตต์ จำแนกตามประเภทการใช้ไฟฟ้าได้ดังนี้

หน่วย : กิโลวัตต์

ประเภท	๒๕๕๗	๒๕๕๖	๒๕๕๕
ครัวเรือน	๒๓๓,๓๑๓,๔๙๕.๔๐	๒๖๘,๘๒๙,๗๒๕.๗๐	๒๗๐,๓๗๕,๒๖๐.๘๔
ภาคบริการ	๒๗๐,๖๑๙,๘๐๒.๒๘	๓๑๒,๐๖๕,๓๕๗.๓๘	๑๕๐,๙๓๔,๑๙๕.๕๘
ภาคอุตสาหกรรม	๒๑๘,๗๒๑,๗๕๓.๔๙	๒๔๖,๔๔๓,๔๙๗.๕๐	๓๕๘,๖๑๑,๗๓๐.๕๙
ส่วนราชการ	๒๖๔,๙๖๔.๓๒	๓๑๕,๗๒๗.๗๐	๔๓,๑๐๕,๒๒๕.๐๐
สูบน้ำเพื่อการเกษตร	๗,๘๒๐,๗๗๘.๕๒	๖,๙๖๘,๗๐๙.๔๐	๗,๒๖๖,๕๔๓.๕๘
รวม	**๗๓๐,๗๔๐,๗๙๔.๐๑**	**๘๓๔,๖๒๓,๐๑๗.๖๘**	**๘๓๐,๒๙๒,๙๕๕.๕๙**

ที่มา : สำนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดลำปาง ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑.๖.๒ ประปา ปริมาณการใช้น้ำประปาของประชาชนจังหวัดลำปาง (ในเขตตัวเมืองลำปาง) ในช่วงระหว่างปี พ.ศ.๒๕๕๔ – ๒๕๕๘

ปี พ.ศ.	จำนวนผู้ใช้น้ำประปา (ราย)
พ.ศ.๒๕๕๘	๓๗,๗๙๑
พ.ศ.๒๕๕๗	๓๖,๗๐๘
พ.ศ.๒๕๕๖	๓๕,๖๕๓
พ.ศ.๒๕๕๕	๓๔,๗๙๕
พ.ศ.๒๕๕๔	๓๓,๙๗๑

(ที่มา : การประปาส่วนภูมิภาค สาขาลำปาง)

๑.๖.๓ ถนน ปี ๒๕๕๘ จังหวัดลำปางมีระยะทางที่ก่อสร้างแล้วเสร็จ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของแขวงทางหลวงลำปางที่ ๑ แขวงทางหลวงลำปางที่ ๒ และแขวงทางหลวงชนบท โดยมีสภาพถนนส่วนใหญ่เป็นลาดยางและคอนกรีต รวมทั้งสิ้น ๑,๙๔๖.๐๘๗ กิโลเมตร ตามรายละเอียดดังนี้

ตารางแสดงระยะทางถนนของจังหวัดลำปาง จำแนกตามหน่วยงานที่รับผิดชอบและประเมินผิวจราจร

รายละเอียด	กิโลเมตร	%
แขวงทางหลวงลำปางที่ ๑ จำนวน ๑๗ สายทาง	**๗๕๙.๓๖๙**	
- ผิวลาดยาง	๖๓๕.๓๑๒	๘๓.๖๖
- ผิวคอนกรีต	๑๒๔.๐๕๗	๑๖.๓๔
แขวงทางหลวงลำปางที่ ๒ จำนวน ๑๓ สายทาง	**๕๙๒.๐๓๐**	
- ผิวลาดยาง	๕๕๔.๔๙๘	๙๓.๕๘
- ผิวคอนกรีต	๓๘.๐๓๒	๖.๔๒
แขวงทางหลวงชนบทลำปาง จำนวน ๓๒ สายทาง	**๕๙๔.๑๘๘**	
- ผิวลาดยาง	๕๒๓.๒๕๕	๘๘.๐๖
- ผิวคอนกรีต	๑๓.๖๗๙	๒.๓๐
- ผิวลูกรัง	๕๗.๒๕๔	๙.๖๔
รวมระยะทางถนนของจังหวัดลำปาง	**๑,๙๔๖.๐๘๗**	
- ผิวลาดยาง	๑,๗๑๓.๐๖๕	๘๘.๐๓
- ผิวคอนกรีต	๑๗๕.๗๖๘	๙.๐๓
- ผิวลูกรัง	๕๗.๒๕๔	๒.๙๔

ที่มา : แขวงทางหลวงลำปางที่ ๑ แขวงทางหลวงลำปางที่ ๒ และแขวางทางหลวงชนบทลำปาง
ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๘

๑.๖.๔ การขนส่งทางอากาศ

ท่าอากาศยานจังหวัดลำปางเปิดให้บริการเที่ยวบินสำหรับผู้โดยสารในเส้นทางระหว่างจังหวัดลำปางกับท่าอากาศยานดอนเมือง (สายการบินนกแอร์) และท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (สายการบินบางกอกแอร์เวย์) โดยมีสถิติผู้ใช้บริการตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ – ปัจจุบัน ตามตารางดังนี้

ปี พ.ศ.	ผู้ใช้บริการ (คน)	เปลี่ยนแปลง	เที่ยวบิน
๒๕๕๔	๒๒,๓๔๓	▲ ๒๐.๒๙%	๗๓๙
๒๕๕๕	๕๕,๙๕๘	▲ ๕๐.๔๕%	๑,๒๑๔
๒๕๕๖	๗๗,๘๔๘	▲ ๓๙.๑๒%	๑,๖๑๒
๒๕๕๗	๑๒๐,๕๒๐	▲ ๕๔.๘๑%	๒,๕๑๕
๒๕๕๘	๒๖๑,๔๒๘	▲ ๑๑๖.๙๒%	๔,๖๐๒
๒๕๕๙ (ม.ค. – เม.ย.)	๙๓,๔๙๙	▲ ๑๘.๓๗%	๑,๕๖๐

๑.๗ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๗.๑ ทรัพยากรป่าไม้

จังหวัดลำปางมีเนื้อที่ป่าไม้ แยกเป็น

(๑) ป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๓๓ ป่า เนื้อที่ ๕,๓๐๒,๔๗๔.๐๐ ไร่

(๒) อุทยานแห่งชาติ จำนวน ๗ แห่ง เนื้อที่ ๓,๐๓๔,๑๙๘ ไร่ (เนื้อที่ในจังหวัดลำปาง ๑,๙๘๖,๑๓๘ ไร่)

(๓) เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าดอยผาเมือง จำนวน ๑ แห่ง เนื้อที่ ๓๖๔,๔๔๙ ไร่ (เนื้อที่ในจังหวัดลำปาง ๘๖,๙๘๔ ไร่)

(๔) วนอุทยานแห่งชาติ จำนวน ๑ แห่ง เนื้อที่ ๑๘,๕๗๙ ไร่

ที่มา : สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปางและสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ ลำปาง

๑.๗.๒ ทรัพยากรแร่ธาตุ

จังหวัดลำปางมีประทานบัตร จำนวน ๑๒๗ แปลง มีผู้ถือประทานบัตร ๓๖ เหมือง โดยจำแนกตามชนิดแร่ ดังนี้

(๑) ถ่านหิน จำนวน ๖๕ แปลง

(๒) หินปูนเพื่ออุตสาหกรรมซีเมนต์ จำนวน ๑๖ แปลง

(๓) ดินขาว จำนวน ๑๓ แปลง

(๔) หินดินดานและหินปูนเพื่ออุตสาหกรรมซีเมนต์ จำนวน ๖ แปลง

(๕) หินปูนเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง จำนวน ๕ แปลง

(๖) บอลเคลย์ จำนวน ๔ แปลง

(๗) บอลเคลย์ + ถ่านหิน จำนวน ๔ แปลง

(๘) หินดินดานเพื่ออุตสาหกรรมซีเมนต์ จำนวน ๓ แปลง

(๙) หินปูนเพื่ออุตสาหกรรมเคมี จำนวน ๓ แปลง

(๑๐) ดินขาว + หินปูนเพื่ออุตสาหกรรมซีเมนต์ จำนวน ๒ แปลง

(๑๑) ดินอุตสาหกรรมชนิดดินซีเมนต์ จำนวน ๒ แปลง

(๑๒) พลวง จำนวน ๑ แปลง

ปริมาณแร่ธาตุ

จังหวัดลำปางมีปริมาณแร่ธาตุที่ผลิตได้ทั้งหมดในปี ๒๕๕๘ ทั้งหมด มีมากกว่า ๒๑ ล้านเมตริกตัน ตามตาราง โดยในช่วง ๒ ไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๙ มีปริมาณแร่ทั้งหมด ๑๑ ล้านตัน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๘.๔๕ เมื่อเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันของปีก่อน ดังนี้

ชนิดแร่ธาตุ	ปริมาณที่ผลิตได้ (เมตริกตัน)
ถ่านหิน	๑๕.๓๔
หินปูนเคมี	๑๔.๒๐
หินปูนซีเมนต์	๒.๓๕

๑.๗.๓ ระบบชลประทาน

แหล่งน้ำชลประทานเพื่อการอุปโภคบริโภคและใช้ในการเกษตรกรรมภายในจังหวัดลำปาง ประกอบด้วย สระเก็บน้ำ ๙๔ แห่ง ฝายน้ำล้น ๑๔๔ แห่ง อ่างเก็บน้ำ ๑๓๕ แห่ง ขุดลอกแหล่งน้ำ ๒๐๖ แห่ง ศูนย์บริการเกษตรกรเคลื่อนที่ ๑๑๗ แห่ง สระเก็บน้ำในไร่นา ๑,๖๔๘ แห่ง มีพื้นที่การเกษตรที่ได้รับประโยชน์จากโครงการชลประทาประเภทต่างๆที่ดำเนินการโดยกรมชลประทาน ๘๕๘,๔๙๗ ไร่ และพื้นที่ชลประทานของหน่วยงานอื่นๆ ประมาณ ๑๑๔,๙๐๐ ไร่ โดยมีแหล่งน้ำที่สำคัญ ดังนี้

ที่	แหล่งน้ำ	ความจุสูงสุด (ล้าน ลบ.ม.)	ความจุกักเก็บ (ล้าน ลบ.ม.)
๑	เขื่อนกิ่วลม	๑๑๐.๐๐๐	๑๐๖.๒๒๐
๒	เขื่อนกิ่วคอหมา	๒๐๖.๖๐๐	๑๗๐.๒๘๘
๓	อ่างเก็บน้ำแม่ทะ	๒.๙๗๕	๒.๕๔๐
๔	อ่างเก็บน้ำแม่ทรายคำ	๑.๕๖๑	๑.๒๔๘
๕	อ่างเก็บน้ำห้วยหลวงวังวัว	๑.๙๐๐	๑.๖๑๐
๖	อ่างเก็บน้ำแม่ค่อม	๑.๕๖๐	๑.๓๖๐
๗	อ่างเก็บน้ำแม่ตำน้อย	๑.๒๕๐	๑.๐๙๐
๘	อ่างเก็บน้ำแม่เฟือง	๑.๓๙๖	๑.๑๓๐
๙	อ่างเก็บน้ำแม่ไฮ	๑.๕๐๐	๑.๒๒๐
๑๐	อ่างเก็บน้ำแม่ธิ	๑.๙๓๕	๑.๖๙๐
๑๑	อ่างเก็บน้ำแม่เลียงพัฒนา	๘.๔๕๐	๖.๙๐๐
๑๒	อ่างเก็บน้ำแม่ตำ	๓.๔๐๐	๒.๕๐๐
๑๓	อ่างเก็บน้ำแม่กื๊ด	๑.๕๖๙	๑.๓๐๐
๑๔	อ่างเก็บน้ำแม่ทาน	๑๓.๖๐๐	๑๑.๔๐๐
๑๕	อ่างเก็บน้ำห้วยสมัย	๑.๕๓๐	๑.๒๐๐
๑๖	อ่างเก็บน้ำแม่ทก	๑.๓๓๗	๑.๑๑๓
๑๗	อ่างเก็บน้ำแม่เรียง	๑.๓๕๘	๑.๑๒๐
๑๘	อ่างเก็บน้ำห้วยหลวง	๑.๔๙๐	๑.๒๖๐
๑๙	อ่างเก็บน้ำแม่อาบ	๘.๗๘๐	๗.๕๖๐
๒๐	อ่างเก็บน้ำแม่พริก	๕.๔๕๘	๔.๒๐๐
๒๑	อ่างเก็บน้ำแม่ล้อหัก	๑.๖๔๘	๑.๓๓๐

ที่	แหล่งน้ำ	ความจุสูงสุด (ล้าน ลบ.ม.)	ความจุกักเก็บ (ล้าน ลบ.ม.)
๒๒	อ่างเก็บน้ำแม่วะ	๘.๕๐๐	๕.๙๐๐
๒๓	อ่างเก็บน้ำห้วยแม่งอน	๑.๕๔๐	๑.๒๘๐
๒๔	อ่างเก็บน้ำห้วยเกี๋ยง	๑๓.๓๒๐	๑๑.๖๐๐
๒๕	อ่างเก็บน้ำแม่ปอน	๒.๑๕๓	๑.๘๑๓
๒๖	อ่างเก็บน้ำแม่ยาว	๔.๒๒๐	๓.๔๘๐
๒๗	อ่างเก็บน้ำแม่ไพร	๓.๕๒๐	๓.๒๐๐
๒๘	อ่างเก็บน้ำแม่สัน	๔.๑๒๕	๓.๕๒๕
๒๙	อ่างเก็บน้ำแม่ฟ้า	๒๒.๖๐๐	๑๙.๙๒๐
๓๐	อ่างเก็บน้ำแม่มอก (ชป.สุโขทัย)	๑๓๘.๐๐๐	๙๖.๐๐๐
๓๑	อ่างเก็บน้ำแม่จาง (กฟผ.แม่เมาะ)	๑๒๕.๗๘๐	๑๐๕.๗๘๐

ที่มา : โครงการชลประทานลำปาง

๑.๗.๔ แหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของจังหวัดลำปาง

จังหวัดลำปางมีแหล่งท่องเที่ยวที่หลากหลาย จำแนกได้ดังนี้

(๑) แหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ ได้แก่ อุทยานแห่งชาติแจ้ซ้อน อุทยานแห่งชาติดอยขุนตาล อุทยานแห่งชาติถ้ำผาไท วนอุทยานม่อนพระยาแช่ เขื่อนกิ่วลม น้ำตกวังแก้ว ศูนย์อนุรักษ์ช้างไทย ฯลฯ

(๒) แหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์และศาสนสถาน ได้แก่ วัดพระธาตุลำปางหลวง วัดพระแก้วดอนเต้าสุชาดาราม วัดเจดีย์ซาวหลัง วัดพระธาตุจอมปิง วัดอักโขชัยคีรี วัดพระบาทปู่ผาแดง ศาลเจ้าพ่อประตูผาหออะม็อก ฯลฯ

(๓) แหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมและหัตถกรรม ได้แก่ ถนนคนเดินกาดกองต้า บ้านป่องนัก หมู่บ้านแกะสลัก (บ้านหลุก) ศูนย์ศิลปาชีพแม่ต๋ำ โครงการศูนย์ศิลปาชีพรอยต่อบ้านทุ่งจี้ กะลาดีไซน์ ฯลฯ

(๔) แหล่งท่องเที่ยวเพื่อนันทนาการ ได้แก่ สวนสาธารณะหนองกระทิง สวนสาธารณะเขลางค์นคร สวนสาธารณะเทศบาล ๗ สวนสาธารณะห้าแยกหอนาฬิกา สวนสาธารณะเฉลิมพระเกียรติ ๘๔ พรรษา ฟาร์มแกะ Hug you เดอะโคโค่ลำปาง ฯลฯ

๑.๘ ข้อมูลทางสถิติที่สำคัญเชิงพื้นที่

๑.๘.๑ การดำเนินงานตามแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามแนวพระราชดำริ และการดำเนินงานตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของจังหวัดลำปาง (โครงการปิดทองหลังพระ)

การจัดทำแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์หรือโครงการปิดทองหลังพระ เป็นกระบวนการในการสร้างรากฐานที่เสริมองค์ความรู้ให้แก่ชาวบ้านในฐานะเจ้าของพื้นที่ ได้เรียนรู้และปฏิบัติ โดยมีหลักการสำคัญ คือทีมงานของภาครัฐที่จะแสดงบทบาทเข้าไปขับเคลื่อน ช่วยเหลือ ดูแลหมู่บ้านให้สามารถยืนหยัดและสามารถเดินได้ด้วยตนเอง เพื่อให้เกิดชุมชนเข้มแข็ง และยั่งยืนแท้จริง

รูปแบบวิธีการทำงานมุ่งเน้นที่การลงมือปฏิบัติจริง โดยใช้ข้อมูลเดิมและที่สำรวจใหม่ เพื่อสืบค้นสภาพปัญหาที่แท้จริงของหมู่บ้าน แล้วนำมาวิเคราะห์ เพื่อแก้ไขได้ตรงกับปัญหา โดยผู้นำของหมู่บ้านจะทำหน้าที่บริหารแผนพัฒนาที่ได้ร่วมกันจัดทำขึ้น และใช้แผนเป็นตัวขับเคลื่อนงานไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมต่อเนื่อง

จังหวัดลำปางมีหมู่บ้านเป้าหมายการพัฒนา จำนวน ๒๗๒ หมู่บ้าน โดยแต่งตังคณะกรรมการและคณะทำงานขับเคลื่อนการดำเนินงาน แบ่งพื้นที่รับผิดชอบเป็น ๓ โซน ดังนี้

(๑) โซนเหนือ ประกอบด้วย อำเภอเมืองปาน แจ้ห่ม วังเหนือ และงาว

(๒) โซนกลาง ประกอบด้วย อำเภอเมืองลำปาง เกาะคา ห้างฉัตร แม่เมาะ และแม่ทะ

(๓) โซนใต้ ประกอบด้วย อำเภอเสริมงาม สบปราบ เถิน และแม่พริก

กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ หรือโครงการปิดทองหลังพระ แบ่งออกเป็น ๘ ขั้นตอน คือ

ขั้นตอนที่ ๑ สร้างทีมปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ ประกอบด้วยทีมจังหวัดและทีมอำเภอ

ขั้นตอนที่ ๒ จัดประชุมทีมปฏิบัติงานในระดับจังหวัดและระดับอำเภอ เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันในแนวทางการทำงานที่น้อมนำหลักการทรงงานโครงการพระราชดำริ มาประยุกต์ใช้กับการพัฒนาหมู่บ้านที่สอดคล้องกับภูมิสังคม โดยยึดหลักองค์ความรู้ ๖ มิติ (น้ำ ดิน เกษตร พลังงานทดแทน ป่า สิ่งแวดล้อม)

ขั้นตอนที่ ๓ ทีมปฏิบัติงานระดับอำเภอจัดประชุมชาวบ้าน เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ วิธีการทำงานและประโยชน์ที่จะได้รับ พร้อมทั้งคัดเลือกอาสาสมัครพัฒนาชนบท (อสพ.)

ขั้นตอนที่ ๔ นัดหมายผู้นำชุมชน และอสพ. เพื่อเตรียมการสำรวจข้อมูล

ขั้นตอนที่ ๕ ทีมปฏิบัติงานระดับอำเภอ อสพ. และชาวบ้าน ดำเนินการสำรวจข้อมูลด้านเศรษฐกิจสังคม โดยใช้แบบสำรวจและเดินกายภาพ เพื่อทราบสภาพปัญหาของชุมชน

ขั้นตอนที่ ๖ นำข้อมูลที่ได้รับจากแบบสำรวจ มาสรุปเป็นภาพรวมของหมู่บ้าน และวิเคราะห์หาประเด็นร่วมของชุมชนเพื่อนำไปสู่การวางแผนแก้ไขปัญหา

ขั้นตอนที่ ๗ คืนข้อมูลที่ได้จากการวิเคราะห์ให้ชาวบ้านตรวจสอบ และร่วมกันกำหนดเป้าหมายการพัฒนา ในลักษณะร่วมคิด เรียนรู้ ด้วยตนเอง

ขั้นตอนที่ ๘ จัดทำแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามแนวพระราชดำริ โดยแบ่งเป็นแผนงานแก้ไขปัญหาในระยะเร่งด่วน (Quick win) และแผนฉบับสมบูรณ์ที่ระบุแผนงาน โครงการ เป้าหมาย ต้นทุนดำเนินการ ผู้รับผิดชอบ ประโยชน์ที่จะได้รับ

การจัดทำแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามแนวพระราชดำริ กำหนดให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ในลักษณะของแผนงานโครงการ ๓ รูปแบบ คือ

(๑) โครงการที่ดำเนินการเองโดยหมู่บ้าน ไม่ใช้งบประมาณ

(๒) โครงการที่ดำเนินการร่วมระหว่างหมู่บ้านกับอปท. หรือส่วนราชการ (ใช้แรงงานของชาวบ้านโดยอปท.หรือส่วนราชการสนับสนุนงบประมาณจัดหาวัสดุอุปกรณ์)

(๓) โครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากอปท.และส่วนราชการ เนื่องจากเกินขีดความสามารถของหมู่บ้าน

สรุปแผนงานของทั้ง ๒๗๒ หมู่บ้าน ใน ๑๓ อำเภอ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีดังนี้

(๑) จำนวนครัวเรือนที่ทำการสำรวจ จำนวน ๔๔,๑๘๖ ครัวเรือน จากทั้งหมด ๕๗,๖๔๓ ครัวเรือน

(๒) แผนงานแก้ไขปัญหาในระยะเร่งด่วน (Quick win) ในปี ๒๕๕๘ เป็นโครงการที่ดำเนินการเองโดยหมู่บ้าน จำนวน ๒๖๔ โครงการ งบประมาณ ๘๘๐,๕๐๐ บาท เป็นโครงการที่ดำเนินการร่วมระหว่างชาวบ้านกับส่วนราชการ จำนวน ๓๘๔ โครงการ งบประมาณ ๘๒,๗๑๐,๙๕๕ บาท

(๓) แผนงานโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากอปท. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๑,๕๕๖ โครงการ งบประมาณ ๕๒๕,๕๔๙,๗๙๕ บาท

(๔) แผนงานโครงการที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณในปี ๒๕๖๐

- อปท. จำนวน ๑,๓๐๔ โครงการ งบประมาณ ๕๑๕,๙๓๒,๗๖๒ บาท
- งบกรม (Function) จำนวน ๗๒๓ โครงการ งบประมาณ ๔๘๗,๑๙๐,๓๓๐ บาท
- งบพัฒนาจังหวัด จำนวน ๓๓๔ โครงการ งบประมาณ ๕๐๘,๑๐๖,๔๗๐ บาท

๑.๘.๒ การพัฒนาเมืองลำปางสู่การเป็นศูนย์กลางโลจีสติกส์ภาคเหนือ

ที่ผ่านมาสำนักงานโยธาธิการและผังเมือง จังหวัดลำปาง และสำนักงานธนารักษ์พื้นที่ลำปาง มีความต้องการที่จะพัฒนาจังหวัดลำปาง ให้เป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยงสินค้าและการบริการทางบกของภาคเหนือ จึงได้ว่าจ้างศูนย์ความเป็นเลิศด้านการจัดการโลจิสติกส์และโซ่อุปทาน คณะวิศวะกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เป็นที่ปรึกษาโครงการ ในการจัดวางระบบเพื่อจังหวัดลำปาง โดยมีการศึกษา ๕ พื้นที่ใน อ.ห้างฉัตร, อ.แม่ทะ, ต.พิชัย อ.เมือง, อ.เกาะคา และบ้านผาลาด อ.แม่เมาะ เพื่อคัดเลือกพื้นที่ตั้ง Lampang Logistics Pak และพบว่าพื้นที่ราชพัสดุทะเบียนที่ อลป.๑ และ อลป.๒ บริเวณติดถนนพหลโยธิน ต.ท่าศาลา อ.เกาะคา เนื้อที่ ๔๐๘-๓-๘๘ ไร่ มีความเหมาะสมทั้งด้านวิศวกรรม เศรษฐศาสตร์ สิ่งแวดล้อม สังคม และยังสอดคล้องกับผังเมืองของจังหวัดลำปางอีกด้วย ทางสำนักงานจังหวัดลำปาง จึงร่วมกับสำนักงานโยธาธิการและผังเมือง จัดทำโครงการศึกษาและออกแบบระบบโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค ลักษณะองค์ประกอบของพื้นที่โครงการ ออกแบบการใช้ประโยชน์ที่ดิน กิจกรรมต่างๆ รวมทั้งศึกษาปัญหาและการแก้ไขปัญหาที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต ด้วยงบประมาณ จำนวน ๓ ล้านบาท ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการเตรียมการรองรับในพื้นที่ดังกล่าว หากมีการอนุมัติโครงการจัดตั้งศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์

ในการศึกษาเบื้องต้น มีความเป็นไปได้ในการวางแผนการลงทุนใน ๒ รูปแบบ คือ แผน A ให้เอกชนเข้ามาสัมปทานในพื้นที่ ทำการบริหารและทำการลงทุนในส่วนของโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค อาคาร และส่วนงานทั้งหมด และแผน B ภาครัฐจะลงทุนในส่วนของโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค และให้บริษัทเอกชนบริหารและลงทุนในส่วนที่เหลือ ทั้งนี้ ทางสำนักงานธนารักษ์พื้นที่ลำปาง ที่เป็นเจ้าของพื้นที่ราชพัสดุจะเป็นผู้ดำเนินการ ส่งเรื่องไปยังกระทรวงการคลัง ขอความเห็นชอบในการใช้พื้นที่ รวมทั้งพิจารณาว่าควรลงทุนตามแบบแผน A หรือแผน B เมื่อกระทรวงการคลังอนุมัติ ก็จะมีการนำเสนอให้ ครม. ต่อไป หลังจากนั้นจะมีการจัดทำรายงาน และประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (EIA)

อย่างไรก็ตาม ในขณะนี้ทางหลวงได้ปรับปรุงถนนบริเวณด้านหน้าบางส่วนแล้ว และเตรียมปรับปรุงถนนตลอดสายเพื่อเชื่อมโยงเส้นทางการค้า การขนส่ง ตั้งแต่ท่าเรือ อ.เชียงของ จ.เชียงราย ซึ่งจะผ่านเส้นทางของ จ.เชียงราย-พะเยา เข้ามาทางด้าน อ.งาว จนถึงพื้นที่จัดตั้ง Lampang Logistics Pak ที่ อ.เกาะคา ขณะเดียวกันได้มีการประชาสัมพันธ์ ทำความเข้าใจกับคนในพื้นที่รับทราบแล้ว และจะดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อผลักดันให้มีการจัดตั้งศูนย์โลจิสติกส์ขึ้นในอนาคตต่อไป

๑.๙ ข้อมูลสรุปผลการดำเนินการตามแผนฯที่ผ่านมา

ในช่วงที่ผ่านมา จังหวัดลำปางได้ดำเนินการพัฒนาด้านต่างๆ ตามอำนาจหน้าที่และภารกิจรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ โดยมีจุดเน้นสำคัญ ๔ ด้านได้แก่ เศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สรุปรายละเอียดผลการดำเนินงานได้ดังนี้

๑.๙.๑ เศรษฐกิจสร้างสรรค์

เศรษฐกิจสร้างสรรค์" (Creative Economy) คือ แนวคิดการขับเคลื่อนเศรษฐกิจบนพื้นฐานของการใช้องค์ความรู้(Knowledge) การศึกษาการสร้างสรรค์งาน (Creativity) และการใช้ทรัพย์สินทางปัญญา (Intellectual property) ที่เชื่อมโยงกับรากฐานทางวัฒนธรรมการสั่งสมความรู้ของสังคมและเทคโนโลยี/นวัตกรรมสมัยใหม่เพื่อผลิตสินค้าและบริการที่สร้าง “มูลค่าทางเศรษฐกิจ” และ“คุณค่าทางสังคม” ซึ่งตอบสนองความต้องการของผู้บริโภคในตลาดโลกได้ หรือการสร้างมูลค่าที่เกิดจากความคิด เพื่อเป็นการนำแนวคิดดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติ จังหวัดลำปางจึงได้ขับเคลื่อนการพัฒนาโดยองค์กรในพื้นที่ ดำเนินโครงการดังนี้

(๑) โครงการส่งเสริมการผลิตพลังงานชีวภาพจากมูลสัตว์ในระดับครัวเรือนเพื่อใช้ทดแทนก๊าซLPGโดยสำนักงานพลังงานงานจังหวัดลำปางได้ผลักดันโครงการจากการใช้บ่อแก๊สชีวภาพที่ผลิตจากมูลสัตว์เมื่อนำไปใช้ในครัวเรือน ปรากฏว่าเกิดการลดการใช้ก๊าซหุงต้ม LPG จากครัวเรือนละประมาณ ๑๕ ถัง (ถังละ ๑๕ กิโลกรัม) ต่อปี ถังละ ๔๐๐ บาท ประหยัดเงินได้ประมาณครัวเรือนละ ๖,๐๐๐ บาทต่อปีลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ Co_2 จำนวน ๑,๒๓๒.๑๐ กิโลกรัมต่อปี และยังได้ประโยชน์จากมูลสัตว์ ที่ล้นออกมาทางบ่อล้น สามารถนำไปเป็นปุ๋ยสำหรับต้นไม้และยังช่วยด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และการพัฒนาคุณภาพชีวิต

(๒) โครงการผลิตแก๊สชีวภาพจากมูลสัตว์ ได้ส่งเสริมการนำไปใช้ในระดับ วิสาหกิจชุมชนเพื่อให้เป็นศูนย์การเรียนรู้ และร่วมกันดำเนินการ วิสาหกิจชุมชนกลุ่มเกษตรอินทรีย์ อ.แจ้ห่ม จ.ลำปางเป็นการนำศักยภาพจากมูลสุกรที่มีอยู่จำนวน ๕๐๐ ตัว และมูลไก่ จำนวน ๑๑,๒๐๐ ตัว มาบริหารจัดการปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมในเรื่องของกลิ่นเหม็น และแมลงวันรบกวน โดยการใช้เทคโนโลยีแก๊สชีวภาพแบบรางเล็ก ขนาด ๑๐๐ ลูกบาศก์เมตร สามารถผลิตแก๊สชีวภาพ เพื่อใช้ทดแทนการใช้แก๊สหุงต้ม (LPG) ในภาคครัวเรือน ไม่น้อยกว่า ๖๙๐ กิโลกรัมต่อเดือน หรือคิดเป็นผลประหยัดได้ประมาณ ๑๒,๔๒๐ บาท/เดือน

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๐ ศูนย์เรียนรู้พลังงานทางเลือกในการดำรงชีวิตตามวิถีลำปางตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเกิดศูนย์เรียนรู้ด้านพลังงานในหมู่บ้าน ในชุมชน ในทุกๆอำเภอ ในจังหวัดลำปาง เพื่อเป็นต้นแบบแหล่งเรียนรู้เพื่อพึ่งพาตัวเองอาทิเช่นศูนย์เรียนรู้ระบบก๊าซชีวมวล (Bio Mass) ศูนย์เรียนรู้ระบบก๊าซชีวภาพ (Bio Gas) ศูนย์เรียนรู้ระบบโรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Dryer)ศูนย์เรียนรู้ระบบโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ ศูนย์เรียนรู้ถ่านอัดแท่งเป็นต้น

(๓) การพัฒนาผลิตภัณฑ์เซรามิก

จังหวัดลำปางได้ให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมเซรามิกซึ่งถือเป็นส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของจังหวัดและของประเทศ เพราะมีโรงงานเซรามิกที่ประกอบกิจการอยู่ทั้งสิ้นมากกว่า ๒๐๐ โรงงาน ทำการผลิต เพื่อการบริโภคภายในประเทศและเพื่อการส่งออก ทั้งยังเป็นแหล่งจ้างงานจำนวนกว่า ๑๐,๐๐๐ คน และยังเป็นอุตสาหกรรมที่สร้างมูลค่าเพิ่มเพราะมีการใช้วัตถุดิบ เช่น ดินขาวลำปางและหินพอทเทอรี่ ในท้องถิ่นเป็นวัตถุดิบหลักในการผลิต ในฐานะผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมที่ตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง และ ศูนย์พัฒนาอุตสาหกรรมเซรามิก จึงได้นำแนวคิดการขับเคลื่อนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ด้วยการขับเคลื่อนเศรษฐกิจบนพื้นฐานของการใช้องค์ความรู้ การสร้างสรรค์งาน ที่เชื่อมโยงกับรากฐานทางวัฒนธรรม การสั่งสมความรู้ของสังคม การใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมสมัยใหม่ มาใช้พัฒนาและยกระดับให้กับอุตสาหกรรมเซรามิก ตั้งแต่ ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ด้วยการจัดทำโครงการต่าง ๆ ได้แก่

- โครงการ ส่งเสริมศักยภาพผู้ประกอบการด้านเหมืองแร่เพื่อการพัฒนาเนื้อดินสำเร็จรูปในอุตสาหกรรมเซรามิก ดำเนินการโดย ศูนย์พัฒนาอุตสาหกรรมเซรามิก เป็นการพัฒนาการผลิตแร่ดินของผู้ประกอบการเหมืองแร่ให้ได้คุณภาพ ได้สูตรดินที่มีลักษณะเป็นดินผสมตามธรรมชาติในแต่ละพื้นที่ที่เหมาะสมแก่การผลิตในอุตสาหกรรมเซรามิก รวมทั้งพัฒนากระบวนการผลิตมาตรฐาน เพื่อสามารถควบคุมคุณภาพดินท้องถิ่นและดินสำเร็จรูป

- โครงการพี่เลี้ยงน้อง ดำเนินการโดยสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง ได้มีการดำเนินการต่อเนื่องมาตั้งแต่ ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยการเข้าให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการเซรามิกขนาดเล็กที่เข้าร่วมโครงการ ให้ได้รับองค์ความรู้ด้านการผลิตที่ถูกต้องให้สามารถประกอบการได้ตามหลักพื้นฐานการผลิตเบื้องต้น ช่วยลดต้นทุนในการผลิตด้านพลังงาน และวัตถุดิบ รวมถึงมีการปรับปรุงเครื่องจักรพื้นฐานของโรงงานให้สามารถใช้ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

- โครงการเพิ่มมูลค่าสินค้าอุตสาหกรรมเซรามิกด้วยเทคนิคการเคลือบ ดำเนินการโดยศูนย์พัฒนาอุตสาหกรรมเซรามิก ดำเนินการพัฒนาสูตรเคลือบที่มีความเหมาะสม และตรงกับความต้องการของตลาด และแก้ไขปัญหาด้านการพัฒนาสูตรเคลือบ ของผู้ประกอบการโรงงานได้อย่างตรงจุด ช่วยสร้างและพัฒนาธุรกิจอุตสาหกรรมเซรามิกให้เติบโตและแข่งขันได้ รวมถึงการเพิ่มมูลค่าทางการตลาดให้แก่ผลิตภัณฑ์

นอกจากการพัฒนาศักยภาพอุตสาหกรรมเซรามิกของจังหวัดลำปาง แล้ว สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง ยังได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ใน**ด้านนวัตกรรม** สำหรับผ้าทอพื้นเมืองของจังหวัดลำปางโดยได้มีการดำเนินงานโครงการ ดังนี้

- โครงการพัฒนาผลิตภัณฑ์ผ้าทอพื้นเมืองเพื่อเข้าสู่ระบบการรับรองคุณภาพมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน (มผช.)

ผลิตภัณฑ์ผ้าทอของจังหวัดลำปางแต่เดิมมีลักษณะเป็นการทอใช้ภายในครอบครัว ภายใต้องค์ความรู้จากภูมิปัญญาที่สืบทอดกันมายาวนาน แต่ขาดเอกลักษณ์ในความเป็นตัวตนของวิถีชีวิต ประเพณีวัฒนธรรมของท้องถิ่นจึงทำให้เสน่ห์ของผ้าทอแต่ละท้องถิ่นขาดหายไป ในด้านการตลาดสินค้าส่วนใหญ่มีคุณภาพและมาตรฐานไม่สม่ำเสมอจึงทำให้ผ้าทอของจังหวัดลำปางไม่ค่อยผ่านเกณฑ์การรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน (มผช.) ดังนั้นจึงได้มีการถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านนวัตกรรมการผลิต แนวโน้มแฟชั่นความนิยม ให้แก่ผู้ประกอบการในพื้นที่จังหวัดลำปาง ส่งผลให้ผ้าทอพื้นเมืองของจังหวัดลำปางมีคุณภาพมากขึ้น และได้รับการเตรียมความพร้อมเบื้องต้นสามารถยื่นขอการรับรองคุณภาพมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน รวมทั้งมีศักยภาพในการแข่งขันมากขึ้น

- โครงการ การพัฒนาสร้างมูลค่าเพิ่มผ้าทอมือด้วยเส้นใยสับปะรด

เป็นการพัฒนาเส้นใยธรรมชาติจากใบสับปะรดเหลือทิ้งทางการเกษตรมาเป็นวัตถุดิบในการผลิตสิ่งทอเป็นการสร้างความแปลกใหม่ให้กับสินค้า และลดของเหลือทิ้งทางการเกษตร การดำเนินงานนี้จะเป็นจุดเริ่มต้นของการพัฒนา การสร้างมูลค่าเพิ่มผ้าทอมือจากเส้นใยสับปะรด โดยยึดหลักการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมทั้งต่อยอดการออกแบบและการตัดเย็บเป็นผลิตภัณฑ์สิ่งทอให้มีเอกลักษณ์ โดยระยะเริ่มต้นจะดำเนินการนำร่องที่กลุ่มทอผ้าฝ้ายปั่นมือย้อมสีธรรมชาติ บ้านนาเดา ตำบลเสริมซ้าย อำเภอเสริมงาม จังหวัดลำปาง หลังจากนั้นจะขยายพื้นที่ดำเนินการ ไปพื้นที่อื่นในปีต่อไป โดยส่งเสริมและผลักดันให้มีการนำเอาใบสับปะรดที่เหลือทิ้งมาแปรรูปเป็นเส้นใยในการทอผ้า เป็นการสร้างมูลค่าและลดของเหลือทิ้งทางการเกษตรให้กับเกษตรกรผู้ปลูกสับปะรด รวมถึงส่งเสริมให้มีเอกลักษณ์เชิงสร้างสรรค์ และมีมูลค่าเพิ่ม

(๔) เกษตรปลอดภัย

จังหวัดลำปางได้มีการส่งเสริมและพัฒนาให้จังหวัดเป็นแหล่งผลิตและจำหน่ายผลิตภัณฑ์สินค้าการเกษตรให้ได้มาตรฐานปลอดภัยและมีคุณภาพที่โดเด่นของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจให้กับจังหวัดลำปาง รวมทั้งได้มุ่งเน้นส่งเสริมช่องทางการการตลาดของสินค้าเกษ๖รปลอดภัยเพื่อสร้างการยอมรับทั้งในระดับจังหวัดและระดับประเทศ สามารถสร้างรายได้ให้กับเกษ๖รกรและเครือข่ายผู้ผลิตให้ดำรงชีพอย่างมั่นคง และยังส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมกับการผลิตภาคเกษตรกรรมให้มีประสิทธิภาพเหมาะสมกับต้นทุนการผลิต

จากความมุ่งหมายดังกล่าว จังหวัดลำปางได้เล็งเห็นถึงการพัฒนาขีดความสามารถ และการให้องค์ความรู้ใหม่เพื่อเป็นแนวทางให้กับเกษตรกร สามารถดำเนินการผลิตสินค้าได้มีคุณภาพและมีความเข้มแข็งในการด้านการลงทุนสำหรับต่อยอดการประกอบการได้อย่างเหมาะสม จึงได้ดำเนินโครงการต่างๆ ประกอบด้วย

- โครงการโรงเรียนข้าวและชาวนาสบปราบ จังหวัดลำปางภายใต้โครงการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

โครงการนี้ทำให้เกษตรกรที่ทำอาชีพทำนาในอำเภอสบปราบ อำเภอเสริมงาม อำเภอแม่พริก จังหวัดลำปางได้รับการพัฒนาฝึกอบรมอย่างเป็นรูปแบบเป็นระบบ ทั้งทางด้านทฤษฎี และการปฏิบัติจริง ตั้งแต่กระบวนการผลิต การบริหารต้นทุนการผลิตและการบริหารด้านการตลาด การเพิ่มมูลค่าข้าวจากการขายเป็นข้าวเปลือกให้แปรรูปเป็นข้าวสารหรือแปลงเป็นผลิตภัณฑ์ต่างๆรวมทั้งมีการปลูกฝังทัศนคติ ค่านิยมให้เกษตรกรเป็นชาวนาที่เป็นมืออาชีพ รักและหวงแหนในอาชีพ ภูมิใจในความเป็นชาวนา รวมทั้งยังมีการส่งเสริมและสนับสนุนให้ยุวชนเกษตรเข้ามาสืบทอดการทำนา เพื่อสานต่ออาชีพของบรรพบุรุษให้คงอยู่และเป็นอาชีพที่ไม่หายไปจากประเทศไทย เป็นอาชีพที่มีเกียรติมีศักดิ์ศรี จะได้ไม่แตกต่างไปจากอาชีพอื่น

- โครงการโรงเรียนข้าวและชาวนาเมืองปาน จังหวัดลำปาง

โครงการนี้มีเพื่อให้เกษตรกรมีการฝึกทักษะ สร้างองค์ความรู้ใหม่ๆ เพื่อสร้างผลิตภัณฑ์ข้าวน้ำแร่แจ้ซ้อนให้เป็นสัญลักษณ์ของจังหวัดลำปาง และพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมการผลิตข้าวที่เหมาะสม ตั้งแต่การปลูก การดูแลรักษา การเก็บเกี่ยว ตลอดจนการจำหน่ายถึงมือผู้บริโภค มีการเรียนรู้ทั้งด้านทฤษฎีและฝึกปฏิบัติในแปลงในการฝึกอบรม “หลักสูตรชาวนามืออาชีพ”

ซึ่งได้มีการจัดทำแปลงเรียนรู้การปลูกข้าวด้วยวิธีต่างๆ จำนวน ๕ กรรมวิธี ได้แก่ การปลูกข้าวโดยการโยนกล้า การใช้เครื่องหยอด การใช้รถปักดำ การใช้เครื่องหว่านและการปักดำด้วยมือเพื่อใช้เป็นแปลงเรียนรู้เทคโนโลยีการปลูกข้าวของนักเรียนที่เข้าร่วมโครงการฯ และผู้ที่สนใจ และมีการจัดหาครุภัณฑ์ วัสดุอุปกรณ์วิทยาศาสตร์ และสถานที่ เพื่อปรับปรุงให้เป็นห้องปฏิบัติการ สำหรับตรวจสอบและควบคุมคุณภาพเมล็ดพันธุ์ข้าวของนักเรียนโรงเรียนข้าวฯ เช่น เครื่องสีข้าวขนาดกลาง เครื่องแพ็คสุญญากาศ เครื่องวัดความชื้นเมล็ด ฯลฯ และยังมีการร่วมมือกับสถาบันวิจัยเทคโนโลยีเกษตร มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลล้านนา ในการศึกษาพัฒนาพันธุ์และการวิเคราะห์คุณค่าทางโภชนาการของข้าวไรซ์เบอรี่น้ำแร่แจ้ซ้อน เพื่อประชาสัมพันธ์และจัดแสดงผลิตภัณฑ์ข้าวแบรนด์จังหวัดลำปาง (ข้าวไรซ์เบอรี่น้ำแร่ แจ้ซ้อน) ให้เป็นที่รู้จักของผู้บริโภคทั่วไปและสร้างรายได้เพิ่มให้แก่เกษตรกรในจังหวัดลำปาง

- โครงการพัฒนาระบบมาตรฐานคุณภาพสินค้าเกษตรปลอดภัยด้านพืช สัตว์ และประมงของเกษตรกรจังหวัดลำปาง

จังหวัดลำปางมีนโยบายส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสบริโภคสินค้าเกษตรปลอดภัยจากสารพิษ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการตรวจสอบและรับรองแหล่งผลิตตามระบบเกษตรดีที่เหมาะสม (GAP) ของสินค้าเกษตรที่สำคัญด้านพืช ปศุสัตว์ และประมง ให้มีความปลอดภัยจากสารเคมีทั้งผู้ผลิตและผู้บริโภค รวมทั้งเป็นการสร้างความมั่นใจแก่ผู้บริโภค ในทุกระดับตั้งแต่ระดับท้องถิ่น ชุมชน ระดับจังหวัด ระดับประเทศ และระหว่างประเทศเพื่อพัฒนาให้เป็นครัวโลกในที่สุด

จำนวนเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ ๑๓ อำเภอ รวม ๑,๕๗๘ ราย จำแนกเป็น ด้านพืช จำนวน ๑,๔๗๘ ราย ด้านประมง จำนวน ๑๐๐ ราย ซึ่งเกษตรกรจะได้รับความรู้ในการพัฒนาแหล่งผลิตสินค้าเกษตรด้านพืช ปศุสัตว์ และประมง ตามระบบการจัดการคุณภาพการเกษตรดีที่เหมาะสม (GAP) และสามารถนำความรู้สู่การปฏิบัติได้

ในการนี้ ทางสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปางได้ดำเนินการเก็บตัวอย่างผัก ผลไม้จากสถานที่เพาะปลูกและสถานที่จำหน่ายในพื้นที่จังหวัดลำปาง ทั้ง ๑๓ อำเภอ ได้แก่ ตลาดสด ร้านชำในหมู่บ้าน ห้างสรรพสินค้า โรงครัวโรงพยาบาลชุมชน แหล่งเพาะปลูกของเกษตรกรที่ปลูกผักเอง รวมทั้งจากกลุ่มเกษตรกรที่มาจำหน่ายในร้านจำหน่ายผักปลอดสารพิษ ผลการตรวจยาฆ่าแมลงด้วยชุดทดสอบเบื้องต้น ผลการตรวจพบว่าผ่านเกณฑ์ทั้งหมด การตรวจหาสารปนเปื้อนชนิดอื่นๆในอาหารสด ได้แก่ สารบอแรกซ์ในผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์แปรรูป ตรวจหาสารฟอร์มาลินในอาหารทะเล สารกันราในผักผลไม้ดอง สารโพลาร์ในน้ำมันทอดซ้ำ และอฟลาทอกซินในพริกป่นและถั่วลิสงป่น โดยได้ตรวจตัวอย่าง ทั้งสิ้น ๙๓๖ ตัวอย่าง ผ่านเกณฑ์ ๘๙๒ ตัวอย่าง คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๓๐ ของจำนวนตัวอย่างที่ตรวจทั้งหมดและได้มีการเผยแพร่ความรู้ให้แก่กลุ่มเป้าหมายเพื่อให้มีความรู้และตระหนักในการผลิต/จำหน่าย/บริโภคสินค้าเกษตรที่ปลอดภัยผ่านสื่อและช่องทางต่างๆ และสร้างเครือข่ายในหน่วยงาน ชุมชน สถานประกอบการ ร้านอาหาร ให้มีการใช้สินค้าเกษตรที่ปลอดภัย โดยทางสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปางได้จัดจ้างทำสื่อประชาสัมพันธ์ ได้แก่ ป้ายไวนิล รณรงค์การบริโภคผักปลอดภัย ข้อความ “กินผักพื้นบ้าน ผักปลอดสารพิษ ล้างผักสักนิด ชีวิตปลอดภัย”ไปติดประชาสัมพันธ์ในพื้นที่และแผ่นพับ รณรงค์การบริโภคผักปลอดภัยการล้างผักเพื่อลดสารพิษตกค้างยาฆ่าแมลง และ
อันตรายน้ำมันทอดเพื่อสนับสนุนให้แต่ละอำเภอไปเผยแพร่แก่กลุ่มเป้าหมายในพื้นที่ และจัดจ้างประชาสัมพันธ์ในหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นและยังมีการมอบป้ายรับรองผู้ปลูกผักปลอดภัยแบบไม่ใช้ยาฆ่าแมลงให้กับอำเภอห้างฉัตรและอำเภอแม่ทะ รวมทั้งยังมีการจัดอบรมเกษตรกรผู้ปลูกผักปลอดสารพิษ จาก ๑๓ อำเภอและเจาะเลือดเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเพื่อตรวจหาระดับเอนไซม์โคลีนเอสเตอเรส

(๕) การท่องเที่ยว

. ***- โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยชุมชน หมู่บ้านท่องเที่ยวเซรามิก อำเภอเกาะคา****“เซรามิก”* ถือได้ว่าเป็นของดีคู่เมืองลำปาง โดยเฉพาะหมู่บ้านศาลาเม็ง และหมู่บ้านศาลาบัวบก ตำบลท่าผา อำเภอเกาะคา ราษฎรมีอาชีพผลิตเครื่องปั้นดินเผา หรือ เซรามิกมานานกว่า ๒๐ ปี สร้างอาชีพและรายได้ให้แก่ชุมชนมาอย่างต่อเนื่อง จนกลายเป็นเอกลักษณ์ทางภูมิปัญญาและมีความหลากหลายทางวิถีชุมชนเพื่อพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดลำปางที่มีความโดดเด่นทางภูมิปัญญาและวัฒนธรรมและเชื่อมโยงตลาดการท่องเที่ยวจังหวัดลำปางจึงจัดให้มีกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยชุมชนขึ้นเพื่อการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ ภายใต้แนวทางการพัฒนาบนฐานรากภูมิปัญญาและวัฒนธรรมท้องถิ่นที่มีอยู่ให้เกิดรูปแบบการท่องเที่ยวใหม่โดยยึดความยั่งยืนของชุมชนและความสุขเป็นที่ตั้งสอดคล้องกับวิถีชุมชนที่มีเอกลักษณ์อันโดดเด่น ซึ่งเป็นการสร้างกระบวนการท่องเที่ยวที่มุ่งเน้นให้นักท่องเที่ยวได้มีส่วนร่วมเรียนรู้ มีโอกาสสัมผัสความเป็นชุมชน วิถีชีวิตความ

เป็นอยู่อย่างแท้จริง ไม่ว่าจะเป็นศิลปวัฒนธรรม ประเพณี ผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นที่สืบทอดต่อเนื่องกันมาอย่างยาวนาน ซึ่งจะนำมาสู่ภาพของการท่องเที่ยวในรูปแบบใหม่ที่เป็นประโยชน์อย่างแท้จริงทั้งกับนักท่องเที่ยวและชุมชน

๑.๙.๒ คุณภาพชีวิต

จังหวัดลำปางได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพชีวิต (Quality of life) ของประชาชนกลุ่มเป้าหมาย ทั้งด้านการศึกษา อาชีพ สุขภาพ วัฒนธรรม ความเข้มแข็งของครอบครัวและชุมชน เพื่อยกระดับการเป็นสังคมที่มีคุณค่าตามอุดมคติ โดยสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของจังหวัดลำปางที่เน้นในด้านการเป็นเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุข ปรากฏในรูปแบบการดำเนินงานดังนี้

(๑) ด้านสุขภาพ (Health)

(๑.๑) ศูนย์โรคหัวใจโรงพยาบาลลำปาง

จังหวัดลำปาง เป็นที่ตั้ง “ศูนย์โรคหัวใจตติยภูมิระดับ ๔” พัฒนาระบบการให้บริการผู้ป่วยเฉพาะด้านโรคหัวใจด้วยเครื่องมือพิเศษการดูแลรักษาผู้ป่วยทั่วไปและฉุกเฉินตามศักยภาพและ/หรือการผ่าตัดที่มีค่าใช้จ่ายสูง และได้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยในปี ๒๕๕๓ เริ่มให้บริการผ่าตัดหัวใจแบบเปิดในกลุ่มผู้ป่วยผู้ใหญ่โรคลิ้นหัวใจและโรคเส้นเลือดหัวใจตีบด้วยครุภัณฑ์ทางการแพทย์ที่ได้รับสนับสนุนจากกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และหน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดลำปาง สถิติผ่าตัดหัวใจให้ผู้ป่วยเขตภาคเหนือไปแล้วทั้งสิ้น ๒,๐๘๘ ราย (ข้อมูล ณ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘) ให้บริการตรวจสวนหัวใจและหลอดเลือดและการรักษาด้วย Intervention ซึ่งสามารถให้บริการผู้ป่วยได้วันละ ๕–๗ราย โดยให้บริการผู้ป่วยไปแล้ว ๕๙๘ ราย (เมษายน ๒๕๕๗- พฤษภาคม ๒๕๕๘) และการรักษาผู้ป่วยด้วยการใส่ Device (ASD closure/PDA closure/VSD closure สามารถให้บริการผู้ป่วยไปแล้วจำนวน ๑๒ ราย (ต.ค. ๕๗- พ.ค.๕๘)

(๑.๒) ดวงตาสดใส....ห่วงใยคนลำปาง

จังหวัดลำปาง ได้เล็งเห็นถึงปัญหาของผู้สูงอายุที่ป่วยด้วยโรคต้อกระจกซึ่งเป็นโรคที่เป็นสาเหตุทำให้เกิดภาวะตาบอดได้ อันจะส่งผลกระทบต่อครอบครัวผู้ดูแลและคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุเป็นอย่างมาก โรงพยาบาลลำปางร่วมกับโรงพยาบาลชุมชนทุกแห่งพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ให้มีการคัดกรองต้อกระจก ในผู้สูงอายุ พัฒนาศักยภาพบุคลากรระดับอำเภอในการอ่านภาพถ่ายจอประสาทตาและพัฒนาแนวทางการส่งภาพ จอประสาทตาที่มีปัญหาปรึกษาจักษุแพทย์ (Diabetic Retinopathy) จัดระบบการรักษาโดยการผ่าตัดในวันเสาร์และวันอาทิตย์ อำนวยความสะดวกรถรับผู้สูงอายุจากโรงพยาบาลชุมชนในจังหวัดลำปางมารับการผ่าตัดที่โรงพยาบาลลำปาง และจัดช่องทางพิเศษในการตรวจและการรับยา อีกทั้งประสานความร่วมมือกับโรงพยาบาลค่ายสุรศักดิ์มนตรี ร่วมดำเนินการตรวจคัดกรองและผ่าตัดผู้ป่วยต้อกระจกในบางพื้นที่ ซึ่งโรงพยาบาลค่ายสุรศักดิ์มนตรี ได้รับรางวัลบริการภาครัฐแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๕๗ ประเภทรางวัลนวัตกรรมการบริการที่เป็นเลิศ ระดับดี จากคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ผลงานการผ่าตัดต้อกระจกสุก ยุคใหม่ ด้วย Lerprat technique

ผลการดำเนินงานในปี ๒๕๕๘ พบว่าอัตราการคัดกรองวัดสายตาในผู้ป่วยอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป ร้อยละ๘๖ สูงขึ้นจากปี ๒๕๕๗ ที่มีผลงานร้อยละ ๕๖ และผู้ป่วย Blinding cataract ได้รับการผ่าตัดต้อกระจกภายใน ๓๐ วัน ร้อยละ ๘๒ สูงขึ้นจากปี ๒๕๕๗ ที่มีผลงานร้อยละ ๕๘

(๑.๓) ปิงปองจราจรชีวิต ๗ สี

จังหวัดลำปาง มีการเฝ้าระวัง ควบคุมโรคเบาหวานและโรคความดันโลหิตสูงโดยใช้ “ปิงปองจราจรชีวิต ๗ สี” เป็นเครื่องมือในการคัดกรองและจัดระดับความรุนแรงของโรค ออกเป็น ๔ กลุ่มประกอบด้วย กลุ่มปกติ สีขาว กลุ่มเสี่ยง สีเขียวอ่อน กลุ่มป่วยระดับ ๐ คือ กลุ่มปกติและกลุ่มเสี่ยง เน้นกิจกรรมการสร้างความรู้ ความเข้าใจและการปรับพฤติกรรมให้เหมาะสม เพื่อป้องกันการเจ็บป่วย สีเขียวเข้ม ระดับ ๑ สีเหลือง ระดับ ๒ สีส้ม ระดับ ๓ สีแดง มีการให้ความรู้ คำแนะนำและการรักษาเพื่อลดความรุนแรงของโรค ป้องกันไม่ให้เกิดผู้ป่วยรายใหม่ ลดความรุนแรงจากโรคสีแดงให้เป็นสีส้ม สีเหลืองและสีเขียวเข้ม รวมทั้งลดความเสี่ยงของกลุ่มสีแดงไม่ให้มีโรคแทรกซ้อนสีดำ โดยสถานบริการทุกระดับได้นำปิงปองจราจรชีวิต ๗ สีมาใช้เป็นเครื่องมือในการสะท้อนข้อมูลให้กับผู้ป่วย เพื่อให้เกิดแรงบันดาลใจในการควบคุมโรค ผู้ป่วยทุกรายจะรับรู้และเข้าใจสถานะโรคของตนเองว่าอยู่ในระดับสีใดในแต่ละครั้งที่มารับการรักษา (ดีขึ้น เหมือนเดิมหรือแย่ลง) มีการกำหนดเป้าหมายการดูแลตนเองให้สถานการณ์เจ็บป่วยอยู่ในระดับสีที่ลดลง ผ่านระบบให้คำปรึกษาแนะนำจากบุคลากรทางการแพทย์ และการติดตามดูแลโดยทีมหมออนามัยครอบครัว และอาสาสมัครสาธารณสุข

ผลการดำเนินงานในปี ๒๕๕๖-๒๕๕๗ พบว่ากลุ่มป่วยเบาหวานควบคุมโรคได้ (สีเขียวเข้ม,สีเหลือง) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๙ กลุ่มควบคุมโรคไม่ได้ (สีส้ม, สีแดง) มีอัตราลดลง ร้อยละ ๔.๔ กลุ่มที่มีภาวะแทรกซ้อน(สีดำ) เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑.๕ แม้ว่าผลการดำเนินงานจะยังไม่เป็นไปตามเป้าหมาย แต่การใช้แนวคิดปิงปองจราจร ๗ สี ก็สามารถสร้างความเข้าใจในการเจ็บป่วยและใช้ในการจัดระดับความรุนแรงของโรคได้ดี สร้างการรับรู้และความเข้าใจเดียวกันทั้งบุคลากรการแพทย์ ผู้ป่วย/ญาติ และอาสาสมัครสาธารณสุข

(๒) การศึกษา (Education)

(๒.๑) ลำปางนครแห่งการอ่าน

จังหวัดลำปาง ร่วมกับสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๑ จัดนิทรรศการงานส่งเสริมการรักการอ่านเพื่อแก้ปัญญาหาการอ่านออกเขียนได้ และมีนโยบายในการพัฒนาสถานศึกษาให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ (Learning Organization) เพื่อให้มีแหล่งการเรียนรู้และกระบวนการเรียนรู้ที่หลากหลาย เป็นการส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิตของบุคลากร ผู้บริหาร ครู นักเรียน เยาวชน และประชาชน จึงได้มีการจัดตั้งศูนย์ภูมิผญาเพื่อการเรียนรู้ขึ้น และจัดกิจกรรมการพัฒนาศูนย์ภูมิผญาฯ ที่มีชีวิตเหมือนห้องสมุดมีชีวิต โดยเน้นให้มีกิจกรรมที่เคลื่อนไหวตลอดเวลา มีกิจกรรมบูรณาการการเรียนการสอนทุกกลุ่มสาระนำผลปฏิบัติที่เป็นเลิศ (Best Practice) มาจัดนิทรรศการหมุนเวียนกันทุก ๑ เดือน ๒ เดือน หรือ ๓ เดือน ให้สอดคล้องกับงานนโยบายระดับชาติ ระดับจังหวัด และระดับเขตพื้นที่ และงานโครงการที่สำคัญ ต่าง ๆ นอกจากนี้ มีการบูรณาการกับโครงการกิจกรรมพัฒนาห้องสมุดและส่งเสริมนิสัยรักการอ่าน โครงการพัฒนาทักษะภาษาไทย โครงการรักษ์ภาษาไทย และโครงการ Read Thailand การจัดกิจกรรมห้องศูนย์รวมสื่อ โดยจัดสื่อหนังสือของโครงการ Read Thailand ไว้บริการที่ศูนย์รวมสื่อให้บริการยืมสำหรับโรงเรียนที่ร่วมโครงการและโรงเรียนที่สนใจ

(๒.๒) ฝึกอาชีพเพิ่มโอกาสสตรีวิถีล้านนา

จังหวัดลำปางได้จัดตั้งศูนย์เรียนรู้การพัฒนาสตรีและครอบครัวภาคเหนือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมอาชีพให้แก่เยาวชนสตรีและสตรีที่ขาดโอกาสด้านการศึกษาและมีฐานะยากจน ให้มีความรู้ที่สามารถนำไปใช้ประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองได้ โดยไม่เสียค่าจ่ายในการฝึกอบรม ทั้งหลักสูตรระยะสั้น ๒๔๐ ชั่วโมง และหลักสูตร ๖ เดือน

ผลงานที่ปรากฏ ได้แก่ ผู้สำเร็จตามหลักสูตรการฝึกอบรม จำนวน ๓๗,๙๘๐ คน ส่วนใหญ่สามารถนำความรู้ที่ได้รับไปประกอบอาชีพ และศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น

(๓) สตรีและครอบครัว (Women and their families)

จังหวัดลำปางมีศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนทั้งสิ้น ๑๐๖ ศูนย์ ครอบคลุมทุกอำเภอ ทุกตำบล ทำหน้าที่ให้คำปรึกษา และจัดกิจกรรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับครอบครัวให้แก่ประชาชนและตรงความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย เช่น โครงการเตรียมความพร้อมสำหรับการมีครอบครัว โครงการให้ความรู้พ่อ/แม่/ผู้ปกครองในวิธีการบทบาทการเลี้ยงดู บุตรหลานที่เป็นวัยรุ่น การจัดกิจกรรมนันทนาการแก่วัยรุ่น การให้คำปรึกษาแนะนำแก่บุตรหลานที่เป็นวัยรุ่น เช่น การศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น โครงการเพื่อเสริมสร้างสัมพันธภาพที่ดี ให้แก่สมาชิกในครอบครัวในหมู่บ้าน/ตำบล โครงการเฝ้าระวังปัญหายาเสพติดและความรุนแรงในครอบครัว โดยประสานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในให้ความช่วยเหลือ/สงเคราะห์/ฟื้นฟูและพัฒนา ซึ่งจะเห็นได้ว่า ศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนสามารถดูแลครอบครัวและคนในชุมชนได้อย่างทั่วถึง สามารถเข้าถึงปัญหาและแก้ไขปัญหาในชุมชนของตนเองได้อย่างทั่วถึงและตรงประเด็น

(๔) ด้านเด็กและเยาวชน (Children and Youth)

จังหวัดลำปาง ได้มีการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนขึ้น ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนระดับอำเภอ ๑๓ อำเภอๆ ละ ๑๖ คน รวม ๒๐๘ คน และสภาเด็กและเยาวชนระดับจังหวัด จำนวน ๒๑ คน เพื่อเป็นองค์กรกลางและทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเยาวชนในจังหวัด ประสานกลุ่มต่างๆ ภายในจังหวัด รวบรวมสังเคราะห์ปัญหาความต้องการในการพัฒนาและข้อเสนอในการพัฒนาเด็กและเยาวชนต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นเครือข่ายเชื่อมโยงกลุ่มเด็กและเยาวชนที่มีการดำเนินงานในด้านต่างๆ เข้าด้วยกันอย่างมีระบบ และเป็นรูปแบบ เพื่อปฏิบัติภารกิจร่วมกันในการแสวงหาแนวทางในการจัดกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนและสังคม โดยจัดให้มีพื้นที่สร้างสรรค์สำหรับการจัดกิจกรรมของเด็กและเยาวชนตามโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการพัฒนาศักยภาพผู้นำเด็กและเยาวชนอำเภอเกาะคาสู่อาเซียน โครงการการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน กับการเตรียมความพร้อมเมื่อก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โครงการเยาวชนหัวใจสีขาวอำเภอเสริมงาม โครงการอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพแกนนำเยาวชนในการต่อต้านการค้ามนุษย์ โครงการสายใยรักจากรุ่นพี่ สร้างน้องดีสู่สังคม โครงการเยาวชนรักษ์น้ำรักษ์ป่าอำเภอแม่พริก เป็นต้น ซึ่งกิจกรรมดังกล่าว เป็นการพัฒนาเสริมสร้างทักษะการใช้ชีวิตในสังคม และปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมแก่เด็กให้เป็นคนดี มีภูมิคุ้มกันในตนเองในโลกยุกต์โลกาภิวัฒน์ อันจะนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี

(๕) ผู้สูงอายุ (The elderly)

จังหวัดลำปาง ได้เตรียมความพร้อมในการ ก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ โดยการจัดตั้งศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุจังหวัดลำปาง ให้เป็นศูนย์การจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุแบบสถาบัน โดยการให้บริการเลี้ยงดูผู้สูงอายุ ด้านปัจจัย ๔ ที่จำเป็นต่อชีวิต สำหรับผู้สูงอายุที่มีอายุชาย/หญิง สัญชาติไทย ตั้งแต่ ๖๐ ปี ขึ้นไปใน ๗ จังหวัดภาคเหนือที่ไม่มีผู้อุปการะเลี้ยงดู ไม่มีที่อยู่อาศัย หรือมีที่อยู่อาศัยแต่ขาดคนดูแลช่วยเหลือ หรืออยู่กับครอบครัวไม่มีความสุข ซึ่งในปัจจุบันมีผู้เข้ารับบริการจำนวนทั้งสิ้น ๘๔ ราย ร่วมกับเครือข่ายและชมรมผู้สูงอายุจัดตั้งศูนย์บริการผู้สูงอายุตำบลนิคมพัฒนาเพื่อให้บริการผู้สูงอายุในตำบลนิคมพัฒนา และเป็นแหล่งสวัสดิการที่มีประโยชน์ในชุมชน สร้างความสามัคคีกันในชุมชน และให้บริการซ่อมแซมที่อยู่อาศัยให้ผู้สูงอายุที่ยากจน ขาดผู้ดูแล โดยภาครัฐให้การสนับสนุนดำเนินการจัดตั้งศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุในชุมชน ๕ พื้นที่ ได้แก่ พื้นที่เทศบาลตำบลเกาะคา เทศบาลตำบลแม่ทะ เทศบาลตำบลห้างฉัตร เทศบาลเมืองล้อมแรด อำเภอเถิน และองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอ้อน อำเภองาว ให้เป็นศูนย์ส่งเสริมการจัดกิจกรรมของชมรมผู้สูงอายุ ส่งเสริมด้านอาชีพ และการถ่ายทอดภูมิปัญญาของผู้สูงอายุในชุมชน ส่งเสริมให้ผู้สูงอายุได้รับการพัฒนาด้านสุขภาพกาย จิตใจ และสังคม โดยจัดสิ่งอำนวยความสะดวก

สำหรับผู้สูงอายุและสนับสนุนกิจกรรมต่าง ๆ สำหรับผู้สูงอายุภายในศูนย์ฯ เพื่อให้ผู้สูงอายุสามารถใช้บริการได้อย่างเบ็ดเสร็จ ครบวงจร ได้มาตรฐาน และเป็นแนวทางในการขยายการดำเนินงานจัดตั้งศูนย์ฯ ให้ครอบคลุมพื้นที่ทุกชุมชนใน ๑๓ อำเภอของจังหวัดลำปาง ต่อไป

(๖) คนพิการ (Disability)

จังหวัดลำปาง ได้จัดตั้งศูนย์บริการคนพิการทั่วไปเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑๐ แห่งในพื้นที่ ๑๐ ตำบล ๓ อำเภอ เพื่อให้บริการแก่คนพิการในระดับพื้นที่ หรือตามประเภทความพิการ เพื่อให้คนพิการได้รับสิทธิและสวัสดิการอย่าง เป็นธรรม ทั่วถึง และเท่าเทียม มีการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เพื่อให้คนพิการพัฒนาศักยภาพตนเองในการดำรงอยู่ในสังคม เช่น เป็นอาสาสมัคร ทำงานช่วยเหลือศูนย์ฯ และช่วยสื่อสารถึงสิทธิคนพิการไปยังคนพิการคนอื่นๆ รวมทั้งให้การสนับสนุนเงินทุนประกอบอาชีพคนพิการ การคุ้มครองให้คนพิการมีงานทำ หรือประกอบอาชีพ โดยมิให้มีการเลือกปฏิบัติโดยให้หน่วยงานของรัฐ และนายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการต้องรับคนพิการเข้าทำงานตามมาตรา ๓๓ หรือส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตามมาตรา ๓๔ หรือให้สัมปทาน จัดสถานที่จำหน่ายสินค้าหรือบริการ จัดจ้างเหมาช่วงงาน ฝึกงาน หรือให้การ ช่วยเหลืออื่นใดแก่คนพิการหรือผู้ดูแลคนพิการ ตามมาตรา ๓๕ และประสานหน่วยงานองค์กรภาคเอกชนมูลนิธิต่าง ๆ ร่วมให้บริการแก่คนพิการ เช่น ศูนย์สิรินธรเพื่อการฟื้นฟูสมรรถภาพทางการแพทย์แห่งชาติ ได้จัดหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ให้บริการขาเทียมแก่คนพิการขาขาด ภายใต้โครงการส่งเสริมศักยภาพคนพิการขาขาด เพื่อเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาสยามบรมราชกุมารีเนื่องในโอกาสเจริญพระชนมายุ ๖๐ พรรษา ในระหว่างวันที่ ๒๐ – ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ ศูนย์แสดงและจำหน่ายสินค้าเซรามิกและหัตถอุตสาหกรรม อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง

(๗) การมีส่วนร่วม (Participation)

การจัดสวัสดิการชุมชนจังหวัดลำปาง

จังหวัดลำปางได้ดำเนินการขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชน โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดลำปาง ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดลำปางเป็นประธาน และมีภาคประชาชนเป็นคณะกรรมการ โดยมีเจตนารมณ์สำคัญ ที่จะทำให้เกิดการทำงานร่วมกันในการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน ให้เป็นไปตามหลักการจัดสวัสดิการชุมชน และปัจจุบันจังหวัดลำปางมีกองทุนสวัสดิการชุมชนที่จัดตั้งแล้วจำนวน ๑๐๐ กองทุน และได้รับสบทบงบประมาณจากรัฐบาลทั้งหมดจำนวน ๙๕ กองทุน จากเป้าหมาย ๑๐๓ กองทุน และมีพื้นที่ ที่ยังไม่ได้จัดตั้งกองทุนอีกจำนวน ๓ พื้นที่ คาดว่าในปี ๒๕๖๐ จังหวัดลำปางจะก้าวเข้าสู่นครสวัสดิการ เพื่อให้เกิดการได้รับสวัสดิการสังคมถ้วนหน้าตามเป้าหมายเต็มพื้นที่

ผลการดำเนินงานด้านการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนของจังหวัดลำปาง

๑.เป้าหมาย กองทุนทั้งหมดจำนวน ๑๐๓ กองทุน

จัดตั้งแล้ว	ได้รับสมทบ	รอการสมทบ	จัดตั้งใหม่
๑๐๐ กท.	๙๕ กท.	๕ กท.	๓ กท.

๑.๑ จัดตั้งเป็นกองทุนแล้ว ๑๐๐ กองทุน

๑.๒ ได้รับการสมทบจากภาครัฐ ๙๕ กองทุน

๑.๓ จัดตั้งแล้วรอการสมทบจากรัฐ ๕ กองทุน ได้แก่

๑.๓.๑) กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลบ้านแลง

๑.๓.๒.) กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลเวียงมอก

๑.๓.๓) กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลวังซ้าย

๑.๓.๔.) กองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลแจ้ห่ม

๑.๓.๕) กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลวังทอง

๑.๔ จัดตั้งแล้วอยู่ระหว่างดำเนินการ ๓ กองทุน ได้แก่

๑.๔.๑) กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลนาสัก

๑.๔.๒) กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลจางเหนือ

๑.๔.๓) กองทุนเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว

๒.ข้อมูลการสมทบ (งบประมาณ ๑:๑:๑)

ประชาชน	อปท	ภาครัฐ
๑๐๐ กองทุน	๕๓ กองทุน	๙๕ กองทุน

งบประมาณรวมของกองทุนทั้งหมด

- เงินสบทบจากชุมชน ๑๗๑,๘๐๐,๓๘๗ บาท
- เงินสบทบจากท้องถิ่น ๑๓,๙๔๑,๒๒๕ บาท
- เงินสบทบจากรัฐ ๗๘,๕๐๗,๙๔๕ บาท

รวมทั้งสิ้น ๒๖๔,๒๔๙,๕๕๗ บาท

๑.๙.๓ ความมั่นคง

จังหวัดลำปางได้มีการปลูกจิตสำนึกให้กับประชาชนในการเคารพเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์และการสร้างความสามัคคีปรองดองตามแนวพระราชดำรัชพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทั้งยังมีการส่งเสริมการดำเนินงานของเครือข่ายภาคประชาชนในการสร้างความสามัคคีปรองดองและสมานฉันท์ และมีการกระตุ้นการมีส่วนร่วมของประชาชนทั้งระดับครอบครัวและชุมชนในการให้ความร่วมมือป้องกันอาชญากรรมและแก้ไขปัญหายาเสพติด อบายมุขและปัญหาแรงงานต่างด้าวในจังหวัด และยังมีการพัฒนาบุคลากรเทคโนโลยีกระบวนการและปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการป้องกันบรรเทาสาธารณภัยและการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินภายในจังหวัด

สภาพการณ์ของจังหวัดลำปางในปัจจุบันประสบปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด ซึ่งมีแนวโน้มสูงมากขึ้น และสิ่งที่น่าเป็นห่วงก็คือ ได้แพร่ระบาดไปยังกลุ่มเด็ก เยาวชน และประชาชนผู้ใช้แรงงานอย่างรวดเร็ว ทั้งในสถานประกอบกิจการ เช่น โรงงาน ฯลฯ และสถานที่ที่ล่อแหลมต่อการแพร่ระบาดของยาเสพติด ได้แก่สถานบริการ และสถานบันเทิงต่างๆ ตลอดจนสภาพแวดล้อมในสังคมปัจจุบันซึ่งเป็นสังคมในโลกยุคโลกาภิวัตน์ การสื่อสารที่รวดเร็ว เทคโนโลยีที่ทันสมัย ทำให้เกิดส่งผลกระทบต่อการใช้ชีวิตประจำวันของเด็กและเยาวชน เกิดความเสี่ยงต่อการเข้าไปเกี่ยวข้องกับอบายมุข วงจรการแพร่ระบาดยาเสพติดได้ง่าย โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานประกอบกิจการในรูปแบบสถานบริการ สถานบันเทิง ร้านอาหาร คาราโอเกะร้านบริการอินเตอร์เน็ต ร้านเกม หอพัก บ้านเช่า ที่พักเชิงพาณิชย์ ที่อาจเป็นแหล่งยั่วยุหรือแหล่งมั่วสุม ให้เด็กและเยาวชนหลงผิดได้ง่าย จังหวัดลำปางได้เล็งเห็นถึงปัญหาเหล่านี้จึงได้มีการดำเนินการดังนี้

(๑) การจัดระเบียบสังคม และป้องกันการปราบปรามการค้ามนุษย์

จังหวัดลำปางได้กำหนดให้มีการจัดระเบียบสังคม การออกตรวจเยี่ยมหอพัก การตั้งจุดตรวจ/จุดสกัดกั้นยาเสพติด และได้ตระหนักถึงความจำเป็นจากสภาพปัญหาสังคมในปัจจุบันที่ส่งผลโดยตรงต่อสถานการณ์ของปัญหายาเสพติดในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ซึ่งในการเฝ้าระวังและดูแลปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดลำปาง ได้มีการรวมตัวของกลุ่มผู้นำหมู่บ้าน/ชุมชน ผู้ประสานพลังแผ่นดิน (๒๕ ตาสับปะรด) ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) เพื่อเข้าไปมีส่วนร่วมในการป้องกันเฝ้าระวัง และแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ภายใต้ความรับผิดชอบ

ควบคู่กับการแก้ไขปัญหาพื้นฐานด้านเศรษฐกิจและสังคมที่เกี่ยวเนื่องกับยาเสพติด_โดยทางจังหวัดลำปางได้มีการจัดชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน/ชุมชน (ชรบ.) ในรักษาความสงบเรียบร้อยในหมู่บ้านชุมชน อาทิเช่น ป้องกันปัญหาการลักเล็กขโมยน้อย ปัญหาแหล่งมั่วสุมในพื้นที่ ปัญหายาเสพติด การตั้งจุดตรวจจุดสกัด การค้ามนุษย์ค้าประเวณี แรงงานเด็ก แรงงานต่างด้าว ฯลฯ เพื่อสนับสนุนการทำงานตามนโยบายของรัฐบาลและยังมีการออกตรวจสถานบริการ สถานประกอบการ ร้านอาหาร ร้านคาราโอเกะ ร้านเกม ในเขตพื้นที่อำเภอเมืองลำปาง ซึ่งได้มีการให้คำปรึกษาแก่ผู้ประกอบการในการแก้ไขปัญหาในด้านต่างๆ

นอกจากนี้ ยังได้มีจัดฝึกอบรมผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ๒๕ ตาสับปะรด ในทุกตำบล ของอำเภอเมืองลำปาง เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการผลักดันให้สังคมไทยปลอดยาเสพติด และมีการจัดฝึกอบรมผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ๒๕ ตาสับปะรด ในทุกตำบล ของอำเภอเมืองลำปาง เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการผลักดันให้สังคมไทยปลอดยาเสพติด

ทั้งนี้ปัญหาต่างๆได้ดำเนินการแก้ไขโดยมุ่งเน้นไปที่การปราบปรามการผลิตและจำหน่ายยาเสพติดซึ่งเป็นสาเหตุพื้นฐานของการเกิด อาชญากรรม นำไปสู่ปัญหาการค้ามนุษย์ ในบางกรณีก็มีพื้นฐานมาจากยาเสพติด เช่น การบังคับหรือเชิญชวนให้ เด็กหรือกลุ่มเสี่ยงในการค้ามนุษย์นั้น ตกเป็นทาสของยาเสพติด จนก่อให้เกิดปัญหาสังคมมากมาย อำเภอเมืองลำปางยังคงดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดพร้อมบำบัดรักษาฟื้นฟูควบคู่กันไปด้วย เพื่อทำให้ปัญหาที่เกิดขึ้นบรรเทาเบาบางลง

(๒) ผลการดำเนินงานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดจังหวัดลำปาง ปี ๒๕๕๙

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นปีที่ ๒ ที่จังหวัดลำปางได้ดำเนินงานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๒ ซึ่งแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี ๒๕๕๙ กำหนดยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดตามกรอบยุทธศาสตร์ ๘ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

๑. ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาผู้เสพผู้ติดยาเสพติด
๒. ยุทธศาสตร์การสร้างและพัฒนาระบบรองรับการคืนคนดีให้สังคม
๓. ยุทธศาสตร์การสร้างและพัฒนาระบบรองรับการคืนคนดีให้สังคม
๔. ยุทธศาสตร์การควบคุมตัวยาและผู้ค้ายาเสพติด
๕. ยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศ
๖. ยุทธศาสตร์สร้างสภาพแวดล้อมเพื่อป้องกันปัญหายาเสพติด
๗. ยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมภาคประชาชน
๘. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการอย่างบูรณาการ

แนวคิดและวิธีการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดละปัญหาสังคมจังหวัดลำปาง ที่เป็น Best Practice ตามแนวทางของผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง ประกอบด้วย

๑. ปัญหายาเสพติด แบ่งเป็น ๒ มิติ คือ

๑.๑ ถ้าไม่มีผู้ขาย ก็ไม่มีผู้เสพ เป็นโจทย์ยากที่ต้องใช้กลไกเจ้าหน้าที่หลักในการสืบสวนจับกุมปราบปราม หน่วยงานราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบ ต้องบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังเรียกว่า “แข็งนอก”

๑.๒ ถ้าไม่มีผู้เสพ ก็จะไม่มีผู้ขาย เป็นโจทย์ง่าย เพราะคำตอบอยู่ที่หมู่บ้านชุมชน กลไกกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน คณะกรรมการชุมชน ผู้นำตามธรรมชาติ และภาคประชาชนทั่วไป ต้องเฝ้าระวัง Re x-Ray ค้นหาผู้เสพ ผู้ติด ผู้ค้าในหมู่บ้านชุมชน แล้วดำเนินการตามแนวทางที่กำหนด เรียกว่า “แข็งใน”

๒. ปัญหายาเสพติดไม่มีใครรู้ดีเท่าชาวบ้านในหมู่บ้าน/ชุมชน “มังกรต่างถิ่น ไม่สู้งูดินลำปาง” เจ้าหน้าที่ของรัฐ เปรียบเป็นมังกรต่างถิ่นไม่รู้ดีไปกว่าชุมชน ภาคประชาชนต้องมีส่วนร่วมใช้กฎกติกาหมู่บ้าน ธรรมนูญตำบล เป็นมาตรการทางสังคมกดดันผู้เกี่ยวของกับยาเสพติดให้เลิกพฤติกรรม แจ้งเบาะแสแก่เจ้าหน้าที่ดำเนินการ “ไม่เลิก ไม่รอด”

๓. ปลุกจิตสำนึกร่วมของภาคประชาชนทั่วไป ให้ตระหนักถึงปัญหาของตนพึ่งตนเอง ประสานสอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐ บังคับใช้กฎหมายระยะแรกผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง พบปะกับทุกส่วนราชการระดับจังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ เพื่อจุดประกาย ขายความคิด ติดอาวุธทางปัญญา ให้ภาครัฐตรวจสอบคนเองและครอบครัวไม่ให้ตนเอง และคนในครอบครัวเป็นผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด แล้วขยายการปลุกจิตสำนึก เกิดจิตอาสาไปสู่หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัดในที่สุด เป็นการทำงาน ยึดหลัก ๓ ไม่ คือ “เราไม่ทำ เราไม่ให้คนอื่นทำ และเห็นใครทำเรายอมไม่ได้”

๔. การสร้างภูมิคุ้มกันให้กับเด็กและเยาวชนที่มีพฤติกรรมเสี่ยง ๗ ประเภท คือ

(๑) หนีเรียน

(๒) ติดเกมส์

(๓) ก้าวร้าว ไม่เชื่อฟังพ่อแม่ ครู อาจารย์

(๔) แกงค์มอเตอร์ไซค์ซิ่ง (เด็กแว๊นซ์)

(๕) สูบบุหรี่

(๖) ดื่มสุรา

(๗) ติดยาเสพติด

มาให้ความรู้ถึงโทษ พิษภัย แนะแนวทางการประพฤติตน และพาไปดูสภาพความเป็นอยู่ในเรือนจำกลางลำปาง เพื่อให้กลับตัวกลับใจ เป็นคนดีของครอบครัว สังคม เป็นการป้องกันผู้เสพรายใหม่ ไม่ให้เพิ่มขึ้นในวงจร

๕. การประเมินผลการทำงานเชิงพื้นที่ ได้กำหนดตัวชี้วัดการทำงาน ทั้งด้านกลไก กระบวนการและผลสัมฤทธิ์ ไว้ ๘ ตัวชี้วัด เพื่อประเมินผลการทำงานแล้วประกาศเกียรติคุณยกย่องเชิดชูเป็นกำลังใจ ใครทำดียกให้เด่นเป็นตัวอย่าง

(๑) มีคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เป็นกลไกปฏิบัติงานด้านยาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชน ที่มีการแต่งตั้งเป็นลายลักษณ์อักษร

(๒) คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ที่เป็นกลไก ปฏิบัติงานด้านยาเสพติดอย่างน้อย เดือนละ ๑ ครั้ง เช่น ประชุม/ประชาคม/ตั้งจุดตรวจ – จุดสกัด

(๓) มีกฎ กติกา ของหมู่บ้าน/ชุมชน ร่วมกันเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด เป็นลายลักษณ์อักษร และมีการประกาศให้ทราบ และถือปฏิบัติร่วมกัน

(๔) มีกิจกรรมเชิงสร้างสรรค์ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด เช่น กิจกรรมรณรงค์ประชาสัมพันธ์ ติดตั้งกล้องวงจรปิด กิจกรรมส่งเสริมการกีฬาและการออกกำลังกาย กิจกรรมสภาเด็กและเยาวชน หรือกิจกรรมของกองทุนแม่ของแผ่นดิน เป็นต้น

(๕) มีการค้นหา/ตรวจสอบ ผู้เสพ ผู้ติด ผู้ค้ายาเสพติดหรือกลุ่มเสี่ยงเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด โดยวิธีการต่างๆ เช่น ประชุม/ประชาคม/สุ่มตรวจ/เยี่ยมบ้าน ด้วยสันติวิธี อย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง

(๖) มีการรับรองครัวเรือนปลอดภัยโดยคณะกรรมการหมู่บ้าน/คณะกรรมการชุมชน รับผิดชอบ (๑ คน ต่อ ๒๐ ครัวเรือน) หรือตามความเหมาะสม

(๗) ราษฎรในหมู่บ้านไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ลงประชามติว่าไม่มีผู้ค้า/ผู้เสพ ในหมู่บ้านหรือมีไม่เกิน ๓ ต่อ ๑,๐๐๐ คน

(๘) รักษาสถานะของหมู่บ้าน/ชุมชน ให้เกิดความเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด สามารถควบคุมสถานการณ์การแพร่ระบาดยาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชนได้อย่างยั่งยืน

๓. <u>การดำเนินการด้านอาชญากรรม</u>

จังหวัดลำปางโดยตำรวจภูธรจังหวัดลำปางได้ดำเนินการเกี่ยวกับความผิดคดีอาญาต่างๆ ในรอบ ๓ ปีงบประมาณ ที่ผ่านมา (พ.ศ.๒๕๕๗ – ๒๕๕๙) จำแนกตามความผิดประเภทต่างๆ สรุปได้ดังนี้

ประเภทความผิด	ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗		ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘		ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙	
	จำนวนรับแจ้ง (ราย)	จำนวนจับกุม (ราย)	จำนวนรับแจ้ง (ราย)	จำนวนจับกุม (ราย)	จำนวนรับแจ้ง (ราย)	จำนวนจับกุม (ราย)
๑. ความผิดเกี่ยวกับชีวิต ร่างกาย และเพศ	**๒๐๐**	**๑๑๗**	๑๙๖	๑๒๙	**๑๗๒**	**๑๒๒**
๑.๑ ฆ่าผู้อื่น	๒๒	๑๗	๑๘	๑๔	๗	๖
๑.๒ ทำร้ายผู้อื่นให้ถึงแก่ความตาย	๗	๕	๓	๑	๐	๐
๑.๓ พยายามฆ่า	๓๔	๒๓	๓๒	๒๓	๒๒	๑๗
๑.๔ ทำร้ายร่างกาย	๙๒	๔๙	๙๕	๕๒	๑๐๑	๗๒
๑.๕ ข่มขืนกระทำชำเรา	๓๓	๑๙	๒๗	๒๒	๒๕	๑๗
๑.๖ อื่นๆ	๑๒	๔	๒๑	๑๗	๑๗	๑๐
๒. ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์	**๕๑๙**	**๒๕๙**	**๖๗๓**	๓๒๑	**๕๒๐**	**๒๓๔**
๒.๑ ปล้นทรัพย์	๑	๐	๑	๐	๐	๐
๒.๒ ชิงทรัพย์	๓	๑	๗	๗	๓	๑
๒.๓ วิ่งราวทรัพย์	๒๓	๑๑	๒๐	๙	๑๕	๘
๒.๔ ลักทรัพย์	๒๘๕	๑๔๐	๓๖๘	๑๖๐	๒๕๗	๑๑๗
๒.๕ กรรโชกทรัพย์	๑	๑	๒	๒	๑๐	๗
๒.๖ ฉ้อโกง	๕๑	๒๒	๙๙	๔๗	๗๕	๒๗
๒.๗ ยักยอกทรัพย์	๑๐๘	๕๙	๑๑๐	๖๑	๑๐๒	๔๑
๒.๘ ทำให้เสียทรัพย์	๒๐	๑๑	๓๓	๒๐	๓๓	๑๗
๒.๙ รับของโจร	๗	๕	๖	๖	๕	๕
๒.๑๐ ลักพาเรียกค่าไถ่	๐	๐	๐	๐	๐	๐
๒.๑๑ วางเพลิง	๒	๑	๓	๒	๕	๒
๒.๑๒ อื่นๆ	๑๘	๘	๒๔	๗	๑๕	๙
- โจรกรรมรถยนต์	๔	๑	๒	๐	๓	๐
- โจรกรรมรถจักรยานยนต์	๕๓	๒๘	๔๐	๑๙	๓๕	๑๕
๓. คดีที่รัฐเป็นผู้เสียหาย	**๒,๓๓๗**	**๒,๗๘๙**	**๒,๘๒๕**	**๓,๒๙๑**	**๑,๘๘๙**	**๒,๓๕๒**
๓.๑ ยาเสพติด	๑,๘๙๘	๒,๐๗๕	๒,๒๕๕	๒,๔๙๐	๑,๓๐๘	๑,๔๘๘
๓.๒ อาวุธปืนและวัตถุระเบิด	๒๓๙	๒๔๕	๒๙๘	๓๑๖	๓๒๙	๓๔๗
๓.๓ การพนัน	๑๕๔	๔๑๗	๑๗๙	๓๘๔	๑๗๐	๔๓๒
๓.๔ ความผิดเกี่ยวกับวัสดุ สื่อ สิ่งพิมพ์ลามกอนาจาร	๐	๐	๐	๐	๐	๐

ประเภทความผิด	ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗		ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘		ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙	
	จำนวนรับแจ้ง (ราย)	จำนวนจับกุม (ราย)	จำนวนรับแจ้ง (ราย)	จำนวนจับกุม (ราย)	จำนวนรับแจ้ง (ราย)	จำนวนจับกุม (ราย)
๓.๕ ความผิดเกี่ยวกับ พ.ร.บ.คนเข้าเมือง	๓๒	๓๓	๔๗	๕๒	๖๔	๖๗
๓.๖ ความผิดเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี	๓	๓	๑๑	๑๔	๓	๓
๓.๗ ความผิดเกี่ยวกับสถานบริการ	๒	๒	๑	๑	๐	๐
๓.๘ ความผิดเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์	๙	๑๔	๓๔	๓๔	๑๕	๑๕
รวม	**๓,๑๑๓**	**๓,๑๙๔**	**๓,๗๓๖**	**๓,๗๖๐**	**๒,๖๑๙**	**๒,๗๒๓**

๑.๒.๔ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

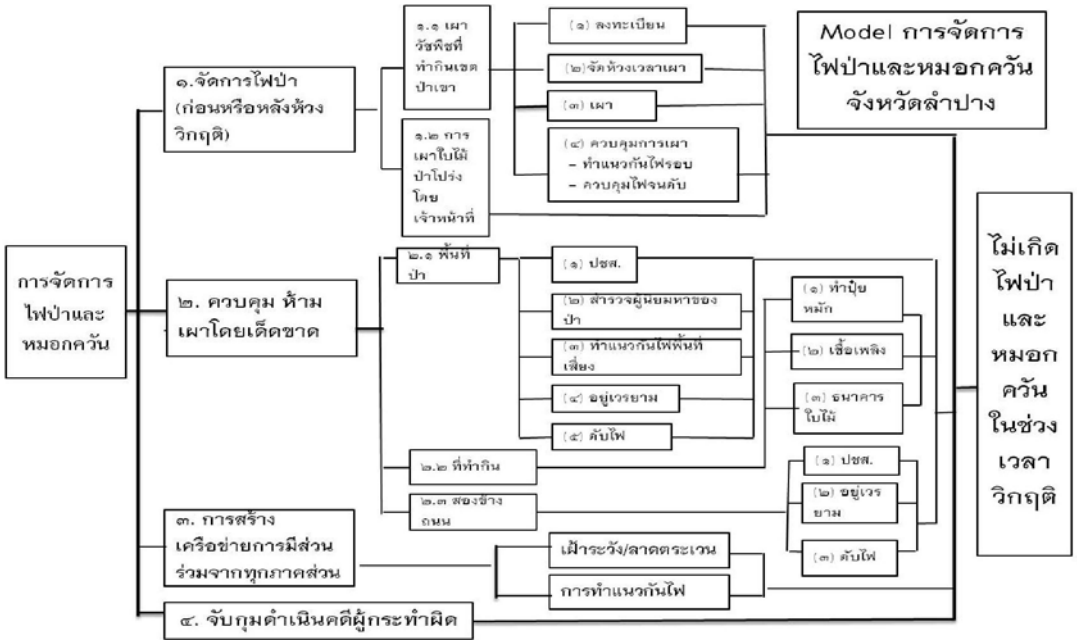
จังหวัดลำปางได้ดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัด โดยใช้หลักการทำงาน AFP (Area :Function :Participation) ภายใต้บทบาทและภารกิจของแต่ละหน่วยงานที่ดำเนินกิจกรรมต่างๆในพื้นที่ และให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบพื้นที่ เป็นเจ้าภาพหลัก ภายใต้การกำกับดูแลและอำนวยการของจังหวัดและอำเภอ เพื่อทำหน้าที่เชื่อมประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้การสนับสนุน ขณะเดียวกัน มีการบูรณาการ องค์กรภาคประชาชน และชุมชนในพื้นที่ ให้มีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังปัญหา และลดปัญหาตั้งแต่ ต้นทาง โดยภาคเอกชนและรัฐวิสาหกิจในพื้นที่ ให้การสนับสนุน สภาพปัญหาในระดับพื้นที่ซึ่งปรากฏอย่างต่อเนื่อง คือปัญหาไฟป่าและฝุ่นควันจังหวัดลำปางในช่วงหน้าแล้ง

เพื่อเป็นการบริหารจัดการปัญหาดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพ จังหวัดลำปางจึงได้กำหนดกรอบแนวคิดการทำงาน คือ “ไม่มีการเผา ไม่ต้องดับไฟป่า” โดยห้วงเวลาที่กำหนดซึ่งเป็นช่วงวิกฤต ต้องไม่มีการเผาโดยเด็ดขาด หรือถ้าพบว่ามีการเผา ต้องมีการดับให้เร็วที่สุดสำหรับบางพื้นที่ที่มีความจำเป็นต้องเผา เช่น พื้นที่เกษตรของราษฎร ซึ่งต้องมีการจัดการเศษวัชพืชหรือวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรหรือ พื้นที่ป่าที่เจ้าหน้าที่ต้องจัดการเชื้อเพลิงหรือชิงเผา ตามหลักวิชาการ ต้องมีการควบคุมหรือจัดระเบียบการเผา และดำเนินการให้เสร็จก่อนการกำหนดห้วงเวลาวิกฤต เพื่อไม่ให้ก่อให้เกิดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมและส่งผลกระทบต่อประชาชน

จังหวัดลำปางได้ใช้หลักการทำงาน AFP (Area : Function :Participation) และการบูรณาการทำงานของหน่วยงานภายใต้ระบบ Single Command ระดับจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดลำปางเป็นผู้อำนวยการศูนย์ฯ ระดับอำเภอ มีนายอำเภอทุกอำเภอ เป็นผู้อำนวยการศูนย์ฯ พร้อมทั้ง ได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจฯ/ศูนย์รวบรวมข้อมูลและสั่งการ (War Room) ณ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง และมอบหมายให้มีเจ้าหน้าที่อยู่ปฏิบัติงานรับแจ้งเหตุและประสานงานการปฏิบัติกับศูนย์ฯ อำเภอและหน่วยงานต่างๆ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

รวมทั้งจังหวัดลำปางได้กำหนดรูปแบบหรือโมเดลการทำงานขึ้น และได้มีการถ่ายทอดแนวคิดและรูปแบบหรือโมเดลการทำงานดังกล่าว ลงสู่ระดับอำเภอและหน่วยงาน เพื่อให้การทำงานเป็นไปในทิศทางเดียวกันและมีการบูรณาการทำงานจากทุกภาคส่วน นอกจากนี้ ยังได้กำหนดให้มีการประชุม ศูนย์รวบรวมข้อมูลและสั่งการ (War Room) ทุกวันจันทร์ เพื่อสรุปและประเมินสถานการณ์ พร้อมทั้งกำหนดมาตรการเพิ่มเติมเพื่อการแก้ไขปัญหาเป็นการเฉพาะพื้นที่ที่คาดว่าจะมีสถานการณ์รุนแรงรายสัปดาห์

ทั้งนี้ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัดลำปาง จะมุ่งเน้นการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า สร้างสมดุลของการพัฒนาจังหวัด ทั้งในมิติด้านเศรษฐกิจสังคม และสิ่งแวดล้อม ตามกรอบแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development)



๑.๒.๕ ด้านการบริหารจัดการ

(๑) การร้องเรียน/ร้องทุกข์ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดลำปางได้จัดตั้งขึ้นมาเพื่อเป็นหน่วยประสานงานหลักในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในด้านต่างๆ ทำหน้าที่อำนวยความสะดวกโดยกำหนดช่องทางการติดต่อรับ-ส่งเรื่องราวต่างๆ

ตารางแสดงผลการดำเนินงานเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ผ่านทุกช่องทาง

จำนวนเรื่องร้องเรียนทั้งหมด	จำนวนเรื่องที่ยุติแล้ว	คิดเป็นร้อยละ	จำนวนเรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการ	คิดเป็นร้อยละ
๑,๑๙๖	๑,๐๐๓	๘๔	๑๙๓	๑๖

(๒) การประเมินความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

ระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดลำปาง (ITA) ประจำปี ๒๕๕๙

ผลการประเมินจังหวัดลำปาง (ITA) ได้ ๗๕ คะแนน ระดับ ๓.๗๕

เกณฑ์การให้คะแนน แบ่งออกเป็น ๕ ระดับ ดังนี้

ระดับที่ ๕ ค่าคะแนนระหว่าง ๘๐ – ๑๐๐ คะแนน (มีระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานสูงมาก)

ระดับที่ ๔ ค่าคะแนนระหว่าง ๖๐ – ๗๙.๙๙ คะแนน (มีระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานสูง)

ระดับที่ ๓ ค่าคะแนนระหว่าง ๔๐ – ๕๙.๙๙ คะแนน (มีระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานปานกลาง)

ระดับที่ ๒ ค่าคะแนนระหว่าง ๒๐ – ๓๙.๙๙ คะแนน (มีระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานต่ำ)

ระดับที่ ๑ ค่าคะแนนระหว่าง ๐ – ๑๙.๙๙ คะแนน (มีระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานต่ำมาก)

การประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ จังหวัดลำปาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘

ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ	หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เกณฑ์การให้คะแนน					ผลการประเมิน			หมายเหตุ
			๑	๒	๓	๔	๕	ผลการดำเนินงาน	ค่าคะแนนที่ได้	ค่าคะแนนถ่วงน้ำหนัก	
มิติภายนอก											
ตัวชี้วัดที่ ๑ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด/จังหวัด											
ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด											
ตัวชี้วัดที่ ๑.๑.๓ คุณภาพอากาศ											
ตัวชี้วัดที่ ๑.๑.๓.๑ ร้อยละของจำนวนวันที่ปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็กเฉลี่ยรายวันอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน											
ตัวชี้วัดที่ ๑.๑.๓.๑.๓ ลำปาง	ร้อยละ	๐.๕๐	๘๒.๖๗	๘๓.๖๗	๘๔.๖๗	๘๕.๖๗	๘๖.๖๗	๘๕.๒๑๗๔	๓.๕๔๗๔	๐.๐๑๗๗	
ตัวชี้วัดที่ ๑.๒ ยุทธศาสตร์จังหวัด											
ตัวชี้วัดที่ ๑.๒.๑ จำนวนแปลง/ฟาร์มที่ได้รับใบรับรองมาตรฐาน GAPของผลผลิตการเกษตรที่สำคัญต่อจำนวนแปลง/ฟาร์ม ที่ได้รับการตรวจจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์		๑๕.๐๐									
ตัวชี้วัดที่ ๑.๒.๑.๑ สับปะรด	ร้อยละ	๓.๗๕	๘๐.๐๐	๘๕.๐๐	๙๐.๐๐	๙๕.๐๐	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๕.๐๐๐๐	๐.๑๘๗๕	
ตัวชี้วัดที่ ๑.๒.๑.๒ กระเทียม	ร้อยละ	๓.๗๕	๘๐.๐๐	๘๕.๐๐	๙๐.๐๐	๙๕.๐๐	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๕.๐๐๐๐	๐.๑๘๗๕	
ตัวชี้วัดที่ ๑.๒.๑.๓ ถั่วลิสง	ร้อยละ	๓.๗๕	๘๐.๐๐	๘๕.๐๐	๙๐.๐๐	๙๕.๐๐	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๕.๐๐๐๐	๐.๑๘๗๕	
ตัวชี้วัดที่ ๑.๒.๑.๔ มะนาว	ร้อยละ	๐.๐๐						-	-	-	
ตัวชี้วัดที่ ๑.๒.๑.๕ พืชผัก	ร้อยละ	๓.๗๕	๘๐.๐๐	๘๕.๐๐	๙๐.๐๐	๙๕.๐๐	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	๕.๐๐๐๐	๐.๑๘๗๕	
ตัวชี้วัดที่ ๑.๒.๒ มูลค่าการจำหน่ายผลิตภัณฑ์เซรามิก	บาท	๑๕.๐๐	๖,๔๖๘.๔๔	๖,๖๔๘.๑๒	๖,๘๒๗.๗๙	๗,๐๐๗.๔๗	๗,๑๘๗.๑๕	๒,๐๖๐.๕๗	๑.๐๐๐	๐.๑๕๐๐	
ตัวชี้วัดที่ ๑.๒.๓ อัตราการเข้าเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่าของประชากรกลุ่มอายุ ๑๕ – ๑๗ ปี	ร้อยละ	๑๐.๐๐	๘๗.๘๓	๙๐.๐๗	๙๒.๓๑	๙๔.๕๔	๙๖.๗๘	๙๓.๕๔๒๑	๓.๕๕๒๕	๐.๓๕๕๓	
ตัวชี้วัดที่ ๑.๒.๔ ระดับความสำเร็จของการเพิ่มจำนวนพื้นที่ป่าไม้ของจังหวัด	ไร่	๑๐.๐๐									
ตัวชี้วัดที่ ๑.๒.๔.๑ จำนวนพื้นที่ป่าไม้ (สำรวจจากภาพถ่ายดาวเทียม)	ไร่	๔.๐๐	๑	๒	๓	๔	๕	๓.๘๕๔๙	๓.๘๕๔๙	๐.๑๕๔๒	
ตัวชี้วัดที่ ๑.๒.๔.๒ จำนวนพื้นที่ป่าไม้ที่ยึดคืนได้		๖.๐๐	๑,๙๓๒.๓๑	๒,๒๐๘.๓๕	๒,๔๘๔.๓๙	๒,๗๖๐.๔๔	๓,๐๓๖.๔๘	๒,๑๕๓.๔๔	๑.๘๐๑๑	๐.๑๐๘๑	
ตัวชี้วัดที่ ๒ ความพึงพอใจของผู้รับบริการ	ร้อยละ	๑๐.๐๐	๖๕.๐๐	๗๐.๐๐	๗๕.๐๐	๘๐.๐๐	๘๕.๐๐	๘๖.๗๖	๕.๐๐๐๐	๐.๕๐๐๐	

ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ	หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เกณฑ์การให้คะแนน					ผลการประเมิน			หมายเหตุ
			๑	๒	๓	๔	๕	ผลการดำเนินงาน	ค่าคะแนนที่ได้	ค่าคะแนนถ่วงน้ำหนัก	
มิติภายใน											
ตัวชี้วัดที่ ๓ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ		**๕.๐๐**							**๓.๔๗๙๒**		
ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ รายจ่ายลงทุน	ร้อยละ	๒.๕๐	๗๕.๐	๗๘.๐	๘๑.๐	๘๔.๐	๘๗.๐	๙๖.๒๒๕๕	๕.๐๐๐๐	๐.๑๒๕๐	
ตัวชี้วัดที่ ๓.๒ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ รายจ่ายภาพรวม	ร้อยละ	๒.๕๐	๘๘.๐	๙๐.๐	๙๒.๐	๙๔.๐	๙๖.๐	๘๙.๙๑๖๕	๑.๙๕๘๓	๐.๐๔๙๐	
ตัวชี้วัดที่ ๔ การประหยัดพลังงาน	ระดับ	๕.๐๐	๑	๒	๓	๔	๕	๔.๓๙๕๐	๔.๓๙๕๐	๐.๒๑๙๗	
ตัวชี้วัดที่ ๕ การพัฒนาสมรรถนะองค์กร		**๑๐.๐๐**							**๕.๐๐๐๐**		
ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ ระดับความสำเร็จของการจัดทำรายงานลักษณะสำคัญขององค์กร	ระดับ	๓.๐๐	๑		๓		๕	๕.๐๐๐๐	๕.๐๐๐๐	๐.๑๕๐๐	
ตัวชี้วัดที่ ๕.๒ ระดับความสำเร็จของการพัฒนาองค์กร	ระดับ	๗.๐๐	๑	๒	๓	๔	๕	๕.๐๐๐๐	๕.๐๐๐๐	๐.๓๕๐๐	
ตัวชี้วัดที่ ๖ ระดับคุณธรรมและความโปร่งใส การดำเนินงานของหน่วยงาน	**ระดับ**	**๕.๐๐**	**๐.๐๐**	**๒๐.๐**	**๔๐.๐**	**๖๐.๐**	**๘๐.๐**	**๗๗.๕๒๐๐**	**๔.๐๐๐๐**	**๐.๒๐๐๐**	
รวม		**๑๐๐.๐๐**	**คะแนนที่ได้**						**๓.๗๐๘๘**		

<u>สรุปผล</u>

ตัวชี้วัดที่ ๑ .๑.๓.๑ ร้อยละของจำนวนวันที่ปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็กเฉลี่ยรายวันอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน) เต็ม ๕.๐๐๐๐ คะแนน ได้ ๓.๕๔๗๔ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๑.๒.๑ จำนวนแปลง/ฟาร์มที่ได้รับใบรับรองมาตรฐาน GAP ของผลผลิตการเกษตรที่สำคัญต่อจำนวนแปลง/ฟาร์ม ที่ได้รับการตรวจจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เต็ม ๕.๐๐๐๐ คะแนน ได้ ๕.๐๐๐๐ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๑.๒.๒ มูลค่าการจำหน่ายผลิตภัณฑ์เซรามิก เต็ม ๕.๐๐๐๐ คะแนน ได้ ๑.๐๐๐๐ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๑.๒.๓ อัตราการเข้าเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่าของประชากรกลุ่มอายุ ๑๕ – ๑๗ ปี เต็ม ๕ คะแนน ได้ ๓.๕๕๒๕ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๑.๒.๔ ระดับความสำเร็จของการเพิ่มจำนวนพื้นที่ป่าไม้ของจังหวัด เต็ม ๕ คะแนน ได้ ๒.๘๒๘ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๒ ความพึงพอใจของผู้รับบริการ เต็ม ๕.๐๐๐๐ คะแนน ได้ ๕.๐๐๐๐ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๓ การเบิกจ่ายงบประมาณ เต็ม ๕.๐๐๐๐ คะแนน ได้ ๓.๔๗๙๒ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๔ การประหยัดพลังงาน เต็ม ๕.๐๐๐๐ คะแนน ได้ ๔.๓๙๕๐ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๕ การพัฒนาสมรรถนะองค์กร เต็ม ๕.๐๐๐ คะแนน ได้ ๕.๐๐๐๐ คะแนน

ตัวชี้วัดที่ ๖ ระดับคุณธรรมและความโปร่งใส การดำเนินงานของหน่วยงาน เต็ม ๕.๐๐๐๐ คะแนน ได้ ๔.๐๐๐๐ คะแนน

คะแนนเต็ม ๕ คะแนน ได้คะแนนเฉลี่ย ๓.๗ คะแนน

ส่วนที่ ๒
การวิเคราะห์สภาวการณ์และศักยภาพ

ส่วนที่ ๒ การวิเคราะห์สภาวการณ์และศักยภาพ

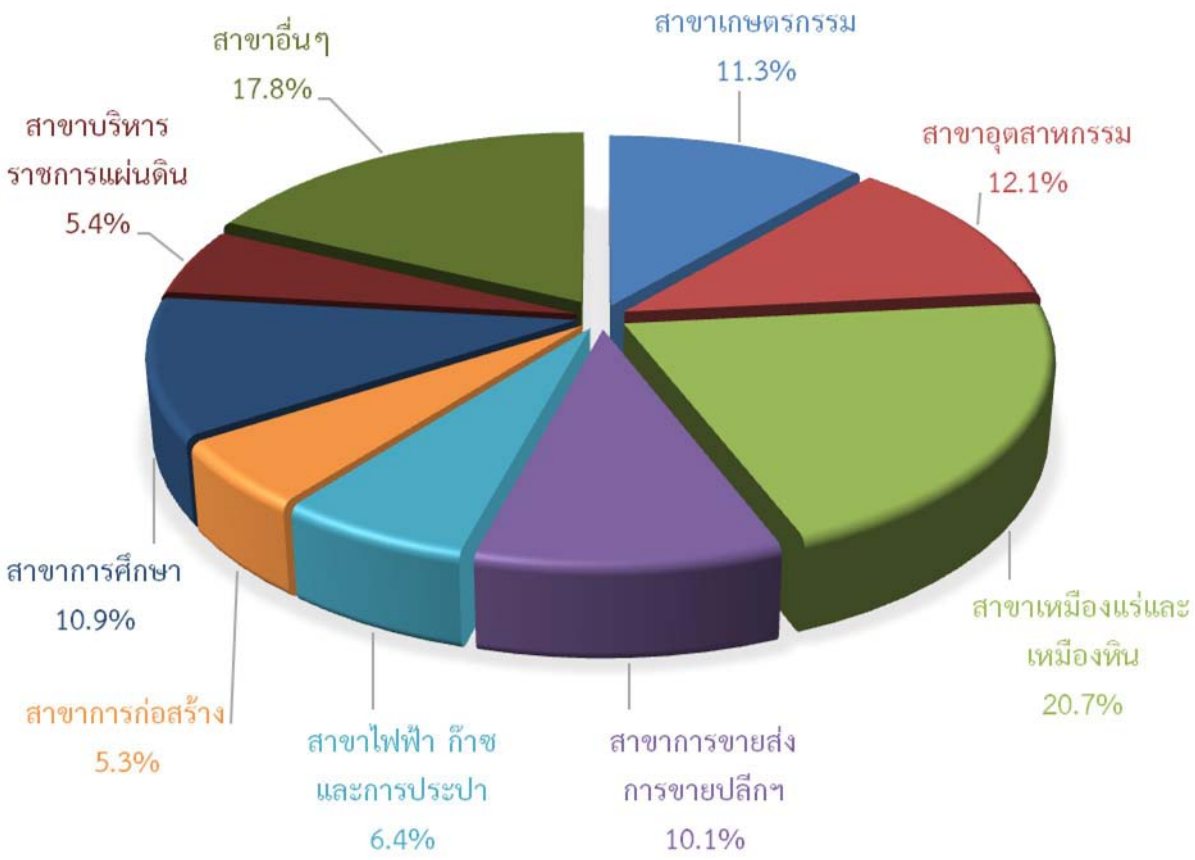
ในการวิเคราะห์สถานการณ์และแนวโน้มที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาจังหวัดลำปาง ประกอบด้วย (๑) การวิเคราะห์ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมและความมั่นคง และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๒) ประเด็นปัญหาและความต้องการของประชาชนในจังหวัดลำปาง ซึ่งเป็นผลสำรวจปัญหาความต้องการในพื้นที่ทั้ง ๑๓ อำเภอ (๓) การวิเคราะห์ประเด็นการพัฒนาที่เชื่อมโยงกับกรอบทิศทางการพัฒนาประเทศ ๔ มิติ และ (๔) การวิเคราะห์ศักยภาพในการพัฒนาของจังหวัดลำปาง ทั้งสภาพแวดล้อมภายในและสภาพแวดล้อมภายนอกด้วยเทคนิค SWOT Analysis โดยในแต่ละส่วนมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ การวิเคราะห์ข้อมูลเศรษฐกิจ

ประกอบด้วยข้อมูลเศรษฐกิจในภาพรวม เศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยว การเกษตรกรรม และอุตสาหกรรม โดยมุ่งการพัฒนาสู่การเป็นเมืองเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ ที่สร้างการเติบโตจากการบูรณาการของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ให้เกิดความมั่งคั่ง ด้วยการบริหารจัดการฐานทรัพยากรให้มีความยั่งยืน โดยกระจายส่วนแบ่งทางการตลาดและรายได้เพื่อยกระดับมาตรฐานการครองชีพของประชาชนให้ดีขึ้น

(๑) โครงสร้างเศรษฐกิจ

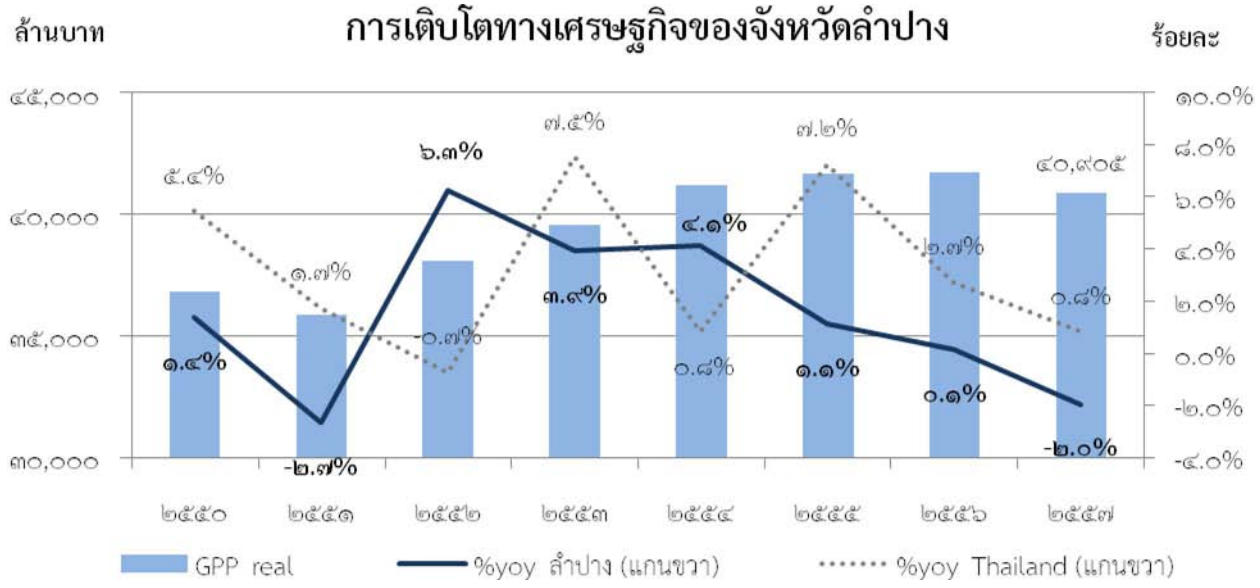
สภาพทางเศรษฐกิจโดยรวมของจังหวัดลำปางในปี ๒๕๕๗ มีผลิตภัณฑ์มวลรวม ๖๔,๗๕๐ ล้านบาท สาขาที่มีสัดส่วนสูงสุด คือ สาขาเหมืองแร่และเหมืองหิน มูลค่า ๑๓,๔๒๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๗ ของมูลค่าผลิตภัณฑ์ทั้งจังหวัด รองลงมาได้แก่ สาขาการผลิตอุตสาหกรรม มูลค่า ๗๘๐๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๑ สาขาเกษตรกรรม การล่าสัตว์ และการป่าไม้ มูลค่า ๗,๓๑๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๓ ของมูลค่าผลิตภัณฑ์ทั้งจังหวัด



(๒) อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจ

ในปี ๒๕๕๗ จังหวัดลำปางมีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด จำนวน ๖๔,๗๕๐ ล้านบาท หดตัวร้อยละ -๐.๑๕ จากปีก่อนหน้า และเมื่อหักผลจากอัตราเงินเฟ้อออก ผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัดลำปางในปี ๒๕๕๗ ณ ราคาคงที่ หดตัวร้อยละ -๒.๐ จากปีก่อนหน้า โดยเป็นผลจากการหดตัวของภาคอุตสาหกรรมที่หดตัวร้อยละ -๕.๔จากช่วงเดียวกันปีก่อน เนื่องจากเป็นอุตสาหกรรมที่มีการพึ่งพาการส่งออกสูง ทำให้ได้รับผลกระทบจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกค่อนข้างมาก

ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับการเติบโตทางเศรษฐกิจของทั้งประเทศ จะเห็นได้ว่าในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา (๒๕๕๕-๒๕๕๗) เศรษฐกิจลำปางมีแนวโน้มชะลอตัวในทิศทางเดียวกับอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจเฉลี่ยทั่งประเทศ อย่างไรก็ตาม อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจของจังหวัดลำปางอยู่ในระดับต่ำกว่าอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ



รายการ	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗
ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด ณ ราคาประจำปี (ล้านบาท)	๔๑,๔๐๒	๔๒,๕๖๘	๕๒,๘๒๗	๕๗,๕๓๖	๖๐,๑๐๘	๖๒,๖๑๙	๖๔,๘๔๘	๖๔,๗๕๐
ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด ณ ราคาคงที่ (ล้านบาท)	๓๖,๘๒๕	๓๕,๘๔๐	๓๘,๐๘๓	๓๙,๕๗๖	๔๑,๒๑๕	๔๑,๖๗๒	๔๑,๗๒๘	๔๐,๙๐๕
อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจ ณ ราคาคงที่ (ร้อยละ)	๑.๔%	-๒.๗%	๖.๓%	๓.๙%	๔.๑%	๑.๑%	๐.๑%	-๒.๐%
รายได้ต่อหัว (บาท)	๕๔,๒๙๘	๕๖,๒๙๓	๗๐,๔๗๔	๗๗,๔๖๘	๘๐,๙๔๒	๘๔,๓๕๘	๘๗,๔๑๘	๘๗,๔๔๐

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด/รายได้ต่อหัวของประชากรจังหวัดลำปาง ปี ๒๕๕๐-๒๕๕๗

รายการ	2550	2551	2552	2553	2554	2555	2556	2557
ภาคเกษตร	**4,278**	**5,460**	**4,912**	**4,972**	**5,482**	**7,150**	**7,654**	**7,613**
เกษตรกรรม การล่าสัตว์และการป่าไม้	4,106	5,336	4,716	4,759	5,270	6,930	7,387	7,315
การประมง	171	124	196	213	212	220	267	298
ภาคนอกเกษตร	**37,124**	**37,109**	**47,916**	**52,564**	**54,626**	**55,469**	**57,194**	**57,137**
การทำเหมืองแร่และเหมืองหิน	6,417	5,628	13,524	14,847	15,912	13,615	13,424	13,422
อุตสาหกรรม	5,363	5,998	6,332	7,186	7,476	7,241	8,071	7,808
การไฟฟ้า แก๊ส และการประปา	2,640	2,725	2,843	3,707	3,765	3,970	4,116	4,141
การก่อสร้าง	2,357	1,995	2,509	3,476	3,118	3,227	2,945	3,445
การขายส่ง การขายปลีก การซ่อมแซมยานยนต์ จักรยานยนต์ ของใช้ส่วนบุคคลและของใช้ในครัวเรือน	4,386	4,728	5,543	5,694	5,589	5,981	6,258	6,556
โรงแรมและภัตตาคาร	248	247	266	268	281	349	492	475
การขนส่ง สถานที่เก็บสินค้าและการคมนาคม	1,681	1,699	1,614	1,560	1,546	1,597	1,542	1,463
ตัวกลางทางการเงิน	2,230	2,293	2,412	2,603	2,701	2,987	3,439	3,875
บริการด้านอสังหาริมทรัพย์ การให้เช่าและบริการทางธุรกิจ	2,146	2,203	2,442	2,427	2,443	2,394	2,647	2,429
การบริหารราชการและการป้องกันประเทศ รวมทั้งการประกัน สังคมภาคบังคับ	3,602	3,159	3,248	3,564	3,841	5,035	4,617	3,471
การศึกษา	4,103	4,360	4,663	4,870	5,444	6,253	6,641	7,054
การบริการด้านสุขภาพและสังคม	1,241	1,370	1,668	1,609	1,675	1,838	1,931	2,026
การให้บริการด้านชุมชน สังคมและบริการส่วนบุคคลอื่นๆ	518	557	590	554	612	695	739	737
ลูกจ้างในครัวเรือนส่วนบุคคล	193	148	262	198	223	285	332	234
ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด	**41,402**	**42,568**	**52,827**	**57,536**	**60,108**	**62,619**	**64,848**	**64,750**
ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด ต่อคน (บาท)	**54,298**	**56,293**	**70,474**	**77,468**	**80,942**	**84,358**	**87,418**	**87,440**
ประชากร (1,000 คน)	**762**	**756**	**750**	**743**	**743**	**742**	**742**	**741**

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หมายเหตุ : เป็นข้อมูลรายปี

(๓) เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ

ด้านเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ จังหวัดลำปางมีเสถียรภาพอยู่ในเกณฑ์ดี แม้ว่าการขยายตัวทางเศรษฐกิจของจังหวัดลำปางจะต่ำกว่าอัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจประเทศ แต่จังหวัดลำปางมีอัตราเงินเฟ้ออยู่ในระดับต่ำ โดยในปี ๒๕๕๗ อัตราเงินเฟ้ออยู่ที่ร้อยละ ๐.๑๙ต่ำกว่าอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยของทั้งประเทศที่อยู่ที่ร้อยละ ๑.๘๙ ขณะที่ในปี ๒๕๕๘ อัตราเงินเฟ้อของจังหวัดลำปางอยู่ที่ร้อยละ -๑.๕๑ สอดคล้องกับภาพรวมของอัตราเงินเฟ้อทั้งประเทศที่มีแนวโน้มหดตัวตามการหดตัวของราคาพลังงานในตลาดโลก ซึ่งได้ส่งผลมายังราคาพลังงานในประเทศ ทำให้อัตราเงินเฟ้อโดยรวมของประเทศอยู่ที่ -๐.๙

อัตราเงินเฟ้อจังหวัดลำปางในรอบ ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๕๖ – ๒๕๕๘)

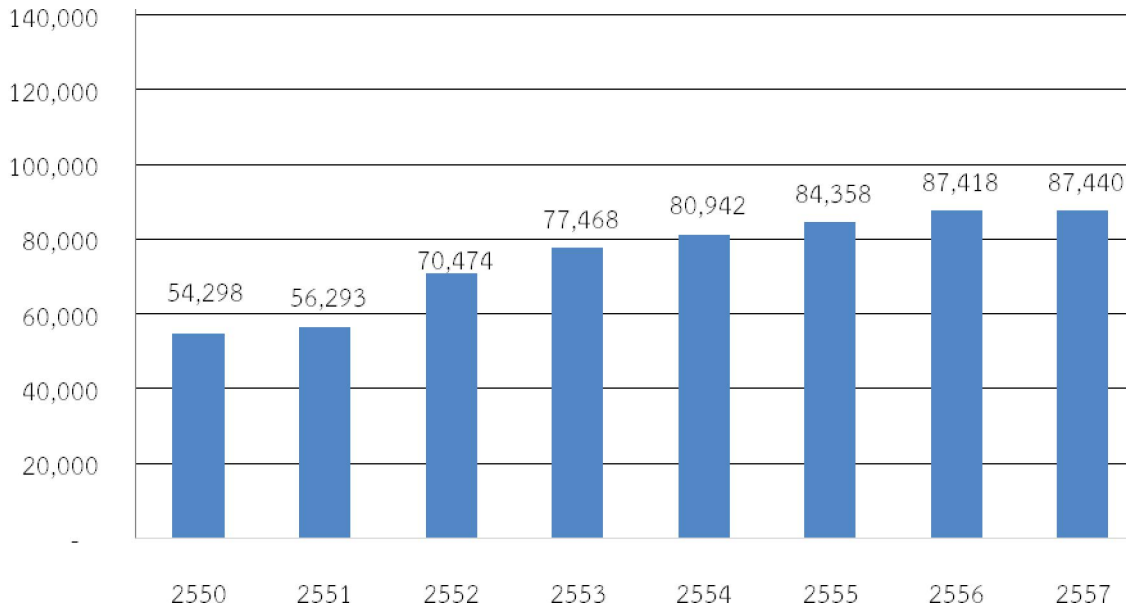
รายการ	หน่วย	2556	2557	2558
ด้านเสถียรภาพ : Stabilities				
ดัชนีราคาผู้บริโภคจังหวัดลำปาง (CPI)	2554 = 100	105.80	106.00	104.40
index	2548 = 100			
ดัชนีราคาผู้บริโภคจังหวัดลำปาง (CPI)	72.37	146.20	146.48	144.27
%yoy	Weight			
อัตราเงินเฟ้อ : Inflation	1.0000	2.32	0.19	-1.51

ที่มา : สำนักงานคลังจังหวัดลำปาง

(๔) รายได้ประชากร

ประชากรในจังหวัดลำปางมีรายได้เฉลี่ยต่อหัวต่อปี ๘๗,๔๔๐ บาท อยู่ที่ลำดับที่ ๔๖ ของประเทศ มีอัตราการเจริญเติบโตร้อยละ ๐.๒ ต่อปี รายได้ประชากรต่อหัวของจังหวัดลำปางมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นต่อเนื่องในช่วงระหว่างปี พ.ศ.๒๕๕๐ – ๒๕๕๗ โดยในปี ๒๕๕๗ อยู่ที่๘๗,๔๔๐ บาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๐๓ จากปี๒๕๕๖ และร้อยละ ๓.๖๕ จากปี ๒๕๕๕ แต่จากแนวโน้มการเติบโตของรายได้ประชากร เห็นได้ว่าอัตราการเติบโตชะลอลงในช่วง ๒-๓ ปีที่ผ่านมา

กราฟแสดงรายได้เฉลี่ยของประชาชนจังหวัดลำปาง ปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๗



(ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)

(๕) แนวโน้มเศรษฐกิจปี ๒๕๕๘

เมื่อวิเคราะห์จากเครื่องชี้เศรษฐกิจด้านอุปทาน เศรษฐกิจลำปางมีแนวโน้มขยายตัวดีขึ้นในปี ๒๕๕๘ โดยได้รับอานิสงส์จากจากภาคเกษตรกรรมและภาคบริการที่ขยายตัวร้อยละ ๓๔.๑ และร้อยละ ๒๓.๔ จากช่วงเดียวกันปีก่อน ขณะที่ภาคอุตสาหกรรมหดตัวร้อยละ -๗.๔

ภาพรวมภาคการผลิต

เครื่องชี้ด้านอุปทาน (Supply Side)(สัดส่วนต่อ GPP)	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘
ดัชนีผลผลิตภาคเกษตรกรรม(%yoy) (โครงสร้างสัดส่วน ๒๔ %)	-๑๘.๙	๔.๗	๓๔.๑
ดัชนีผลผลิตภาคอุตสาหกรรม (%yoy) (โครงสร้างสัดส่วน ๓๘ %)	๑.๐	๑๑.๕	-๗.๔
ดัชนีผลผลิตภาคบริการ (%yoy) (โครงสร้างสัดส่วน ๓๘ %)	๙.๕	๓.๔	๒๓.๔

ที่มา : สำนักงานคลังจังหวัดลำปาง

เมื่อวิเคราะห์รายภาคการผลิต พบว่า ภาคเกษตรกรรมมีแนวโน้มขยายตัวได้ดี โดยดัชนีผลผลิตภาคเกษตรกรรมขยายตัวร้อยละ ๓๔.๑ จากปีก่อนหน้า จากปริมาณผลผลิตสับปะรด ปริมาณผลผลิตข้าวเหนียวนาปีและข้าวเหนียวนาปรัง ปริมาณผลผลิตมันสำปะหลังที่ขยายตัวร้อยละ ๗๕.๖ ร้อยละ ๖๙.๑ และร้อยละ ๓๖.๕ ตามลำดับ เนื่องจากเกษตรกรเพิ่มพื้นที่เพาะปลูก ประกอบกับผลผลิตมันสำปะหลังมีจุดรับซื้อผลผลิตอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ อ.ห้างฉัตร อ.แม่ทะ และ อ.วังเหนือและผลผลิตด้านปศุสัตว์ขยายตัว จากจำนวนอาชญาบัตรโค กระบือขยายตัวร้อยละ ๑๔.๖ ๖.๙ ตามลำดับ ตามการขยายพื้นที่การเลี้ยงเพื่อรองรับความต้องการของผู้บริโภค

ภาคการเกษตรกรรม

ผลผลิตภาคเกษตรกรรม	หน่วย	ผลผลิตภาคเกษตรกรรม		
		2556	2557	2558
ปริมาณผลผลิต : สับปะรด	ตัน	24,005.5	149,933.7	263,242.0
%yoy		-47.8	524.6	75.6
ปริมาณผลผลิต : ข้าวเหนียวนาปีข้าวเหนียวนาปรัง	ตัน	245,349.2	125,536.5	212,289.6
%yoy		-13.6	-48.8	69.1
ปริมาณผลผลิต : มันสำปะหลัง	ตัน	77,153.3	87,840.9	119,892.0
%yoy		23.5	13.9	36.5
จำนวนอาชาญบัตร : โค	ตัว	14,525.0	7,938.0	9,095.0
%yoy		-13.4	-45.3	14.6
จำนวนอาชาญบัตร : กระบือ	ตัว	3,218.0	2,304.3	2,463.0
%yoy		-48.1	-28.4	6.9

ด้านภาคอุตสาหกรรมมีแนวโน้มหดตัว โดยดัชนีผลผลิตภาคอุตสาหกรรมหดตัวร้อยละ -๗.๔ จากปริมาณดินขาว ภาษีมูลค่าเพิ่มหมวดอุตสาหกรรม ปริมาณลิกไนต์ ปริมาณการผลิตกระแสไฟฟ้าหดตัวร้อยละ -๒๗.๘ ร้อยละ -๑๙.๑ ร้อยละ -๑๖.๑ และร้อยละ -๑๑.๖ ตามลำดับ ตามความต้องการผลิตกระแสไฟฟ้าการถลุงโลหะ การผลิตปูนซีเมนต์ที่ลดลง

ภาคอุตสาหกรรม

ผลผลิตภาคอุตสาหรรม	หน่วย	ผลผลิตภาคอุตสาหกรรม		
		2556	2557	2558
ปริมาณดินขาว	ตัน	239.7	387.2	279.7
%yoy		-39.1	61.5	-27.8
ภาษีมูลค่าเพิ่มหมวดอุตสาหกรรม	ตัน	192.5	213.2	172.5
%yoy		3.9	10.7	-19.1
ปริมาณลิกไนต์	ตัน	18,691.5	18,282.8	15,339.9
%yoy		4.5	-2.2	-16.1
ปริมาณผลผลิตกระแสไฟฟ้า	ล้านkwh	19,120.6	19,175.1	16,954.6
%yoy		2.1	0.3	-11.6

ในภาคบริการมีแนวโน้มขยายตัวได้ดี ดัชนีผลผลิตภาคบริการขยายตัวร้อยละ ๒๓.๔ โดยเป็นผลจากการขยายตัวของการท่องเที่ยวที่ได้รับส่งเสริมของการท่องเที่ยวภายใต้โครงการ “เมืองต้องห้าม...พลาด” ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ที่จัดให้จังหวัดลำปางเป็นหนึ่งใน ๑๒ เมืองทางเลือกจาก ๕ ภูมิภาคทั่วประเทศ สะท้อนจากรายได้สนามบินและจำนวนผู้โดยสารผ่านสนามบินเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๓๘.๕ และร้อยละ ๑๑๗.๒ ตามลำดับ นอกจากนี้ ด้านการศึกษามีแนวโน้มการเติบโตที่ดีขึ้น โดยรวมผลเบิกจ่ายด้านการศึกษาขยายตัวร้อยละ ๘.๐

ภาคบริการ

ผลผลิตภาคบริการ	หน่วย	ผลผลิตภาคบริการ		
		2556	2557	2558
รายได้สนามบิน	ล้านบาท	1,618,515.0	3,241,579.6	10,971,706.2
%yoy		39.1	100.3	238.5
จำนวนผู้โดยสารผ่านสนามบิน	คน	77,752.0	120,356.0	261,456.0
%yoy		38.9	54.8	117.2
รวมผลเบิกจ่ายด้านการศึกษา	ล้านบาท	3,448.8	3,342.2	3,608.8
%yoy		8.8	-3.1	8.0

(๖) **เศรษฐกิจด้านการเกษตรของจังหวัดลำปาง**

จังหวัดลำปาง มีพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ ๕ ลำดับแรก ได้แก่ ข้าวนาปีและข้าวนาปรัง ข้าวโพด เลี้ยงสัตว์ ถั่วลิสง และสับปะรดโดยการผลิตพืชเศรษฐกิจแต่ละประเภทมีแนวโน้มการเติบโต ดังนี้

๑) ข้าวนาปีและข้าวนาปรังมีมูลค่าลดลง เนื่องจากปัญหาภัยแล้ง และเรื่องน้ำไม่เพียงพอต่อการเกษตรในเขตพื้นที่ชลประทานอีกทั้งภาครัฐไม่ได้ส่งเสริมการปลูกข้าวนาปรัง แต่ส่งเสริมให้ปลูกพื้นที่ใช้น้ำน้อยแทนการปลูกข้าวนาปรัง

๒) ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ มีมูลค่าสูงขึ้น เนื่องจากนโยบายภาครัฐส่งเสริมการปลูกพืชใช้น้ำน้อย

๓) ถั่วลิสงและสับปะรด มีมูลค่าลดลงอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากพื้นที่เพาะปลูกและผลผลิตต่อไร่ลดลง

ข้าวนาปี

ปีการเพาะปลูก	๕๖/๕๗	๕๗/๕๘	๕๘/๕๙
พื้นที่เพาะปลูก(ไร่)	๔๓๒,๓๕๐	๔๓๐,๔๙๗	๓๔๖,๕๖๕
ผลผลิต (ตัน)	๒๓๔,๗๙๓	๒๔๙,๘๒๗	๒๐๑,๐๐๘
ผลผลิตต่อไร่ (กก.)	๕๔๓	๕๘๐	๕๘๐
ราคา (บาท/ตัน)	๘,๗๐๐	๑๒,๙๖๘	๘,๐๐๐
มูลค่า (ล้านบาท)	๒,๐๔๒	๓,๒๔๐	๑,๖๐๘

ข้าวนาปรัง

ปีการเพาะปลูก	๕๖/๕๗	๕๗/๕๘	๕๘/๕๙
พื้นที่เพาะปลูก(ไร่)	๒๙,๗๗๒	๑๐,๒๕๑	๓,๕๐๙.๕๐
ผลผลิต (ตัน)	๑๖,๘๕๐	๖,๒๘๘	๑,๙๖๒
ผลผลิตต่อไร่ (กก.)	๕๖๖	๖๑๓	๕๕๙
ราคา (บาท/ตัน)	๑๒,๙๐๐	๑๓,๓๕๘	๑,๐๗๐
มูลค่า (ล้านบาท)	๒๑๗,๘๔	๘๔	๒.๑๐

ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

ปีการเพาะปลูก	๕๖/๕๗	๕๗/๕๘	๕๘/๕๙
พื้นที่เพาะปลูก(ไร่)	๒๓๕,๔๗๗	๑๘๘,๗๓๑	๑๖๖,๙๗๗
ผลผลิต (ตัน)	๒๑๐,๘๘๕	๑๓๙,๖๒๗	๑๓๗,๗๕๖
ผลผลิตต่อไร่ (กก.)	๘๙๖	๗๓๙	๘๒๕
ราคา (บาท/ตัน)	๖,๑๑๔	๕,๓๘๕	๖,๐๐๐
มูลค่า (ล้านบาท)	๑,๒๘๙	๗๕๒	๘๒๗

ถั่วลิสง

ปีการเพาะปลูก	๕๖/๕๗	๕๗/๕๘	๕๘/๕๙
พื้นที่เพาะปลูก(ไร่)	๑๙,๓๑๔	๑๑,๒๙๓	๗,๐๔๘
ผลผลิต (ตัน)	๕,๐๒๒	๓,๓๗๗	๒,๐๓๔
ผลผลิตต่อไร่ (กก.)	๒๖๐	๒๙๙	๒๘๘.๖๒
ราคา (บาท/ตัน)	๑๕,๐๐๐	๑๕,๑๐๒	๑๙,๐๖๐
มูลค่า (ล้านบาท)	๗๕	๕๑	๓๘.๗๖

สับปะรด

ปีการเพาะปลูก	๕๖/๕๗	๕๗/๕๘	๕๘/๕๙
พื้นที่เพาะปลูก(ไร่)	๒๒,๒๗๗	๒๒,๒๗๗	๒๑,๔๓๕
ผลผลิต (ตัน)	๙๙,๘๐๒	๘๒,๓๕๘	๗๘,๐๕๐
ผลผลิตต่อไร่ (กก.)	๔,๔๘๐	๓,๖๙๗	๓,๔๘๒
ราคา (บาท/ตัน)	๖,๐๐๐	๕,๙๙๘	๕,๐๐๐
มูลค่า (ล้านบาท)	๕๙๙	๔๙๔	๓๙๐

(๗) **เศรษฐกิจด้านอุตสาหกรรมของจังหวัดลำปาง**

จากข้อมูลจำนวนโรงงานอุตสาหกรรม จำนวนเงินลงทุน และการจ้างงาน ของจังหวัดลำปาง ในช่วงระหว่างปี พ.ศ.๒๕๕๔ – ๒๕๕๘ พบว่าจำนวนโรงงานและเงินลงทุนในโรงงานอุตสาหกรรมมีเพิ่มขึ้นในทิศทางเดียวกับการจ้างงาน ส่งผลต่ออัตราการเพิ่มขึ้นของผลิตภัณฑ์รวมในจังหวัดและการมีรายได้ของประชาชนเพื่อการดำรงชีวิต

ตารางแสดงข้อมูลจำนวนโรงงานอุตสาหกรรมของจังหวัดลำปาง ในช่วง ๕ ปี

ปี พ.ศ.	จำนวน		
	โรงงานอุตสาหกรรม (แห่ง)	เงินลงทุน (ล้านบาท)	การจ้างงาน (คน)
๒๕๕๘	๑,๖๔๗	๗๗,๑๙๙	๓๐,๖๖๒
๒๕๕๗	๑,๖๒๗	๗๔,๙๗๕	๒๘,๘๓๘
๒๕๕๖	๑,๕๕๓	๖๕,๙๒๖	๒๘,๑๗๙
๒๕๕๕	๑,๔๗๕	๖๐,๖๐๔	๒๖,๒๖๕
๒๕๕๔	๑,๔๑๕	๕๙,๙๖๔	๒๕,๔๖๖

(๘) **เศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยวของจังหวัดลำปาง**

ในด้านการท่องเที่ยว พบว่าจำนวนนักท่องเที่ยวและจำนวนนักทัศนาจรทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติในปี ๒๕๕๘ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๗ จำนวน ๕๔,๙๒๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๖.๘๓ เนื่องจากนโยบายส่งเสริมการเป็น ๑๒ เมืองต้องห้าม ....พลาด และการค้นพบแหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่ที่ได้ประชาสัมพันธ์ให้คนทั่วไปได้รับทราบ

รายได้จากการท่องเที่ยวรวมในปี ๒๕๕๘ มีจำนวน ๒,๘๐๕.๑๔ บาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๗ ร้อยละ ๑๑.๙๙ เป็นผลมาจากจำนวนนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติเพิ่มสูงขึ้น ประกอบกับนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวในหลากหลายรูปแบบ อาทิ ท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม วิถีชีวิตและภูมิปัญญาท้องถิ่น ท่องเที่ยวเชิงเกษตร เป็นต้น ที่สอดคล้องกับศักยภาพและบริบทของพื้นที่

<u>จำนวนนักท่องเที่ยว/นักทัศนาจร</u>

รายการ	ปี ๒๕๕๖		รวม	ปี ๒๕๕๗		รวม	ปี ๒๕๕๘		รวม
	ชาวไทย	ชาวต่างชาติ		ชาวไทย	ชาวต่างชาติ		ชาวไทย	ชาวต่างชาติ	
จำนวนนักท่องเที่ยว (คน)	๔๑๑,๖๔๑	๔๕,๒๖๐	๔๕๖,๙๐๑	๔๓๗,๖๑๕	๔๖,๒๖๗	๔๘๓,๘๘๒	๔๖๖,๐๔๐	๔๗,๗๓๙	๕๑๓,๗๗๙
จำนวนนักทัศนาจร (คน)	๒๗๕,๗๗๑	๒๙,๑๕๑	๓๐๔,๗๒๒	๒๙๐,๑๕๐	๓๐,๑๒๙	๓๒๐,๒๗๙	๓๑๔,๑๑๙	๓๑,๑๘๕	๓๔๕,๓๐๔
รวม	**๖๘๗,๔๑๒**	**๗๔,๔๑๑**	**๗๖๑,๘๒๓**	**๗๒๗,๗๖๕**	**๗๖,๓๙๖**	**๘๐๔,๑๖๑**	**๗๘๐,๑๕๙**	**๗๘,๙๒๔**	**๘๕๙,๐๘๓**

ค่าใช้จ่ายของผู้มาเยือน/นักท่องเที่ยว/นักทัศนาจร

รายการ	ปี ๒๕๕๘	
	ชาวไทย	ชาวต่างชาติ
ค่าใช้จ่ายเฉลี่ยของผู้มาเยือน (บาทต่อคนต่อวัน)	๑,๗๓๙.๗๘	๒,๓๐๗.๙๑
ค่าใช้จ่ายเฉลี่ยของนักท่องเที่ยว (บาทต่อคนต่อวัน)	๑,๙๓๘.๙๗	๒,๔๘๒.๘๘
ค่าใช้จ่ายเฉลี่ยของนักทัศนาจร (บาทต่อคนต่อวัน)	๑,๐๕๑.๒๓	๑,๕๘๔.๗๔
รวม	**๔,๗๒๙.๙๘**	**๖,๓๗๕.๕๓**

เปรียบเทียบรายได้จากการท่องเที่ยวจังหวัดลำปาง

รายได้จากการท่องเที่ยว (ล้านบาท)	**ปี ๒๕๕๖**	**ปี ๒๕๕๗**	**ปี ๒๕๕๘**
ชาวไทย	๒,๐๑๔.๔๓	๒,๑๖๑.๓๕	๒,๔๓๕.๖๙
ชาวต่างชาติ	๓๓๐.๖๑	๓๔๓.๕๕	๓๖๙.๔๕
รวม	**๒,๓๔๕.๐๔**	**๒,๕๐๔.๙๐**	**๒,๘๐๕.๑๔**

ที่มา : สำนักงานท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดลำปาง

(๙) ศักยภาพการเติบโตของภาคส่วนทางเศรษฐกิจในจังหวัดลำปาง

๑) ด้านอุตสาหกรรมเซรามิก ถือว่ามีความสำคัญมากที่จะเพิ่มอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจให้กับจังหวัด จากข้อมูลพบว่าผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัดลำปางในภาคอุตสาหกรรม ยังมีอัตราการเพิ่มไม่แน่นอน โดยในปี ๒๕๕๗ มีจำนวน ๗,๘๐๘ ล้านบาท ลดลงจากปี ๒๕๕๖ ร้อยละ ๓.๒๖ การกำหนดนโยบายส่งเสริมด้านประกอบการเซรามิกจึงเป็นปัจจัยกระตุ้นให้ภาคส่วนนี้เกิดการขยายตัว ด้วยเหตุผลที่ว่าเป็นภาคเศรษฐกิจที่สร้างรายได้ให้แก่ผู้ประกอบการ และแรงงานในท้องถิ่นของจังหวัดลำปาง รวมตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมนี้ โดยส่วนใหญ่แรงงานที่อยู่ในโรงงานอุตสาหกรรมเซรามิกเป็นแรงงานที่มีทักษะฝีมือสูง เนื่องจากหน่วยงานภาครัฐมีการส่งเสริมทั้งในเรื่องการพัฒนาฝีมือแรงงานเฉพาะด้านเซรามิก ศูนย์พัฒนาเซรามิกที่ทำหน้าที่ในการช่วยเหลือผู้ประกอบการในการทดสอบผลิตภัณฑ์ วัตถุดิบ และช่วยเหลือในการแก้ปัญหาด้านการผลิต ในจังหวัดลำปางมีโรงงานอุตสาหกรรมเซรามิกถึง ๒๐๐ โรงงาน โดยมีแรงงานอยู่ในอุตสาหกรรมนี้จำนวน ๑๐,๐๐๐ คน ซึ่งส่วนใหญ่กว่าร้อยละ ๘๐ จะเป็นอุตสาหกรรมขนาดเล็ก และอุตสาหกรรมขนาดครัวเรือน สำหรับโรงงานอุตสาหกรรมขนาดกลางจะเน้นการผลิตเพื่อจำหน่ายภายในประเทศ และโรงงานอุตสาหกรรมเซรามิกขนาดใหญ่จะมีการผลิตและจำหน่ายทั้งในประเทศและต่างประเทศ

อย่างไรก็ตาม ปัญหาในการวางแผนพัฒนาอุตสาหกรรมประเภทนี้ คือ ขาดการจัดเก็บฐานข้อมูลอย่างเป็นระบบ ได้แก่ ข้อมูลผลผลิตทางการตลาด ข้อมูลผู้ประกอบการที่จำแนกเป็นผู้ประกอบการรายใหญ่และผู้ประกอบการรายย่อย ข้อมูลด้านแรงงานผลิต สำหรับใช้ประโยชน์ในการจัดทำแผนงานส่งเสริมการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาต่อยอด ทั้งในด้านศักยภาพของผู้ประกอบการ กระบวนการผลิตสินค้าให้มีคุณภาพและ

มาตรฐาน การบริหารจัดการเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม และการขยายช่องทางการจำหน่ายให้แก่ผู้ประกอบการอย่างทั่วถึง เชื่อมโยงตลาดภายในและภายนอก

นอกจากนี้ สถาบันทางการศึกษาควรมีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรเฉพาะทางสำหรับการจัดการเรียนการสอนด้านเซรามิก เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาผลิตภัณฑ์สินค้าอย่างต่อเนื่อง โดยใช้นวัตกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องสนับสนุน รวมทั้งภาครัฐควรจัดให้มีการรณรงค์ประชาสัมพันธ์การใช้สอย เช่น ภาชนะที่ทำจากเซรามิกในชีวิตประจำวันซึ่งเป็นการสร้างสัญลักษณ์ของจังหวัดลำปางให้เป็นเมืองเซรามิก

๒) การท่องเที่ยว เมื่อพิจารณาจากลักษณะทางภูมิศาสตร์ จังหวัดลำปางมีที่ตั้งอยู่ตรงกลางของภาคเหนือตอนบน เป็นเส้นทางเชื่อมต่อระหว่างจังหวัด ประกอบกับสภาพภูมิประเทศ ภูมิอากาศ วิถีชีวิต และวัฒนธรรมที่เป็นเอกลักษณ์เฉพาะของคนพื้นถิ่น ทำให้ภาคเหนือเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่คนทั่วไปนิยมเดินทางมาสัมผัส และต้องผ่านจังหวัดลำปางเป็นหลัก ทำให้มีแนวโน้มที่คนมาเยือนจะแวะท่องเที่ยวในช่วงระหว่างเส้นทางได้ หากแต่ต้องอาศัยปัจจัยสนับสนุนจาก ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาศักยภาพการท่องเที่ยวทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับเชื่อมโยงไปยังสถานที่ท่องเที่ยวต่างๆ กิจกรรมการท่องเที่ยวที่น่าสนใจ ภายใต้บริบททางวัฒนธรรมประเพณีที่หลากหลายของแต่ละพื้นที่ เพื่อดึงดูดความสนใจให้ผู้มาเยือนเกิดความหลงใหลและรู้สึกประทับใจ โดยภาคส่วนเศรษฐกิจการท่องเที่ยวอาจถือเป็นที่มาของรายได้หลักของจังหวัดในอนาคต ซึ่งขณะนี้สถานการณ์ทางรายได้การท่องเที่ยวมีแนวโน้มที่สูงขึ้นจากผู้มาเยือนทั้งชาวไทยและต่างชาติ หากแต่ต้องวางแผนการส่งเสริมให้ครบวงจรแบบบูรณาการจากทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ เอกชน และชุมชนที่มีศักยภาพ ในการบริหารจัดการโดยเชื่อมโยงคุณค่าของรูปแบบงานบริการ ตั้งแต่ต้นทาง กลางทาง และปลายทาง ไปสู่ความเป็นมาตรฐานสากลต่อไป

๓) โลจิสติกส์ ลำปางได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ทางบกของภาคเหนือตอนบน ทั้งถนนและราง ด้วยลักษณะที่ตั้งอยู่กึ่งกลางของภูมิภาค ประกอบกับผลการศึกษาวิจัยได้แสดงให้เห็นถึงความเหมาะสมของตำแหน่งที่กำหนด ถือว่าลำปางมีความพร้อมในด้านความเหมาะสมของพื้นที่ โดยที่ผ่านมาได้ออกแบบแผนผังแสดงพิกัดการแบ่งโซนและระบุจุดก่อสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ อาทิ ลานจอดรถบรรทุกสินค้า อาคารขนถ่ายสินค้า อาคารพาณิชย์ การดำเนินการดังกล่าวจะประสบผลอย่างเป็นรูปธรรม ต้องอาศัยการประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐในฐานะหน่วยกำหนดนโยบายและวางแผนกับภาคเอกชนในฐานะผู้สนับสนุนการลงทุน เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนไปสู่การเป็นศูนย์กลางดังกล่าวได้อย่างแท้จริง

อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมาจังหวัดลำปางยังขาดการจัดทำแผนแม่บทเพื่อบูรณาการทุกภาคส่วน ทำให้การดำเนินการไม่มีความเป็นเอกภาพ และงบประมาณส่วนใหญ่มาจากภาครัฐซึ่งเป็นงบปกติ (งบกระทรวง กรม) ในลักษณะของการจัดทำตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ปกติ ทำให้เกิดปัญหาในด้านความมั่นใจของภาคเอกชนรายใหญ่ที่จะเข้ามาร่วมลงทุน แต่ทั้งนี้ จังหวัดลำปางได้เตรียมการรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ โดยเน้นที่การเพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวก และการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างทางกายภาพในพื้นที่เป้าหมาย ซึ่งตั้งอยู่ที่อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง

๔) เกษตรกรรม จังหวัดลำปางมีผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคเกษตรปี ๒๕๕๗ จำนวน ๗,๖๑๓ ล้านบาท ซึ่งมีการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในช่วง ๘ ปี ที่ผ่านมา และลดลงเล็กน้อยจากปี ๒๕๕๖ ร้อยละ ๐.๕๔ โดยที่ผ่านมาหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการพัฒนาการเกษตรอย่างต่อเนื่อง เพื่อผลิตและเพิ่มมูลค่าของสินค้าเกษตรปลอดภัย ทั้งในด้านการพัฒนาศักยภาพเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย การพัฒนาประสิทธิภาพกระบวนการผลิต การส่งเสริมช่องทางการตลาด ตลอดจนการจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานในด้านแหล่งน้ำและดิน รวมทั้งเส้นทางเข้าสู่พื้นที่ทำการเกษตรในชุมชนท้องถิ่น

อย่างไรก็ตาม ผลผลิตทางการเกษตรและมูลค่าที่เกิดขึ้นยังไม่แน่นอน ประกอบกับการดำเนินกิจกรรมด้านเกษตรของจังหวัดลำปาง ยังปรากฏในลักษณะภาพรวม โดยมิได้จำเพาะเจาะจงในชนิดของสินค้าเกษตรทั้งในด้านพืช สัตว์ และประมง ที่สัมพันธ์กับกระบวนการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบทั้งต้นทาง กลางทาง และปลายทาง จึงเป็นเป้าหมายที่สำคัญสำหรับการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดชนิดสินค้าและผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรที่มีเอกลักษณ์เพิ่มขึ้นในอนาคต ซึ่งถือเป็นการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวเนื่องกับการเกษตรได้ตรงตามสภาพข้อเท็จจริง

โดยสรุปการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมเซรามิกเชิงสร้างสรรค์ การเป็นศูนย์กลางโลจิติกส์ การส่งเสริมการท่องเที่ยวรูปแบบต่างๆ และการเกษตรปลอดภัย มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงต่อกัน เนื่องจากการดำเนินกิจกรรมต่างๆเหล่านี้ ล้วนมีผลต่อการเพิ่มค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัด ซึ่งสะท้อนถึงอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจในภาพรวม และเป็นการเสริมสร้างรายได้ให้แก่ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ เกษตรกร และผู้เกี่ยวข้องให้เพียงพอต่อการดำรงชีพ อันส่งผลต่อการมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชน

๒.๒ การวิเคราะห์ข้อมูลสังคมและความมั่นคง

ประกอบด้วยข้อมูลด้านการศึกษา สาธารณสุข ความยากจน ปัญหาอาชญากรรมและยาเสพติด ซึ่งมีผลต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของกลุ่มเป้าหมายทางสังคมทุกช่วงวัย ดังนี้

(๑) ผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษา

ผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ของนักเรียน ๓ ช่วงชั้นสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และสังกัดสำนักบริหารคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ในช่วง ๓ ปีการศึกษา ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ โดยเปรียบเทียบคะแนนเฉลี่ยในระดับจังหวัดและระดับประเทศ ปรากฏตามตาราง ดังนี้

ตารางที่ ๑ เปรียบเทียบผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ระหว่างปีการศึกษา ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ระดับจังหวัดลำปาง (สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน)

รายวิชา	ปีการศึกษา ๒๕๕๖			ปีการศึกษา ๒๕๕๗			ปีการศึกษา ๒๕๕๘		
	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา
ภาษาไทย	๔๖.๒๒	๔๕.๐๒	๑.๒๐	๔๖.๔๐	๔๔.๘๘	+๑.๕๒	๕๑.๙๓	๔๙.๓๓	+๒.๖๐
สังคมศึกษาฯ	๓๘.๙๕	๓๘.๓๑	๐.๖๔	๕๑.๙๘	๕๐.๖๗	+๑.๓๑	๕๐.๗๗	๔๙.๑๘	+๑.๕๙
ภาษาอังกฤษ	๓๒.๒๙	๓๓.๘๒	-๑.๕๓	๓๔.๘๙	๓๖.๐๒	-๑.๑๓	๔๐.๘๓	๔๐.๓๑	+๐.๕๒
คณิตศาสตร์	๔๔.๐๕	๔๑.๙๕	๒.๑๐	๔๐.๗๑	๓๘.๐๖	+๒.๖๕	๔๘.๐๘	๔๓.๔๗	+๔.๖๑
วิทยาศาสตร์	๓๗.๘๘	๓๗.๔๐	๐.๔๘	๔๓.๖๙	๔๒.๑๓	+๑.๕๖	๔๕.๓๙	๔๒.๕๙	+๒.๘๐
คะแนนเฉลี่ยรวม	**๓๙.๘๘**	**๓๙.๓๐**	**๐.๕๘**	**๔๓.๕๓**	**๔๒.๓๕**	**+๑.๑๘**	**๔๗.๔๐**	**๔๔.๙๘**	**+๒.๔๒**

จากตารางที่ ๑ พบว่า ผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ปีการศึกษา ๒๕๕๖ ระดับจังหวัดลำปาง (สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน) มีคะแนนเฉลี่ยสูงกว่าระดับประเทศ ๔ รายวิชา และต่ำกว่าระดับประเทศ ๑ รายวิชา คือ ภาษาอังกฤษ แต่ในปีการศึกษา ๒๕๕๘ พบว่ามีคะแนนเฉลี่ยสูงกว่าระดับประเทศทุกรายวิชา

เมื่อพิจารณารายรายวิชา พบว่า รายวิชาภาษาอังกฤษ มีคะแนนเฉลี่ยต่ำกว่าระดับประเทศต่อเนื่อง ๒ ปีการศึกษา (๒๕๕๖ และ ๒๕๕๗) ซึ่งเป็นรายวิชาที่จังหวัดลำปาง จะต้องวางแผน/กำหนดแนวทางในการยกระดับผลสัมฤทธิ์อย่างเร่งด่วน

ตารางที่ ๒ เปรียบเทียบผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ระหว่างปีการศึกษา ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ระดับจังหวัดลำปาง (สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน)

รายวิชา	ปีการศึกษา ๒๕๕๖			ปีการศึกษา ๒๕๕๗			ปีการศึกษา ๒๕๕๘		
	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา
ภาษาไทย	๔๖.๕๔	๔๔.๒๕	๒.๒๙	๓๗.๐๐	๓๕.๒๐	๑.๘๐	๔๒.๐๑	๔๒.๖๔	-๐.๖๓
สังคมศึกษาฯ	๔๑.๑๒	๓๙.๓๗	๑.๗๕	๔๙.๑๑	๔๖.๗๙	๒.๓๒	๔๔.๓๐	๔๖.๒๔	-๑.๙๔
ภาษาอังกฤษ	๓๐.๘๑	๓๐.๓๕	๐.๔๖	๒๗.๓๖	๒๗.๔๖	-๐.๑๐	๒๗.๙๕	๓๐.๖๒	-๒.๖๗
คณิตศาสตร์	๒๖.๘๘	๒๕.๔๕	๑.๔๓	๓๑.๗๘	๒๖.๖๕	๕.๑๓	๓๐.๓๖	๓๒.๔๐	-๒.๐๔
วิทยาศาสตร์	๔๐.๕๘	๓๗.๙๕	๒.๖๓	๔๑.๔๔	๓๘.๖๒	๒.๘๒	๓๗.๐๗	๓๗.๖๓	-๐.๕๖
คะแนนเฉลี่ยรวม	**๓๗.๑๙**	**๓๕.๔๗**	**๑.๗๑**	**๓๗.๓๔**	**๓๔.๙๔**	**๒.๓๙**	**๓๖.๓๔**	**๓๗.๙๑**	**-๑.๕๗**

จากตารางที่ ๒ พบว่า ผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ปีการศึกษา ๒๕๕๖ ระดับจังหวัดลำปาง (สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน) มีคะแนนเฉลี่ยสูงกว่าระดับประเทศทุกรายวิชา แต่ในปีการศึกษา ๒๕๕๗ พบว่า มีคะแนนเฉลี่ยสูงกว่าระดับประเทศ ๔ รายวิชา และต่ำกว่าระดับประเทศ ๑ รายวิชา คือ ภาษาอังกฤษ และในปีการศึกษา ๒๕๕๘ พบว่า มีคะแนนเฉลี่ยต่ำกว่าระดับประเทศทุกรายวิชา

เมื่อพิจารณารายรายวิชา พบว่า รายวิชาภาษาอังกฤษ มีคะแนนเฉลี่ยต่ำกว่าระดับประเทศต่อเนื่อง ๒ ปีการศึกษา (๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘) ซึ่งเป็นรายวิชาที่จังหวัดลำปาง จะต้องวางแผน/กำหนดแนวทางในการยกระดับผลสัมฤทธิ์อย่างเร่งด่วน

ตารางที่ ๓ เปรียบเทียบผลผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ ระหว่างปีการศึกษา ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ระดับจังหวัดลำปาง (สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน)

รายวิชา	ปีการศึกษา ๒๕๕๖			ปีการศึกษา ๒๕๕๗			ปีการศึกษา ๒๕๕๘		
	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา
ภาษาไทย	๕๐.๙๓	๔๙.๒๖	๑.๖๗	๕๒.๕๙	๕๐.๗๖	๑.๘๓	๕๒.๗๑	๔๙.๓๖	๓.๓๕
สังคมศึกษาฯ	๓๔.๒๘	๓๓.๐๒	๑.๒๖	๓๘.๐๔	๓๖.๕๓	๑.๕๑	๔๑.๐๓	๓๙.๗๐	๑.๓๓
ภาษาอังกฤษ	๒๖.๔๑	๒๕.๓๕	๑.๐๖	๒๔.๖๖	๒๓.๔๔	๑.๒๒	๒๖.๕๑	๒๔.๙๘	๑.๕๓
คณิตศาสตร์	๒๒.๒๙	๒๐.๔๘	๑.๘๑	๒๓.๘๑	๒๑.๗๔	๒.๐๗	๒๙.๙๐	๒๖.๕๙	๓.๓๑
วิทยาศาสตร์	๓๒.๐๕	๓๐.๔๘	๑.๕๗	๓๔.๓๑	๓๒.๕๔	๑.๗๗	๓๕.๒๖	๓๓.๔๐	๑.๘๖
คะแนนเฉลี่ยรวม	**๓๓.๑๙**	**๓๑.๗๒**	**๑.๔๗**	**๓๔.๖๘**	**๓๓.๐๐**	**๑.๖๘**	**๓๗.๐๘**	**๓๔.๘๑**	**๒.๒๘**

จากตารางที่ ๓ พบว่า ผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ ระดับจังหวัดลำปาง (สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน) ในปีการศึกษา ๒๕๕๖, ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘ มีคะแนนเฉลี่ยสูงกว่าระดับประเทศทุกรายวิชา

เมื่อพิจารณารายรายวิชา พบว่า รายวิชาคณิตศาสตร์ รายวิชาภาษาไทย และรายวิชาวิทยาศาสตร์ เป็นรายวิชาที่มีคะแนนเฉลี่ยสูงกว่าระดับประเทศ ๓ ลำดับแรก ติดต่อกันทั้ง ๓ ปีการศึกษา

ตารางที่ ๔ เปรียบเทียบผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ระหว่างปีการศึกษา ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ระดับจังหวัดลำปาง (สังกัดสำนักบริหารคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน)

กลุ่มสาระการเรียนรู้	ปีการศึกษา ๒๕๕๖			ปีการศึกษา ๒๕๕๗			ปีการศึกษา ๒๕๕๘		
	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา
ภาษาไทย	๔๗.๑๘	๔๕.๐๒	๒.๑๖	๔๖.๕๖	๔๔.๘๘	๑.๖๘	๕๑.๗๘	๔๙.๓๓	๒.๔๕
สังคมศึกษาฯ	๓๙.๗๕	๓๘.๓๑	๑.๔๔	๕๒.๔๘	๕๐.๖๗	๑.๘๑	๕๑.๑๙	๔๙.๑๘	๒.๐๑
ภาษาอังกฤษ	๓๔.๔๐	๓๓.๘๒	๐.๕๘	๓๗.๐๘	๓๖.๐๒	๑.๐๖	๔๓.๓๘	๔๐.๓๑	๓.๐๗
คณิตศาสตร์	๔๕.๓๒	๔๑.๙๕	๓.๓๗	๔๑.๐๙	๓๘.๐๖	๓.๐๓	๔๘.๑๕	๔๓.๔๗	๔.๖๘
วิทยาศาสตร์	๓๘.๓๘	๓๗.๔๐	๐.๙๘	๔๔.๑๔	๔๒.๑๓	๒.๐๑	๔๕.๑๐	๔๒.๕๙	๒.๕๑
คะแนนเฉลี่ยรวม	**๔๑.๐๑**	**๓๙.๓๐**	**๑.๗๑**	**๔๔.๒๗**	**๔๒.๓๕**	**๑.๙๒**	**๔๗.๙๒**	**๔๔.๙๘**	**๒.๙๔**

จากตารางที่ ๔ พบว่า ผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ปีการศึกษา ๒๕๕๖, ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘ ระดับจังหวัดลำปาง (สังกัดสำนักบริหารคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน) มีคะแนนเฉลี่ยสูงกว่าระดับประเทศทุกรายวิชา

เมื่อพิจารณารายรายวิชา พบว่า รายวิชาคณิตศาสตร์ เป็นรายวิชาที่มีคะแนนเฉลี่ยสูงกว่าระดับประเทศลำดับแรก ติดต่อกันทั้ง ๓ ปีการศึกษา

ตารางที่ ๕ เปรียบเทียบผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ระหว่างปีการศึกษา ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ระดับจังหวัดลำปาง (สังกัดสำนักบริหารคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน)

รายวิชา	ปีการศึกษา ๒๕๕๖			ปีการศึกษา ๒๕๕๗			ปีการศึกษา ๒๕๕๘		
	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา
ภาษาไทย	๔๕.๗๙	๔๔.๒๕	๑.๕๔	๓๖.๒๗	๓๕.๒๐	๑.๐๗	๔๓.๙๔	๔๒.๖๔	๑.๓๐
สังคมศึกษาฯ	๔๐.๓๙	๓๙.๓๗	๑.๐๒	๔๘.๐๔	๔๖.๗๙	๑.๒๕	๔๗.๖๖	๔๖.๒๔	๑.๔๒
ภาษาอังกฤษ	๓๐.๔๒	๓๐.๓๕	๐.๐๗	๒๗.๑๒	๒๗.๔๖	-๐.๓๔	๓๑.๑๖	๓๐.๖๒	๐.๕๔
คณิตศาสตร์	๒๖.๑๖	๒๕.๔๕	๐.๗๑	๓๐.๕๕	๒๖.๖๕	๓.๙๐	๓๓.๘๐	๓๒.๔๐	๑.๔๐
วิทยาศาสตร์	๓๙.๕๕	๓๗.๙๕	๑.๖๐	๔๐.๑๗	๓๘.๖๒	๑.๕๕	๓๙.๐๖	๓๗.๖๓	๑.๔๓
คะแนนเฉลี่ยรวม	**๓๖.๔๖**	**๓๕.๔๗**	**๐.๙๙**	**๓๖.๔๓**	**๓๔.๙๔**	**๑.๔๙**	**๓๙.๑๒**	**๓๗.๙๑**	**๑.๒๒**

จากตารางที่ ๕ พบว่า ผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ปีการศึกษา ๒๕๕๖ และ ปีการศึกษา ๒๕๕๘ ระดับจังหวัดลำปาง (สังกัดสำนักบริหารคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน) มีคะแนนเฉลี่ยสูงกว่าระดับประเทศทุกรายวิชา แต่ในปีการศึกษา ๒๕๕๗ พบว่า มีคะแนนเฉลี่ยสูงกว่าระดับประเทศ ๔ รายวิชา และต่ำกว่าระดับประเทศ ๑ รายวิชา คือ รายวิชาภาษาอังกฤษ

เมื่อพิจารณารายรายวิชา พบว่า รายวิชาภาษาอังกฤษ มีคะแนนเฉลี่ยต่ำกว่าระดับประเทศ และเมื่อพิจารณา ๓ ปีการศึกษาติดต่อกัน ยังพบว่ารายวิชาภาษาอังกฤษ มีคะแนนเฉลี่ยต่ำกว่าระดับประเทศลำดับที่ ๕ ซึ่งเป็นรายวิชาที่จังหวัดลำปาง จะต้องวางแผน/กำหนดแนวทางในการยกระดับผลสัมฤทธิ์ต่อไป

ตารางที่ ๖ เปรียบเทียบผลผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ ระหว่างปีการศึกษา ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ระดับจังหวัดลำปาง (สังกัดสำนักบริหารคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน)

รายวิชา	ปีการศึกษา ๒๕๕๖			ปีการศึกษา ๒๕๕๗			ปีการศึกษา ๒๕๕๘		
	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา	จังหวัด	ประเทศ	พัฒนา
ภาษาไทย	๔๙.๘๓	๔๙.๒๖	๐.๕๗	๕๑.๖๕	๕๐.๗๖	๐.๘๙	๕๑.๐๒	๔๙.๓๖	๑.๖๖
สังคมศึกษาฯ	๓๓.๗๓	๓๓.๐๒	๐.๗๑	๓๗.๒๖	๓๖.๕๓	๐.๗๓	๔๐.๒๒	๓๙.๗๐	๐.๕๒
ภาษาอังกฤษ	๒๕.๘๗	๒๕.๓๕	๐.๕๒	๒๔.๐๙	๒๓.๔๔	๐.๖๕	๒๕.๗๒	๒๔.๙๘	๐.๗๔
คณิตศาสตร์	๒๑.๓๑	๒๐.๔๘	๐.๘๓	๒๒.๖๓	๒๑.๗๔	๐.๘๙	๒๘.๔๘	๒๖.๕๙	๑.๘๙
วิทยาศาสตร์	๓๑.๔๐	๓๐.๔๘	๐.๙๒	๓๓.๗๓	๓๒.๕๔	๑.๑๙	๓๔.๔๙	๓๓.๔๐	๑.๐๙
คะแนนเฉลี่ยรวม	**๓๒.๔๓**	**๓๑.๗๒**	**๐.๗๑**	**๓๓.๘๗**	**๓๓.๐๐**	**๐.๘๗**	**๓๕.๙๙**	**๓๔.๘๑**	**๑.๑๘**

จากตารางที่ ๖ พบว่า ผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ ระดับจังหวัดลำปาง (สังกัดสำนักบริหารคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน) ในปีการศึกษา ๒๕๕๖, ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘ มีคะแนนเฉลี่ยสูงกว่าระดับประเทศทุกรายวิชา เมื่อพิจารณารายรายวิชา พบว่า รายวิชาวิทยาศาสตร์ และรายวิชาคณิตศาสตร์ เป็นรายวิชาที่มีคะแนนเฉลี่ยสูงกว่าระดับประเทศ ๒ ลำดับแรก ติดต่อกันทั้ง ๓ ปีการศึกษา

ตารางเปรียบเทียบผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ระหว่างโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานและโรงเรียนในสังกัดสำนักบริหารคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนของจังหวัดลำปาง ระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖

กลุ่มสาระการเรียนรู้	ปีการศึกษา ๒๕๕๖		ปีการศึกษา ๒๕๕๗		ปีการศึกษา ๒๕๕๘	
	รัฐ	เอกชน	รัฐ	เอกชน	รัฐ	เอกชน
ภาษาไทย	๔๖.๒๒	๔๗.๑๘	๔๖.๔๐	๔๖.๕๖	๕๑.๙๓	๕๑.๗๘
สังคมศึกษาฯ	๓๘.๙๕	๓๙.๗๕	๕๑.๙๘	๕๒.๔๘	๕๐.๗๗	๕๑.๑๙
ภาษาอังกฤษ	๓๒.๒๙	๓๔.๔๐	๓๔.๘๙	๓๗.๐๘	๔๐.๘๓	๔๓.๓๘
คณิตศาสตร์	๔๔.๐๕	๔๕.๓๒	๔๐.๗๑	๔๑.๐๙	๔๘.๐๘	๔๘.๑๕
วิทยาศาสตร์	๓๗.๘๘	๓๘.๓๘	๔๓.๖๙	๔๔.๑๔	๔๕.๓๙	๔๕.๑๐
คะแนนเฉลี่ยรวม	**๓๙.๘๘**	**๔๑.๐๑**	**๔๓.๕๓**	**๔๔.๒๗**	**๔๗.๔๐**	**๔๗.๙๒**

จากตารางเปรียบเทียบผลคะแนนเฉลี่ยในระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ พบว่า โรงเรียนในสังกัดภาคเอกชนมีคะแนนเฉลี่ยทุกรายวิชาในปีการศึกษา ๒๕๕๖ และ ๒๕๕๗ สูงกว่าโรงเรียนในสังกัดภาครัฐ โดยในปีการศึกษา ๒๕๕๘ โรงเรียนในสังกัดภาครัฐมีคะแนนเฉลี่ยสูงกว่าโรงเรียนในสังกัดเอกชนในรายวิชาภาษาไทย และวิชาวิทยาศาสตร์

ตารางเปรียบเทียบผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ระหว่างโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานและโรงเรียนในสังกัดสำนักบริหารคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนของจังหวัดลำปาง ระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓

กลุ่มสาระการเรียนรู้	ปีการศึกษา ๒๕๕๖		ปีการศึกษา ๒๕๕๗		ปีการศึกษา ๒๕๕๘	
	รัฐ	เอกชน	รัฐ	เอกชน	รัฐ	เอกชน
ภาษาไทย	๔๖.๕๔	๔๕.๗๙	๓๗.๐๐	๓๖.๒๗	๔๒.๐๑	๔๓.๙๔
สังคมศึกษาฯ	๔๑.๑๒	๔๐.๓๙	๔๙.๑๑	๔๘.๐๔	๔๔.๓๐	๔๗.๖๖
ภาษาอังกฤษ	๓๐.๘๑	๓๐.๔๒	๒๗.๓๖	๒๗.๑๒	๒๗.๙๕	๓๑.๑๖
คณิตศาสตร์	๒๖.๘๘	๒๖.๑๖	๓๑.๗๘	๓๐.๕๕	๓๐.๓๖	๓๓.๘๐
วิทยาศาสตร์	๔๐.๕๘	๓๙.๕๕	๔๑.๔๔	๔๐.๑๗	๓๗.๐๗	๓๙.๐๖
คะแนนเฉลี่ยรวม	**๓๗.๑๙**	**๓๖.๔๖**	**๓๗.๓๔**	**๓๖.๔๓**	**๓๖.๓๔**	**๓๙.๑๒**

จากตารางเปรียบเทียบผลคะแนนเฉลี่ยในระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ พบว่า โรงเรียนในสังกัดภาครัฐมีคะแนนเฉลี่ยทุกรายวิชาในปีการศึกษา ๒๕๕๖ และ ๒๕๕๗ สูงกว่าโรงเรียนในสังกัดภาคเอกชน โดยในปีการศึกษา ๒๕๕๘ โรงเรียนในสังกัดภาคเอกชนมีคะแนนเฉลี่ยทุกรายวิชาสูงกว่าโรงเรียนในสังกัดภาครัฐ

ตารางเปรียบเทียบผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) ระหว่างโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานและโรงเรียนในสังกัดสำนักบริหารคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนของจังหวัดลำปาง ระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖

กลุ่มสาระการเรียนรู้	ปีการศึกษา ๒๕๕๖		ปีการศึกษา ๒๕๕๗		ปีการศึกษา ๒๕๕๘	
	รัฐ	เอกชน	รัฐ	เอกชน	รัฐ	เอกชน
ภาษาไทย	๕๐.๙๓	๔๙.๘๓	๕๒.๕๙	๕๑.๖๕	๕๒.๗๑	๕๑.๐๒
สังคมศึกษาฯ	๓๔.๒๘	๓๓.๗๓	๓๘.๐๔	๓๗.๒๖	๔๑.๐๓	๔๐.๒๒
ภาษาอังกฤษ	๒๖.๔๑	๒๕.๘๗	๒๔.๖๖	๒๔.๐๙	๒๖.๕๑	๒๕.๗๒
คณิตศาสตร์	๒๒.๒๙	๒๑.๓๑	๒๓.๘๑	๒๒.๖๓	๒๙.๙๐	๒๘.๔๘
วิทยาศาสตร์	๓๒.๐๕	๓๑.๔๐	๓๔.๓๑	๓๓.๗๓	๓๕.๒๖	๓๔.๔๙
คะแนนเฉลี่ยรวม	**๓๓.๑๙**	**๓๒.๔๓**	**๓๔.๖๘**	**๓๓.๘๗**	**๓๗.๐๘**	**๓๕.๙๙**

จากตารางเปรียบเทียบผลคะแนนเฉลี่ยในระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ พบว่า โรงเรียนในสังกัดภาครัฐมีคะแนนเฉลี่ยทุกรายวิชาสูงกว่าโรงเรียนในสังกัดเอกชนทั้ง ๓ ภาคปีการศึกษา (ปีการศึกษา ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘)

(๒) ปัญหาอาชญากรรมและยาเสพติด

(๒.๑) อาชญากรรม

ประเภทความผิด	ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗		ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘		ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙	
	จำนวนรับแจ้ง (ราย)	จำนวนจับกุม (ราย)	จำนวนรับแจ้ง (ราย)	จำนวนจับกุม (ราย)	จำนวนรับแจ้ง (ราย)	จำนวนจับกุม (ราย)
๑. ความผิดเกี่ยวกับชีวิต ร่างกาย และเพศ	**๒๐๐**	**๑๑๗**	**๑๙๖**	**๑๒๙**	**๑๗๒**	**๑๒๒**
๑.๑ ฆ่าผู้อื่น	๒๒	๑๗	๑๘	๑๔	๗	๖
๑.๒ ทำร้ายผู้อื่นให้ถึงแก่ความตาย	๗	๕	๓	๑	๐	๐
๑.๓ พยายามฆ่า	๓๔	๒๓	๓๒	๒๓	๒๒	๑๗
๑.๔ ทำร้ายร่างกาย	๙๒	๔๙	๙๕	๕๒	๑๐๑	๗๒
๑.๕ ข่มขืนกระทำชำเรา	๓๓	๑๙	๒๗	๒๒	๒๕	๑๗
๑.๖ อื่นๆ	๑๒	๔	๒๑	๑๗	๑๗	๑๐
๒. ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์	**๕๑๙**	**๒๕๙**	**๖๗๓**	**๓๒๑**	**๕๒๐**	**๒๓๔**
๒.๑ ปล้นทรัพย์	๑	๐	๑	๐	๐	๐
๒.๒ ชิงทรัพย์	๓	๑	๗	๗	๓	๑
๒.๓ วิ่งราวทรัพย์	๒๓	๑๑	๒๐	๙	๑๕	๘
๒.๔ ลักทรัพย์	๒๘๕	๑๔๐	๓๖๘	๑๖๐	๒๕๗	๑๑๗
๒.๕ กรรโชกทรัพย์	๑	๑	๒	๒	๑๐	๗
๒.๖ ฉ้อโกง	๕๑	๒๒	๙๙	๔๗	๗๕	๒๗

ประเภทความผิด	ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗		ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘		ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙	
	จำนวนรับแจ้ง (ราย)	จำนวนจับกุม (ราย)	จำนวนรับแจ้ง (ราย)	จำนวนจับกุม (ราย)	จำนวนรับแจ้ง (ราย)	จำนวนจับกุม (ราย)
๒.๗ ยักยอกทรัพย์	๑๐๘	๕๙	๑๑๐	๖๑	๑๐๒	๔๑
๒.๘ ทำให้เสียทรัพย์	๒๐	๑๑	๓๓	๒๐	๓๓	๑๗
๒.๙ รับของโจร	๗	๕	๖	๖	๕	๕
๒.๑๐ ลักพาเรียกค่าไถ่	๐	๐	๐	๐	๐	๐
๒.๑๑ วางเพลิง	๒	๑	๓	๒	๕	๒
๒.๑๒ อื่นๆ	๑๘	๘	๒๔	๗	๑๕	๙
- โจรกรรมรถยนต์	๔	๑	๒	๐	๓	๐
- โจรกรรมรถจักรยานยนต์	๕๓	๒๘	๔๐	๑๙	๓๕	๑๕
๓. คดีที่รัฐเป็นผู้เสียหาย						
๓.๑ ยาเสพติด						
๓.๒ อาวุธปืนและวัตถุระเบิด						
๓.๓ การพนัน						
๓.๔ ความผิดเกี่ยวกับวัสดุ สื่อ สิ่งพิมพ์ ลามกอนาจาร						
๓.๕ ความผิดเกี่ยวกับ พ.ร.บ.คนเข้าเมือง						
๓.๖ ความผิดเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี	๓	๓	๑๑	๑๔	๓	๓
๓.๗ ความผิดเกี่ยวกับสถานบริการ	๒	๒	๑	๑	๐	๐
๓.๘ ความผิดเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์	๙	๑๔	๓๔	๓๔	๑๕	๑๕
รวม	**๓,๑๑๓**	**๓,๑๙๔**	**๓,๗๓๖**	**๓,๗๖๐**	**๒,๖๑๙**	**๒,๗๒๓**

จากตารางเปรียบเทียบคดีเกี่ยวกับอาชญากรรม ในช่วงระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ – ๒๕๕๙ โดยใช้ปี ๒๕๕๗ เป็นปีฐาน พบว่า

(ก) ความผิดเกี่ยวกับชีวิต ร่างกาย และเพศ มีจำนวนรับแจ้งลดลงในปี ๒๕๕๘ (๔ ราย) และลดลงในปี ๒๕๕๙ (๑๘ ราย) จำนวนการจับกุมเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๘ (๑๒ ราย) และลดลงในปี ๒๕๕๙ (๗ ราย) โดยฐานความผิดส่วนใหญ่คือทำร้ายร่างกาย

(ข) ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ มีจำนวนรับแจ้งเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๘ (๑๕๔ ราย) และเพิ่มขึ้นเล็กน้อยในปี ๒๕๕๙ (๑ ราย) จำนวนการจับกุมเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๘ (๖๒ ราย) และลดลงในปี ๒๕๕๙ (๒๕ ราย) โดยฐานความผิดส่วนใหญ่ คือลักทรัพย์

(ค) คดีที่รัฐเป็นผู้เสียหาย มีจำนวนรับแจ้งเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๘ (๔๘๘ ราย) และลดลงในปี ๒๕๕๙ (๔๔๘ ราย)จำนวนการจับกุมเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๘ (๕๐๒ ราย) และลดลงใน ๒๕๕๙ (๔๓๗ ราย) โดยฐานความผิดส่วนใหญ่คือคดีเกี่ยวกับยาเสพติด

(๒.๒) ยาเสพติด

ประเภทความผิด	ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗		ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘		ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙	
	จำนวนรับแจ้ง (ราย)	จำนวนจับกุม (คน)	จำนวนรับแจ้ง(ราย)	จำนวนจับกุม (คน)	จำนวนรับแจ้ง(ราย)	จำนวนจับกุม (คน)
๑. ยาเสพติด	**๑,๘๙๘**	**๒,๐๗๕**	**๒,๒๕๕**	**๒,๔๙๐**	**๑,๓๐๘**	**๑,๔๘๘**
๑.๑ ผลิต	๓	๓	๘	๘	๑	๑
๑.๒ นำเข้า	๐	๐	๐	๐	๐	๐
๑.๓ ส่งออก	๐	๐	๐	๐	๐	๐
๑.๔ จำหน่าย	๑๖๕	๑๙๙	๒๗๔	๓๒๔	๑๗๒	๒๑๐
๑.๕ ครอบครองเพื่อจำหน่าย	๓๑๙	๔๒๐	๓๖๗	๔๘๖	๓๔๗	๔๔๒
๑.๖ ครอบครอง	๔๘๙	๕๒๗	๕๗๘	๖๒๙	๓๒๓	๓๔๔
๑.๗ เสพยาเสพติด	๙๒๑	๙๒๕	๑,๐๒๕	๑,๐๓๖	๔๖๑	๔๗๗
๑.๘ อื่นๆ	๑	๑	๓	๗	๔	๑๔

ที่มา : ตำรวจภูธรจังหวัดลำปาง

จากตารางเปรียบเทียบคดีเกี่ยวกับยาเสพติด ในช่วงระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ – ๒๕๕๙ โดยใช้ปี ๒๕๕๗ เป็นปีฐาน พบว่า จำนวนรับแจ้งเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๘ (๓๕๗ ราย) และลดลงในปี ๒๕๕๙ (๔๔๘ ราย) จำนวนการจับกุมเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๘ (๔๑๕ ราย) และลดลงในปี ๒๕๕๙ (๕๘๗ ราย)

(๓) กลุ่มทางสังคม

ครอบครัวมีความอบอุ่น (ที่ตกเกณฑ์ จปฐ.) (ครัวเรือน)			อัตราการเพิ่มของผู้สูงอายุ (ร้อยละ)			คนพิการ (คน)		
๒๕๕๗	**๒๕๕๘**	**๒๕๕๙**	**๒๕๕๗**	**๒๕๕๘**	**๒๕๕๙**	**๒๕๕๗**	**๒๕๕๘**	**๒๕๕๙**
๘๔๘	๘๐๗	๑๒๔	๑๗.๕๐	๑๘.๐๐	๑๘.๘๙	๒๔,๙๐๘	๒๗,๙๘๔	๓๐,๕๓๒

คนในครัวเรือนรายได้ต่ำกว่า ๓๐,๐๐๐ บาท (ตกเกณฑ์จปฐ.) (ครัวเรือน)			คนอายุ ๑๕ - ๖๐ ปี มีอาชีพและรายได้ (ตกเกณฑ์จปฐ.) (คน)			อัตราการคลอดในมารดาอายุ ๑๕-๑๙ ปี ตั้งครรภ์ไม่พร้อม (ร้อยละ)		
๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙
๔,๐๑๔	๓,๐๙๘	๕๒๕	๑๑,๑๑๕	๘,๕๘๘	๕,๘๑๖	๒๘.๐๐	๑๘.๕๔	๑๕.๒๕

เด็กและเยาวชนมีพฤติกรรมไม่เหมาะสม (คน)			สตรีหม้ายที่เลี้ยงดูบุตรเพียงลำพัง (คน)			ครัวเรือนที่ไม่มีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย และบ้านมีสภาพไม่คงทนถาวร (ตกเกณฑ์จปฐ.) (ครัวเรือน)		
๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙
๑,๒๑๔	๑,๑๑๖	๗๘๑	๑,๑๙๑	๑,๐๑๖	๖๗๑	๙๕๒	๘๔๑	๑๔๓

ที่มา : สำนักงานการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง

จากตารางจำแนกกลุ่มเป้าหมายที่ประสบปัญหาทางสังคมในช่วง ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๕๗ – ๒๕๕๙) พบว่า มีค่าสูงขึ้นและ/หรือลดลงในทิศทางเดียวกัน ดังนี้

๑) ครอบครัวมีความอบอุ่น (ที่ตกเกณฑ์จปฐ.) (ครัวเรือน) มีจำนวนลดลง

๒) อัตราการเพิ่มของผู้สูงอายุ (ร้อยละ) มีจำนวนสูงขึ้น สอดคล้องกับการเข้าสู่สังคมผู้สูงวัยในอนาคต

๓) คนพิการ (คน) มีจำนวนเพิ่มขึ้น

๔) คนในครัวเรือนรายได้ต่ำกว่า ๓๐,๐๐๐บาท (ตกเกณฑ์จปฐ.) (ครัวเรือน) มีจำนวนลดลง

๕) คนอายุ ๑๕ - ๖๐ ปี มีอาชีพและรายได้ (ตกเกณฑ์จปฐ.) (คน) มีจำนวนลดลง

๖) อัตราการคลอดในมารดาอายุ ๑๕-๑๙ ปี ตั้งครรภ์ไม่พร้อม (ร้อยละ) มีจำนวนลดลง

๗) เด็กและเยาวชนมีพฤติกรรมไม่เหมาะสม (คน) มีจำนวนลดลง

๘) สตรีหม้ายที่เลี้ยงดูบุตรเพียงลำพัง (คน) มีจำนวนลดลง

๙) ครัวเรือนที่ไม่มีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย และบ้านมีสภาพไม่คงทนถาวร (ตกเกณฑ์จปฐ.) (ครัวเรือน) มีจำนวนลดลง

(๕) ความยากจน ตามเกณฑ์ จปฐ.

ตารางข้อมูลครัวเรือนที่ไม่ผ่านเกณฑ์ความยากจน (รายได้เฉลี่ยน้อยกว่า ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี) ตามเกณฑ์ จปฐ. เปรียบเทียบปี ๒๕๕๗ – ๒๕๕๙ จังหวัดลำปาง

ที่	อำเภอ	ปี ๒๕๕๗		ปี ๒๕๕๘		ปี ๒๕๕๙	
		จำนวน (ครัวเรือน)	ร้อยละ	จำนวน (ครัวเรือน)	ร้อยละ	จำนวน (ครัวเรือน)	ร้อยละ
๑	เมืองลำปาง	-	-	๑๓๓	๐.๔๔	๔๔	๐.๑๖
๒	แม่เมาะ	๙	๐.๐๗	๑	๐.๐๑	๗	๐.๐๖
๓	เกาะคา	๖๙	๐.๔๓	๑๐๖	๐.๖๙	๘๐	๐.๕๒
๔	เสริมงาม	๒๐	๐.๓๒	๑๒	๐.๒๐	๘	๐.๑๓
๕	งาว	๓๔	๐.๒๔	๑๘๓	๑.๒๙	๑๐๙	๐.๗๗
๖	แจ้ห่ม	๗๓	๐.๗๑	๗๙	๐.๗๖	๔๕	๐.๔๔
๗	วังเหนือ	๑๔๙	๑.๔๔	๘๘	๐.๘๐	๕๓	๐.๔๘
๘	เถิน	๑๑	๐.๐๙	๓๙	๐.๓๒	๑๗	๐.๑๔
๙	แม่พริก	๔	๐.๑๕	-	-	-	-
๑๐	แม่ทะ	๔๖	๐.๓๑	๓๐	๐.๒๐	๓๓	๐.๒๓
๑๑	สบปราบ	๖๕	๑.๒๒	๔๕	๐.๘๕	๔๐	๐.๗๖
๑๒	ห้างฉัตร	๖๒	๐.๔๒	๕๕	๐.๓๗	๓๘	๐.๒๕
๑๓	เมืองปาน	๓๙	๐.๔๓	๔๗	๐.๕๒	๕๑	๐.๕๖
	รวม	**๕๘๑**	**๐.๓๗**	**๘๑๘**	**๐.๕๑**	**๕๒๕**	**๐.๓๔**

<u>หมายเหตุ</u>

ประชากรจังหวัดลำปาง ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๔๕๑,๒๘๑ คน ตกเกณฑ์ จปฐ. จำนวน ๕๘๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๐.๓๗
ประชากรจังหวัดลำปาง ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๔๔๔,๓๐๔ คน ตกเกณฑ์ จปฐ. จำนวน ๘๑๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๐.๕๑
ประชากรจังหวัดลำปาง ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๔๓๓,๕๕๘ คน ตกเกณฑ์ จปฐ. จำนวน ๕๒๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๐.๓๔

จากตารางแสดงข้อมูลครัวเรือนที่ไม่ผ่านเกณฑ์ จปฐ. ทั้ง ๑๓ อำเภอในจังหวัดลำปาง โดยวัดจากอัตราส่วนระหว่างจำนวนครัวเรือนที่ตกเกณฑ์กับจำนวนครัวเรือนที่สำรวจ ในช่วง ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๕๗ – ๒๕๕๙) โดยใช้ปี ๒๕๕๗ เป็นฐาน พบว่า

(ก) ร้อยละจำนวนครัวเรือนในจังหวัดลำปางที่ตกเกณฑ์ จปฐ. มีจำนวนเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๘ (ร้อยละ ๐.๑๔) และลดลงในปี ๒๕๕๙ (ร้อยละ ๐.๐๓)

(ข) อำเภอที่มีร้อยละจำนวนครัวเรือนตกเกณฑ์ จปฐ.มากที่สุดในปี ๒๕๕๗ ได้แก่ อำเภอวังเหนือ และน้อยที่สุด ได้แก่ อำเภอแม่เมาะ

(ค) อำเภอที่มีร้อยละจำนวนครัวเรือนตกเกณฑ์ จปฐ.มากที่สุดในปี ๒๕๕๘ ได้แก่ อำเภองาว และน้อยที่สุด ได้แก่ อำเภอแม่เมาะ

(ง) อำเภอที่มีร้อยละจำนวนครัวเรือนตกเกณฑ์ จปฐ.มากที่สุดในปี ๒๕๕๙ ได้แก่ อำเภองาว และน้อยที่สุด ได้แก่ อำเภอแม่เมาะ

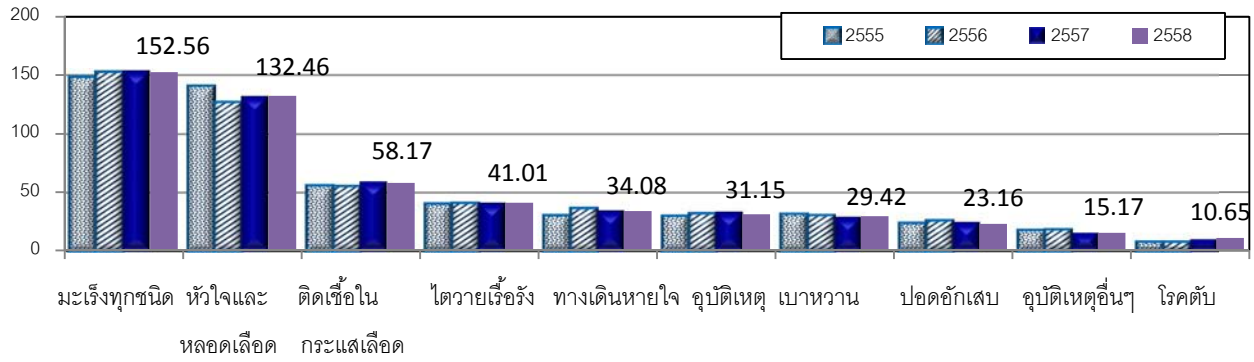
อย่างไรก็ตาม ข้อมูลที่ได้ยังมีความผกผัน เนื่องมาจากประสิทธิภาพการจัดเก็บที่ยังไม่ทั่วถึง และคุณภาพของรายละเอียดตามเกณฑ์ที่วัด ส่งผลต่อความน่าเชื่อถือของข้อมูลที่ได้รับ

(๕) อัตราการเจ็บป่วย

สาเหตุการตายที่สำคัญ การตายของประชาชนในทุกกลุ่มอายุ ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มีประชากรเสียชีวิต ๖,๔๔๔ ราย อัตราตาย ๘๕๗.๑๒ ต่อแสนประชากร เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาเล็กน้อย เมื่อพิจารณาสาเหตุการตายของจังหวัดลำปาง ๑๐ อันดับแรกพบว่า ส่วนใหญ่มีอัตราลดลงจากปีที่ผ่านมา ยกเว้นโรคหัวใจและหลอดเลือด เบาหวาน และ โรคตับ

สาเหตุการตายที่สำคัญ ๕ อันดับแรก ได้แก่ มะเร็งทุกชนิด โรคหัวใจและหลอดเลือด การติดเชื้อในกระแสโลหิต ไตวาย และโรคเรื้อรังทางเดินหายใจส่วนล่าง ตามลำดับ เมื่อเปรียบเทียบในช่วง ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๘) พบว่ามีอัตราส่วนของแต่ละชนิดโรคใกล้เคียงกัน

อัตราตายต่อแสนประชากรจำแนกตามสาเหตุการตาย ๑๐ อันดับแรก
จังหวัดลำปาง ปีงบประมาณ ๒๕๕๘

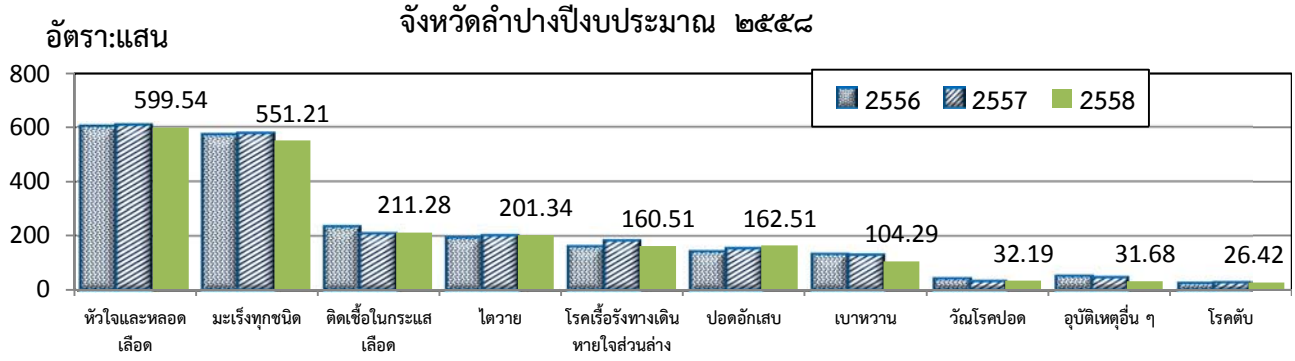


อัตราตายของประชากรจำแนกตามเพศ ๑๐ ลำดับแรก พบว่าในเพศชาย ได้แก่ มะเร็งทุกชนิด หัวใจและหลอดเลือด อุบัติเหตุยานยนต์และขนส่งโรคติดเชื้อในกระแสเลือด ไตวาย โรคเรื้อรังทางเดินหายใจส่วนล่าง ปอดอักเสบ เบาหวานอุบัติเหตุอื่นๆ และตับแข็ง ตามลำดับ ส่วนในเพศหญิง ได้แก่ มะเร็งทุกชนิด หัวใจและหลอดเลือด ไตวายโรคติดเชื้อในกระแสเลือด เบาหวาน โรคเรื้อรังทางเดินหายใจส่วนล่าง ปอดอักเสบ อุบัติเหตุยานยนต์และขนส่ง อุบัติเหตุอื่นๆ และโรคตับ

การตายในกลุ่มผู้สูงอายุ

สาเหตุการตายที่สำคัญกลุ่มผู้สูงอายุ การตายของประชากรสูงอายุ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๔,๘๒๙ ราย อัตราตาย ๓,๓๙๙.๕๑ ต่อแสนประชากรสูงอายุ เมื่อพิจารณาสาเหตุการตายของจังหวัดลำปางพบว่า ส่วนใหญ่อัตราตายลดลงเล็กน้อย สาเหตุการตายที่สำคัญที่สำคัญ ๓ อันดับแรก ได้แก่ โรคหัวใจและหลอดเลือด มะเร็งทุกชนิด และติดเชื้อกระแสเลือด ตามลำดับ เมื่อเปรียบเทียบในช่วง ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๕๖ – ๒๕๕๘) พบว่ามีอัตราส่วนของแต่ละชนิดโรคใกล้เคียงกัน

อัตราตายของประชากรสูงอายุจำแนกตามสาเหตุการตาย ๑๐ อันดับแรก
จังหวัดลำปางปีงบประมาณ ๒๕๕๘



การเจ็บป่วยของประชากร

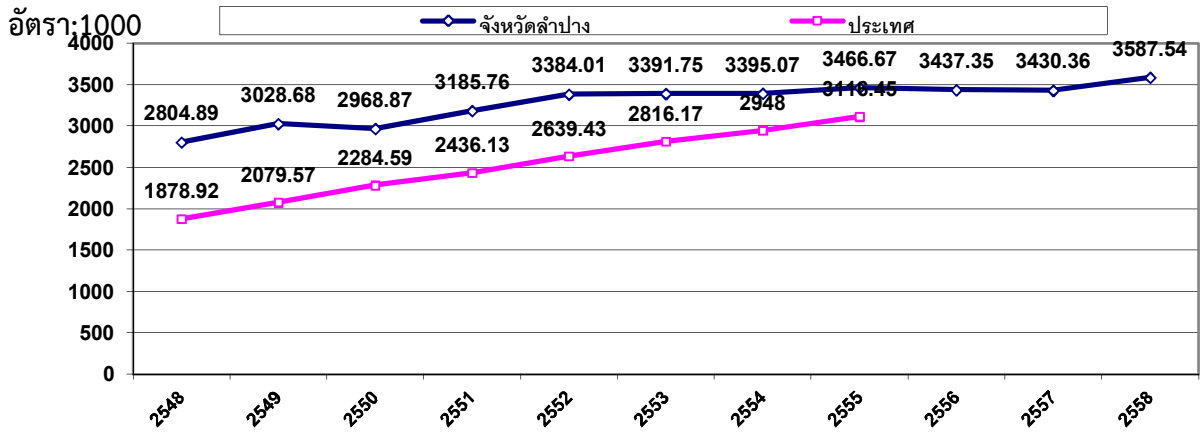
การรับบริการผู้ป่วยนอกและผู้ป่วยใน

จากการรวบรวมข้อมูลการเจ็บป่วยของผู้ป่วยนอกที่มารับการรักษาในสถานพยาบาลจังหวัดลำปาง จำแนกตามกลุ่มโรค (รง.๕๐๔) ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๘-๒๕๕๘ อัตราป่วยผู้ป่วยนอกมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างช้าๆ ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มีจำนวนผู้ป่วยนอกมารับบริการ อัตรา ๓๕๘๗.๕๔ ต่อพันประชากร ๑๐ อันดับแรกของผู้ป่วยนอกส่วนใหญ่ลดลงจากปีที่ผ่านมา พบกลุ่มโรคที่อัตราป่วยสูงสุด คือ กลุ่มโรคระบบไหลเวียนเลือด กลุ่มโรคระบบทางเดินหายใจ และระบบกล้ามเนื้อรวมโครงร่างและเนื้อยึดเสริม ตามลำดับ

แนวโน้มอัตราป่วยของผู้ป่วยในที่เข้ารับการรักษาในสถานพยาบาลจังหวัดลำปาง ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘-๒๕๕๘ พบว่าอัตราป่วยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับระดับประเทศ

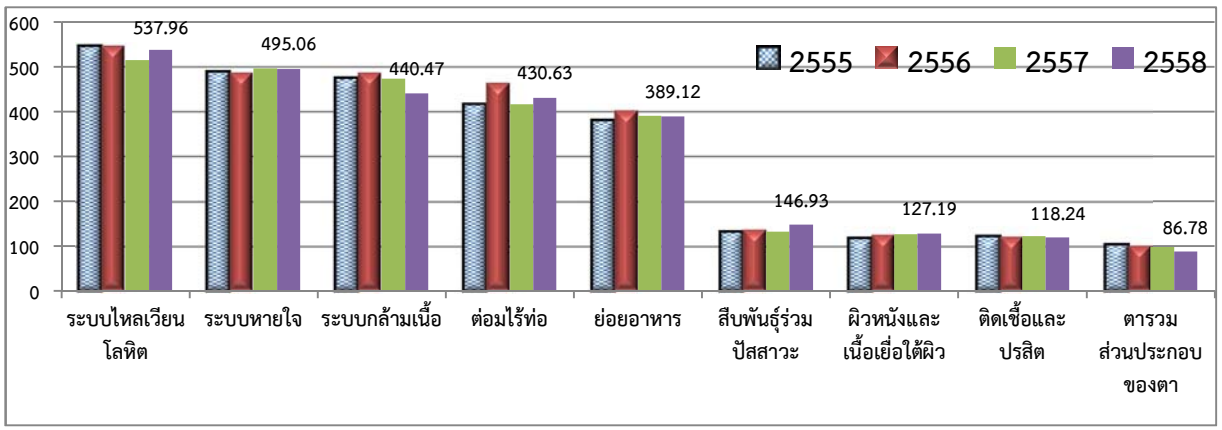
จากการจัดลำดับกลุ่มโรคที่รวบรวมจากรายงานผู้ป่วยในรายโรค (รง.๕๐๕) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ พบว่า สาเหตุอันดับหนึ่งของผู้ป่วยในได้แก่ โรคต่อมไร้ท่อ รองลงมา ได้แก่ โรคความดันโลหิตสูง โรคเลือดและอวัยวะที่สร้างเลือด และโรคระบบย่อยอาหาร ตามลำดับ ดังแสดงได้ตามตาราง

อัตราป่วยของผู้ป่วยนอก จังหวัดลำปาง ปีงบประมาณ ๒๕๔๘-๒๕๕๘

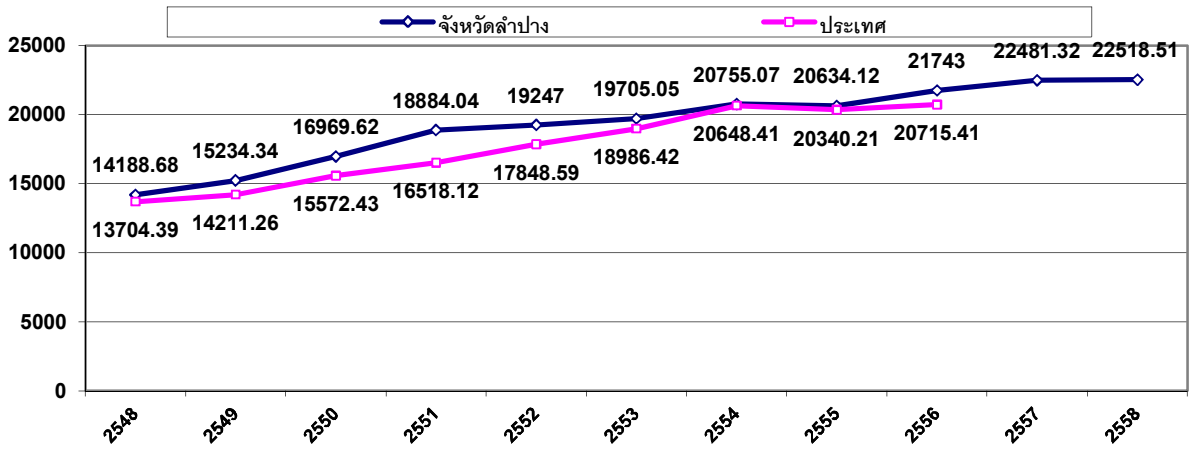


อัตราป่วยผู้ป่วยนอก จำแนกตามกลุ่มโรค ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จังหวัดลำปาง

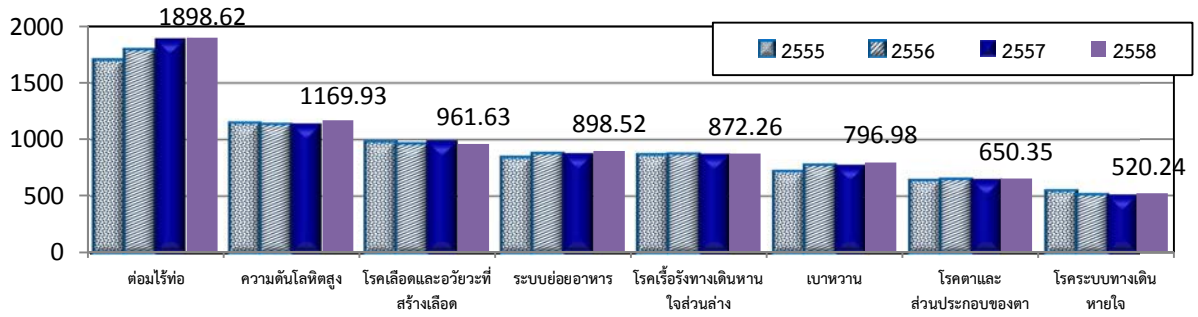
อัตรา:พัน



อัตราป่วยของผู้ป่วยใน จังหวัดลำปาง ปีงบประมาณ ๒๕๔๘-๒๕๕๘



อัตราป่วยผู้ป่วยใน จำแนกตามกลุ่มโรคที่ป่วย จังหวัดลำปางปีงบประมาณ ๒๕๕๘



<u>ประเด็นด้านสังคม</u>

๑) การศึกษา ด้านผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาปีปัจจุบันของนักเรียน ๓ ช่วงชั้น ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และสังกัดสำนักบริหารคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ในภาพรวมมีระดับที่ดีขึ้น โดย

๑.๑ ระดับประถมศึกษาปีที่ ๖ มีค่าเฉลี่ยคะแนนในทุกรายวิชาสูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศของนักเรียนทั้งสองสังกัด เมื่อจำแนกรายวิชา พบว่า มีค่าเฉลี่ยสูงสุดในวิชาภาษาไทย และมีค่าเฉลี่ยต่ำสุดในวิชาภาษาอังกฤษ

๑.๒ ระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ มีค่าเฉลี่ยคะแนนในทุกรายวิชาสูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศของนักเรียนในสังกัดสำนักบริหารคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ในขณะที่ค่าเฉลี่ยคะแนนในทุกรายวิชาต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศของนักเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เมื่อจำแนกรายวิชา พบว่า มีค่าเฉลี่ยสูงสุดในวิชาสังคมศึกษา และมีค่าเฉลี่ยต่ำสุดในวิชาภาษาอังกฤษ

๑.๓ ระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ มีค่าเฉลี่ยคะแนนในทุกรายวิชาสูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศของนักเรียนทั้งสองสังกัด เมื่อจำแนกรายวิชา พบว่า มีค่าเฉลี่ยสูงสุดในวิชาภาษาไทย และมีค่าเฉลี่ยต่ำสุดในวิชาภาษาอังกฤษ

ในการวัดมาตรฐานผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนรู้ แสดงให้เห็นว่านักเรียนในจังหวัดลำปาง ส่วนใหญ่ยังอ่อนในรายวิชาภาษาอังกฤษและคณิตศาสตร์ ซึ่งเป็นวิชาที่ต้องใช้ทักษะ ความเข้าใจ และการวิเคราะห์เชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ จำเป็นที่จะต้องจัดรูปแบบกระบวนการการเรียนการสอนในรายวิชาดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ตาม การศึกษาที่เหมาะสมควรปลูกฝังให้ผู้เรียน มีความพร้อมสมบูรณ์ทั้งสติปัญญา ทักษะ การคิด และจิตสำนึกที่ดี มีความรู้คู่คุณธรรม และคุณลักษณะที่พึงประสงค์ ซึ่งจะเป็นกำลังในการพัฒนาประเทศชาติในอนาคตต่อไป

๒) ปัญหาสังคมด้านอาชญากรรมและยาเสพติดในพื้นที่จังหวัดลำปางยังคงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง จากสถิติในรอบ ๓ ปีที่ผ่านมา ถือเป็นเรื่องสำคัญที่ต้องมีการวางแผนบริหารจัดการทั้งในเชิงป้องกัน และปราบปราม โดยภาคส่วน ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสร้างความเป็นปึกแผ่นของกลุ่มทางสังคมในชุมชนท้องถิ่น ที่จะคอยสอดส่องดูแล ช่วยเหลือซึ่งและกัน เป็นเงื่อนไขที่นำไปสู่การแก้ไขปัญหาเหล่านี้ได้อย่างยั่งยืน

๓) กลุ่มทางสังคมที่ประสบปัญหาในจังหวัดลำปางมีแนวโน้มลดลง แต่ยังควรที่จะต้องได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนในด้านของการพัฒนาคุณภาพชีวิต ให้สอดคล้องกับภาวการณ์ที่อาจต้องจำแนกเป็นรายบุคคลหรือรายกลุ่มที่เฉพาะเจาะจง เพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงที่แตกต่างกัน

๔) การสำรวจข้อมูล จปฐ. อาจต้องปรับกระบวนการและวิธีการจัดเก็บให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่สอดคล้องกับความเป็นจริง สามารถนำไปอ้างอิงเพื่อการกำหนดแนวทางจัดการปัญหาได้อย่างเหมาะสมต่อไป

๕) อัตราการเจ็บป่วย ยังพบในกลุ่มโรคมะเร็งมากที่สุด รองลงมาคือหัวใจและหลอดเลือด ไตวาย อันเป็นผลเนื่องมาจากพฤติกรรมการใช้ชีวิตของประชาชน ทั้งในเรื่องการบริโภคอาหาร การใช้ยารักษาโรค ภาวะอารมณ์ในสถานการณ์ต่างๆ ขณะที่ในผู้สูงอายุประสบปัญหาในแบบเดียวกับภาพรวมการป่วย แต่มีจำนวนในแต่ละด้านที่สูงกว่า

จำนวนผู้เข้ารับบริการในโรงพยาบาลของจังหวัดลำปาง มีแนวโน้มของกลุ่มอาการโรคในอัตราคงที่ทั้งผู้ป่วยนอกและผู้ป่วยใน

ถือเป็นวาระสำคัญที่จะต้องกำหนดแนวทางการส่งเสริมสุขภาพเชิงรุกที่เข้าถึงคนในชุมชนทุกพื้นที่ด้วยศักยภาพที่มีอยู่ของหน่วยดำเนินการด้านสุขภาพอนามัยโดยโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ที่ต้องมีบทบาทในการขับเคลื่อนให้เกิดผลอย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม บนฐานข้อมูลเชิงสถิติที่ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน จึงจะช่วยลดผลกระทบจากอัตราการเจ็บป่วย หรือการมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของผู้ป่วย ให้พึ่งพาตนเองโดยมีคนรอบข้างดูแล ทำให้ลดภาระค่าใช้จ่ายที่จะต้องเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลลงได้

ดังนั้น เป้าหมายสำคัญของการพัฒนาสังคมในจังหวัดลำปาง คือ การมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชนทุกกลุ่มช่วงวัย ภายใต้การจัดสวัสดิการอย่างทั่วถึง และการให้บริการที่มีมาตรฐาน ทั้งในด้านการศึกษา การสาธารณสุข หลักประกันทางสังคม และความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมในระดับต่างๆ

๒.๓ การวิเคราะห์ข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ประกอบด้วยข้อมูลพื้นที่ป่าไม้ ปริมาณขยะ คุณภาพอากาศจากฝุ่นควันและไฟป่า และคุณภาพน้ำ ซึ่งการลดจำนวนลงของทรัพยากรป่าไม้ ได้ส่งผลต่อสมดุลของธรรมชาติ และเป็นปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวพันและกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชน โดยเฉพาะในด้านสุขภาพอนามัย

(๑) ข้อมูลพื้นที่ป่า

ข้อมูล	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘
พื้นที่ป่าไม้ (ไร่/ตร.กม.)	๕,๙๗๖,๐๓๗.๕๐ (๙,๕๖๑.๖๖)*	๕,๙๗๖,๐๓๗.๕๐ (๙,๕๖๑.๖๖)*	๕,๕๒๖,๗๐๐.๓๖ (๘,๘๔๒.๗๒)	๕,๕๒๘,๘๖๑.๙๙ (๘,๘๔๖.๑๘)	๕,๕๒๘,๘๖๑.๙๙ (๘,๘๔๖.๑๘)

* ข้อมูลสำรวจของปี ๒๕๕๑

ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา (พ.ศ.๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) จังหวัดลำปางมีพื้นที่ป่าไม้ลดลงร้อยละ -๗.๔๘ เป็นผลสืบเนื่องมาจากการลักลอบตัดไม้ของนายทุนหรือกลุ่มธุรกิจทั้งในและนอกพื้นที่ และไฟป่าที่เกิดขึ้นโดยธรรมชาติและการเผาของประชาชนบางกลุ่ม เพื่อหาของป่าดำรงชีพ ขณะที่การดำเนินการฟื้นฟูไม่ทันกับสถานการณ์ ซึ่งจำเป็นที่หน่วยงานภาครัฐต้องกำหนดมาตรการทางกฎหมายบังคับใช้สำหรับผู้บุกรุกแผ้วถางป่า ซึ่งที่ผ่านมาทางจังหวัดลำปางได้จัดตั้งชุดเคลื่อนที่เร็วสำหรับดำเนินการในเรื่องนี้ โดยเฉพาะการยึดพื้นที่ป่าคืนสู่ธรรมชาติ รวมทั้งการเร่งปลุกจิตสำนึกของประชาชนให้ตระหนักถึงความสำคัญของการอนุรักษ์ป่าไม้และประสานความร่วมมือพลิกฟื้นผืนป่า เพื่อสร้างความสมดุลของระบบนิเวศและการคงไว้ซึ่งฐานทรัพยากรที่เป็นปัจจัยต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัด

(๒) ข้อมูลขยะ

ข้อมูล	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘
ปริมาณขยะที่เกิดขึ้น (ตัน/ปี)	๓๐๗,๖๒๘.๗๗	๓๐๗,๖๒๘.๗๗	๒๙๗,๖๐๕.๐๙	๓๐๗,๖๒๘.๗๗	๓๑๖,๑๘๕.๐๖
ปริมาณขยะสะสม (ตัน)	๑๕๖,๓๐๕.๐๐	๑๕๖,๓๐๕.๐๐	๓๙๕,๕๗๗.๖๐	๗๐,๒๐๖.๐๐	๗๐,๒๐๖.๐๐

ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา (พ.ศ.๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) จังหวัดลำปาง พบว่า ในช่วง ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๕๖ - ๒๕๕๘) มีปริมาณขยะที่เกิดขึ้นต่อปีเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งเป็นผลเนื่องมาจากปริมาณการบริโภคของภาคการผลิตและประชาชนในแต่ละครัวเรือนมีมากขึ้น ภาครัฐจึงต้องกำหนดแนวทางการแก้ไขโดยเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาขยะแบบครบวงจร ภายใต้ความร่วมมือจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องด้วยจิตสำนึกสาธารณะ

(๓) ข้อมูลดัชนีคุณภาพอากาศ

ข้อมูล	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘/๕๙
จำนวนวันที่ค่า PM_{10} เกินมาตรฐาน	๓	๓๓	๒๘	๓๖	๓๒/๒๗
ปริมาณ PM_{10} สูงสุด (ไมโครกรัม/ ม.^{๓})	๑๓๗ (๒๒ ก.พ.)	๒๗๙ (๒๖ ก.พ.)	๓๕๑ (๒๕ มี.ค.)	๒๔๓ (๗ มี.ค.)	๒๖๐/๒๓๓ (มี.ค.)

จากตารางแสดงข้อมูลคุณภาพอากาศของจังหวัดลำปางในช่วง ๕ ปี พบว่าจำนวนวันที่ จำนวนวันที่ค่า PM_{10}เกินมาตรฐานมีจำนวนสูง โดยเฉพาะในช่วง ๔ ปีหลังที่มีจำนวนใกล้เคียงกัน ขณะที่ปริมาณ PM_{10} สูงสุด(ไมโครกรัม/ ม.^{๓}) หรือปริมาณฝุ่นละออง ยังคงเกินค่ามาตรฐาน โดยจัดอยู่ในระดับที่ ๔ ในปี ๒๕๕๕ ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๙ ซึ่งมีผลกระทบต่อสุขภาพมาก และมีค่าเกินระดับ ๕ ในปี ๒๕๕๖ จำนวน ๑ วัน ซึ่งมีอันตรายต่อสุขภาพ สถานการณ์ดังกล่าวเกี่ยวข้องกับการเกิดไฟป่าและการเผาในที่โล่งแจ้ง ดังนั้น ภาครัฐจึงต้องเร่งหามาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างตรงจุด ซึ่งที่ผ่านมายังไม่บรรลุผลเท่าที่ควร เนื่องด้วยมีปัจจัยที่ยากต่อการควบคุม เช่น พฤติกรรมของคนบางกลุ่ม และไฟป่าที่เป็นผลจากธรรมชาติโดยตรง เป็นต้น

(๔) ข้อมูลสถานการณ์ไฟป่า

ข้อมูล	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘/๕๙
จำนวนจุดความร้อน (Hotspot)	๓๖๔	๑,๔๒๖	๗๕๙	๑,๐๒๙	๘๑๑/๘๒๗
พื้นที่เสียหาย (ไร่/ตร.กม.)	N/A	N/A	N/A	N/A	๒,๘๕๓,๙๓๑

จากตารางแสดงสถานการณ์ไฟป่าที่เกิดขึ้นในจังหวัดลำปางในช่วงเดือน มีนาคม - เมษายน ซึ่งเป็นช่วงฤดูหนาว (อากาศแห้ง) กับ ฤดูร้อน พบว่า จุดความร้อน (Hotspot) ที่เกิดขึ้นในแต่ละปียังคงมีจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม ปรากฏการณ์ดังกล่าวไม่ได้ระบุขอบเขตพื้นที่ที่เกิดและระดับความรุนแรงของอุณหภูมิความร้อน ทำให้ไม่สามารถวัดแนวโน้มของไฟป่า จากการวัดจุดความร้อนได้เสมอไป นอกจากใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาหาแนวทางลดพื้นที่เสี่ยงที่ระบุพิกัดการเกิดจุดความร้อนซ้ำซาก เพื่อป้องกันการขยายตัวของปริมาณไฟป่าโดยรวมในอนาคต และเพื่อลดปัญหามลภาวะทางอากาศ เช่น ฝุ่นควันต่างๆที่จะกระทบต่อสุขภาพของประชาชนทั่วไปลงได้

(๕) คุณภาพน้ำ

จากรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม ประจำปี พ.ศ.๒๕๕๘ (ลุ่มน้ำวัง ลุ่มน้ำยม และลุ่มน้ำอิง) ระบุว่า ในปัจจุบันตอนกลางของแม่น้ำวังช่วงที่ไหลผ่านชุมชนหนาแน่น พบวิกฤตปัญหาเรื่องคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรมอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจากการติดตามตรวจสอบคุณภาพแหล่งน้ำของสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๒ ลำปางที่ทำการเก็บตัวอย่าง ๔ ครั้งต่อปี พบว่า หากพิจารณาคุณภาพน้ำแม่น้ำวังทั้งหมด แม่น้ำวังมีคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์ ดี แต่เมื่อพิจารณาเฉพาะจุดเก็บที่อยู่ในบริเวณชุมชนหนาแน่น (จุด WA๔.๑บริเวณเขื่อนยาง เทศบาลนครลำปาง อ.เมือง จ.ลำปาง) พบว่ามีคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์ เสื่อมโทรม อย่างต่อเนื่อง โดยพารามิเตอร์ที่เป็นปัญหาคือ ค่าแบคทีเรียในกลุ่มโคลิฟอร์มทั้งหมดและแบคทีเรียในกลุ่มพีคัลโคลิฟอร์ม (Total Coliform Bacteria และ Fecal Coliform Bacteria) ซึ่งบ่งชี้ว่าน้ำเสียที่แหล่งที่มาจากชุมชนสอดคล้องกับข้อมูลระบบบำบัดน้ำเสียของเทศบาลนครลำปางที่สามารถรวบรวมน้ำเสียเข้าสู่ระบบบำบัดได้เพียงร้อยละ ๓๐ ของพื้นที่ อีกร้อยละ ๗๐ ยังไม่มีการรวบรวมและบำบัด ซึ่งส่วนใหญ่ก็จะปล่อยลงสู่แม่น้ำวัง นอกจากนี้ วิกฤตคุณภาพแม่น้ำวังมีสาเหตุเนื่องมาจากปริมาณน้ำ โดยเฉพาะในช่วงฤดูแล้งเมื่อมีปริมาณน้ำน้อย ทำให้ความเข้มข้นของความสกปรกและเกิดการเน่าเสียเพิ่มมากขึ้นตามไปด้วย โดยปกติแม่น้ำวังจะได้รับน้ำจากเขื่อนกิ่วลมมาช่วยในการระบายน้ำหล่อเลี้ยงระบบนิเวศน์หากปีใดน้ำในเขื่อนกิ่วลมน้อยไม่สามารถปล่อยมาช่วยหล่อเลี้ยงแม่น้ำวังได้จะพบเหตุการณ์ปลาลอยขึ้นมาตายให้เห็นอยู่บ่อยครั้ง

สถิติค่าดัชนีคุณภาพน้ำ บริเวณจุดเก็บเขื่อนยาง เทศบาลนครลำปาง ปี ๒๕๕๔ – ๒๕๕๘

ปี	WQI	ดัชนีที่เป็นปัญหา	คุณภาพน้ำ
๒๕๕๔	๖๓	-	พอใช้
๒๕๕๕	๗๑	-	ดี
๒๕๕๖	๖๕	-	พอใช้
๒๕๕๗	๕๕	FCB	เสื่อมโทรม
๒๕๕๘	๕๔	TCB FCB	เสื่อมโทรม

หมายเหตุ ค่าเกณฑ์มาตรฐาน WQI ที่ร้อยละ ๙๑-๑๐๐ คุณภาพน้ำดีมาก ,๗๑-๙๐ ดี ,๖๑-๗๐ พอใช้ , ๓๑-๖๐ เสื่อมโทรม และ ๐-๓๐ เสื่อมโทรมมาก

ดังนั้น ภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงต้องบูรณาการวางแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำให้เป็นระบบ เพื่อให้น้ำอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานเหมาะสำหรับการนำมาใช้เพื่อการอุปโภค บริโภค ของประชาชน อย่างเพียงพอ

๒.๔ สรุปประเด็นปัญหาและความต้องการของประชาชนในเชิงพื้นที่

จากการสำรวจปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่จังหวัดลำปางทั้ง ๑๓ อำเภอ โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรากฏตามรายละเอียด ดังนี้

การวิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
๑.ด้านระบบสารสาธารณูปโภค - น้ำสำหรับอุปโภคและบริโภคไม่เพียงพอและไม่มีคุณภาพ - การคมนาคม ถนนภายในและระหว่างหมู่บ้านชำรุด ถนนเข้าพื้นที่การเกษตรไม่สะดวก - ไฟฟ้าไม่เพียงพอต่อการใช้งาน เนื่องจากมีการขยายขนาดของชุมชน บางจุดของหมู่บ้านไฟฟ้ายังเข้าไม่ถึง - การสื่อสาร ไม่มีโทรศัพท์สาธารณะและไม่มีสัญญาณโทรศัพท์เคลื่อนที่ - ไม่มีอาคารสถานที่ในการประกอบกิจกรรม ๒. การชลประทาน แหล่งน้ำสำหรับการเกษตรมีไม่เพียงพอ ไม่มีระบบส่งน้ำเพื่อการเกษตร ๓. ประชาชนขาดเอกสารสิทธิ์ในที่ดินทำกิน บางพื้นที่เป็นพื้นที่ทับซ้อน ๔.ปัญหาด้านการศึกษา -ขาดแคลนทุนทรัพย์เพื่อการศึกษา -ขาดแคลนบุคลากรทางการศึกษา ๕.ปัญหาด้านความมั่นคง	มีความต้องการและแนวทางในการพัฒนาในด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสร้างภูมิคุ้มกันให้กับคนในชุมชน เช่น สร้างและขยายโอกาสทางการศึกษาให้ประชาชนทุกกลุ่มได้เข้าถึงอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม เสริมสร้างกระบวนการสร้างอาชีพ สร้างงานให้กับประชาชนในชุมชนอย่างเป็นระบบ ด้านเศรษฐกิจ เช่น สร้างความเข้มแข็งของภาคเกษตร โดยการเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตรทั้งระบบ ด้านพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริหารจัดการน้ำแบบบูรณการ เช่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม ประปา ไฟฟ้าให้ทั่วถึงและครอบคลุมทุกพื้นที่ ด้านบริหารจัดการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเพิ่มขีดความสามารถในการดูแลรักษาคุณภาพของสิ่งแวดล้อม สร้างจิตสำนึกและพัฒนาองค์ความรู้ ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑. ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสร้างภูมิคุ้มกันให้กับคนในชุมชน - สร้างและขยายโอกาสทางการศึกษาให้ประชาชนทุกกลุ่มได้เข้าถึงอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม เช่น ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาสผู้พิการ - ส่งเสริมการเรียนรู้ให้ประชาชนทุกกลุ่มเข้าถึงแหล่งเรียนรู้ และองค์ความรู้ที่หลากหลาย ทั้งที่เป็นวิถีวัฒนธรรมดั้งเดิมและองค์ความรู้สมัยใหม่ - เสริมสร้างกระบวนการสร้างอาชีพ สร้างงานให้กับประชาชนในชุมชนอย่างเป็นระบบ รวมทั้งสร้างโอกาสการเข้าถึงแหล่งทุนและกระบวนการสร้างความเข้มแข็งของกลุ่มอาชีพต่าง ๆ - ส่งเสริมให้แรงงานในพื้นที่สามารถเข้าถึงแหล่งงานและข้อมูลข่าวสารของแหล่งงานทั้งในพื้นที่และนอกพื้นที่ - พัฒนาคุณภาพการให้บริการสุขภาพ ทั้งระบบและบูรณการในทุกระดับ - ส่งเสริมกระบวนการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมและกระบวนการธำรงไว้ซึ่งอัตลักษณ์แห่งวัฒนธรรมของแต่ละ

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
- ปัญหาการว่างงาน รายได้น้อย สวัสดิการผู้สูงอายุไม่เพียงพอ - การประกอบอาชีพ ไม่มีอาชีพที่มั่นคง - การกระจายรายได้สู่ชุมชน - กีฬา ไม่มีสถานที่ออกกำลังกาย ขาดแคลนอุปกรณ์กีฬา - สุขภาพ เป็นโรคระบบทางเดินหายใจ - ยาเสพติด อบายมุข และอาชญากรรม ๖.ปัญหาด้านสังคมวัฒนธรรม -ภูมิปัญญาท้องถิ่น ขาดการสนับสนุนหรือส่งเสริมจากภาคส่วนต่างๆ -ภาครัฐหน่วยงานองค์กรต่างๆ ขาดความรู้ความเข้าใจวิถีชีวิตของชาวบ้าน ๗.ปัญหาสิ่งแวดล้อม - มลพิษ - การใช้สารเคมี - ปัญหาขยะ ๘.ปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ - การพัฒนาการท่องเที่ยวไม่ได้รับการส่งเสริม - การตลาด/ช่องทางการจำหน่ายสินค้า ไม่มีตลาดรองรับผลิตภัณฑ์ของชุมชน และผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร		พื้นที่ - จัดหาและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬาให้เพียงพอ - เพิ่มประสิทธิภาพการแก้ไข และป้องกันปัญหายาเสพติดในชุมชน ๒. ด้านเศรษฐกิจ - สร้างความเข้มแข็งของภาคเกษตรโดยการเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตรทั้งระบบ - พัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปบนพื้นฐานความรู้ ความคิดสร้างสรรค์และภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งสร้างความเข้มแข็งให้กับวิสาหกิจชุมชน - พัฒนาระบบการท่องเที่ยวและเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยว เพื่อเพิ่มศักยภาพของการท่องเที่ยวในชุมชน ๓. ด้านพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริหารจัดการน้ำแบบบูรณการ - พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม ประปา ไฟฟ้าให้ทั่วถึงและครอบคลุมทุกพื้นที่ - พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านทรัพยากรน้ำเพื่ออุปโภค บริโภคอย่างเป็นระบบ - ส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำแบบบูรณการและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
		๔. ด้านบริหารจัดการที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - เพิ่มขีดความสามารถในการดูแลรักษาคุณภาพของสิ่งแวดล้อม - สร้างจิตสำนึกและพัฒนาองค์ความรู้ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - ส่งเสริมการจัดการที่ดินโดยให้มีการกระจายสิทธิในที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน - เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะและน้ำเสียในชุมชน ๕. ด้านการบริหารจัดการ - เสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารจัดการในพื้นที่แบบบูรณาการอย่างต่อเนื่อง - ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกระดับ - ส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข่าวสารได้อย่างกว้างขวาง รวดเร็ว ถูกต้อง เป็นธรรม

การวิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
ด้านเศรษฐกิจ ๑. ผลผลิตทางการเกษตรมีคุณภาพต่ำ ราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ ๒. ต้นทุนการผลิตทางการเกษตรมีราคาสูง ๓. ไม่มีตลาดรองรับสินค้า ๔. สินค้าของชุมชนขาดการส่งเสริมจากหน่วยงานของรัฐเท่าที่ควรโดยเฉพาะด้านการตลาด ๕. กลุ่มอาชีพในชุมชนขาดการส่งเสริมเพื่อเติมศักยภาพให้ประสบผลสำเร็จอย่างแท้จริง ๖.การบริหารจัดการด้านส่งเสริมการท่องเที่ยว	๑.ผลผิตทางการเกษตรบางชนิดไม่ได้มาตรฐาน ๒.ขาดแหล่งน้ำในการผลิต ๓.ผู้ผลิต ผลิตสินค้าไม่ได้ตามความต้องการของตลาด ๔.เกษตรกรขาดอำนาจต่อรอง ๕.ไม่มีหน่วยงานที่บริหารจัดการการเชื่อมโยงเส้นทางการท่องเที่ยว	๑. สร้างฝายชะลอการไหลของน้ำ/ทำนบ/ฝาย/เหมือง/คลองส่งน้ำ คสล. ๒. ปรับปรุงซ่อมแซมและขยายเขตระบบประปาหมู่บ้าน ๓. ส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง/ส่งเสริมการใช้ปุ๋ยอินทรีย์ปุ๋ยชีวภาพ/ส่งเสริมการปลูกพืชระยะสั้น ๔. ส่งเสริมและพัฒนาสินค้าให้ได้มาตรฐาน ๕. ส่งเสริมแปรรูปผลผลิต ๖. บูรณาการหน่วยงานที่รับผิดชอบการส่งเสริมท่องเที่ยว
ด้านสังคม ๑. การอพยพแรงงานเข้าสู่เมือง ผู้สูงอายุถูกทอดทิ้งอยู่ตามลำพัง ๒. สังคมวัตถุนิยมและความเจริญของเทคโนโลยี ทำให้พฤติกรรมของคนในสังคมเปลี่ยนไป ๓. ประชาชนให้ความสำคัญเกี่ยวกับคุณธรรม จริยธรรมน้อยลง	๑.ไม่มีอาชีพรองรับในช่วงฤดูแล้ง และประชาชนวัยแรงงานอพยพไปหางานในเขตเมือง ๒.บุตรหลานแยกครอบครัวไปอยู่พื้นที่อื่น ๓.ความเจริญทางด้านเทคโนโลยีการสื่อสาร และนวัตกรรม ๔.ครอบครัวและสังคมให้การอบรมดูแลเด็กเยาวชน	๑. ส่งเสริมการรวมกลุ่มประกอบอาชีพ ๒.ส่งเสริมความรู้เกี่ยวกับครอบครัว ส่งเสริมการดูแลสุขภาพตนเองและรับประทานอาหารที่ถูกสุขลักษณะ

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
๔. ประชาชนมีการสืบทอดภูมิปัญญาท้องถิ่น วัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่นที่ลดน้อยลง ๕. ประชาชนมีโรคประจำตัวที่เป็นโรคเรื้อรังมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตประจำวัน	ด้านคุณธรรมและจริยธรรมน้อยลง ๕.ประชาชนขาดการให้ความสำคัญต่อวัฒนธรรมและภูมิปัญญาดั้งเดิมของท้องถิ่น ๖.ค่านิยมในการบริโภคอาหารตามกระแสสังคมและการไม่ใส่ใจดูแลสุขภาพตนเองอย่างต่อเนื่อง	
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑. ทรัพยากรธรรมชาติถูกทำลาย การเกิดหมอกควันไฟป่า ๒. การทิ้งขยะมูลฝอยที่มากขึ้น ๓. ขาดการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเชิงอนุรักษ์และยั่งยืน	๑.ประชาชนบุกรุกตัดไม้ทำลายป่าสงวน ๒.การลักลอบเผาป่าเพื่อหาของป่าและการเอาเศษวัชพืชเพื่อทำการเกษตร ๓.แหล่งกำจัดขยะไม่พอ/การคัดแยกขยะไม่ถูกวิธี ๔.การประสานงานของหน่วยงานภาครัฐกับภาคประชาสังคมและประชาชนไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร	๑. ให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนและปลุกจิตสำนึกให้มีความหวงแหนทรัพยากรธรรมชาติ ๒.ส่งเสริมการสร้างฝายชะลอน้ำ การปลูกป่า และงดการเผาป่า เศษวัชพืช ๓.รณรงค์การคัดแยกและกำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกวิธี ๔.บูรณาการทำงานของทุกภาคส่วนและประชาชนในการร่วมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด้านความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย ๑. เยาวชนติดยาเสพติด มั่วสุมตามร้านอินเตอร์เน็ต แหล่งอบายมุข ๒. การมีเพศสัมพันธ์ก่อนวัยอันควร ผู้ปกครองขาดการดูแลเอาใจใส่บุตรหลาน ๓. การแตกแยกทางความคิดของคนในพื้นที่	๑.ครอบครัวขาดความอบอุ่น ๒.ยาเสพติดยังหาได้ง่ายในบางพื้นที่ ๓.เยาวชนไม่ให้ความสำคัญกับการศึกษาเล่าเรียน ๔.กระแสความแตกแยกทางความคิดของสังคมในระดับชาติ	๑. เสริมสร้างให้สถาบันครอบครัวอบอุ่นและเข้มแข็ง ๒. ส่งเสริมให้เยาวชนใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์และมีคุณค่า ๓. มีการจัดระเบียบสังคมเพื่อความผาสุก ๔.รณรงค์สร้างความปรองดองของคนในพื้นที่

การวิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อำเภอเมืองปาน จังหวัดลำปาง

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
ด้านเศรษฐกิจ	๑. ขาดแคลนรายได้,รายได้ไม่เพียงพอ,ว่างงาน ๒. ขาดตลาดรองรับสินค้าการเกษตร,ผลิตภัณฑ์ชุมชน ๓. ปัญหาแมลงทำลายผลผลิตทางการเกษตร ๔. ปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตร ๕. ไม่มีสถานที่จำหน่ายสินค้าชุมชนและผลิตสินค้าชุมชน ๖. แหล่งท่องเที่ยวไม่ได้รับการพัฒนา	๑.ส่งเสริมอาชีพ ๒.ส่งเสริมการตลาด,พัฒนาการแปรรูปผลิตภัณฑ์ฯ ๓.ส่งเสริมการปลูกผักปลอดสารพิษ,ผลิตปุ๋ยชีวภาพ ๔.จัดตั้งกลุ่มสวัสดิการต่าง ๆ,สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์สำหรับกลุ่มอาชีพ ๕.ก่อสร้างอาคารแสดงและจำหน่ายสินค้า ๖.พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ตำบล
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	๑. เส้นทางคมนาคมไม่สะดวกและน้ำท่วมขัง ๒. แหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและสำหรับอุปโภคและบริโภคไม่เพียงพอ	๑.๑. ก่อสร้างถนนคสล. ๑.๒ ก่อสร้างถนนลาดยาง ๑.๓ ก่อสร้างถนนแอสฟัลติกคอนกรีต ๑.๔ ก่อสร้างถนนลูกรัง ๑.๕ ก่อสร้างสะพาน ๑.๖ ก่อสร้างท่อลอดเหลี่ยม ๑.๗ ก่อสร้าง/ซ่อมแซมรางระบายน้ำ ๑.๘ ก่อสร้าง/วางท่อระบายน้ำ ก่อสร้างแหล่งกักเก็บน้ำ เช่น อ่างเก็บน้ำ,ฝายกักเก็บน้ำ ก่อสร้างถังเก็บน้ำ ก่อสร้างประปาภูเขา ขุดสระเก็บน้ำ,ขุดเจาะบ่อบาดาลเพื่อการอุปโภค – บริโภค ขยายเขตประปาหมู่บ้าน ปรับปรุงระบบประปา

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
	๓. แหล่งน้ำตื้นเขินและขาดแคลนน้ำสำหรับการเกษตรช่วงฤดูแล้งขาดแคลนน้ำอุปโภค – บริโภค ๔. แสงสว่างภายในหมู่บ้านไม่เพียงพอ	ก่อสร้างทำนบดิน/อ่าเก็บน้ำ/คลองส่งน้ำ/รางรินส่งน้ำ/พนังลำเหมือง/พนังกั้นดิน/ดาดลำเหมือง, ก่อสร้างปรับปรุงฟื้นฟูฝาย, ขุดลอกลำห้วย/ลำน้ำ/สระน้ำ, วางท่อ PVC ,ขุดเจาะบาดาลเพื่อการเกษตร ขยายเขตไฟฟ้าและติดตั้งไฟกิ่ง
ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	๑. ปัญหาการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า,ไฟป่า,ปัญหาหมอกควัน ๒. ปัญหาวัชพืช ,ลักลอบสัตว์น้ำในฤดูวางไข่ ๓. น้ำกัดเซาะตลิ่งพัง ๔. มีการบุกรุก ที่สาธารณะ ที่ นสล การตัดไม้ใช้สอย , ปลูกสร้างบ้าน	หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาในด้าน ๑.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนการปลูกป่า ๑.๒ จัดอบรมดับไฟป่า ๒.๑ กำจัดวัชพืชตามแหล่งน้ำต่าง ๆ ๒.๒ ปล่อยพันธ์ปลา ๒.๓ ก่อสร้างฝายแม้ว ๓.๑ ก่อสร้างอาคารป้องกันตลิ่งพัง
ด้านสังคม/ชุมชน และการรักษาความสงบเรียบร้อย	๑. การแพร่ระบาดของโรคติดต่อ,ไม่ติดต่อ ๒. เด็กได้รับสารอาหารไม่เพียงพอ ๓. ปัญหาสวัสดิการผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ป่วยเอดส์ และผู้ด้อยโอกาส ไม่ได้รับการช่วยเหลืออย่างทั่วถึง ๔. ปัญหาครอบครัวครัวแตกแยก,ผู้สูงอายุถูกทอดทิ้ง	๑.๑ป้องกันโรคติดต่อ เช่น โรคไข้เลือดออก,ไข้หวัดนก,โรคพิษสุนัขบ้า ป้องกันและแก้ไขโรคเอดส์ ๑.๒จัดอบรมให้ความรู้และส่งเสริมสุขภาพประชาชน ๒.๑ จัดหาอาหารกลางวัน,อาหารเสริม(นม) ๓.๑ สงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ป่วยเอดส์๓.๒ สร้างที่อยู่อาศัยแก่ผู้ด้อยโอกาส ๓.๓ สนับสนุนทุนการศึกษา และอุปกรณ์การเรียน

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
	การมั่วสุมของเด็กวัยรุ่น,ปัญหายาเสพติด	๓.๔ ส่งเสริมให้มีอาสาสมัครดูแลและช่วยเหลือคนพิการ ๔.๑ ส่งเสริมความเข้มแข็งของครอบครัวและชุมชน ๔.๒ จัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับยาเสพติด ๔.๓ ส่งเสริมกิจกรรมของกลุ่มสตรี
	๕. ปัญหาความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	๕.๑ ส่งเสริมการสร้างความปลอดภัยแก่ชีวิตและทรัพย์สิน,อบรมอปพร. ,ตำรวจบ้าน,ทีมกู้ภัย ๕.๒ จัดทำแผนและฝึกซ้อมป้องกันภัยและบรรเทาสาธารณภัย ๕.๓ จัดหาอุปกรณ์สื่อสาร, เครื่องมือจราจร
	๖. ปัญหาเยาวชนไม่ค่อยเข้าร่วมกิจกรรมทางศาสนาประเพณีท้องถิ่นไม่ได้รับการสืบทอด	๖.๑ จัดกิจกรรมทางศาสนา,ประเพณีท้องถิ่น,รัฐพิธี ๖.๒ อบรมพุทธมามะกะ,บรรพชาสามเณร, ค่ายพุทธบุตร ๖.๓ ส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ๖.๔ สนับสนุนหน่วยงานในการจัดงานรัฐพิธี และประเพณีต่าง ๆ
	๗. ปัญหาคุณภาพการศึกษา	๗.๑ สนับสนุนกิจกรรมการเรียนการสอนของโรงเรียน๗.๒ ส่งเสริมพัฒนาการเด็ก สนับสนุนสื่อการเรียนการสอน ๗.๓ ส่งเสริมนักเรียนที่ด้อยโอกาส,จ้างนักศึกษาช่วงปิดเทอม ๗.๔ จัดสร้างศูนย์การเรียนรู้ชุมชนพร้อมอุปกรณ์การเรียนรู้

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
	๘. ปัญหาด้านสุขภาพ,ประชาชนไม่เห็นความสำคัญของการออกกำลังกาย ๙. ไม่มีสถานที่จัดประชุมและจัดกิจกรรมภายในหมู่บ้าน ๑๐. ไม่มีเมรุและศาลาป่าช้า ๑๑. การสื่อสารไม่ทั่วถึง	๘.๑ มอบอุปกรณ์กีฬาแก่หมู่บ้าน ๘.๒ ส่งเสริมและจัดการแข่งขันกีฬาและนันทนาการ ๙.๑ ก่อสร้างศาลาอเนกประสงค์ ๑๐.๑ ก่อสร้างเมรุ และศาลาป่าช้าเทคอนกรีตลานป่าช้า ๑๑.๑ ปรับปรุงระบบกระจายเสียงหอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน
ด้านการบริหารและพัฒนาองค์กร	๑. การประชาสัมพันธ์ไม่ทั่วถึง ๒. การบริการประชาชน	๑.๑ ส่งบุคลากรเข้ารับการอบรมและศึกษาต่อ ๑.๒ จัดอบรมทัศนศึกษาดูงานแก่คณะผู้บริหาร, ส.อบต.,ผู้นำชุมชน,พนักงานอบต. ๑.๓ จัดหาวัสดุครุภัณฑ์ให้เพียงพอต่อการบริหารงาน ๑.๔ จัดประชุมประชาคม ๑.๕ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์กิจการของ อบต. ๒.๑ พัฒนาระบบการบริการประชาชนจัดกิจรรม ๕ ส ๒.๒ จัดบริการประชาชนนอกสถานที่ ๒.๓ ก่อสร้างอาคารบริการประชาชน

การวิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อำเภอแม่ทะ จังหวัดลำปาง

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
ปัญหาที่ดินทำกิน ๑. ดินเสื่อมสภาพ ทำให้พืชผลผลิตตกต่ำ,หน้าดินถูกทำลาย ๒. ขาดเอกสารสิทธิที่ดินทำกิน	๑. ใช้ปุ๋ยเคมีในการเกษตร , ใช้ยาปราบศัตรูพืช ๒. น้ำหลากในช่วงฤดูฝน ไม่มีแหล่งน้ำ แหล่งน้ำไม่เพียงพอ ไม่มีแหล่งสำหรับเก็บกักน้ำไว้ใช้ประโยชน์ ๓. แหล่งน้ำตื้นเขิน คลองส่งน้ำเป็นคลองที่สร้างด้วยดินทำให้สูญเสียน้ำระหว่างทาง ๕. การสูบน้ำจากแหล่งน้ำเพื่อไปใช้ในการเกษตร	๑.ปรับปรุงดินเพื่อเพิ่มผลผลิต ๒. ใช้สารอินทรีย์ทดแทนสารเคมีในการเกษตร ๓. ปรับปรุงดินเพื่อส่งเสริมการปลูกข้าวโพดและมันสำปะหลัง ๔. ไถกลบตอซังข้าว ๕. ใช้สารโคโลไมค์ ๖. ส่งเสริมการให้ความรู้ให้แก่เกษตรกร ๗. การปลูกหญ้าแฝก ๘. การก่อสร้างพนังป้องกันตลิ่งพังทลาย ๙. ส่งเสริมการออกเอกสารสิทธิที่ดินทำกิน
ปัญหาแหล่งน้ำในการอุปโภคและบริโภค ๑. การขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภค ๒. น้ำเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ ๓. แหล่งน้ำตื้นเขินและไม่มีสิ่งปฏิกูล ๔. น้ำหลากในช่วงฤดูฝน ๕. ภัยแล้ง	๑. การตัดไม้ บุกรุกเขตป่า การตัดไม้เพื่อไปใช้ประโยชน์ส่วนตัวเช่น เผาถ่าน ทำฟืน ทำไร่ ๒. การสูบน้ำจากแหล่งน้ำเพื่อไปใช้ในการเกษตร ๓. การกำจัดวัชพืชในแหล่งน้ำ ตามที่สาธารณะและถนนในหมู่บ้าน ๔.ขุดสระน้ำสาธารณะ หลังสุสานบ้านแม่ทะหลวง ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ๕.น้ำที่ผลิตน้ำประปาไม่เพียงพอ ไม่มีแหล่งกักเก็บน้ำ ก่อสร้างสถานีสูบน้ำพลังไฟฟ้า	๑. ก่อสร้างทำนบกั้นน้ำ ฝายกั้นน้ำ ๒. จัดหาแหล่งน้ำและขุดสระเก็บกักน้ำ ๓. ขุดลอกแหล่งน้ำตื้นเขิน ๔. จัดหา/ก่อสร้าง ถังเก็บน้ำขนาดใหญ่สำหรับหมู่บ้านและสำหรับใช้ครัวเรือน ๕. สนับสนุนการกำจัดวัชพืชในแหล่งน้ำและรณรงค์ให้รักษาความสะอาดในแม่น้ำลำคลอง ๖. ติดตั้งสูบน้ำด้วยพลังไฟฟ้า ๗. พัฒนาระบบคลองส่งน้ำ ดาดเมืองคอนกรีต

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
		๘.ขุดสระกักเก็บน้ำขนาดใหญ่เพื่อการเกษตรที่สาธารณะประโยชน์แพะลำปาง หมู่ที่ ๕ บ้านสันป่าเปา ๙.ก่อสร้างอ่างกักเก็บน้ำห้วยแม่วะ หมู่ที่ ๒ บ้านด่าน ๑๐.ก่อสร้างทำนบเก็บน้ำห้วยแม่กะหลุ หมู่ที่ ๓บ้านแม่วะ ๑๑.ทำการขุดสระกักเก็บน้ำ ขนาดประมาณกว้าง ๕๐ เมตร ยาว ๘๐ เมตร ๑๒.ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน พร้อมถังกรองบริเวณหลังศูนย์สร้างทาง ๑๓.ก่อสร้างฝายน้ำล้น หรือทำการขุดลอกสระกักเก็บน้ำ ๑๔.ก่อสร้างสถานีสูบน้ำพลังไฟฟ้าที่พื้นที่ หมู่ที่ ๘ บ้านแม่ทะหลวง ซึ่งได้มีการสำรวจและประชาคมตำบลแล้ว ประชาชนที่จะได้รับผลประโยชน์มีทั้ง หมู่ที่ ๑ หมู่ที่ ๙ หมู่ที่ ๔ และ หมู่ที่ ๘ ๑๕. เพิ่มพื้นที่กักเก็บน้ำในอ่างเก็บน้ำ/สร้างแหล่งเก็บกักน้ำ ๑๖. ก่อสร้างรางระบายน้ำ ท่อระบายน้ำให้ได้มาตรฐาน

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
ปัญหาด้านสาธารณูปโภค (การคมนาคม) ๑. ถนนที่ใช้สัญจรในชุมชนเป็นหลุม ขรุขระ ๒. น้ำท่วมขังตามขอบถนน ๓. ขาดการพัฒนาถนนเพื่อเข้าสู่แหล่งท่องเที่ยว ๔. ไฟฟ้าแสงสว่างไม่เพียงพอ เกิดอุบัติเหตุเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน	๑. ฝนตกน้ำท่วมขังทำให้ถนนเป็นหลุมลึก ๒. รถบรรทุกเกินขนาดทำให้ถนนยุบตัว ๓. ยกระดับการพัฒนา ระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการให้ได้มาตรฐาน ๔.ก่อสร้างปรับปรุงขยายไหล่ทางผิวถนนแอสฟัลท์ติก สายบ้านจว้าก – บ้านท่าแหน พร้อมขยายสะพานคอนกรีต เนื่องจากถนนเดิมเป็นถนนลาดยางมีความคับแคบ เพียง ๓.๐๐ เมตร และมีสะพานคอนกรีตเดิม จำนวน ๒ สะพาน ซึ่งสะพานกว้างไม่ถึง ๓ เมตร ทำให้มีปัญหาในการคมนาคมขนส่งของประชาชน และเกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง ๔. ไฟฟ้าแสงสว่างไม่เพียงพอ ชำรุด การบำรุงรักษาไม่ทันตามความต้องการ	๑. ก่อสร้างบำรุงรักษาหรือซ่อมแซมถนน เส้นทางคมนาคม ถนนรางระบายน้ำ ให้ได้มาตรฐาน ๒. นำกฎหมายมาตรการต่าง ๆ สำหรับรถบรรทุกที่บรรทุกเกินขนาด มาบังคับใช้ให้เกิดประสิทธิผล ๓. การพัฒนาถนนเข้าสู่แหล่งท่องเที่ยวหรือพื้นที่การเกษตร อันเป็นแหล่งผลิตที่สำคัญของชุมชน การติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างให้ครอบคลุมพื้นที่ให้ได้มากที่สุด

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
ปัญหาด้านสังคม ๑. การมั่วสุมของเยาวชน ๒. การว่างงานของประชาชนในช่วงฤดูแล้ง ๓. ผู้สูงอายุและคนพิการไม่มีอาชีพขาดการเอาใจใส่ ดูแล ๔. ค่าครองชีพสูง ภาวะครัวเรือนยากจน	๑. พฤติกรรมการเลียนแบบ และยั่วยุกันในกลุ่มไปทางที่ผิด ๒. ไม่มีอาชีพเสริมในท้องถิ่น ชุมชนไม่มีอาชีพรองรับเพื่อเสริมรายได้ ๓. ขาดความมั่นใจในการครองชีพ เนื่องจากมีภัยสังคมมากขึ้น ๔. งบประมาณสำหรับดูแลผู้สูงอายุและคนพิการมีอย่างจำกัด ไม่สามารถตอบสนองความต้องการในการดำรงชีวิตได้ ๕. ประชาชนนิยมบริโภควัตถุ มีเครื่องใช้ไฟฟ้าอำนวยความสะดวกในชีวิตประจำวันมากเกินความจำเป็น	๑. ส่งเสริมกิจกรรมสำหรับเยาวชนเพื่อป้องกันปัญหาต่าง ๆ ๒. ส่งเสริมอาชีพในชุมชนเพื่อเพิ่มรายได้ ความรู้ในการด้านการผลิต จำหน่าย การตลาด ๓. การสนับสนุนเบี้ยยังชีพให้แก่คนในชุมชน จัดหาจัดสวัสดิการที่สามารถครอบคลุมดูแลผู้สูงอายุและคนพิการได้๔. การตั้งเวรยาม สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจบ้าน ๕. ส่งเสริมการใช้ชีวิตอย่างพอเพียงตามแนวพระราชดำริฯ ๖. การรณรงค์ ส่งเสริม เพื่อปลูกจิตสำนึก สร้างคุณธรรมจริยธรรม ในการดำรงชีวิต
ปัญหาด้านขยะ มลภาวะและสิ่งแวดล้อม	๑.ต้องมีการจัดระบบ บ่อขยะ ให้ถูกต้องตามหลักสาธารณสุข โดยก่อสร้างปูผิวถนนทางเข้าบ่อขยะให้ถูกต้อง ขุดบ่อขยะใหม่ มีการปูพื้นผิวผ้ายาง และเทพื้นให้เป็นไปตามหลักสุขลักษณะ งบประมาณของเทศบาลตำบลแม่ทะ ๒.การแพร่ของผักตบชวาในแหล่งน้ำเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีปริมาณผักตบชวาเป็นจำนวนมาก ยากต่อการกำจัด ๓.น้ำแม่จางเน่าเสีย มีวัชพืช และผักตบชวา	๑.โครงการปรับปรุงบ่อขยะตำบลแม่ทะ ๒.ดำเนินการขุดลอกลำห้วยหรือแหล่งน้ำมีเกิดผักตบชวา ๓.ขุดลอกแม่จางตลอดสาย และกำจัดวัชพืชและผักตบชวาออกจากแม่น้ำ

การวิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อำเภองาว จังหวัดลำปาง

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	๑.เส้นทางคมนาคมไม่สะดวกและน้ำท่วมขัง	๑.๑ ก่อสร้างถนน คสล. ๑.๒ ก่อสร้างถนนลาดยาง ๑.๓ ก่อสร้างถนนแอสฟัลติกคอนกรีต ๑.๔ ก่อสร้างถนนลูกรัง ๑.๕ ก่อสร้างสะพาน ๑.๖ ก่อสร้างท่อลอดเหลี่ยม ๑.๗ ก่อสร้าง/ซ่อมแซมรางระบายน้ำ ๑.๘ ก่อสร้าง/วางท่อระบายน้ำ
	๒. น้ำสำหรับอุปโภคและบริโภคไม่เพียงพอ	๒.๑ ก่อสร้างประปาหมู่บ้าน ๒.๒ ก่อสร้างถังเก็บน้ำ ๒.๓ ก่อสร้างประปาภูเขา ๒.๔ ซ่อมแซม ปรับปรุงระบบประปา
	๓.แหล่งน้ำตื้นเขินและขาดแคลนน้ำสำหรับการเกษตร	๓.๑ ก่อสร้างทำนบดิน/อ่างเก็บน้ำ/คลองส่งน้ำ/รางรินส่งน้ำ/พนังลำเหมือง/พนังกั้นดิน/ดาดลำเหมือง/ก่อสร้างปรับปรุงฟื้นฟูฝาย/ขุดลอกลำห้วย,ลำน้ำ,สระน้ำ/วางท่อ PVC ๓.๒ ขุดเจาะบาดาลเพื่อการเกษตร
ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑. ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๒.ขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ๓. ไม่มีการคัดแยกขยะก่อนทิ้ง ๔. ไฟป่าและหมอกควัน	- จัดหาสถานที่ทิ้งขยะมูลฝอย - ปลูกฝังจิตสำนึกแก่ประชาชนในพื้นที่ - รณรงค์ให้มีการคัดแยกขยะ - สร้างแนวกันไฟป่า

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
		- ตั้งศูนย์ป้องกันไฟป่าและหมอกควัน พร้อมทั้งจัดเตรียมอุปกรณ์ และเจ้าหน้าที่รองรับเพื่อสามารถระงับเหตุได้ทันท่วงที
ด้านการพัฒนาสังคม/ชุมชนและการรักษาความสงบเรียบร้อย	๑. ขาดการดูแลผู้สูงอายุ ๒. ขาดศูนย์รวมในการดูแลรักษาพยาบาลเบื้องต้น ๓. ขาดแคลนลานสนามหรือลานกีฬาประจำหมู่บ้าน ๔. ไม่มีการจ้างงานในฤดูแล้ง	- จัดหาผู้ดูแลให้กับผู้สูงอายุ - จัดตั้งศูนย์รวมในการดูแลรักษาพยาบาลเบื้องต้น - จัดทำลานกีฬาหรือสนามกีฬาประจำหมู่บ้าน - จัดหางาน จ้างงานในฤดูแล้ง
ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ	๑. ผลผลิตของเกษตรกรตกต่ำ ราคาถูก ๒. ขาดตลาดกลางจำหน่ายสินค้าทางการเกษตรหรือผลผลิตในหมู่บ้าน ๓. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเป็นแหล่งเศรษฐกิจ	- หาแหล่งจำหน่ายสินค้า - หาตลาดกลางจำหน่ายสินค้าการเกษตร - ปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว หล่มภูเขียว น้ำตกแม่แก้ น้ำตกเกาฟุ

การวิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อำเภอแจ้ห่ม จังหวัดลำปาง

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน - การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไม่ทั่วถึงในทุกตำบล	- เส้นทางคมนาคมติดต่อระหว่างอำเภอ ตำบล หมู่บ้าน เป็นเส้นทางลูกรัง ในฤดูฝนการเดินทางไม่สะดวกบางหมู่บ้าน ไม่สามารถเข้าได้ เช่น ท้องที่ตำบลเมืองมายตำบลทุ่งผึ้ง และตำบลปงดอน -ส่วนในฤดูแล้งมีปัญหาด้านฝุ่นละอองปลิวกระจายเข้าบ้านเรือนราษฎร์เมื่อมียานพาหนะแล่นผ่าน - เป็นผลเสียต่อสุขภาพพลานามัย-แหล่งน้ำเพื่ออุปโภคมีน้อยไม่เพียงพอกับความต้องการ - โดยเฉพาะในฤดูแล้งจะประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำเป็นประจำ - การให้บริการไฟฟ้าในหมู่บ้านยังไม่ทั่วถึง	ก่อสร้างถนน ปรับปรุงถนน ขุดสระ ขุดลอก สร้างฝายชะลอการไหลของน้ำ/ทำนบ/ฝาย/เหมือง/คลองส่งน้ำ คสล.
ด้านเศรษฐกิจ ๑. ที่ดินทำกินมีจำนวนจำกัด ๒. แหล่งน้ำเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ ๓. ระบบการส่งน้ำไม่ดี ประชาชนขาดความรู้ด้านบริหารการใช้น้ำ ๕. ประชาชนว่างงานตามฤดูกาล ๖. ขาดความรู้ด้านเทคนิคสมัยใหม่ ๗. ด้านการตลาด	๑. ผลผลิตทางการเกษตรบางชนิดไม่ได้มาตรฐาน ๒. ขาดแหล่งน้ำในการผลิต ๓. ผู้ผลิต ผลิตสินค้าไม่ได้ตามความต้องการของตลาด ๔. เกษตรกรขาดอำนาจต่อรอง ๕. เกษตรขาดความรู้เกี่ยวกับการทำการเกษตร	๑. สร้างฝายชะลอการไหลของน้ำ/ทำนบ/ฝาย/เหมือง/คลองส่งน้ำ คสล. ๒. ส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง/ส่งเสริมการใช้ปุ๋ยอินทรีย์ปุ๋ยชีวภาพ/ส่งเสริมการปลูกพืชระยะสั้น ๓. ส่งเสริมและพัฒนาสินค้าให้ได้มาตรฐาน ๔. ส่งเสริมแปรรูปผลผลิต ๕.บูรณาการหน่วยงานที่รับผิดชอบการส่งเสริมและให้ความรู้ในด้านการเกษตร

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
ด้านสังคม ๑. ประชาชนส่วนใหญ่ขาดโอกาสในการศึกษาเล่าเรียนในระดับสูง ๒. ปัญหาด้านการสาธารณสุข โดยเฉพาะด้านการโภชนาการประชาชนส่วนใหญ่มีนิสัยการกินที่ไม่ถูกต้องตลอดจนด้านที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อมไม่เหมาะสม ๓. ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด	๑. ประชาชนส่วนใหญ่มีฐานะยากจน ๒. ขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักโภชนาการ ๓. หาซื้อยาเสพติดได้ง่าย เพราะเป็นแหล่งพักยาเสพติด	๑. ส่งเสริมการรวมกลุ่มประกอบอาชีพ ๒. เสริมสร้างให้สถาบันครอบครัวอบอุ่นและเข้มแข็ง ๓.ส่งเสริมการดูแลสุขภาพตนเองและรับประทานอาหารที่ถูกสุขลักษณะ
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑. ทรัพยากรธรรมชาติถูกทำลาย ๒. การเกิดหมอกควันไฟป่า ๓. การทิ้งขยะมูลฝอยที่มากขึ้น ๔. ขาดการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเชิงอนุรักษ์และยั่งยืน ๕.ที่ดินเพื่อการเกษตรมีอยู่จำนวนจำกัดเสื่อมคุณภาพไม่มีการบำรุงดิน	๑. ประชาชนบุกรุกตัดไม้ในป่าสงวน ๒.การลักลอบเผาป่าเพื่อหาของป่า และการเผาเศษวัชพืชเพื่อทำการเกษตร ๓. แหล่งกำจัดขยะไม่พอ/ การคัดแยกขยะไม่ถูกวิธี ๔.การประสานงานของหน่วยงานภาครัฐกับภาคประชาสังคม และประชาชน ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร	๑. ให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนและปลุกจิตสำนึกให้มีความหวงแหนทรัพยากรธรรมชาติ ๒.ส่งเสริมการสร้างฝายชะลอน้ำ การปลูกป่า และงดการเผาป่า เศษวัชพืช ๓.รณรงค์การคัดแยกและกำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกวิธี ๔.บูรณาการทำงานของทุกภาคส่วนและประชาชนในการร่วมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด้านความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย ๑. เยาวชนติดยาเสพติด ๒. ผู้ปกครองขาดการดูแลเอาใจใส่บุตรหลาน ๓. การแตกแยกทางความคิดของคนในพื้นที่	๑. ครอบครัวขาดความอบอุ่น ๒. ยาเสพติดยังหาได้ง่ายในบางพื้นที่ ๓. กระแสความแตกแยกทางความคิดของสังคมในระดับชาติ	๑. เสริมสร้างให้สถาบันครอบครัวอบอุ่นและเข้มแข็ง ๒. ส่งเสริมให้เยาวชนใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์และมีคุณค่า ๓. มีการจัดระเบียบสังคมเพื่อความสงบเรียบร้อย ๔.รณรงค์สร้างความปรองดองของคนในพื้นที่

การวิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อำเภอเสริมงาม จังหวัดลำปาง

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
ปัญหาขาดแคลนน้ำใช้ในการอุปโภค-บริโภค หรือน้ำใช้เพื่อการเกษตร	-ไม่มีที่เก็บกักน้ำ ไม่เพียงพอต้องการแหล่งกักเก็บน้ำไว้ใช้ในการอุปโภค-บริโภคเพิ่ม -ฝายน้ำล้นคอนกรีตเสริมเหล็ก ดาดลำเหมืองชำรุด- -แหล่งน้ำตื้นเขิน	ก่อสร้างฝายน้ำล้นคอนกรีตเสริมเหล็ก ก่อสร้างทำนบดินคันดิน ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ ก่อสร้างดาดลำเหมือง ขุดลอกแหล่งน้ำตื้นเขิน สร้างฝายชะลอน้ำ
ปัญหาว่างและงานวัยแรงงานออกไปทำงานต่างประทศ	ไม่มีงานรองรับวัยทำงาน	สร้างกลุ่มอาชีพ ส่งเสริมการประกอบอาชีพ
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - ป่าไม้ถูกทำลาย - น้ำท่วมดินพังทลาย	เกิดจากไฟป่า ไม่มีพนังกั้นน้ำหรือการวางเกเบี้ยน เพื่อป้องกันดินพังทลาย เนื่องจากการแก้ไขต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก	- ทำแนวกันไฟ รณรงค์การตัดไม้ทำลายป่า -ขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อวางแกลเบี้ยนและการขุดลอก สร้างพนังกั้นน้ำ เพื่อป้องกันดินพังทลายและการเกิดน้ำท่วมบ้านเรือน และพื้นที่ทำการเกษตรของราษฎร
ไม่มีเอกสารสิทธิ์ที่ดินทำกิน	ที่ดินส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ป่าสงวน ทำให้ประชาชนไม่มีที่กิน เช่น ตำบลเสริมขวา อยู่ในพื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติ	จัดสรรที่ดิน และการออกเอกสารสิทธิ์ให้แก่ราษฎรในพื้นที่

การวิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อำเภอห้างฉัตร จังหวัดลำปาง

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ๑.ด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม ไฟฟ้า ประปา ยังไม่ทั่วถึง ถนนบางสายยังไม่มีไฟฟ้ากิ่งสาธารณะ ระบบประปายังไม่เพียงพอต่อความต้องการ	๑.ถนนภายในหมู่บ้าน/ตำบล บางส่วนมีสภาพเป็นดินลูกรังเป็นหลุมเป็นบ่อ ๒.ขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะให้ครอบคลุม ๓.ระบบประปาหมู่บ้าน	๑.ก่อสร้าง/ปรับปรุง/ซ่อมแซมถนนที่ชำรุด ๒.ขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะให้ครอบคลุม ๓.ขายระบบประปาหมู่บ้าน ให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน
ด้านเศรษฐกิจ ๑. ขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ๒. ผลผลิตทางการเกษตรมีน้อย ๓. ราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ ๔. การผันผวนของราคาสินค้า ๕. ไม่มีตลาดรองรับสินค้า ๖. กลุ่มอาชีพขาดการส่งเสริมเพื่อเพิ่มศักยภาพให้ประสบผลสำเร็จอย่างแท้จริง ๗.ประชาชนบางส่วนมีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ	๑. กลุ่มเกษตรกรขาดความรู้ ปัจจัยและเทคโนโลยีทางการเกษตร ๒. ปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติ และสร้างแหล่งกักเก็บน้ำไว้ใช้ในช่วงฤดูแล้ง ๓. ขาดการเชื่อมโยงการบริหารจัดการพัฒนาศักยภาพ ๔. ขาดการส่งเสริมด้านการตลาดและกระบวนการผลิต ๕. ประชาชนบางกลุ่มไม่มีอาชีพ	๑. สร้าง/ปรับปรุง/ซ่อมแซมระบบน้ำเพื่อการเกษตร ๒. ส่งเสริมเศรษฐกิจ การใช้ปุ๋ยอินทรีย์ ปุ๋ยชีวภาพ ๓. ส่งเสริมการพัฒนาสินค้าให้ได้มาตรฐาน ๔. จัดให้มีหน่วยงานส่งเสริมกลุ่มอาชีพอย่างชัดเจน ทั้งด้านวัสดุอุปกรณ์ พัฒนาความรู้ เทคโนโลยี ๕. จัดให้มีตลาดจำหน่ายสินค้าและผลิตภัณฑ์ของกลุ่มอาชีพ
ด้านสังคม ๑. หมู่บ้านและชุมชนบางส่วนขาดความเข้มแข็ง ๒. ประชาชนให้ความสำคัญกับวัตถุนิยมและความเจริญของเทคโนโลยีมากจนทำให้พฤติกรรมเปลี่ยนไป	๑. ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมในการจัดการชุมชน/หมู่บ้าน ๒. ความเจริญทางเทคโนโลยีการสื่อสารและนวัตกรรม ๓. ครอบครัว/ชุมชนให้ความสำคัญต่อวัฒนธรรมและประเพณีท้องถิ่นน้อยลง	๑. ส่งเสริมให้ชุมชนรู้จักสามัคคีการรวมตัวจัดตั้งกลุ่ม/องค์กร ๒. เสริมสร้างให้ความสำคัญกับสถาบันครอบครัว ๓. ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม และประเพณีท้องถิ่นให้ดำรงสืบต่อไป

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
๓. ประชาชนสืบสานวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นน้อยลง		
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑.ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมถูกทำลาย ๒.ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีสภาพเสื่อมโทรม ๓.ปริมาณขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลเริ่มมีปริมาณมากขึ้นก่อให้เกิดมลพิษกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความเป็นอยู่ของประชาชน	๑.ประชาชนขาดความรู้และจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๒.ไม่มีพื้นที่ทิ้งขยะและไม่มีวิธีการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลที่มีประสิทธิภาพ	๑.จัดให้มีพื้นที่สาธารณะสำหรับใช้ประโยชน์ ๒.จัดให้มีพื้นที่รองรับปริมาณขยะมูลฝอย ๓.ส่งเสริมวิธีการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลที่ถูกต้อง
ด้านความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย ๑.ปัญหายาเสพติดระบาดในกลุ่มเด็กและเยาวชน ๒.ผู้ปกครองขาดการเอกาใจใส่ดูแลลูกหลาน ๓.เยาวชนมั่วสุมตามแหล่งอบายมุข	๑.ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดในบางพื้นที่ ๒.สถาบันครอบครัวขาดการเอาใจใส่ ขาดความอบอุ่น ๓.เยาวชนไม่ใส่ใจการศึกษาเล่าเรียน	๑.เสริมสร้างชุมชนเข้มแข้งป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติด ๒.ส่งเสริมสถาบันครอบครัวอบอุ่น ๓.เข้มงวดการจัดระเบียบสังคม

การวิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อำเภอวังเหนือ จังหวัดลำปาง

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน -ระบบประปายังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ -เส้นทางคมนาคมในพื้นที่ยังต้องปรับปรุงอีกหลายสาย(ถนนสายรอง)	๑.งบประมาณมีจำนวนจำกัด ๒.พื้นที่บางส่วนอยู่ในเขตอุทยาน/ป่าสงวนแห่งชาติ จึงไม่สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งในการก่อสร้างจะต้องได้รับอนุญาตก่อน	๑.ก่อสร้างระบบประปาหมู่บานให้ทั่วถึงทุกพื้นที่ ๒.ปรับปรัง/ซ่อมแซมถนนสายรองในเขตพื้นที่อำเภอวังเหนือ
ด้านเศรษฐกิจ -ผลผลิตทางการเกษตรมีคุณภาพต่ำกว่ามาตรฐาน -คุณภาพ/ราคาสินค้าตกต่ำ -ต้นทุนในการผลิตสูง -การว่างงานของเกษตรนอกฤดูทำการเกษตร -ไม่มีตลาดรองรับสินค้า	๑.ประชาชนขาดความรู้เกี่ยวกับระบบเศรษฐกิจ ๒.ขาดหน่วยงานให้การสนับสนุนอย่างต่อเนื่อง ๓.แหล่งน้ำเพื่อการเกษตรมีไม่ทั่วถึงทุกพื้นที่ ๔.ภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ๕.ขาดการรวมกลุ่ม/ส่งเสริมอาชีพ	๑.ส่งเสริมและให้ความรู้เกี่ยวกับเศรษฐกิจพอเพียง ๒.สร้างฝายชะลอน้ำ/แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ๓.ส่งเสริมให้เกษตรกรมีอาชีพเสริม
ด้านสังคม -ชุมชน/หมู่บ้าน ขาดความเอื้ออาทรต่อกัน -ความเจริญของสื่อ/เทคโนโลยีส่งผลกระทบต่อพฤติกรรมของคนในชุมชน -ไม่มีผู้สืบทอดประเพณี/ภูมิปัญญาท้องถิ่น	๑.สังคมเมืองขยายตัวเพิ่มมากขึ้น ๒.ความเจริญทางเทคโนโลยีและเข้าถึงได้ง่าย ๓.ประชาชนวัยทำงานเข้าไปอยู่ในเขตเมืองมากขึ้น ๔.ประชาชนไม่ให้ความสำคัญกับวัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ๕.กระแสและสื่อส่งผลกระทบต่อค่านิยมของเยาวชน ๖.ไม่มีหน่วยงานให้การสนับสนุนในด้านวัฒนธรรมภูมิปัญญาอย่างยั่งยืน ๗.งบประมาณมีจำกัด	๑.ส่งเสริมการร่วมกลุ่มทำกิจกรรมในระดับชุมชน/หมู่บ้าน ๒.ปลูกผังค่านิยมในความเป็นไทย ภูมิปัญญาไทย วัฒนธรรมไทย ๓.ให้ความสำคัญกับสถาบันครอบครัว

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม -เกิดปัญหาหมอกควัน/ไฟป่าในฤดูแล้ง -การบุกรุกพื้นที่ป่า/ตัดไม้ทำลายป่า -ขาดการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม -ไม่สามารถกักเก็บน้ำไว้ใช้ประโยชน์ในช่วงฤดูแล้ง	๑.ประชาชนเผาวัชพืชเพื่อเตรียมพื้นที่ทำการเกษตร ๒.ประชาชนลักลอบเผาป่าเพื่อหาของป่า ๓.ประชาชนบุกรุกป่าเข้าไปตัดไม้เพื่อนำมาแปรรูปจำหน่าย ๔.สภาวะภัยแล้ง ๕.ขาดหน่วยงานในการให้ความรู้เรื่องทรัพยากรธรรมชาติและการอนุรักษ์ธรรมชาติ	๑.ส่งเสริมให้ประชาชนร่วมกันปลูกป่า ปลูกต้นไม้ ๒.จัดกิจกรรมบวชป่าเพื่อปลูกจิตสำนึกให้หวงแหนทรัพยากรธรรมชาติ ๓.ส่งเสริมให้ประชาชนร่วมกันอนุรักษ์/ฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม ๔.สนับสนุนการสร้างฝายชะลอน้ำ
ด้านความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย -เยาวชนติดยาเสพติด -การแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่ -ประชาชนผู้ใช้แรงงานติดยาเสพติด การมีเพศสัมพันธ์ก่อนวัยอันควร	๑.ภูมิประเทศ/ที่ตั้ง เป็นเขตติดต่อกับหลายจังหวัด จึงเป็นทางผ่านของยาเสพติด ๒.มีเทคโนโลยีที่ทันสมัยทำให้เยาวชนไม่สนใจเรียน ๓.ขาดการปลูกฝังเรื่องคุณธรรมจริยธรรม ๔.ครอบครัวแตกแยก พ่อ /แม่/ลูกไม่ได้อยู่ด้วยกัน	๑.รณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ๒.มีการบูรณาการทุกภาคส่วนในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ๓.มีการจัดโครงการบำบัด/ฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ๔.เสริมสร้างสถาบันครอบครัวให้เข้มแข็ง ๕.ส่งเสริมเยาวชนใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์

การวิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อำเภอเถิน จังหวัดลำปาง

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
๑.คนยากจน ผู้ด้อยโอกาสมักขาดปัจจัยการผลิตและการพัฒนาอาชีพ ตลอดจนขาดความมั่นใจ ไม่พัฒนาตนเอง ๒. เกษตรและชุมชนบางส่วนขาดความรู้ความเข้าใจ การดำเนินโครงการเศรษฐกิจพอเพียงตลอดจนขาดความรู้ความเข้าใจในด้านการบริหารจัดการ เพื่อแก้ปัญหาความยากจนในระดับพื้นที่ ๓.พืชผลทางการเกษตรเสียหายเนื่องจากขาดแหล่งกักเก็บน้ำ ทำให้เกิดอุทกภัยในฤดูฝน และไม่มีน้ำเพื่อการเกษตรในฤดูแล้ง ๔.เขตป่าสงวนและเขตอุทยานทับซ้อนที่ดินทำกินของเกษตรกร ทำให้ราษฎรไม่มีเอกสารสิทธิ์ที่ทำกิน ๕.แรงงานภาคเกษตรและรับจ้างมีการอพยพเข้าไปทำงานในเมืองใหญ่ ยังคงมีอยู่โดยเฉพาะรับจ้างในโรงงานอุตสาหกรรม ช่างฝีมือ และงานบริการ ๖.ขาดตลาดรองรับผลผลิตทางการเกษตร (พืชและสัตว์) มีผู้สูงอายุเป็นจำนวนมาก	๑. คนในชุมชนยังยึดติดกับการรอคอยงบประมาณจากรัฐ ๒. คนในชุมชนส่วนใหญ่เป็นสตรีและผู้สูงอายุ ๓.การจัดทำแผนชุมชนเกิดจากการชี้นำของภาครัฐ มิได้เกิดจากความต้องการที่แท้จริงของชุมชน ๔.ปัญหาความแห้งแล้งและขาดน้ำเพื่อการเกษตรในฤดูแล้ง ๕.ปัญหาเขตป่าสงวนและเขตอุทยานทับซ้อนที่ทำกินของราษฎร ๖.ขาดตลาดกลางรองรับการผลิตทางการเกษตรและสินค้าของกลุ่มอาชีพ ๗.ปัญหาว่างงานในช่วงเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตร ๘.ประชาชนในหมู่บ้านไม่มีอาชีพเสริม ๙.ผลผลิตทางการเกษตรต่ำ ๑๐.องค์ความรู้ที่มีอยู่ในภูมิปัญญา/องค์ความรู้ดั้งเดิมไม่ถูกถ่ายทอด/ไม่มีการถ่ายทอดจึงมุ่งพัฒนาด้านใดด้านหนึ่งไม่สอดคล้องกัน ๑๑. สังคมเมืองรุกคืบเข้าสู่ชนบท สนใจแต่เรื่องประโยชน์ส่วนตน ๑๒. วิถีชีวิตดั้งเดิมที่อยู่บนพื้นฐานเศรษฐกิจพอเพียงเปลี่ยนไป มุ่งเน้นค่านิยมทางวัตถุ ทำให้สิ่งที่ตามมาคือหนี้สินเพิ่มมากขึ้น	๑.ส่งเสริมการดำเนินชีวิตแบบเศรษฐกิจพอเพียง ๒.เสริมสร้างและยกระดับความเข้มแข็งและสร้างภูมิคุ้มกันของสถาบันครอบครัว และสถาบันทางสังคม รวมทั้งสนับสนุนให้ดำรงชีวิตตามวิถีอำเภอเถินตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ๓.พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก (เช่นประปา ไฟฟ้า ความปลอดภัยและความมั่นคง) เพื่อการบริการประชาชนอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
	๑๓. แหล่งเรียนรู้ทางโบราณสถาน โบราณวัตถุ แหล่งเรียนรู้ธรรมชาติไม่ได้รับการพัฒนา ๑๔.ขาดแคลนทุนการศึกษาในระดับที่สูงขึ้น ๑๕.ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับโรคติดต่อที่ร้ายแรง ๑๖.ยังมีการทิ้งขยะไม่ถูกที่และวิธี ๑๗.มีการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า ขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้สารเคมีและยาปราบศัตรูพืช	

การวิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อำเภอสบปราบ จังหวัดลำปาง

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
๑. ปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคหรือการเกษตรเช่น การขาดแหล่งเก็บกักน้ำขนาดย่อย ๒.ปัญหาด้านสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐานแหล่งน้ำตื้นเขิน เช่น อ่างเก็บน้ำ ๓.ปัญหาเกี่ยวกับที่ดินทำกิน ส่วนใหญ่เป็นเจ้าของที่ดิน หรือทำนาในระบบเครือญาติ (ทำนาผ่า) ที่ดินส่วนหนึ่งอยู่ในเขตป่าสงวน ทำให้ไม่มีเอกสารสิทธิ	๑. พื้นที่อำเภอสบปราบประชาชนส่วนใหญ่จะทำการเกษตรเป็นหลัก แต่ยังขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ เส้นทางการผันน้ำเข้าสู่เส้นทางการเกษตรยังไม่เพียงพอ บางพื้นที่เกษตรกรต้องรอน้ำฝนถึงจะทำนาได้ มีแม่น้ำวังไหลผ่าน แต่ไม่มีสถานที่เก็บกับน้ำ เช่นฝายชะลอน้ำ ประตูน้ำ ๒. เนื่องจากแหล่งน้ำที่มีตื้นเขิน เคยขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากราชการ แต่ติดเงื่อนไขอยู่ในเขตป่าไม่สามารถขุดลอกได้ ๓.ราษฎรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพทางการเกษตรกร แต่ระบบไฟฟ้ายังเข้าไม่ถึงพื้นที่ต้องการไฟฟ้าเข้าพื้นที่การเกษตร ความต้องการประปากูมิภาค บางหมู่บ้านมีความต้องการประปาภูมิภาค เนื่องจากประปาหมู่บ้านน้ำไม่พอใช้ บางหมู่บ้านน้ำไม่ได้มาตรฐาน ๔.ถนนในหมู่บ้านหลายแห่ง ยังเป็นถนนลูกรัง ทำให้ราษฎรสัญจรไปมาด้วยความยากลำบาก ๕.ต้องการเอกสารสิทธิ์ในที่ดินทำกิน	๑. ก่อสร้างฝาย หรือจัดสร้างสถานที่เก็บกักน้ำ ๒. ขยายเขตไฟฟ้าเพื่อการเกษตร ให้แก่ราษฎร ๓. สนับสนุนงบประมาณเกี่ยวกับกับก่อสร้างถนนลาดยางแอสฟัลท์ติก หรือถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก

การวิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
ด้านเศรษฐกิจ ๑.การบริหารจัดการระบบน้ำเพื่อการเกษตรยังไม่ไประสิทธิภาพ ๒.อ่างเก็บน้ำ ๙ แห่ง ในพื้นที่มีความจุเพียง ๕.๕ ล้านลูกบาศก์เมตร ๓.คนในพื้นที่ไปเรียน ไปทำงาน ต่างพื้นที่มากความหลากหลายและแตกต่างของลักษณะชุมชนเมือง-ชุมชนชนบท ๔.มีปัญหาสิ่งเสพติดและอบายมุขต่างๆ	๑. ผลผลิตทางการเกษตรบางชนิดไม่ได้มาตรฐาน ๒. ขาดแหล่งน้ำในการผลิต ๓. ผู้ผลิต ผลิตสินค้าไม่ได้ตามความต้องการของตลาด ๔. เกษตรกรขาดอำนาจต่อรอง ๕. ไม่มีหน่วยงานที่บริหารจัดการการเชื่อมโยงเส้นทางการท่องเที่ยว	๑.สร้างฝายชะลอน้ำการไหลของน้ำ/ทำนบ/ฝาย/เหมือง/คลอง/เหมือง/คลองส่งน้ำ คสล. ๒.ปรับปรุงซ่อมแซมและขยายเขตระบบประปาหมู่บ้าน ๓.ส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง/ส่งเสริมการใช้ปุ๋ยอินทรีย์ปุ๋ยชีวภาพ/ส่งเสริมการปลูกพืชระยะสั้น ๔.ส่งเสริมและพัฒนาสินค้าให้ได้มาตรฐาน ๕.ส่งเสริมแปรรูปผลผลิต ๖.บูรณาการหน่วยงานที่รับผิดชอบส่งเสริมการท่องเที่ยว
ด้านสังคม ๑.การอพยพแรงงานเข้าสู่เมือง ๒.ผู้สูงอายุถูกทอดทิ้งอยู่ตาลำพัง ๓.สังคมวัตถุนิยมและความเจริญของเทคโนโลยีทำให้พฤติกรรมของคนในสังคมเปลี่ยนไป ๔.ประชาชนให้ความสำคัญเกี่ยวกับคุณธรรมจริยธรรมน้อยลง ๕.ประชาชนมีการสืบทอดภูมิปัญญาท้องถิ่นวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นลอดน้อยลง ๖.ประชาชนมีโรคประจำตัวที่เป็นโรคเรื้อรังมากขึ้นส่งผลกระทบต่อการดำรง	๑.ไม่มีอาชีพรองรับในช่วงฤดูแล้งและประชาชนวัยแรงงานอพยพไปหางานในเขตเมือง ๒.บุตรหลานแยกครอบครัวไปอยู่พื้นที่อื่น ๓.ความเจริญทางด้านเทคโนโลยี การสื่อสารและนวัตกรรม ๔.ครอบครัวและสังคมให้การอบรมดูแลเด็กและเยาวชนด้านคุณธรรมและจริยธรรมน้อยลง ๕.ประชาชนขาดการให้ความสำคัญต่อวันธรรมและภูมิปัญญาดั้งเดิมของท้องถิ่น ๖.ค่านิยมในการบริโภคอาหารตามกระแสสังคม การไม่ใส่ใจดูแลสุขภาพตนเองอย่างต่อเนื่อง	๑.ส่งเสริมการรวมกลุ่มประกอบอาชีพ ๒.ส่งเสริมความรู้เกี่ยวกับครอบครัว ๓.ส่งเสริมการดูแลสุขภาพตนเองและรับประทานอาหารที่ถูกสุขลักษณะ

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
ชีวิตประจำวัน		
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑.ทรัพยากรธรรมชาติถูกทำลาย ๒.กรเกิดหมอกควันไฟป่า ๓.การท้องขยะมูลฝอยที่มากขึ้น ๔.ขาดการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเชิงอนุรักษ์และยั่งยืน	๑.ประชาชนบุกรุกตัดไม้ในป่าสงวน ๒.การลักลอบเผาป่าเพื่อหาของป่าและการเผาเศษวัชพืชเพื่อทำการเกษตร ๓.แหล่งกำจัดขยะไม่พอ/การคัดแยกขยะไม่ถูกวิธี ๔.การประสานงานของหน่วยงานภาครัฐกับภาคประชาสังคม และประชาชน ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร	๑.ให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชานและปลูกจิตสำนึกให้มีความหวงแหนทรัพยากรธรรมชาติ ๒.ส่งเสริมการสร้างฝายชะลอน้ำ การปลูกป่า และงดการเผาป่า เศษวัชพืช ๓.รณรงค์การคัดแยกและกำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกวิธี ๔.บูรณาการทำงานของทุกภาคส่วนและประชาชนในการร่วมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด้านความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย ๑.เยาวชนติดยาเสพติด ๒.เยาวชนมั่วสุมตามร้านอินเตอร์เน็ตแหล่งอบายมุข ๓.การมีเพศสัมพันธ์ก่อนวัยอันควร ๔.ผู้ปกครองขาดการดูแลเอาใจใส่บุตรหลาน ๕.การแตกแยกทางความคิดของคนในพื้นที่	๑.ครอบครัวขาดความอบอุ่น ๒.ยาเสพติดยังหาได้ง่ายในบางพื้นที่ ๓.เยาวชนไม่ให้ความสำคัญกับการศึกษาเล่าเรียน ๔.กระแสความแตกแยกทางความคิดของสังคมในระดับชาติ	๑.เสริมสร้างให้สถาบันครอบครัวอบอุ่นและเข้มแข็ง ๒.ส่งเสริมให้เยาวชนใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์และมีคุณค่า ๓.มีการจัดระเบียบสังคมเพื่อความผาสุก ๔.รณรงค์สร้างความปรองดองของคนในพื้นที่

การวิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อำเภอแม่พริก จังหวัดลำปาง

ประเด็นปัญหา/สภาพปัญหา	สาเหตุของปัญหา/ความต้องการ	แนวทางแก้ไข
๑.การขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ๒.ขาดแคลนน้ำใช้ในช่วงฤดูแล้ง ๓.พื้นที่อยู่ในเขตป่าได้ ๔.ด้านโครงสร้างพื้นฐาน - ถนนสายบ้านน้ำสองแควปินถึงตำบลแม่ปุ ถนนขรุขระ เป็นหลุมบ่อ ๕.การบุกรุกพื้นที่ป่า	๑.ระบบชลประทานไม่ทั่วถึง ไม่มีฝายกั้นแม่น้ำวัง ๒.ไม่มีแหล่งกักเก็บน้ำในพื้นที่ ๓.ถนนขรุขระ เป็นหลุมบ่อ ๔.การขออนุญาตใช้พื้นที่ใช้เวลานานและส่วนใหญ่ไม่อนุญาต ๕.การทำไร่ข้าวโพด/อ้างกรรมสิทธิ์ที่ดิน	๑.ขยายแนวชลประทานให้ครอบคลุม ๒.ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำในพื้นที่ ๓.ก่อสร้างฝายกั้นน้ำแม่วัง ๔.จัดระบบชลประทานให้ครอบคลุม ๕.ปรับปรุงกฎหมายให้มีความคล่องตัวมากขึ้น ๖.ปรับปรุงซ่อมแซมถนนให้มีสภาพการใช้งานที่ดีขึ้น ๗.วางมาตรการป้องกัน/พิสูจน์เอกสารสิทธิ์

๒.๕ การวิเคราะห์ประเด็นการพัฒนาที่เชื่อมโยงกับกรอบทิศทางการพัฒนาประเทศ ๔ มิติ โดยใช้ SWOT

จังหวัดลำปางได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ๗ ด้าน ใน ๔ ประเด็นการพัฒนา ประกอบด้วย ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมและความมั่นคง ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านการบริหารจัดการที่ดี ซึ่งมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับกรอบทิศทางการพัฒนาของประเทศ ๔ มิติ ตามตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ ดังนี้

มิติการพัฒนา	ผลการประเมินและแนวทางการดำเนินงาน
มิติการเติบโตทางเศรษฐกิจ	๑. อัตราการเปลี่ยนแปลงของรายได้เฉลี่ยของครัวเรือนในจังหวัด - จังหวัดลำปางมีอัตราการเปลี่ยนแปลงร้อยละ ๓.๑๓ สูงขึ้นกว่าปีก่อนหน้าร้อยละ ๐.๙๔ และสูงกว่าค่ากลางของประเทศร้อยละ ๑.๓๘ ๒. อัตราการเปลี่ยนแปลงของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด - จังหวัดลำปางมีอัตราการเปลี่ยนแปลงร้อยละ -๑.๙๗ ลดลงจากปีก่อนหน้าร้อยละ ๑.๘๔ และต่ำกว่าค่ากลางของประเทศร้อยละ ๑.๕๖ ๓. อัตราการว่างงาน - จังหวัดลำปางมีอัตราการว่างงานร้อยละ๐.๘๐ สูงกว่าปีก่อนหน้าร้อยละ ๐.๐๓ และสูงกว่าค่ากลางของประเทศร้อยละ ๐.๐๕ ๔. อัตราส่วนหนี้เฉลี่ยต่อรายได้เฉลี่ยของครัวเรือน - จังหวัดลำปางมีอัตราส่วนหนี้เฉลี่ยฯ จำนวน ๕.๘๓ เท่า ลดลงจากปีก่อนหน้า ๓.๒๑ เท่า และต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ ๐.๘๔ เท่า โดยข้อมูลดังกล่าวมีความผกผัน ๕. ผลิตภาพแรงงาน - จังหวัดลำปางมีผลิตภาพแรงงาน จำนวน ๙๖,๓๖๒ บาท/คน สูงขึ้นกว่าปีก่อนหน้า ๙,๔๑๒ บาท/คน แต่ต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ จำนวน ๑๔,๕๓๓ บาท/คน ● มิติการเติบโตทางเศรษฐกิจในภาพรวมยังมีปัญหา เนื่องจากค่า GPP ติดลบสะท้อนถึงอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจค่อนข้างต่ำ ขณะที่รายได้เฉลี่ยของครัวเรือนกับผลิตภาพแรงงานแปรผันตรงในทิศทางที่เพิ่มขึ้น โดยสัมพันธ์กับหนี้ครัวเรือนที่ลดลง แต่อัตราการว่างงานยังคงมีสูง แสดงถึงปัญหาหรือข้อจำกัดในการเข้าถึงแหล่งงาน ● ประเด็นที่จังหวัดควรให้ความสำคัญและกำหนดเป็นกลยุทธ์หรือแนวทางการพัฒนา (๑) เร่งพัฒนาฐานเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์โดยเน้นการสร้างมูลค่าเพิ่มของอุตสาหกรรมเซรามิกโดยกระจายการส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพและช่องทางการตลาดไปยังผู้ประกอบการรายใหญ่และผู้ประกอบการรายย่อยอย่างทั่วถึง

มิติการพัฒนา	ผลการประเมินและแนวทางการดำเนินงาน
	(๒) ส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่มวิสาหกิจชุมชน โดยพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการ การใช้นวัตกรรมและงานวิจัยเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มของผลิตภัณฑ์สินค้า เชื่อมโยงสู่ตลาด (๓) ส่งเสริมการท่องเที่ยว ในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก , กิจกรรมการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ในรูปแบบต่างๆ เช่น วิถีชุมชน วิถีวัฒนธรรม วิถีธรรมชาติ ,การสร้างเอกลักษณ์และประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวเชิงรุกให้เข้าถึงทุกกลุ่มเป้าหมาย (๔) พัฒนาประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตร โดยเสริมองค์ความรู้ให้เกษตรกรและสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลิตภัณฑ์สินค้า ภายใต้แนวคิดเกษตรปลอดภัย รวมทั้งประชาสัมพันธ์ส่งเสริมช่องทางการตลาดสินค้าเกษตรเพื่อสร้างการยอมรับทั้งภายในและภายนอก และสามารถเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรและเครือข่ายผู้ผลิต
มิติการพัฒนาแบบทั่วถึง	๑. ร้อยละของประชากรที่อยู่ใต้เส้นความยากจน - จังหวัดลำปางมีร้อยละ ๑๐.๘๔ ลดลงจากปีก่อนหน้าร้อยละ ๕.๑๖ แต่สูงกว่าค่ากลางของประเทศร้อยละ ๐.๔๑ โดยค่าดังกล่าวมีการผกผัน อาจมาจากปัญหาไม่ความทั่วถึงในการสำรวจและการจัดเก็บข้อมูล จปฐ.ที่ยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ๒. ร้อยละของผู้อยู่ในระบบประกันสังคมต่อกำลังแรงงาน - จังหวัดลำปางมีร้อยละ ๒๓.๙๑ สูงกว่าปีก่อนหน้าร้อยละ ๒.๒ และสูงกว่าค่ากลางของประเทศร้อยละ ๕.๑๕ แสดงถึงโอกาสเข้าสู่การบริการของภาครัฐมีมากขึ้น ๓. อัตราส่วนแพทย์ต่อประชากร - จังหวัดลำปางมีจำนวน ๒,๐๓๒ คน/แพทย์ ลดลงจากปีก่อนหน้า ๔๓๐ คน/แพทย์ และลดลงจากค่ากลางของประเทศ ๙๔๘ คน/แพทย์ แสดงถึงจำนวนบุคลากรทางการแพทย์ที่มากขึ้นในการดูแลรักษาผู้ป่วยที่เข้ารับบริการ ๔. จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยประชากรไทย อายุ ๑๕-๕๙ ปี - จังหวัดลำปางมีจำนวน ๘.๖๐ ปี ลดลงจากปีก่อนหน้า จำนวน ๐.๑๗ ปี และต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ จำนวน ๐.๓๐ ปี แสดงถึงประชากรมีระยะเวลาในระบบการศึกษาลดลง ๕. ค่าเฉลี่ยคะแนน O-net ม.๓ - จังหวัดลำปามีค่าเฉลี่ยเท่ากับ ๓๗.๐๒ คะแนน สูงขึ้นกว่าปีก่อนหน้า ๓.๕๐ คะแนน และสูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ ๒.๐๗ คะแนน แสดงถึงประสิทธิภาพการวัดผลที่ดีขึ้นเล็กน้อย แต่ยังมีค่าค่อนข้างต่ำ ● มิติการพัฒนาแบบทั่วถึง โดยภาพรวมปรับตัวดีขึ้นเมื่อเทียบกับปีก่อนหน้าและอยู่ในระดับดีกว่าค่ากลาง ในแง่ของปริมาณ แต่ยังต้องคำนึงถึงคุณภาพในด้านการศึกษา การสาธารณสุข และมาตรฐานการครองชีพที่ดีของประชาชน

มิติการพัฒนา	ผลการประเมินและแนวทางการดำเนินงาน
	● ประเด็นที่จังหวัดควรให้ความสำคัญและกำหนดเป็นกลยุทธ์หรือแนวทางการพัฒนา (๑) การสร้างโอกาสและพัฒนาคุณภาพการจัดการศึกษาที่เน้นศักยภาพของผู้สอน และส่งเสริม/สนับสนุนให้ผู้เรียนสามารถคิดวิเคราะห์ สังเคราะห์ และประเมินค่าได้อย่างเป็นระบบและการบริหารจัดการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของรูปแบบการเรียนการสอนที่ตรงตามคุณลักษณะของผู้เรียนได้อย่างเหมาะสม และสอดคล้องกับหลักสูตรที่กำหนดโดยเน้นในรายวิชาหลัก อาทิ คณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ ภาษาอังกฤษ ภาษาไทย และสังคมศึกษา (๒) การพัฒนาระบบการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขที่มีคุณภาพให้ผู้รับบริการเกิดความพึงพอใจ รวมทั้งการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนแบบองค์รวมในการดูแลตนเองให้แข็งแรงและห่างไกลจากโรคภัยไข้เจ็บต่างๆ ทั้งการบริโภคอาหารที่มีประโยชน์ การออกกำลังกาย และการสร้างภาวะอารมณ์แจ่มใส (๓) การส่งเสริมคุณภาพชีวิตและหลักประกันทางสังคมให้แก่แรงงานทั้งในและนอกระบบอย่างทั่วถึง (๔) การปลูกฝังทัศนคติและค่านิยมในการดำเนินชีวิตด้วยปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ให้ประชาชนได้รู้จักประเมินศักยภาพของตนเองและบริหารจัดการวิถีการดำรงอยู่ด้วยความพอมี พอกิน เท่าที่จำเป็น สามารถสร้างรายได้ ลดรายจ่าย และเกิดการออม
มิติการเติบโตทางเศรษฐกิจสีเขียว	๑. อัตราการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้ในจังหวัด - จังหวัดลำปางมีอัตราการเปลี่ยนแปลงร้อยละ ๐.๐๔ สูงกว่าปีก่อนหน้าร้อยละ ๗.๔๘ และสูงกว่าค่ากลางของประเทศร้อยละ ๐.๐๓ แสดงถึงจำนวนป่าไม้หรือพื้นที่ป่าได้รับการฟื้นฟูเพิ่มขึ้น ๒. ปริมาณขยะในจังหวัด - จังหวัดลำปางมีปริมาณขยะจำนวน ๓๑๖,๔๕๕ ตัน สูงกว่าปีก่อนหน้า จำนวน ๘,๘๒๖ ตัน และสูงกว่าค่ากลางของประเทศ จำนวน ๖๙,๓๕๐ ตัน แสดงถึงปริมาณขยะในจังหวัดมีเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ค่าที่ได้ยังมีการผกผันของข้อมูล ๓. สัดส่วนปริมาณการใช้ไฟฟ้าภาคครัวเรือต่อประชากร - จังหวัดลำปางมีสัดส่วนปริมาณการใช้ จำนวน ๓๘๕ กิโลวัตต์-ชั่วโมง/คน สูงกว่าปีก่อนหน้า จำนวน ๒๐ กิโลวัตต์-ชั่วโมง/คน แต่ต่ำกว่าค่ากลางของประเทศ จำนวน ๗๙ กิโลวัตต์-ชั่วโมง/คน

มิติการพัฒนา	ผลการประเมินและแนวทางการดำเนินงาน
	๔. สัดส่วนปริมาณการใช้ไฟฟ้าภาคที่ไม่ใช่ครัวเรือนต่อ GPP - จังหวัดลำปางมีสัดส่วนปริมาณการใช้ จำนวน ๙,๐๑๔ กิโลวัตต์-ชั่วโมง/ล้านบาท สูงกว่าปีก่อนหน้า จำนวน ๓๗๕ กิโลวัตต์-ชั่วโมง/ล้านบาท และสูงกว่าค่ากลางของประเทศ จำนวน ๑,๗๒๕ กิโลวัตต์-ชั่วโมง/ล้านบาท ๕. สัดส่วนปริมาณการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงต่อประชากร - จังหวัดลำปางมีปริมาณการใช้ จำนวน ๔๕๗ ลิตร/คน สูงกว่าปีก่อนหน้า จำนวน ๔๗ ลิตร/คน และสูงกว่าค่ากลางของเทศ จำนวน ๑๗๓ ลิตร/คน ๖. สัดส่วนปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงในภาคอุตสาหกรรมต่อ GPP ภาคอุตสาหกรรม - จังหวัดลำปางมีสัดส่วนปริมาณการใช้ จำนวน ๒๙๖ ลิตร/ล้านบาท ลดลงจากปีก่อนหน้า จำนวน ๗๑ ลิตร/ล้านบาท แต่สูงกว่าค่ากลางของประเทศ จำนวน ๑๑๘ ลิตร/ล้านบาท ● มิติการเติบโตทางเศรษฐกิจสีเขียว ยังเป็นปัญหาจากปริมาณขยะและสัดส่วนการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงสูงทั้งยานพาหนะและภาคอุตสาหกรรม รวมทั้งการใช้ไฟฟ้าภาคที่ไม่ใช่ครัวเรือน ซึ่งมีปริมาณความสิ้นเปลืองการใช้ที่สูงขึ้น อย่างไรก็ตาม ข้อมูลในส่วนของมิติการพัฒนานี้ยังมีการผกผันของข้อมูล ● ประเด็นที่จังหวัดควรให้ความสำคัญ (๑) ส่งเสริมการขยายพื้นที่ป่าไม้ในบริเวณต้นน้ำและแหล่งเสื่อมโทรม เพื่ออนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ การสร้างสมดุลของสิ่งแวดล้อม และระบบนิเวศน์ที่ดี (๒) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการปัญหาขยะ แบบครบวงจร ตั้งแต่การรณรงค์ คัดแยกขยะและการกำจัดขยะอย่างถูกวิธี การแปรรูป (Recycle) ขยะ และการสร้างสถานที่กำจัดขยะที่เพียงพอโดยไม่กระทบต่อสภาพแวดล้อม (๓) ส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน โดยสร้างความตระหนักรู้และจิตสำนึกเกี่ยวกับการประหยัดและสนับสนุนการใช้พลังงานทดแทน เพื่อลดความสิ้นเปลืองและลดภาวะมลพิษจากเชื้อเพลิง (๔) ปรับปรุงกระบวนการผลิตในภาคอุตสาหกรรมให้สามารถใช้พลังงานได้อย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด (๕) ส่งเสริมและพัฒนาพื้นที่จังหวัดให้เป็นเมืองสีเขียวและเมืองเศรษฐกิจนิเวศ เพื่อรักษาคุณภาพของสิ่งแวดล้อม
มิติประสิทธิภาพของภาครัฐ	๑. ร้อยละของสถานพยาบาลที่ได้รับการรับรองคุณภาพ HA - จังหวัดลำปางมีร้อยละ ๙๔.๖๒ สูงกว่าปีก่อนหน้าร้อยละ ๗.๗ และสูงกว่าค่ากลางของประเทศร้อยละ ๙.๘๖

มิติการพัฒนา	ผลการประเมินและแนวทางการดำเนินงาน
	๒. ร้อยละของครัวเรือนที่เข้าถึงน้ำประปา - จังหวัดลำปางมีร้อยละ ๑๗.๘๕ สูงกว่าปีก่อนหน้าร้อยละ ๐.๓๑ และสูงกว่าค่ากลางของประเทศร้อยละ ๒.๐๘ ๓. ร้อยละของครัวเรือนที่เข้าถึงไฟฟ้า - จังหวัดลำปางมีร้อยละ ๙๔.๔๔ สูงกว่าปีก่อนหน้าร้อยละ ๐.๘๓ และสูงกว่าค่ากลางของประเทศร้อยละ ๖.๐๓ ๔. ร้อยละของประชากรที่เข้าถึงอินเตอร์เน็ต - จังหวัดลำปางมีร้อยละ ๓๓.๙๓ สูงกว่าปีก่อนหน้าร้อยละ ๒.๔๙ และสูงกว่าค่ากลาง ร้อยละ ๑.๒๐ ๕. ร้อยละภาษีที่ท้องถิ่นจัดเก็บได้ต่อรายได้รวมที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ - จังหวัดลำปางได้ร้อยละ ๑๐.๙๘ สูงกว่าปีก่อนหน้าร้อยละ ๐.๐๑ แต่ต่ำกว่าค่ากลางของประเทศร้อยละ ๑.๒๑ ๖. ความสามารถในการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัด - จังหวัดลำปางได้ร้อยละ ๘๙.๙๒ สูงกว่าปีก่อนหน้าร้อยละ ๗.๘๔ แต่ต่ำกว่าค่ากลางของประเทศร้อยละ ๒.๑๙ ● มิติประสิทธิภาพของภาครัฐโดยรวมอยู่ในระดับดีกว่าค่ากลาง ยกเว้นการจัดเก็บเงินรายได้และการเบิกจ่ายงบประมาณที่มีค่าสูงขึ้นแต่ยังต่ำกว่าค่ากลาง สะท้อนถึงงบประมาณส่วนใหญ่ยังพึ่งพาจากภาครัฐส่วนกลาง ● ประเด็นที่จังหวัดควรให้ความสำคัญ (๑) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อบริการประชาชนอย่างทั่วถึงและมีมาตรฐาน ทั้งในด้านไฟฟ้าและการจัดหาแหล่งน้ำ/ประปา (๒) พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐให้เป็นองค์ที่มีสมรรถนะสูง ภายใต้การบริหารจัดการที่ดี บุคลากรมีศักยภาพในด้านทักษะการทำงาน มีคุณธรรมจริยธรรม ซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส และรับผิดชอบ โดยเฉพาะกระบวนการงบประมาณที่ต้องวางแผนการจัดการให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลและมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายที่สนองตอบต่อประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นแก่ส่วนรวม

๒.๖ การวิเคราะห์ศักยภาพในการพัฒนาของจังหวัดลำปาง(SWOT Analysis)

๒.๖.๑ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกของจังหวัดโดยภาพรวม

จากการศึกษาศักยภาพ และสภาพแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาจังหวัดลำปาง และการระดมความคิดเห็นร่วมกันจากทุกภาคส่วน ในการประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำและทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด๔ ปี รอบใหม่ (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) ที่ประชุมส่วนใหญ่มีมติเห็นชอบให้คงรายละเอียดการวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาจังหวัดลำปางในภาพรวมไว้ โดยมีปรับเปลี่ยนบางประเด็นให้สอดคล้องกับบริบทการเปลี่ยนแปลง และเพิ่มการวิเคราะห์ข้อมูลรายประเด็นยุทธศาสตร์ทั้ง ๗ ด้าน เพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับสภาวการณ์และได้กำหนดแนวทางการพัฒนาในประเด็นหลักสำคัญ ตามรายละเอียดดังนี้

๒.๓.๑.๑ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในเป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในโดยภาพรวม อันเป็นข้อได้เปรียบ หรือข้อเสียเปรียบต่อการพัฒนา ซึ่งมุ่งทราบถึงจุดแข็ง และจุดอ่อน โดยสรุปได้ดังนี้

จุดแข็ง (Strength)พบว่าการที่จังหวัดลำปางเป็นพื้นที่เชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Location) เนื่องจากที่ตั้งของจังหวัดซึ่งอยู่กึ่งกลางของภาคเหนือเป็นจุดยุทธศาสตร์การพัฒนาที่จะรองรับการเป็นศูนย์กลางในการเชื่อมโยงด้านโลจิสติกส์ด้านการคมนาคมทางบก(ถนนและราง)ของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบนและตอนล่าง ซึ่งในอนาคตอาจจะพัฒนาพื้นที่จังหวัดลำปางให้กลายเป็นศูนย์กลางการค้าและการลงทุนของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน นอกจากนี้ จังหวัดลำปางยังมีความโดดเด่นและมีชื่อเสียง โดยเป็นแหล่งผลิตและจำหน่ายสินค้าเซรามิกและหัตถอุตสาหกรรมคุณภาพดีและเป็นที่ยอมรับมากที่สุดแห่งหนึ่งของประเทศและของอาเซียน อีกทั้งมีแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นเอกลักษณ์และหลากหลาย มีศักยภาพและความพร้อมทางการท่องเที่ยวสูง

นอกจากนี้ จังหวัดลำปางถือได้ว่ามีแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่สมบูรณ์และเป็นแหล่งด้านทรัพยากรธรรมชาติด้านแร่ธาตุขนาดใหญ่ เช่น ถ่านหิน สำหรับใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้า ให้กับภาคอุตสาหกรรม ภาคบริการ และครัวเรือน อีกทั้งมีศักยภาพและมีความความเอื้อเฟื้อและเป็นมิตรต่อบุคคลทั่วไป และเป็นจังหวัดที่มีความมั่นคงและเข้มแข็งในการรักษาไว้ซึ่งขนบธรรมเนียมประเพณีและวิถีลำปางและวิถีล้านนา รวมทั้งเป็นจังหวัดของศูนย์กลางการผลิตพลังงานที่สำคัญของประเทศ และนำส่งกระแสไฟฟ้าของภาคเหนือ ประกอบกับการมีศักยภาพในด้านการแพทย์ และสาธารณสุข โดยเป็นศูนย์เชี่ยวชาญ ๔ สาขาหลัก คือ หัวใจ มะเร็ง อุบัติเหตุ ทารกแรกเกิด ที่มีความพร้อมและศักยภาพรองรับกลุ่มเป้าหมายจากพื้นที่ใกล้เคียง

จุดอ่อน (Weakness)พบว่า เมื่อเปรียบเทียบกับจังหวัดอื่นๆ พบว่าจังหวัดลำปางยังขาดแรงงานที่มีทักษะและความชำนาญเฉพาะด้าน ตลอดจนการเคลื่อนย้ายแรงงาน ส่งผลกระทบต่อปัญหาเศรษฐกิจและสังคมโดยเฉพาะภาคอุตสาหกรรมและการบริการ อีกทั้งยังขาดการบริหารจัดการและบูรณาการด้านสาธารณูปโภค ด้านเกษตรอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งยังขาดการบริหารจัดการการตลาดสินค้าเกษตร การท่องเที่ยวแบบผสมผสานเชิงบูรณาการครบวงจร

ขณะที่จังหวัดลำปางยังมีปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชนส่วนใหญ่ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเชิงอนุรักษ์ ขาดการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเชิงรุกที่เป็นระบบและมีประสิทธิภาพ ขาดความตระหนักในบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคต่างๆ เมื่อพิจารณาภาคส่วนที่มีศักยภาพในการพัฒนายังไม่สามารถบูรณาการเชื่อมโยงได้อย่างเป็นรูปธรรม ขาดการพัฒนาในภาพรวมของจังหวัด ยังปรากฏในลักษณะแปลกแยก “ต่างคนต่างคิด ต่างคนต่างทำ” ขาดกลไก

ที่สร้างความเข้มแข็งให้แก่ผู้ประกอบการรายย่อย โดยเฉพาะผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมเซรามิก หัตถอุตสาหกรรม และภาคการท่องเที่ยวทำให้ผู้ประกอบการมีขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับต่ำในระยะยาว อีกทั้งยังมีปัญหาเรื่องการศึกษาในระดับอุดมศึกษาที่ไม่มีความโดดเด่น ทำให้จังหวัดขาดศักยภาพในการแข่งขัน

ปัจจัยภายใน (Internal Environment) ที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาจังหวัดลำปาง	
จุดแข็ง (Strength)	**จุดอ่อน (Weakness)**
๑. ที่ตั้งของจังหวัดลำปางซึ่งอยู่กึ่งกลางของภาคเหนือเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนา ที่เป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงด้านโลจิสติกส์ คมนาคมทางบก และทางรางของภาคเหนือตอนบนและตอนล่าง ๒. เป็นแหล่งผลิตและจำหน่ายสินค้าเซรามิก และหัตถอุตสาหกรรมคุณภาพดีและเป็นที่ยอมรับมากที่สุดในประเทศ ผลิตภัณฑ์เซรามิกได้รับการยอมรับและส่งออกในต่างประเทศ ๓. มีทรัพยากรท่องเที่ยวเชิงนิเวศที่มีความหลากหลายเป็นเอกลักษณ์ ๔. มีแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่สมบูรณ์และเป็นแหล่งต้นน้ำที่สำคัญของประเทศ เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติด้านแร่ธาตุขนาดใหญ่ ได้แก่ ถ่านหิน ดินขาว ป่าปลูก ไม้สัก เป็นต้น ซึ่งเป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมต่างๆ เช่น เหมืองแม่เมาะ อุตสาหกรรมเซรามิก และโรงงานปูนซีเมนต์ ๕. มีสถาบันการศึกษาที่หลากหลายและมีศักยภาพพร้อมรองรับประชาคมอาเซียน ๖. มีความมั่นคงและเข้มแข็งในการรักษาไว้ซึ่งขนบธรรมเนียมประเพณีและวิถีลำปางดั้งเดิม มีปราชญ์ และภูมิปัญญาท้องถิ่นจำนวนมากที่มีความพร้อม มีความสามารถ ความเข้มแข็งในการร่วมพัฒนา และความหลากหลายทางชาติพันธุ์ ๗. เป็นศูนย์กลางการผลิตและส่งไฟฟ้าของภาคเหนือและผลิตพลังงานทดแทนอื่นๆ ที่สำคัญของประเทศ ๘. มีศักยภาพในการบริการด้านการแพทย์ และสาธารณสุข เป็นศูนย์เชี่ยวชาญ ๔ สาขาหลัก คือ หัวใจ มะเร็ง อุบัติเหตุ ทารกแรกเกิด ๙. มีการคมนาคมที่สะดวกทั้งทางบก ทางราง และทางอากาศ	๑. ขาดแรงงานที่มีทักษะและความชำนาญเฉพาะด้าน ตลอดจน การเคลื่อนย้ายแรงงาน ส่งผลกระทบต่อปัญหาเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะภาคอุตสาหกรรมและการบริการ ๒. ขาดระบบการบริหารจัดการที่ดี แบบผสมผสานบูรณาการครบวงจร ได้แก่ ด้านสาธารณูปโภค ด้านเกษตร และด้านท่องเที่ยว ๓. ขาดการบริหารจัดการเรื่องการตลาดสินค้าเกษตรแบบบูรณาการครบวงจร ๔. ประชาชนบางส่วนขาดการมีส่วนร่วมและตระหนักถึงความรับผิดชอบต่อสังคมในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเชิงอนุรักษ์และอย่างยั่งยืน (หน่วยงาน เจ้าภาพที่ส่งเสริม สนับสนุนอย่างต่อเนื่อง) ขาดการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลของหน่วยงาน ๕. ขาดความตระหนักบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคต่างๆ ประชาชนขาดการมีส่วนร่วม ขาดความต่อเนื่องระหว่างประชาชนและหน่วยงาน ๖. กลไกที่สร้างความเข้มแข็งให้แก่ผู้ประกอบการรายย่อย โดยเฉพาะผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมเซรามิก หัตถอุตสาหกรรม เกษตรกรรม และภาคการท่องเที่ยว ทำให้ผู้ประกอบการไม่มีขีดความสามารถในการแข่งขันในระยะยาวไม่เพียงพอ และไม่ครบวงจร ๗. ขาดการบริหารจัดการน้ำที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นปัจจัยการผลิตที่สำคัญในการทำ

ปัจจัยภายใน (Internal Environment) ที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาจังหวัดลำปาง	
จุดแข็ง (Strength)	**จุดอ่อน (Weakness)**
๑๐.มีองค์กรภาคเอกชน องค์กรธุรกิจ ในการสนับสนุนการดำเนินงานต่างๆ ภายในพื้นที่ให้สามารถขับเคลื่อนได้รวดเร็วยิ่งขึ้น	การเกษตร และอุปโภคบริโภค ๘. การจัดการผังเมือง และการทับซ้อนของการประกาศเขตพื้นที่ป่าในเขต ที่ดินทำกิน ส่งผลให้ชุมชนหรือท้องถิ่น ไม่สามารถเข้าไปดำเนินกิจกรรมและโครงการต่างๆ ได้

๒.๖.๑.๒ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก เป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกโดยภาพรวม อันเป็นปัจจัยที่เอื้อ หรือส่งผลกระทบต่อการพัฒนา ซึ่งมุ่งทราบถึงโอกาส และอุปสรรค โดยสรุปได้ดังนี้

โอกาส (Opportunity)พบว่า การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กำหนดนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวเมืองรอง ภายใต้แนวคิด “๑๒ เมืองต้องห้าม ... พลาด” ซึ่งส่งผลดีต่อการส่งเสริมการท่องเที่ยวของจังหวัดลำปาง การพัฒนาและความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถนำมาช่วยในการบริหารจัดการภาคส่วนต่างๆ ได้ โดยหลายหน่วยงานโดยเฉพาะภาครัฐได้มีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ในองค์การเพื่อการตัดสินใจและบริการประชาชนได้อย่างรวดเร็วทันใจ ลดต้นทุนและรวดเร็วมากขึ้น และในปัจจุบันได้มีกระแสความตื่นตัวในการธำรงไว้ซึ่งอัตลักษณ์และวัฒนธรรมของท้องถิ่นและชุมชน โดยเฉพาะนโยบายรัฐบาลในการปลุกจิตสำนึกในการอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรม และค่านิยมรักชาติ

ขณะที่ อัตราการเติบโตและการขยายตัวทางเศรษฐกิจของไทยอยู่ภาวะชะลอตัวอันเนื่องมาจากการภาวะซบเซาของเศรษฐกิจโลก ส่งผลถึงกำลังซื้อของประเทศคู่ค้าของไทยที่ลดน้อยลง ประกอบกับประเทศคู่ค้าของไทยหลายประเทศประสบกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ ซึ่งทำให้ผลผลิตของไทยไม่สามารถจำหน่ายได้ อุตสาหกรรมเซรามิกและหัตถอุตสาหกรรมถือเป็นโอกาสที่จะปรับตัวและเปลี่ยนทิศทางการตลาดที่เน้นตลาดต่างประเทศ มาเป็นตลาดในประเทศที่ยังมีศักยภาพเพื่อระบายสินค้าเซรามิกและหัตถอุตสาหกรรมของจังหวัดลำปางได้มากขึ้น อีกทั้งต้องอาศัยความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านการผลิตสำหรับภาคเกษตรกรรมและภาคอุตสาหกรรมจะช่วยให้การผลิต การแปรรูป การถนอมผลิตภัณฑ์ การออกแบบผลิตภัณฑ์ เพื่อสร้างสินค้าและบริการที่มีนวัตกรรมใหม่ ๆ ให้สะดวก สบาย ปลอดภัย ส่งเสริมสุขภาพ มีอรรถประโยชน์ ฯลฯ ให้ตรงกับความต้องการของตลาดให้มากขึ้น ขณะที่การที่ประเทศไทยมีความร่วมมือระหว่างประเทศมีมากขึ้น เช่น AEC ที่จะทำให้มีแรงงานเข้ามาทำงานในพื้นที่มากขึ้น เพื่อที่จะช่วยลดปัญหาการขาดแคลนแรงงาน แต่ต้องเตรียมกฎหมายรองรับแรงงานเหล่านั้น เตรียมสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกให้เพียงพอด้วย เอื้อต่อการพัฒนาภาคอุตสาหกรรมหรือมีหน่วยงานที่สนับสนุนภาคอุตสาหกรรม (ขนาดใหญ่) อย่างเป็นรูปธรรม

ดังนั้น แผนพัฒนาจังหวัดลำปางควรจะพิจารณาเรื่องการวางระบบสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อรองรับการพัฒนาในด้านคุณภาพชีวิต การก้าวสู่การเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ทางบกของภาคเหนือตอนบนกับอนุภูมิภาค การพัฒนาด้านอื่น ๆ ที่สนับสนุนวิสัยทัศน์การพัฒนาจังหวัดลำปาง และความคุ้มค่าของประโยชน์ที่จะได้รับจากการพัฒนาโครงการต่างๆ อีกทั้งการประยุกต์ใช้งานวิจัยและนวัตกรรมจากความก้าวหน้าทางวิทยาการและเทคโนโลยีมาใช้ในด้านการผลิต การเกษตร และอุตสาหกรรม เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม การพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการสินค้าที่เป็นระบบ ทั้งการรับสินค้า จัดเก็บ การผลิตสินค้าและการขนส่งและการกระจายสินค้า เพื่อลดต้นทุนการส่งมอบให้กับลูกค้า ซึ่งจังหวัดลำปางมีที่ตั้งเป็นศูนย์กลางของภาคเหนือตอนบน ต้นทุนเฉลี่ยในการส่งถึงลูกค้าจังหวัดต่าง ๆ ใน

ภาคเหนือตอนบนค่อนข้างถูกเมื่อเปรียบเทียบกับการจัดส่งจากจังหวัดอื่นๆ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้สินค้าของจังหวัดลำปาง มีศักยภาพและมีขีดความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น

ภัยคุกคาม/ปัญหา (Threats) พบว่า ปัญหาในด้านเสถียรภาพทางการเมืองของประเทศในบางช่วงอาจกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่างชาติ และนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ ทำให้นักลงทุนและนักท่องเที่ยวต่างชาติต้องคอยตรวจสอบข่าวสารและต้องระมัดระวังเมื่อเดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทย ขณะที่ปัญหาเรื่องเสถียรภาพทางการเมืองที่ไม่มั่นคงของประเทศไทยยังส่งผลต่อความเชื่อมั่นของภาคธุรกิจและชาวต่างชาติที่จะเข้ามาลงทุนในประเทศไทย ซึ่งโดยปกตินักลงทุนต่างชาติมักจะเข้ามาลงทุนในประเทศที่มีเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและทางการเมืองที่มั่นคง ดังนั้น ปัญหาทางการเมืองของไทยจะทำให้นักธุรกิจนักลงทุนขาดความเชื่อมั่น อันส่งผลต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาในทุกระดับ

นอกจากนี้ โครงสร้างประชากรของประเทศมีแนวโน้มของวัยสูงอายุเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ขณะที่ประชากรวัยเด็กลดลง ประกอบกับมีการเคลื่อนย้ายของวัยแรงงานเพิ่มขึ้น อาจส่งผลกระทบต่อกำลังแรงงานผลิตและค่าใช้จ่ายในด้านการดูแลรักษาที่เพิ่มขึ้นได้

ปัจจัยด้านเศรษฐกิจในส่วนของเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่ส่งผลกระทบต่อการกำหนดแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัดลำปาง คือ การที่ประเทศคู่ค้าหรือประเทศที่เป็นตลาดสำคัญของไทยมีมาตรการกีดกันทางการค้าซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันทางด้านธุรกิจ การค้า การเกษตร และอุตสาหกรรมของจังหวัดลำปาง อีกทั้งศักยภาพการแข่งขันของประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่เป็นคู่แข่ง โดยเฉพาะเวียดนามเพิ่มสูงขึ้น และหลายประเทศในอาเซียนกำลังเตรียมการเปิดเสรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งจะมีการเคลื่อนย้ายทรัพยากรและแรงงานระหว่างประเทศสมาชิกอย่างเสรี ซึ่งเป็นทั้งโอกาสและภัยคุกคามต่อการกำหนดแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัดลำปางเป็นอย่างมาก และแนวโน้มการแข็งตัวของค่าเงินบาทอย่างต่อเนื่อง อาจส่งผลกระทบต่อการส่งออกสินค้าและบริการของไทย ทำให้สินค้าของไทยในตลาดต่างประเทศมีราคาแพงและเป็นอุปสรรคต่อขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับสินค้าของไทย

นอกจากนี้ยังมีปัจจัยที่นอกเหนือจากการควบคุม ได้แก่ สภาวการณ์เปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศโลกจากการปล่อยก๊าซเรือนกระจกหรือ CFC ที่มีอย่างต่อเนื่อง หากปัญหาดังกล่าวยังไม่ได้รับการแก้ไขอย่างจริงจังและทันท่วงที อาจส่งผลกระทบที่รุนแรงในวงกว้างที่จะก่อให้เกิดปัญหาอันเกี่ยวเนื่องในด้านภัยแล้งหรือน้ำท่วมได้

ปัจจัยภายนอก (External Environment) ที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาจังหวัดลำปาง	
โอกาส (Opportunity)	**ภัยคุกคาม/ปัญหา (Threats)**
๑. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กำหนดนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวเมืองรอง ภายใต้แนวคิด “๑๒ เมืองต้องห้าม...พลาด” **๒.** กระแสความตื่นตัวในการธำรงไว้ซึ่งอัตลักษณ์และวัฒนธรรมของท้องถิ่นและชุมชน โดยเฉพาะนโยบายของรัฐบาลในการปลุกจิตสำนึกในการอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรม **๓.** ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) ที่สามารถนำมาช่วยในการบริหารจัดการภาคส่วนต่างๆได้ทั้งภาครัฐและเอกชน ซึ่งจะช่วยให้เกิดประสิทธิภาพ ลดต้นทุน และรวดเร็วมากขึ้น	๑. ปัญหาเสถียรภาพทางการเมืองที่กระทบต่อความเชื่อมั่นของนักธุรกิจ นักลงทุน อันส่งผลต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาในทุกระดับ ๒. โครงสร้างประชากรที่มีวัยสูงอายุเพิ่มขึ้น ขณะที่ประชากรวัยเด็กลดลง ประกอบกับมีการเคลื่อนย้ายของวัยแรงงานเพิ่มขึ้น ส่งผลให้จังหวัดลำปางขาดแคลนกำลังแรงงานการผลิต ๓. เสถียรภาพและความไม่แน่นอนของภาวะเศรษฐกิจในระดับโลกและภูมิภาค จะส่งผล

ปัจจัยภายนอก (External Environment) ที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาจังหวัดลำปาง	
โอกาส (Opportunity)	**ภัยคุกคาม/ปัญหา (Threats)**
๔. ความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านการผลิตสำหรับภาคเกษตรกรรมและภาคอุตสาหกรรม ๕. การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ.๒๕๕๘ และ GMS ซึ่งเป็นการหลอมละลายทางเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม โดยจะมีตลาดขนาดใหญ่มากกว่า ๘๐๐ ล้านคน เป็นโอกาสทางเศรษฐกิจ ที่จะขยายตลาดการลงทุนโดยเฉพาะสินค้าอุตสาหกรรมหลักที่สำคัญของจังหวัด เช่น เซรามิก และสินค้าด้านเกษตรปลอดภัย	ต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและของจังหวัดลำปาง ๔. ความผันผวนจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศโลกที่รุนแรงขึ้น ที่อาจมีผลต่อการเกิดสาธารณภัยต่างๆที่กระทบต่อภาคการผลิตโดยเฉพาะด้านการเกษตรกรรม และความภาระใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการแก้ไข

๒.๖.๒ การวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัดในรายประเด็นของมิติการพัฒนา

๑) ด้านเศรษฐกิจ

จากการศึกษาศักยภาพ และสภาพแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาด้านจังหวัดลำปาง และการระดมความคิดเห็นร่วมกันจากทุกภาคส่วน สามารถสรุปผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม ทั้งภายในและภายนอก (SWOT Analysis) ได้ดังนี้

ปัจจัยภายใน (Internal Environment)	
จุดแข็ง (Strength)	**จุดอ่อน (Weakness)**
● ประวัติศาสตร์ ประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่นและอัตลักษณ์เมือง ● เครือข่ายภาคประชาชนในจังหวัดลำปางมีความเข้มแข็ง และมีความรู้ความสามารถ ● สถาบันสนับสนุนทางด้านการศึกษาในหลากหลายระดับ และด้านสุขภาพโดยรวมและเฉพาะทาง ● การคงเป็นสังคมชนบทภายใต้วิถีพุทธ	● การดำเนินงานภาคประชาชนในกลุ่มหรือเครือข่าย ยังขาดการกำหนดกรอบทิศทางที่ชัดเจน ● ไม่มีระบบการจัดทำฐานข้อมูลกลางด้านสภาพสังคมและคุณภาพชีวิตของจังหวัดลำปางที่สอดคล้องกับความเป็นจริงและเป็นปัจจุบัน ● ขาดการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคมในประเด็นที่มีความละเอียดอ่อน

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในเป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน ในประเด็นด้านเศรษฐกิจ อันเป็นข้อได้เปรียบ หรือข้อเสียเปรียบต่อการพัฒนา ซึ่งมุ่งทราบถึงจุดแข็ง และจุดอ่อน โดยสรุปได้ดังนี้

จุดแข็ง (Strength)พบว่า

ประการแรก คือ ประวัติศาสตร์ (ยาวนาน)ประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่น (หลากหลาย)และอัตลักษณ์เมือง (โดดเด่น)กล่าวคือ จังหวัดลำปางเป็นจังหวัดที่มีประวัติศาสตร์ความเป็นมายาวนานกว่า ๑,๓๐๐ ปี ตั้งแต่สมัยหริภุญชัย (พระนางจามเทวี) เป็นต้นมา คือ ราวพุทธศตวรรษที่ ๑๓ เป็นหนึ่งในหัวเมืองสำคัญของดินแดนล้านนาในอดีต และมีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับหัวเมืองเหนือสำคัญต่างๆ อาทิ เชียงใหม่ ลำพูน ทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมและคงสภาพในฐานะเมืองอารยธรรม อันสะท้อนจากมรดกตกทอดแห่งความเจริญรุ่งเรืองในอดีตต่างๆ อาทิ ประเพณีวัฒนธรรม ความเชื่อและค่านิยม ภูมิปัญญาท้องถิ่น โบราณสถานทางประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมในพื้นที่ต่างๆ ภายในจังหวัด และจากความเป็นมาทางประวัติศาสตร์

นอกจากนี้ตามประวัติการตั้งถิ่นฐานของชาวลำปางในยุคสมัยต่างๆ ยังประกอบด้วยคนหลากหลายกลุ่มชาติพันธ์ ทั้ง ชาวลัวะ ชาวไทยวน หรือ คนเมือง ชาวไทลื้อ ชาวจีน ชาวพม่า และชาวอินเดีย รวมถึงชาวเขาเผ่าต่างๆ เป็นต้น ส่งผลให้จังหวัดลำปาง เป็นพื้นที่หนึ่งที่มีความหลากหลายทางชาติพันธ์ และประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่น อาทิ อาหาร การแต่งกาย ภาษา วิถีชีวิต เป็นต้น อันเป็นเสน่ห์ที่ส่งผลให้จังหวัดลำปางมีอัตลักษณ์โดดเด่นแตกต่างจากจังหวัดอื่นๆ ทั้งนี้ ไม่รวมถึงอัตลักษณ์จังหวัดที่ถูกกำหนดขึ้นด้วยปัจจัยศักยภาพทางพื้นที่ที่มีอยู่ เช่น เซรามิก ด้วยลำปางเป็นพื้นที่ที่มีแร่ดินขาวจำนวนมากซึ่งเป็นวัตถุดิบสำคัญในการทำเซรามิก หรือรถม้าลำปาง ด้วยเป็นผลจากความเจริญรุ่งเรืองทางเศรษฐกิจการค้าและการเดินทางในอดีต ซึ่งจังหวัดลำปางเป็นเพียงจังหวัดเดียวที่ยังคงหลงเหลือรถม้า เป็นพาหนะในการเดินทาง

ดังนั้น จุดแข็งประการแรกนี้จึงกล่าวได้ว่า เมืองลำปาง เป็นเมืองที่มีประวัติศาสตร์แห่งความหลากหลายทางวัฒนธรรม และมีความเจริญรุ่งเรืองมากในอดีตเป็นหนึ่งเมืองที่ยังไม่ละทิ้งประวัติศาสตร์ และยังคงมีกระบวนการอนุรักษ์โบราณสถาน สถาปัตยกรรม การฟื้นฟูเมืองให้กลับคืนสู่อดีต ควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการลงทุนด้านเศรษฐกิจ อันเป็นฐานศักยภาพสำคัญ ในการส่งเสริมขับเคลื่อนการพัฒนาในยุทธศาสตร์ด้านการเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน และสังคมลำปางให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้มีความเข้มแข็งมีภูมิคุ้มกันสามารถดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ประการที่สอง คือ จังหวัดลำปาง ถือเป็นพื้นที่ที่มีการรวมกลุ่ม และภาคีเครือข่ายขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาด้านต่างๆ อย่างเข้มแข็งโดยมีการดำเนินงานร่วมกันในลักษณะภาคีเครือข่าย ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ปรากฏทั้งในรูปแบบของหน่วยงานภาครัฐที่มีบทบาทชัดเจนในการรับผิดชอบโดยตรง คือ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หน่วยงานท้องถิ่น และหน่วยงานระดับอำเภอฝ่ายงานพัฒนาสังคม/ฝ่ายงานสังคมสงเคราะห์ ต่างๆ ที่มีการดำเนินงานเพื่อช่วยเหลือและพัฒนาในกลุ่มเป้าหมายต่างๆ อาทิ เด็ก เยาวชน สตรี ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส องค์กรสวัสดิการสังคม เครือข่ายภาคเอกชนที่มีการดำเนินงานในด้านความรับผิดชอบต่อสังคมมากขึ้น และเครือข่ายภาคประชาชน (กลุ่มและชมรม) องค์กรสาธารณะประโยชน์ องค์กรสวัสดิการสังคม ที่พร้อมให้ความร่วมมือ โดยเฉพาะหน่วยงานในระดับท้องถิ่นที่มีการสนับสนุนงบประมาณในเรื่องต่างๆ อาทิ การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์และผู้ด้อยโอกาส การสนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อนม และอาหารกลางวันเด็กของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กหรือการจัดสรรงบประมาณบางส่วนในการช่วยเหลือเด็กที่ประสบปัญหาทางสังคม ซึ่งกลุ่มเครือข่ายที่ปรากฏเด่นชัดในจังหวัดลำปาง อาทิ เครือข่ายสมัชชาสุขภาพ เครือข่ายสภาวัฒนธรรม เครือข่ายลุ่มน้ำวัง เครือข่ายอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม เครือข่ายสภาพลเมือง เป็นต้น โดยเป็นการรวมกลุ่มในกลุ่มคนผู้มีความรู้

ความสามารถเชิงวิชาการที่เสียสละตนเพื่อสังคมส่วนรวม รวมกับภาคประชาชนหรือกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่มีแนวคิดและความต้องการพัฒนาจังหวัดร่วมเป็นส่วนขับเคลื่อน ซึ่งในการดำเนินงานบางกลุ่มเครือข่ายมีกำลังเชื่อมโยงทั้งในระดับจังหวัดและระดับชาติ เช่น เครือข่ายสมัชชาสุขภาพ ที่มีเครือข่ายใหญ่ในระดับชาติ หรือ เครือข่ายสภาพลเมือง เป็นต้น

ประการที่สาม คือ จังหวัดลำปางสถาบันสนับสนุนทางด้านการศึกษาในหลากหลายระดับ และด้านสุขภาพโดยรวมและเฉพาะทาง โดยด้านการศึกษา จังหวัดลำปางมีสถาบันการศึกษาในหลากหลายระดับตั้งแต่ระดับปฐมวัย ระดับประถมศึกษา ระดับมัธยมศึกษา ระดับอาชีวศึกษา จนถึงระดับอุดมศึกษา และหลากหลายด้านตามอัตลักษณ์ทางองค์ความรู้ความเชี่ยวชาญของแต่ละสถาบัน ซึ่งเป็นแรงสนับสนุนสำคัญทั้งใน การสร้างองค์ความรู้แก่พลเมืองในสังคม และสร้างความเข้มแข็งของกลุ่ม และภาคีเครือข่ายภาคประชาชนในจังหวัดลำปาง นอกจากนี้ยังมีการส่งเสริมการศึกษาและให้ความรู้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง สังเกตได้จากจังหวัดลำปางมีสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการครอบคลุมทั้ง ๑๓ อำเภอ มีสถานการศึกษานอกโรงเรียน (กศน.) ทั้งในระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และระดับตำบลกว่า ๑๐๐ แห่ง ซึ่งประกอบด้วยผู้บริหารและบุคลากรทางการศึกษาที่มีความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ และทักษะจำเป็นในการปฏิบัติงานด้าน กศน. ไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี รวมถึงการประชาสัมพันธ์โดยสร้างช่องทางติดต่อสื่อสารระหว่าง สำนักงาน กศน. จังหวัด กศน.อำเภอ และ กศน.ตำบล กับประชาชน ด้วยช่องทางหลากหลาย (Website Facebook และ Line) เพื่อการประชาสัมพันธ์และสื่อสารที่เข้าสู่อย่างทั่วถึง นอกจากนี้จังหวัดลำปางยังได้จัดบริการห้องสมุดประชาชนประอำเภอ ๑๓ แห่ง และห้องสมุดประชาชนประจำจังหวัดอีก ๑ แห่ง เพื่อให้บริการและเป็นการส่งเสริมการพัฒนาด้านการเรียนรู้แก่ประชาชนและในด้านสุขภาพ จังหวัดลำปางมีศูนย์บริการทางการแพทย์ที่ครอบคลุมทุกพื้นที่ ทั้งในส่วนโรงพยาบาลประจำอำเภอ สถานีอนามัยประจำตำบล และศูนย์บริการทางการแพทย์เฉพาะทางที่มีความพร้อมทั้งในด้านเครื่องมือทางการแพทย์และผู้เชี่ยวชาญ อาทิ ศูนย์โรคหัวใจ และโรงพยาบาลศูนย์มะเร็งลำปาง

ประการที่สี่ คือการคงเป็นสังคมชนบทภายใต้วิถีพุทธ โดยพบว่ารูปแบบทางสังคมของจังหวัดลำปางโดยภาพรวมยังคงเป็นสังคมชนบท อันมีวิถีชีวิตและการยึดถือปฏิบัติตนตามครรลองวิถีของชาวพุทธศาสนาอย่างชัดเจน โดยปรากฏให้เห็นได้จากวัฒนธรรมประเพณี ที่ปฏิบัติและดำเนินอยู่ในปัจจุบัน อันสะท้อนถึงค่านิยม ความเชื่อ และการมีส่วนร่วมในฐานะทรัพยากรหนึ่งของสังคม จากความพยายามในการร่วมอนุรักษ์คุณค่าและความงดงามในวิถีดังกล่าวของคนและเครือข่ายสังคมในปัจจุบัน อาทิ การส่งเสริมให้ชุมชนท้องถิ่นมีความตระหนัก หวงแหน และมีจิตสำนึกร่วมในการดูแลรักษาและพัฒนาชุมชน การสืบทอดองค์ความรู้จากปราชญ์ชาวบ้านที่มีความรู้ความเข้าใจลึกซึ้งต่อการจัดการเพื่อการพัฒนาระบบสังคมตามความสมดุลซึ่งพร้อมจะถ่ายทอดความรู้การปฏิบัติสู่คนรุ่นหลัง รวมถึงการขับเคลื่อนโครงการจากหน่วยงานและเครือข่ายต่างๆ ที่สอดรับ อาทิ โครงการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม เข้าวัดทำบุญต่างๆ โครงการหมู่บ้านรักษาศีล ๕

จุดอ่อน (Weakness) พบว่า

ประการแรก คือ การดำเนินงานภาคประชาชนในกลุ่มหรือเครือข่าย ยังขาดการกำหนดกรอบทิศทางที่ชัดเจนด้วยในการดำเนินงานด้านการพัฒนาสังคมและภาคประชาชนที่ผ่านมา แม้ว่าจะมีการดำเนินงานในรูปแบบเครือข่ายอย่างเข้มแข็ง และมีความพยายามในการส่งเสริมการพัฒนาเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง แต่ทั้งนี้ ยังขาดทิศทางหรือแผนในการดำเนินงานอันจะเป็นกรอบของการกำหนดบทบาทหน้าที่ในแต่หน่วยหรือแต่ละส่วนงานที่ชัดเจน ส่งผลให้การดำเนินงานไม่สามารถบรรลุผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมได้ตามเป้าหมายที่กำหนด ซึ่งปัจจัยสำคัญประการหนึ่ง คือ ปัญหาทางด้านสังคม เป็นปัญหาที่มีความหลากหลายซับซ้อน และมีความละเอียดอ่อนค่อนข้างสูง การดำเนินงานในเรื่องใดเรื่องหนึ่งจำเป็นต้องมีความเกี่ยวพันกับ

ในหลายเรื่องประกอบ ดังนั้น เมื่อกรอบทิศทางไม่ชัดเจน จึงส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานในบทบาทหน้าที่หรือแม้แต่แนวทางการบูรณาการการทำงานที่ไม่ชัดเจนตามไปด้วย

ประการที่สอง คือไม่มีระบบการจัดทำฐานข้อมูลกลางด้านสังคมของจังหวัดลำปางที่สอดคล้องกับความเป็นจริงและเป็นปัจจุบัน โดยตามประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ ปัจจัยส่งเสริมการพัฒนาส่วนสำคัญส่วนหนึ่งที่นับเป็นจุดอ่อน อันส่งผลให้การพัฒนายังไม่สามารถพัฒนาและแก้ไขปัญหาได้อย่างตรงจุด คือ ปัจจุบันยังไม่มีระบบการจัดทำฐานข้อมูลกลางด้านสังคมของจังหวัดลำปางที่สอดคล้องกับความเป็นจริงและเป็นปัจจุบัน ข้อมูลส่วนใหญ่ยังเป็นข้อมูลในเชิงปริมาณ หรือสถิติมากกว่าข้อมูลเชิงคุณภาพที่มีการสังเคราะห์ปัจจัยปัญหาอันเป็นองค์ความรู้เชิงประจักษ์พื้นฐานอย่างลึกซึ้ง หรือผ่านกระบวนการจัดการองค์ความรู้ในสภาพสังคมอย่างเป็นระบบ ส่งผลให้การกำหนดแนวทางการพัฒนาและการแก้ไขปัญหา ไม่ได้ผ่านการวิเคราะห์ที่ถูกต้องและนำไปสู่การแก้ไขปัญหาที่ตรงจุดได้อย่างเหมาะสม รวมถึงยังขาดการนำเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาเป็นเครื่องมือสำคัญหนึ่งต่อการใช้งานเพื่อการเข้าถึงข้อมูลพื้นฐานของคนในทุกกลุ่มระดับ อันนำไปสู่การบริหารจัดการด้านการพัฒนาสังคมอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิมากยิ่งขึ้น

ประการที่สาม คือขาดการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคมในประเด็นที่มีความละเอียดอ่อนโดยการส่งเสริมและพัฒนาปัจจุบันทั้งด้านคุณภาพชีวิตและสังคมมุ่งเพียงประเด็นใหญ่ที่เป็นภาพรวม โดยขาดการคำนึงถึงประเด็นย่อยอันเป็นพื้นฐานสำคัญของต่อยอดการพัฒนา อาทิ ความเหลื่อมล้ำในสิทธิการเข้าถึงประโยชน์ด้านการศึกษา และด้านการรักษาพยาบาล การพัฒนาระบบหรือกระบวนการส่งต่อเด็กนักเรียน การส่งเสริมการอ่านเพื่อการเรียนรู้ การแก้ไขปัญหาช่องว่างระหว่างวัยระหว่างเด็กกับผู้สูงอายุ การละเมิดสิทธิบุคคล ความรุนแรงในครอบครัวและสังคม จิตสาธารณะและความรับผิดชอบร่วมต่อสังคม การให้ความรู้และวิธีป้องกันพื้นฐานที่ชัดเจนทั่วถึงสำหรับโรคติดต่อ การรักษาสุขอนามัย สภาวะทางโรคที่เพิ่มขึ้นจากสภาพวิถีชีวิตและการบริโภค เป็นต้น

ปัจจัยภายนอก (External Environment) ที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาจังหวัดลำปาง	
โอกาส (Opportunity)	**ภัยคุกคาม/ปัญหา (Threats)**
• ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง • การให้ความสำคัญกับการศึกษาโดยการปฏิรูปการศึกษา • กระแสตื่นตัวการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและวัฒนธรรมท้องถิ่น • ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี • กลไกสนับสนุนการดำเนินงานของภาครัฐ • กฎหมาย พระราชบัญญัติ ข้อระเบียบหรือนโยบายต่างๆ ที่กำหนดขึ้นเพื่อสนับสนุนและเปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคมในการขับเคลื่อนดำเนินงาน • การเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	• การเปลี่ยนแปลงของสังคมชนบทเป็นสังคมเมือง จากสังคมเกษตรกรรมเป็นสังคมอุตสาหกรรม • การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก เป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกประเด็นด้านเศรษฐกิจอันเป็นปัจจัยกระทบทั้งจากภายในประเทศ และระดับโลกที่เอื้อ หรือส่งผลกระทบต่อการพัฒนาซึ่งมุ่งทราบถึงโอกาส และอุปสรรค โดยสรุป ได้ดังนี้

โอกาส (Opportunity) พบว่า

ประการแรก คือ ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งเป็นปรัชญาที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระราชดำรัสชี้แนะแนวทาง การดำเนินชีวิตแก่พสกนิกรชาวไทย เป็นปรัชญาชี้ถึงแนวการดำรงอยู่ และปฏิบัติตนของประชาชนในทุกระดับตั้งแต่ระดับครอบครัว ระดับชุมชนจนถึงระดับรัฐ ทั้งในการพัฒนา และบริหารประเทศให้ดำเนินไปใน ทางสายกลาง โดยเฉพาะการพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อให้ก้าวทันต่อโลกยุคโลกาภิวัฒน์ ชี้แนะแนวทางการดำรงอยู่และปฏิบัติตนในทางที่ควรจะเป็นโดยมีพื้นฐานมาจากวิถีชีวิตดั้งเดิมของสังคมไทย สามารถนำมาประยุกต์ใช้ได้ตลอดเวลา และเป็นการมองโลกเชิงระบบที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา มุ่งเน้นการรอดพ้นจากภัยและวิกฤติ เพื่อความมั่นคงและความยั่งยืนของการพัฒนา ความพอเพียงหมายถึง ความพอประมาณ ความมีเหตุผล รวมถึงความจำเป็นที่จะต้องมีระบบภูมิคุ้มกันในตัวที่ดี และต้องประกอบไปด้วยสองเงื่อนไข คือ เงื่อนไขความรู้ เงื่อนไขคุณธรรม โดยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงนี้ได้นำมาเป็นกรอบคิดสำคัญในการกำหนดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ และนโยบายขับเคลื่อนงานต่างๆ ของภาครัฐอย่างต่อเนื่อง รวมถึงเป็นแนวทางปฏิบัติและยึดเหนี่ยวในการดำรงชีวิตแก่ประชาชนชาวไทย

ประการที่สอง คือ การให้ความสำคัญกับการศึกษาโดยการปฏิรูปการศึกษา จากวิสัยทัศน์การเรียนรู้ในศตวรรษที่ ๒๑ โดยการปฏิรูปการศึกษาในทศวรรษที่สอง (๒๕๕๒-๒๕๖๑) ซึ่งกำหนดให้ “คนไทยได้เรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างมีคุณภาพ” โดยมีจุดเน้นการปฏิรูป ๓ เรื่อง ได้แก่ การพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ การเปิดโอกาสทางการศึกษาให้คนไทยเข้าถึงการเรียนรู้อย่างมีคุณภาพ และการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนของสังคม ซึ่งต้องบรรลุ ๔ คุณภาพสำคัญ ได้แก่ คุณภาพคนไทยยุคใหม่ คุณภาพครูยุคใหม่ คุณภาพแหล่งเรียนรู้/สถานศึกษายุคใหม่ และคุณภาพการบริหารจัดการใหม่ และเป้าหมาย ๔ ประการ คือ คนไทยและการศึกษาไทยมีคุณภาพและมาตรฐานระดับสากล คนไทยใฝ่รู้ โดยสามารถเรียนรู้ด้วยตนเอง รักการอ่านและแสวงหาความรู้ คนไทยใฝ่ดี โดยมีคุณธรรมพื้นฐาน มีจิตสำนึกและค่านิยมที่พึงประสงค์ เห็นประโยชน์ส่วนรวม มีจิตสาธารณะ มีวัฒนธรรมประชาธิปไตย และคนไทยคิดเป็น ทำเป็น แก้ปัญหาได้ โดยมีทักษะในการคิดและปฏิบัติ มีความสามารถในการแก้ปัญหา มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ มีความสามารถในการแข่งขัน

ทั้งนี้ ยังได้กำหนดนโยบายเพื่อขับเคลื่อนในประเด็นหลักที่ ๑ คือ กระบวนการเรียนรู้ใหม่ เช่น นโยบายพัฒนาผู้เรียนให้มีทักษะวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ เทคโนโลยี ภาษาไทย ภาษาอังกฤษ และภาษาต่างประเทศอื่น และเทคโนโลยีสารสนเทศ นโยบายการปรับหลักสูตรการเรียนการสอนที่เน้นกิจกรรมมากขึ้น นโยบายส่งเสริมการสอนแบบใหม่โดยใช้วิจัย โครงการ และกิจกรรม อีกทั้งยังกำหนดประเด็นหลักที่ ๒ คือ การพัฒนาครูยุคใหม่ที่สอดคล้องกับการพัฒนาผู้เรียน และเป็นหลักสำคัญในการขับเคลื่อน อันจะส่งผลให้การพัฒนากระบวนการจัดการเรียนรู้ประสบผลสำเร็จ อาทิปัจจุบันทั้งในส่วนของการพัฒนาในภาคการศึกษา คือ ผู้เรียนและครู ภาคประชาสังคม มีการใช้รูปแบบกระบวนการการศึกษาวิจัยและผลงานด้านการศึกษาวิจัยมาเป็นแนวทางผลักดันและส่งเสริมการศึกษาค้นคว้า และการเสาะแสวงหาความรู้เพิ่มเติมอย่างต่อเนื่อง

ประการที่สาม คือ กระแสตื่นตัวการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและวัฒนธรรมท้องถิ่นด้วยวิกฤตการณ์และผลกระทบต่างๆ ของโลกและของประเทศไทยที่กลายเป็นโอกาสให้ประเทศเริ่มมีกระบวนการขับเคลื่อนและปรับตัวด้านต่างๆ เช่น วิกฤตโลกร้อน วิกฤตทางการเมือง เป็นต้น

ประการที่สี่ คือ ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ด้วยปัจจุบันมีกระบวนการสื่อสารที่มีความทันสมัยผ่านเทคโนโลยีสมัยใหม่ เอื้อต่อการศึกษาค้นคว้า การพัฒนาความรู้ นวัตกรรม รวมถึงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และสื่อสารต่างๆ ได้อย่างรวดเร็วและคล่องตัวมากขึ้น

ประการที่ห้า คือกลไกสนับสนุนการดำเนินงานของภาครัฐ โดยสนับสนุนการทำงานของภาคประชาสังคมมากขึ้น อันเป็นกลไกสำคัญในการกำหนดทิศทางและผลักดันการพัฒนาสังคม และเริ่มเห็นความสำคัญและให้บทบาทองค์กรภาคประชาสังคมมากขึ้น รวมถึงมีองค์กรภาคธุรกิจที่เล็งเห็นถึงความสำคัญของการทำงานภาคประชาสังคม และมีส่วนร่วมกับภาคประชาสังคมต่อการดำเนินงานพัฒนาสังคมส่วนต่างๆ ในลักษณะโครงการรับผิดชอบต่อสังคมของหน่วยงาน

ประการที่หก คือกฎหมาย พระราชบัญญัติ ข้อระเบียบ หรือนโยบายต่างๆ ที่กำหนดขึ้นเพื่อสนับสนุนและเปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคมในการขับเคลื่อนดำเนินงาน เช่น พ.ร.บ. ผู้สูงอายุ ซึ่งบัญญัติเกี่ยวกับสิทธิผู้สูงอายุ ให้มีสิทธิได้รับความช่วยเหลือจากรัฐ เพื่อให้ได้กฎหมายที่ครอบคลุมทุกด้านสำหรับผู้สูงอายุ และเพื่อให้การดำเนินงานเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนต่อสิทธิประโยชน์ของผู้สูงอายุเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ พ.ร.บ.สภาองค์กรชุมชน เพื่อหนุนเสริม หรือรับรองให้การทำงานขององค์กรภาคประชาชนมีสถานะเป็นที่ยอมรับร่วมกันของทุกฝ่าย โดยมีเป้าหมายให้ชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งร่วมกันจัดการแก้ไขปัญหาและพัฒนาตนเองหรือนโยบายรัฐสวัสดิการ เช่น อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการในการสร้างโอกาสทางสังคมให้แก่คนพิการ (Convention on the Rights of Persons with Disabilities:CRPD) ถือเป็นอนุสัญญาด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศฉบับแรก ที่องค์การสหประชาชาติประกาศขึ้นเพื่อให้หลักประกันในสิทธิ เสรีภาพ ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ต่อคนพิการ อย่างเสมอภาคกับบุคคลทั่วไป ช่วยให้คนพิการกว่า ๖๕๐ ล้านคน ทั่วโลก มีสิทธิเสรีภาพในการเลือกกระทำการต่างๆ โดยปราศจากการเลือกปฏิบัติ อันเป็นเครื่องมือขับเคลื่อนให้สังคมตระหนักถึงความสำคัญของการคุ้มครอง และส่งเสริมสิทธิของคนพิการ โดยเน้นที่การขจัดอุปสรรคจากภายนอก และการแก้ไขความเสียเปรียบทางสังคมของคนพิการ เป็นต้น

ประการที่เจ็ด คือการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยจะเป็นโอกาสให้ประเทศไทยสามารถเกิดการเรียนรู้และการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ในด้านต่างๆ ไม่ว่าจะเป็น เรื่องธุรกิจ การค้า การท่องเที่ยว กฎหมาย การลงทุน การเงิน รวมทั้งการเรียนรู้ทางการเมือง สภาพสังคมและวัฒนธรรม เทคโนโลยีจากประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียนได้เป็นอย่างดี อีกทั้งเป็นแรงผลักดันให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง องค์การ หรืออุตสาหกรรมต่างๆ ต้องรีบปรับตัว ปรับปรุง พัฒนาตัวเองให้ทันต่อวิถีทางการทำงานของคน องค์การ หรืออุตสาหกรรมของประเทศต่างๆ ในประชาคมอาเซียน อาทิเช่น ครูอาจารย์ วิศวกร แพทย์ พยาบาล นักบัญชี นักสำรวจ ทันตแพทย์ สถาปนิก ต้องมีความรู้มากขึ้นจากเดิม ต้องหาความรู้ที่จะมาปิดจุดอ่อนของเราที่ยังด้อยชาติอื่นๆ อาทิเช่น ความรู้ด้านภาษาอังกฤษมาเพิ่มเติม ความรู้เดิมๆ คงไม่สามารถเอามาใช้เพื่อการแข่งขันได้เหมือนเดิมแต่จะต้องขวนขวายหารูปแบบ และวิธีการใหม่ๆ มาใช้ด้วยเช่นกัน นับว่าเป็นโอกาสในการพัฒนา ปรับปรุง หรือแก้ไของค์ความรู้ด้าน เศรษฐศาสตร์ บริหารธุรกิจ การค้าการลงทุน การแพทย์ สถาปัตยกรรม ฯลฯ ให้ทันสมัยและมีความพร้อมมากขึ้นจากเดิม เป็นประโยชน์ต่อวงการศึกษาของไทยในวันข้างหน้า

ภัยคุกคาม/ปัญหา (Threats) พบว่า

ประการแรก คือ การเปลี่ยนแปลงของสังคมชนบทเป็นสังคมเมือง จากสังคมเกษตรกรรมเป็นสังคมอุตสาหกรรม ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในสถานการณ์ต่างๆ ทั้งการเพิ่มขึ้นของประชากร การอพยพเคลื่อนย้ายแรงงาน การเปลี่ยนแปลงทางด้านเทคโนโลยี การขยายตัวของเมืองอย่างรวดเร็ว การเปลี่ยนบรรทัดฐานของสังคม เกิดเป็นค่านิยมใหม่ และปัญหาสังคมต่างๆ ตามมา โดยสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่เป็นผลพวงมาจากการเปลี่ยนแปลงของสังคมชนบทเป็นสังคมเมือง จากสังคมเกษตรกรรมเป็นสังคมอุตสาหกรรม อันก่อให้เกิดปัญหาต่างๆ ตามมาดังระบุข้างต้นนั้น กล่าวเช่น

- การเปลี่ยนแปลงทางด้านเทคโนโลยีซึ่งในปัจจุบันคนส่วนใหญ่ต่างปล่อยให้เทคโนโลยีนำพาชีวิต จนนำมาสู่การเป็นทาสเทคโนโลยี และความขัดแย้งทางการแสดงความคิด จากการเห็นต่าง เพราะทุกคนมีชุดความเชื่อของตัวเอง นำไปสู่การแบ่งฝ่ายหรือปัญหาอื่นในสังคม

- การขยายตัวของเมืองและการเจริญเติบโตอย่างกระจุกตัวของเมืองอย่างรวดเร็ว ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างคนรวยและคนจนที่มีมากยิ่งขึ้น และก่อให้เกิดการอพยพประชากรการเคลื่อนย้ายแรงงาน

- ค่านิยมสังคมวัตถุนิยม สังคมไทยปัจจุบัน เป็นสังคมที่เห็นคุณค่าทางวัตถุมากกว่าคุณค่าทางจิตใจคนไทยในยุคโลกาภิวัฒน์จึงมีปัญหาทางจิตเกิดขึ้นมากมาย เช่น มีพฤติกรรมการแสดงออกที่รุนแรง ขาดเมตตาคนไทยยุคใหม่ตกเป็นทาสของประเทศทุนนิยมที่ผลิตเครื่องอุปโภคบริโภคมาเป็นเหยื่อล่อ ทำให้มนุษย์เกิดกิเลสอยากมีอยากได้ สนับสนุนให้เกิดค่านิยมบริโภคผ่านสื่อต่าง ๆ โดยปราศจากการควบคุมสังคมปัจจุบันจึงไร้ความมีน้ำใจเกิดการแข่งขันเอารัดเอาเปรียบ ไม่คำนึงถึงคุณธรรม จริยธรรม และก่อให้เกิดประเด็นปัญหาสังคมต่างๆ ตามมามากมาย ทั้งปัญหาอาชญากรรม ปัญหายาเสพติด ปัญหาการลักขโมย ปัญหาการล่วงละเมิดทางเพศ การมีเพศสัมพันธ์ก่อนวัยอันควร การติดโรคระบาด การทำแท้ง ไปกระทั่งปัญหาการฆ่าตัวตาย กล่าวคือ ยิ่งพัฒนาด้านเศรษฐกิจให้ก้าวหน้ามากเท่าใด และความเจริญด้านวัตถุมีมากเท่าใดสภาพด้านจิตใจกลับเสื่อมลง จิตใจคนสับสน ว้าเหว่ คนขาดที่พึ่งทางใจ สถาบันครอบครัวที่เคยเป็นสถาบันพื้นฐานทางสังคมที่เข้มแข็งกลับอ่อนแอ แตกแยก ชุมชน หมู่บ้าน ที่เคยเข้มแข็งหลายแห่งก็ตกอยู่ในสภาพเดียวกัน

ประการที่สอง คือ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ด้วยแนวโน้มสังคมผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นเรื่อยๆทั่วโลกโดยเริ่มจากประเทศที่พัฒนาแล้วมีความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจและเทคโนโลยีและตามมาด้วยประเทศกำลังพัฒนาเมื่อมีผู้สูงอายุมากขึ้นทำให้ปัจจัยการผลิตทางด้านแรงงานลดลงการออมลดลง รัฐบาลจำเป็นต้องเพิ่มงบประมาณค่าใช้จ่ายทางด้านสวัสดิการและการรักษาพยาบาลเพิ่มขึ้นเพื่อดูแลและปฐมพยาบาลผู้สูงอายุมากขึ้น ทำให้การลงทุนลดลงรายได้ประชาชาติลดลง ทั้งนี้การที่แรงงานลดลงอาจแก้ไขโดยการนำเทคโนโลยีเครื่องจักรมาใช้ทดแทนแรงงานคนหรือใช้แรงงานต่างด้าวซึ่งจะมีผลทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานมากขึ้น หากไม่มีการเตรียมความพร้อมการจัดสรรทรัพยากรแรงงานที่จะลดลงจะมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและสังคมทำให้รายได้ประชาชาติลดลงได้ ดังนั้นการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ โครงสร้างของประชากรเปลี่ยนแปลงไปมีสัดส่วนของผู้สูงอายุมากขึ้นย่อมทำให้เกิดผลกระทบทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมและมีผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ

๒) ด้านเกษตร

จากการศึกษาศักยภาพ และสภาพแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาด้านจังหวัดลำปาง และการระดมความคิดเห็นร่วมกันจากทุกภาคส่วน สามารถสรุปผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม ทั้งภายในและภายนอก (SWOT Analysis) ได้ดังนี้

ปัจจัยภายใน (Internal Environment)	
จุดแข็ง (Strength)	**จุดอ่อน (Weakness)**
● ต้นทุนทางธรรมชาติและวัฒนธรรมของจังหวัดที่เอื้อต่อการทำการเกษตร - ฐานทรัพยากรธรรมชาติ ดิน น้ำ และแร่ธาตุ รวมถึงพื้นที่ทำการเกษตร - ฐานทรัพยากรวัฒนธรรม วิถีชีวิตและภูมิปัญญาท้องถิ่น ● การสนับสนุนจากภาครัฐ (จังหวัดลำปาง) ในด้านนโยบายการเกษตรที่มีความชัดเจนและมีการขับเคลื่อนอย่างต่อเนื่อง ● ข้อได้เปรียบทางด้านภูมิศาสตร์ ในการขนส่งจำหน่ายสินค้าเกษตร	● ขาดการส่งเสริมและพัฒนาตลาดสินค้าเกษตรปลอดภัยและปัจจัยกระทบต่างๆ ที่เกิดจากการทำการเกษตรเชิงเดี่ยว ● ขาดการพัฒนาด้านการเกษตรอย่างเป็นระบบและครบวงจร

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในเป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน ในประเด็นด้านเกษตร อันเป็นข้อได้เปรียบ หรือข้อเสียเปรียบต่อการพัฒนา ซึ่งมุ่งทราบถึงจุดแข็ง และจุดอ่อน โดยสรุปได้ดังนี้

จุดแข็ง (Strength)พบว่า

ประการแรก คือ จังหวัดลำปาง มีต้นทุนทางทรัพยาธรรมชาติและวัฒนธรรมที่เอื้อต่อการทำการเกษตร โดยต้นทุนซึ่งเป็นฐานทรัพยากรธรรมชาติ อาทิ “ดิน” โดยจังหวัดลำปาง นับเป็นแหล่งที่มีความอุดมสมบูรณ์ของดินสูงด้วยแร่ธาตุต่างๆ ในทางทางธรณีวิทยา ส่งผลให้สภาพพื้นที่ดินในจังหวัดลำปาง มีคุณภาพ เหมาะสมแก่การทำการเกษตร และ“น้ำ” โดยจังหวัดลำปางตั้งอยู่บนเป็นพื้นที่ลุ่มน้ำสำคัญของทางภาคเหนือตอนบน คือ ลุ่มน้ำวัง ซึ่งไหลพาดผ่านพื้นที่อำเภอต่างๆ ของจังหวัดลำปางในแนวเหนือใต้ส่งผลให้จังหวัดลำปางมีทรัพยากรแหล่งน้ำเพื่อการทำการเกษตรของจังหวัด นอกจากต้นทุนทางทรัพยากรธรรมชาติแล้ว จังหวัดลำปางยังมีฐานทรัพยากรวัฒนธรรมที่สำคัญ คือ วิถีชีวิตและภูมิปัญญาท้องถิ่นที่แตกต่างและหลากหลายในแต่ละพื้นที่ ซึ่งล้วนสอดคล้องเชื่อมโยงกับการทำการเกษตร ทั้งในด้านของความรู้ (คน)ความเชื่อและค่านิยม ด้วยการทำการเกษตรนั้น ไม่เพียงเป็นการประกอบอาชีพเพื่อสร้างรายได้แต่ยังเป็นวิถีแห่งการดำรงชีวิตในด้านต่างๆ ทั้งด้านการผลิตอาหารเพื่อยังชีพ และด้านการสร้างความสัมพันธ์ในระบบสังคมประเพณี และวัฒนธรรมและมีการรวมกลุ่มทางการเกษตรจากพื้นฐานแห่งวิถีภูมิปัญญาข้างต้น อาทิ กลุ่มสหกรณ์การเกษตร กลุ่มส่งเสริมอาชีพเกษตร กลุ่มผลิตและแปรรูปสินค้าเกษตร เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้าน เป็นต้น

ประการที่สอง คือการสนับสนุนจากภาครัฐ (จังหวัดลำปาง) ในด้านนโยบายการเกษตรที่มีความชัดเจน และมีการขับเคลื่อนอย่างต่อเนื่อง โดยมีการดำเนินงานทั้งในภาคส่วนราชการ คือ สำนักงานเกษตรและสหกรณ์ในการส่งเสริม สนับสนุนการแก้ไขปัญหาด้านการเกษตรในเชิงระบบ ภาคประชาชน คือ สภาเกษตรกรจังหวัดลำปาง ซึ่งมีการดำเนินงานขับเคลื่อนจากระดับจังหวัดไปสู่ระดับประเทศ คือสภาเกษตรกร

แห่งชาติ ในฐานตัวแทนเกษตรกรเพื่อทำหน้าที่เป็นปากเสียงในการนำเสนอและสะท้อนปัญหาทางตรงต่างๆ ไปยังรัฐบาท ควบคู่กับการสร้างความเข้มแข็งในกลุ่มเกษตรกรให้มีพลังขับเคลื่อนภาคเกษตร และมีอำนาจต่อรองที่แข็งแกร่งยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ แนวนโยบายปัจจุบันที่เห็นผลในเชิงประจักษ์อย่างชัดเจน และสอดคล้องโดยตรงกับประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ นี้ คือ แนวนโยบายส่งเสริมและผักดันในด้านการทำการเกษตร การปลูกพืชผักปลอดสารพิษ อันเป็นการผลักดันเพื่อปรับเปลี่ยนวิถีการผลิตภาคเกษตรสู่เกษตรอินทรีย์ ควบคู่กับการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชนในการบริโภคสินค้าเกษตรปลอดภัย และการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตร โดยผลเชิงประจักษ์ ได้แก่ การรวมกลุ่มต่างๆ ในการปลูกและจำหน่ายพืชผักปลอดสารพิษ อาทิ กลุ่มอาชีพเกษตรกรปลูกผักปลอดสารพิษบ้านจำ หมู่ที่ ๖ ตำบลปงยางคำ อำเภอห้างฉัตร จังหวัดลำปาง กลุ่มผักปลอดสารพิษเครือข่าย อสม.บ้านพิชัย กลุ่มปลูกผักไร้ดินบ้านเวียงสวรรค์ ตำบลแม่เมาะ อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง รวมถึง การส่งเสริมการจัดจำหน่ายสินค้าโดยการจัดตลาดนัดสินค้าเกษตรปลอดภัยกระจายในทั่วทุกพื้นที่ของจังหวัด

ประการที่สาม คือข้อได้เปรียบทางด้านภูมิศาสตร์ ทำเลที่ตั้งของจังหวัด ซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่จุดศูนย์กลางทางภาคเหนือตอนบนของประเทศ สามารถเชื่อมต่อไปยังจังหวัดต่างๆ ในเขตภาคเหนือตอนบน และเป็นประตูด่านสำคัญระหว่างภาคเหนือตอนบนสู่ภาคเหนือตอนล่าง และภาคกลาง ในการขนส่งกระจายสินค้าเกษตร

จุดอ่อน (Weakness) พบว่า

ประการแรก คือขาดการส่งเสริมและพัฒนาตลาดสินค้าเกษตรปลอดภัยและปัจจัยกระทบต่างๆ ที่เกิดจากการทำการเกษตรเชิงเดี่ยวเนื่องจากการพัฒนาภาคการเกษตรของจังหวัดลำปางทั้งในส่วนภาครัฐ และเกษตรกรยังขาดความรู้ความเข้าใจและทัศนคติที่ถูกต้องชัดเจนในด้านการทำการเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งเป็นแนวคิดทางการเกษตรวิถีใหม่ในการทำการเกษตรเพื่อความยั่งยืนเชิงระบบและโครงสร้าง ตั้งแต่กระบวนการผลิต กระบวนการจำหน่าย กระทั่งการบริโภคที่มีผลต่อคุณภาพชีวิตและสังคมความเป็นอยู่ รวมถึงขาดความรู้ความเข้าใจ และจิตสำนึกในการทำการเกษตรปลอดภัย เกษตรปลอดสารเคมี หรือเกษตรอินทรีย์ เป็นต้น

โดยการผลิตภาคเกษตรในปัจจุบัน ยังคงรูปแบบการทำการเกษตรเชิงเดี่ยว คือ การทำการเกษตรเพียงอย่างใดอย่างหนึ่งซึ่งเป็นพืชหรือสินค้าเกษตรทางเศรษฐกิจ ที่ตอบสนองความต้องการของตลาดในวงกว้าง อันส่งผลกระทบสืบเนื่องให้เกษตรกรหรือผู้ผลิตภาคการเกษตร มีความจำเป็นต้องเร่งการผลิตโดยการใช้สารเคมี ซึ่งเป็นการเพิ่มต้นทุนทางการผลิตให้สูงขึ้น และมีความเสี่ยงต่อราคาผลผลิตตกต่ำ ซึ่งอาจก่อให้เกษตรกรประสบภาวะขาดทุน และเป็นหนี้นอกระบบได้ หากเกษตรกรรายใดมีการกู้เงินนอกระบบมาใช้เพื่อการลงทุนภาคเกษตร เพื่อให้การผลิตสามารถดำเนินได้ทันตามวงจรความต้องการของตลาด เป็นต้น นอกจากนี้การทำการเกษตรเชิงเดี่ยวที่มีการใช้สารเคมี ยังก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบต่างๆ ตามมา อาทิ ปัญหาสารเคมีตกค้าง ทำลายความหลากหลายทางชีวภาพในระบบนิเวศ ไม่ว่าจะเป็น พืช สัตว์ แมลง และจุลินทรีย์ต่างๆ อันก่อให้เกิดความเสื่อมโทรมของทรัพยากรการผลิต เช่น ดินเสื่อมโทรม แหล่งน้ำเสื่อมโทรม และมีสารเคมี ส่งผลกระทบสืบเนื่องไปยังผู้ใช้น้ำในแหล่งอื่นๆ ปัญหาสุขภาพเสื่อมโทรมของเกษตรกรจากการใช้สารเคมี และผู้บริโภคจากการบริโภคผลผลิตทางการเกษตรที่ปนเปื้อนสารเคมี ส่งผลโดยตรงต่อความสูญเสียทางด้าน เศรษฐกิจ และเป็นภัยต่อผลผลิตและความมั่นคงทางอาหารเป็นต้น

นอกจากนี้ ในด้านการขาดความรู้ความเข้าใจ และจิตสำนึกในการทำการเกษตรปลอดภัยเกษตรปลอดสารเคมี หรือเกษตรอินทรีย์ รวมถึงการผลักดันส่งเสริมด้านการตลาด และการรองรับผลผลิตการจัดจำหน่าย ยังส่งผลให้การทำเกษตรในรูปแบบเกษตรปลอดภัย ยังไม่ได้ความนิยมแพร่หลายในวงกว้าง ยังกระจุกตัวอยู่เพียงบางพื้นที่ที่กระแสสังคมและข้อมูลข่าวสารสมัยใหม่ซึ่งเน้นการใส่ใจคุณภาพของการบริโภคสามารถเข้าถึงได้

ประการที่สอง คือ ขาดการพัฒนาด้านการเกษตรอย่างเป็นระบบและครบวงจรเพื่อสอดรับกับกลไกทางการตลาด และความจำเป็นในการรับรู้เข้าใจของภาครัฐซึ่งเป็นส่วนสนับสนุนผลักดันและกำหนดนโยบายทิศทางการพัฒนา และภาคประชาชนหรือเกษตรกรผู้ผลิต อาทิ ด้านการส่งเสริมความรู้และนวัตกรรมการผลิตสินค้าเกษตรด้วยวิทยาการและเทคโนโลยีสมัยใหม่ (การปลูก การเก็บเกี่ยว การแปรรูป และการพัฒนาคุณภาพสินค้า) ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการ ด้านการบริหารจัดการกลไกทางการตลาดและการวางแผนการผลิต ด้านการวิจัยและพัฒนาทางการเกษตร ด้านกฎหมาย และด้านหน้าที่รับผิดชอบของหน่วยงานภาครัฐที่มีความซ้ำซ้อน ไม่ชัดเจนในหน้าที่รับผิดชอบต่อการแก้ไขปัญหาหรือขับเคลื่อนการดำเนินงาน เป็นต้น

ทั้งนี้ ในด้านการส่งเสริมองค์ความรู้ที่ขาดดังกล่าว ส่งผลกระทบเชิงลบในวงกว้างต่อสถานการณ์ภาคเกษตรของจังหวัดโดยภาพรวม ได้แก่ ราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำขาดตลาดรองรับและจำหน่ายสินค้าเกษตร สินค้าเกษตรไม่สอดรับและตรงตามความต้องการของตลาด/ผู้บริโภค

ปัจจัยภายนอก (External Environment) ที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาจังหวัดลำปาง	
โอกาส (Opportunity)	**ภัยคุกคาม/ปัญหา (Threats)**
• ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ และนโยบายรัฐบาลที่มีความเกี่ยวข้อง ในเชิงนัยสัมพันธ์ด้านการเกษตร • ระบบเกษตรหรือระบบนิเวศไร่นารูปแบบใหม่ ซึ่งเป็นกระแสนิยมในสังคมปัจจุบัน • กระแสความนิยมการบริโภคสินค้าเกษตรและอาหารปลอดภัยเพื่อสุขภาพและคุณภาพชีวิตที่ดี • ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและการเข้าสู่สังคมดิจิตอล • การเปลี่ยนแปลงกฎ กติกา การค้าใหม่ของโลกเน้นเรื่อง มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี • การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียที่ส่งผลให้ภาคเกษตรของประเทศไทยต้องมีการปรับตัว	• นโยบาย แนวทาง มาตรการพัฒนาแก้ปัญหาทางการเกษตรของภาครัฐไม่มีความต่อเนื่องและไม่สามารถแก้ไขปัญหาและการพัฒนาภาคเกษตรกรรมของประเทศได้อย่างตรงจุด • การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ • การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุและแนวโน้มการขาดแคลนแรงงานภาคเกษตร • ความผันผวนของราคาสินค้าเกษตร และคู่แข่งทางการเกษตร

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก เป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกประเด็นด้านเกษตร อันเป็นปัจจัยกระทบทั้งจากภายในประเทศ และระดับโลกที่เอื้อ หรือส่งผลกระทบต่อการพัฒนา ซึ่งมุ่งทราบถึงโอกาส และอุปสรรค โดยสรุป ได้ดังนี้

โอกาส (Opportunity) พบว่า

ประการแรก คือ ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ และนโยบายรัฐบาลที่มีความเกี่ยวข้องในเชิงนัยสัมพันธ์ด้านการเกษตรและการพัฒนาในเชิงบูรณาการ โดยน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักดำเนินงาน ซึ่งได้สอดแทรกมิติทางด้านการพัฒนาและส่งเสริมการเกษตรอันเป็นพื้นฐาน อยู่ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ และนโยบายข้อต่างๆ อาทิ ในร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – พ.ศ. ๒๕๗๗) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน ที่ให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างทั้งห่วงโซ่คุณค่าในภาคเกษตร อุตสาหกรรม บริการ การลงทุน เพื่อต่อยอดการสร้างมูลค่าเพิ่มของสาขาการผลิตและบริการที่เป็นฐานการเติบโตทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๘ ยุทธศาสตร์ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมโดยให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ทั้งการเพิ่มการลงทุนวิจัยและพัฒนา และการปรับปรุงสภาพแวดล้อมของการพัฒนาวิทยาศาสตร์ ฯ ทั้งด้านบุคลากรวิจัย โครงสร้างพื้นฐาน และการบริหารจัดการ เพื่อมุ่งให้วิทยาศาสตร์เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในทุกมิติ เป็นต้น หรือนโยบายรัฐบาล ๑๑ ด้าน ของรัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นโยบายข้อที่ ๓ นโยบายการลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสเข้าถึงบริการของรัฐในระยะเฉพาะหน้า ที่ผลักดันให้มีการแก้ปัญหาการไร้ที่ดินทำกินของเกษตรกรและการรุกล้ำเขตป่าสงวนโดยการกระจายสิทธิการถือครองให้แก่ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่ไม่ได้รุกล้ำ และออกมาตรการป้องกันการเปลี่ยนมือไปอยู่ในครอบครองของผู้ที่มิใช่เกษตรกร ใช้เทคโนโลยีดาวเทียมสำรวจและวิธีการแผนที่ที่ทันสมัย แก้ไขปัญหาเขตที่ดินทับซ้อนและแนวเขตพื้นที่ป่าที่ไม่ชัดเจนอันก่อให้เกิดความขัดแย้งระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐ เป็นต้น

นอกจากนี้ ภาครัฐยังมีการส่งเสริมและผลักดัน**นโยบาย Food Safety Zoning**ซึ่งเป็นแนวคิดการบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรมเพื่อความปลอดภัยด้านอาหารทั้งต่อสุขภาพของผู้ผลิต และผู้บริโภค**นโยบาย Smart Famer** หรือเกษตรกรปราดเปรื่อง ซึ่งเป็นแนวคิดในการพัฒนาเกษตรกรให้มีคุณลักษณะสำคัญ คือ ๑) เป็นผู้มีความรู้ในเรื่องที่ทำอยู่ และสามารถเป็นวิทยากรถ่ายทอดเทคโนโลยีทางการเกษตร หรือให้คำแนะนำปรึกษาให้กับผู้อื่นที่สนใจในเรื่องที่ทำอยู่ได้ ๒) มีข้อมูลประกอบการตัดสินใจ หมายถึง สามารถเข้าถึงแหล่งข้อมูลทั้งจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ และผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอื่นๆ ๓) มีการบริหารจัดการผลผลิตและการตลาด มีความสามารถในกาบริหารจัดการปัจจัยการผลิต แรงงาน และทุน ๔) เป็นผู้มีความตระหนักถึงคุณภาพสินค้าและความปลอดภัยของผู้บริโภค มีความรู้หรือได้รับการอบรมเกี่ยวกับมาตรฐาน GAP/GMP เกษตรอินทรีย์ หรือมาตรฐานอื่นๆ ๕) มีความรับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม/สังคม มีกระบวนการผลิตที่ไม่ก่อให้เกิดมลภาวะและไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม (Green Economy) ๖) มีความภูมิใจในความเป็นเกษตรกร มีความมุ่งมั่นในการประกอบอาชีพการเกษตร รักและหวงแหนพื้นที่และอาชีพเกษตรไว้ให้คนรุ่นต่อไป และมีความสุขและพึงพอใจในการประกอบอาชีพการเกษตร**นโยบายเกษตรแปลงใหญ่** ซึ่งเป็นระบบการส่งเสริมการเกษตรแบบหนึ่งที่ยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area – based) ในการดำเนินงานในลักษณะบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยมีผู้จัดการแปลงเป็นผู้บริหารจัดการพื้นที่ทุกกิจกรรมตลอดห่วงโซ่อุปทาน (supply - chain) อันเป็นการปรับวิธีการส่งเสริมการเกษตรในพื้นที่ เพื่อช่วยให้เกษตรกรรายย่อยลด

ต้นทุนการผลิตลง สามารถใช้เครื่องมือ เครื่องจักรกลมาช่วยในการผลิตได้ เข้าถึงเทคโนโลยีได้มากขึ้น มีความสามารถในการจัดการการผลิตผลผลิตอย่างมืออาชีพ (farmer manager) สามารถเข้าถึงการตลาดและมีอำนาจต่อรองทางการตลาดสูงขึ้น**นโยบาย "๓S"** ที่รัฐมุ่งส่งเสริม คือ Startup, SME และ Social Enterprise (กิจการเพื่อสังคม) โดยการมุ่งพัฒนากลุ่มธุรกิจหรือผู้ประกอบการที่เริ่มต้นตั้งแต่มีไอเดียจนถึงผลิตสินค้าสู่ตลาด และเชื่อมต่อ SMEs ไทยกับต่างประเทศ เพื่อให้ประเทศไทยมีโครงสร้างเศรษฐกิจบนฐานของผู้ประกอบการอันเป็นฐานของการจ้างงาน นวัตกรรม

นอกจากนี้ ภาครัฐยังมีการส่งเสริมและผลักดันการขับเคลื่อนสภาเกษตรกรแห่งชาติในฐานะองค์กรที่จะดำเนินงานในบทบาทของการเป็นองค์กรผู้แทนภาคเกษตรกรซึ่งมีวิสัยทัศน์ที่จะเป็น "ศูนย์กลางองค์ความรู้ความเชี่ยวชาญ ข้อมูลเชิงประจักษ์ที่นำไปสู่การกำหนดทิศทางและข้อเสนอเชิงนโยบายในการพัฒนาเกษตรกรรมของประเทศไทย" โดยมีการดำเนินงานอย่างลงลึก เข้มแข็ง และต่อเนื่อง

ประการที่สอง คือระบบเกษตรหรือระบบนิเวศไร่นารูปแบบใหม่ ซึ่งเป็นกระแสนิยมในสังคมปัจจุบัน อาทิ ระบบเกษตรแบบผสมผสานโดยการเพาะปลูกหลายชนิดในพื้นที่ อันที่มีแนวคิดพื้นฐานในการทำการเกษตรอันประกอบด้วยแนวคิดการเลียนแบบธรรมชาติ แนวคิดการรักษาสมดุลของระบบนิเวศ ซึ่งไม่ก่อให้เกิดโรคหรือศัตรูระบาด ได้ผลผลิตที่สะอาดปลอดภัย และผู้ปลูก ผู้บริโภคมีสุขภาพดี ซึ่งเป็นระบบเกษตรในอดีตตั้งแต่สมัยโบราณ ที่มนุษย์ได้เรียนรู้ประสบการณ์ในชีวิตประจำวันจากสิ่งที่มีและเกิดขึ้นในระบบนิเวศตามธรรมชาติที่มีความหลากหลายทางชีวภาพอย่างผสมผสานและสมดุล และนำประสบการณ์เหล่านั้นมาประยุกต์ใช้ในการจัดการระบบเกษตรเพื่อผลิตอาหารเลี้ยงชีพ หรือระบบเกษตรอินทรีย์ ซึ่งเป็นระบบเกษตรเพื่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อมอื่น โดยเป็นการทำการเกษตรด้วยหลักธรรมชาติ บนพื้นที่การเกษตรที่ไม่มีสารพิษตกค้างและหลีกเลี่ยงจากการปนเปื้อนของสารเคมีทางดิน ทางน้ำ และทางอากาศเพื่อส่งเสริมความอุดมสมบูรณ์ของดินความหลากหลายทางชีวภาพในระบบนิเวศน์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมให้กลับคืนสู่สมดุลธรรมชาติ โดยไม่ใช้สารเคมีสังเคราะห์หรือสิ่งที่ได้มาจากการตัดต่อพันธุกรรม ใช้ปัจจัยการผลิตที่มีแผนการจัดการอย่างเป็นระบบในการผลิตภายใต้มาตรฐานการผลิตเกษตรอินทรีย์ให้ได้ผลิตสูงอุดมด้วยคุณค่าทางอาหารและปลอดสารพิษโดยมีต้นทุนการผลิตต่ำเพื่อคุณภาพชีวิต และเศรษฐกิจพอเพียง

ประการที่สามคือ กระแสความนิยมการบริโภคสินค้าเกษตรและอาหารปลอดภัยเพื่อสุขภาพและคุณภาพชีวิตที่ดีภายใต้แนวโน้มใหญ่ในโลกใหม่ หรือ New Mega Trends ที่กล่าวถึงแนวโน้มและโอกาสจากระดับมหัพภาค สู่ จุลภาค ที่มีผลกระทบทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงด้านต่าง ๆ เช่น ธุรกิจในอนาคต วัฒนธรรมและชีวิตความเป็นอยู่ของผู้คนในสังคม แต่งโดย Sarwant Singh อาทิ Trend: Health, Wellness and Wellbeingการให้ความสำคัญกับคุณภาพชีวิตของมนุษย์ที่ลึกซึ้งมากขึ้น โดยคำนึงถึงมุมมอง ๓ ด้าน ได้แก่ ร่างกาย จิตใจ และจิตวิญญาณเพื่อสุขภาพ และชีวิตความเป็นอยู่ที่ดี หรือ Trend :Smart is the New Green โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาและการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ที่เป็นอัจฉริยะต้องสอดคล้องกับแนวคิดสีเขียว หรือนวัตกรรมที่ห่วงใยโลกและสิ่งแวดล้อม อาทิ การใช้พลังงานทดแทนในการผลิต หรือการผลิตพลังงานทดแทนจากวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตร เป็นต้นรวมถึงวิกฤตการณ์และภัยธรรมชาติต่างๆ ที่ทำให้เกษตรกรซึ่งเป็นผู้ผลิตจำเป็นต้องมีการเรียนรู้ การปรับตัว และค้นคว้าข้อมูล คิดค้นนวัตกรรมแนวใหม่เพื่อการแก้ไขปัญหาต่างๆ เพิ่มมากขึ้น

ประการที่สี่ คือความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและการเข้าสู่สังคมดิจิตอลในช่วงที่ผ่านมาเทคโนโลยี IT (Information Technology)ได้เข้ามามีบทบาทต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและการใช้ชีวิตประจำวันของประชาชนทุกคนอย่างกว้างขวาง เทคโนโลยีสำคัญ ๓ กลุ่มที่จะมีบทบาทมากขึ้น ในด้านการเกษตร

กลุ่มแรก เทคโนโลยีนาโน มีอิทธิพลต่อการเกษตรในการส่งออกสินค้าเกษตร นอกจากนี้ยังมีอิทธิพลต่อชีวิตความเป็นอยู่ของเกษตรกรทั่วไป เพราะเป็นวิทยาการที่เกี่ยวข้องกับสิ่งที่มีขนาดเล็ก ๑๐- ๙ เท่า โดยมีความเกี่ยวข้องและครอบคลุมในทุกสาขาวิชาทางด้านการเกษตร สำหรับประเทศไทยแล้วมีความเห็นที่สอดคล้องกันว่าควรที่จะเร่งให้มีการพัฒนาทางด้านนาโนเทคโนโลยีชีวภาพทางด้านอุตสาหกรรมเกษตรและอาหาร เนื่องจากประเทศไทยมีศักยภาพในการผลิตสินค้าทางการเกษตรและผลิตภัณฑ์อาหาร และมีความหลากหลายทางชีวภาพ กอปรกับเพื่อให้สอดคล้องกับกรอบนโยบายการพัฒนา การใช้เทคโนโลยีนาโนเพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมเกษตรและอาหารไทยในอนาคต การเพิ่มความปลอดภัยในระหว่างการผลิตและการขนส่งผลผลิตทางการเกษตรและอาหาร (Food Safety) โดยการพัฒนานาโนเทคโนโลยีมาใช้ในการตรวจจับสารเคมี ปนเปื้อนหรือตกค้าง การใช้นาโนเทคโนโลยีในการเฝ้าระวัง การป้องกันสิ่งแวดล้อมต่างๆ ระหว่างการเพาะปลูกพืช และการเลี้ยงสัตว์สามารถตรวจวัดอุณหภูมิความชื้น ความเป็นกรด ด่างของดิน ความเค็มของดินปริมาณสารอาหารในดิน การเพิ่มมูลค่าของสินค้าทางการเกษตรและผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรให้มีคุณค่าทางอุตสาหกรรม เช่น การสกัดแยกไคตินและไคโตซานจากเปลือกกุ้ง เพื่อนำมาใช้เป็นวัสดุดิบในการสร้างวัสดุส่วนผสมยาหรือสารออกฤทธิ์ เร่งประสิทธิภาพในการทำงานของสารในการพัฒนาวิธีผลิตปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืช และสารปรับสภาพดิน ทำให้การใช้ปุ๋ยเคมีและยาปราบศัตรูพืชมีปริมาณลดน้อยลงมาก จึงเป็นการลดมลภาวะของดินในระยะยาว

กลุ่มที่สอง เทคโนโลยีชีวภาพกลายเป็นความสำคัญสำหรับการปรับปรุงพันธุ์พืช และสัตว์ให้มีคุณสมบัติได้ตามที่ต้องการ เพื่อการเพิ่มผลผลิตต่อพื้นที่ รวมทั้งเพื่อการเปลี่ยนวัตถุดิบที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดมูลค่าสูงสุด เพื่อเป็นการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในตลาดโลก เช่น ข้าว ที่ต้องมีการเร่งผลิตให้ได้พันธุ์ที่สามารถให้ผลผลิตต่อพื้นที่สูงขึ้น ทนทานต่อสภาพแวดล้อมที่ไม่เหมาะสมและมีความต้านทานต่อโรค ซึ่งหากประเทศไทยไม่สามารถแข่งขันในจุดนี้ได้แล้ว ผลเสียก็จะมาตกอยู่กับภาคการเกษตรอย่างหลีกไม่พ้น การพัฒนาพันธุ์พืชให้มีความต้านทานต่อศัตรูพืช โรคพืช สภาพแวดล้อมที่ไม่เหมาะสมของภูมิประเทศ การพัฒนาผลไม้ให้สุกงอมช้ากว่าปกติเพื่อลดความเสียหายในระหว่างการขนส่ง การเพาะเลี้ยงเนื้อเยื่อเพื่อใช้ในการขยายพันธุ์พืชให้ได้จำนวนมากในเวลาอันรวดเร็ว การปรับปรุงพันธุ์สัตว์ให้มีลักษณะที่ดี การขยายพันธุ์โคนมที่ให้น้ำนมสูงโดยการปฏิสนธิในหลอดแก้ว และการย้ายฝากตัวอ่อน การพัฒนาชุดตรวจวินิจฉัยโรคในกุ้งเพื่อควบคุมการแพร่ระบาดของโรค การนำจุลินทรีย์มาเปลี่ยนวัตถุดิบด้านการเกษตรที่มีราคาถูกเป็นพลังงานทดแทน การใช้เทคโนโลยีดีเอ็นเอตรวจสอบพันธุ์พืชและสัตว์เศรษฐกิจ และการนำเอาจุลินทรีย์เข้ามามีส่วนร่วมในการผลิตปุ๋ยชีวภาพเพื่อทดแทนการใช้ปุ๋ยเคมี และลดการใช้สารเคมี

กลุ่มที่สาม เทคโนโลยีข้อมูลข่าวสาร ด้านการเกษตรและอุตสาหกรรม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารถูกนำมาใช้ประโยชน์ในด้านเกษตรกรรม เช่น การจัดทำระบบข้อมูลเพื่อการเกษตรและพยากรณ์ผลผลิตด้านการเกษตร นอกจากนี้ยังช่วยพัฒนาความก้าวหน้าทางด้านอุตสาหกรรม การประดิษฐ์หุ่นยนต์เพื่อใช้ทำงานบ้าน และหุ่นยนต์เพื่องานอุตสาหกรรมที่ต้องเสี่ยงภัยและเป็นอันตรายต่อสุขภาพ เช่น โรงงานสารเคมี โรงผลิตและควบคุมการจ่ายไฟฟ้า รวมถึงงานที่ต้องทำซ้ำๆ เช่น โรงงานประกอบรถยนต์ และโรงงาน

แบตเตอรี่ ปัจจุบันเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเข้ามามีบทบาทอย่างมากในการผลิตและควบคุมคุณภาพสินค้า การส่งสินค้าตามใบสั่งสินค้า การควบคุมวัสดุคงคลัง และการคิดราคาต้นทุนสินค้า

ประการที่ห้า คือ การเปลี่ยนแปลงกฎ กติกา การค้าใหม่ของโลกเน้นเรื่อง มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีส่งผลให้ประเทศไทยมีรายได้จากการส่งออกสินค้าเกษตร ไปยังประเทศนำเข้าสินค้าเกษตร ซึ่งที่ผ่านมาหลายประเทศผู้นำเข้ายังมีมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี เช่น ด้านสุขอนามัยพืช สิ่งแวดล้อม การใช้แรงงานเด็ก มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน เป็นต้น ซึ่งภาคเกษตรของไทยต้องปรับตัว ได้แก่ การผลิตสินค้าเกษตรตามมาตรฐานความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร หลีกเลี่ยงการใช้แรงงานผิดกฎหมายการผลิตสินค้าเกษตรที่ไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

ประการที่หก คือ การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียที่ส่งผลให้ภาคเกษตรของประเทศไทยต้องมีการปรับตัวโดยปัจจุบันความร่วมมือในการพัฒนาเศรษฐกิจได้ก่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคมากขึ้น เช่น การพัฒนาโครงข่ายถนนตาม East-West Economic Corridor เชื่อมโยงประเทศเวียดนาม ลาว ไทย และพม่า หรือ North-South Economic Corridor เชื่อมโยงจากกรุงเทพถึงนครคุนหมิงในประเทศจีนตอนใต้ รวมทั้งรถไฟความเร็วสูงและรถไฟรางคู่ หรือการซื้อไฟฟ้าพลังน้ำจากประเทศลาว เป็นต้น ในอนาคตความเชื่อมโยงของระบบโครงสร้างพื้นฐานภายในอนุภูมิภาคจะเพิ่มมากขึ้น ทั้งเส้นทางคมนาคมทางบก โครงข่ายโทรคมนาคม และโครงข่ายสายส่งไฟฟ้าและพลังงาน นอกจากนี้ยังมีความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน ตลอดจนความพยายามส่งเสริมการพัฒนาของประเทศเพื่อนบ้านเพื่อลดความแตกต่างทางด้านรายได้กับประเทศไทย ในอนาคตประเทศเพื่อนบ้านของไทยมีแนวโน้มที่จะเจริญเติบโตอย่างรวดเร็ว หรือแม้กระทั่งประเทศพม่าถ้าดำเนินการตามแผนไปสู่การปกครองระบอบประชาธิปไตยมากขึ้นและเปิดโอกาสการค้าการลงทุนมากขึ้น ก็จะเป็นแหล่งดึงดูดเงินลงทุนสู่ภูมิภาค และเป็นโอกาสของประเทศไทยที่จะขยายความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจด้านตะวันตกไปสู่ประเทศอินเดีย ภูมิภาคนี้มีแนวโน้มที่จะเป็นภูมิภาคที่มีความเจริญเติบโตมากขึ้นอย่างรวดเร็ว และการสร้างความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็งซึ่งกันและกัน และอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขจะเป็นการเตรียมการที่สำคัญสำหรับอนาคต

ทั้งนี้การรวมประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่มีผลตั้งแต่ปลายปี ๒๕๕๘ โดยมีการเคลื่อนย้ายสินค้า แรงงาน เงินทุนระหว่างประเทศสมาชิกเสรียิ่งขึ้น เป็นโอกาสให้ภาคเกษตรไทยต้องมีการปรับตัว เนื่องจากสินค้าเกษตรบางชนิดไทยได้เปรียบประเทศเพื่อนบ้าน แต่สินค้าเกษตรบางชนิดต้องพัฒนาคุณภาพ ลดต้นทุนการผลิต เพื่อให้สามารถแข่งขันได้ ในขณะนี้สินค้าเกษตรบางชนิดที่ไม่มีศักยภาพการแข่งขันต้องปรับเปลี่ยนไปผลิตสินค้าเกษตรชนิดอื่นที่มีศักยภาพ นอกจากนั้นควรมุ่งร่วมมือเป็นหุ้นส่วนทางการผลิต การแปรรูป และการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน

ภัยคุกคาม/ปัญหา (Threats) พบว่า

ประการแรก คือ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศซึ่งส่งผลกระทบต่อธรรมชาติ เศรษฐกิจ และคุณภาพชีวิตธนาคารโลกคาดการณ์ว่าในอีก ๒๐ – ๑๐๐ ปี ข้างหน้า ประเทศต่างๆ ทั่วโลกจะยังคงเผชิญกับภาวะโลกร้อน และความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศ อันเนื่องมาจากการปล่อยก๊าซเรือนกระจก โดยเฉพาะจากภาคพลังงาน ขนส่ง อุตสาหกรรม และภาคการเกษตรส่งผลให้ภูมิอากาศของโลกเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ทำให้เกิดพายุหรือภัยพิบัติต่างๆ เพิ่มมากขึ้น รวมทั้ง ผลกระทบด้านอื่น ๆ เช่นระดับน้ำทะเลจะสูงขึ้นและส่งผลกระทบกับพื้นที่ชายฝั่ง การเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศส่งผลโดยตรงถึงภาคเกษตร นอกจากนี้ยังส่งผลกระทบถึงธุรกิจ เช่น ราคา หุ้นของบริษัทในอุตสาหกรรมอาหาร การประกอบการของธุรกิจประกันภัย

พันธบัตรของประเทศที่มีความเสี่ยงจากความแปรปรวนของสภาพภูมิศาสตร์ เป็นต้น ในอนาคตประชาชนที่ให้ความสำคัญกับเรื่องภาวะโลกร้อนและความแปรปรวนของสภาพภูมิศาสตร์จะมีมากขึ้น จนส่งผลให้การผลิตสินค้า บริการ และการให้สินเชื่อของธนาคาร จะต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อมอย่างมาก นโยบายของประเทศต่างๆ ที่จะเกี่ยวโยงกับสิ่งแวดล้อมจะเข้มข้นยิ่งขึ้น

ภูมิอากาศโลกเปลี่ยนแปลงอุณหภูมิสูงขึ้นตลอด ๓๐ ปีที่ผ่านมา ส่งผลให้เกิดภัยธรรมชาติบ่อยและรุนแรงขึ้น น้ำจากทะเล แหล่งน้ำต่างๆ ระเหยมากขึ้น น้ำกักเก็บแห้ง เกิดภาวะขาดแคลนน้ำ วัชพืชแมลงศัตรูพืชเปลี่ยนแปลง ภาคเกษตรต้องเตรียมเพิ่มแหล่งกักเก็บน้ำ ปรับเปลี่ยนผลิตพืชผลการเกษตรที่ใช้น้ำน้อย และใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพรวมทั้งปรับวิธีการป้องกันกำจัดโรคและแมลงศัตรูพืชซึ่งจะมีวิวัฒนาการเปลี่ยนแปลงไป

ประการที่สอง คือ นโยบาย แนวทาง มาตรการพัฒนาแก้ปัญหาทางการเกษตรของภาครัฐไม่มีความต่อเนื่องและไม่สามารถแก้ไขปัญหาและการพัฒนาภาคเกษตรกรรมของประเทศได้อย่างตรงจุด อาทิในช่วงที่ผ่านมาภาครัฐเน้นแก้ปัญหาเฉพาะหน้าที่ปลายเหตุ ไม่เบ็ดเสร็จครบวงจร ตั้งแต่การผลิต การแปรรูป จนถึงการตลาด และดำเนินการไม่ต่อเนื่องจริงจัง มีการเปลี่ยนแปลงนโยบายอยู่เป็นระยะตามวาระวิสัยทัศน์ของผู้บริหาร อีกทั้งนโยบายยังไม่เอื้อประโยชน์กับกลุ่มเกษตรกรรายย่อยต่างๆ อย่างครอบคลุมส่งผลให้ปัญหายังคงอยู่ การแก้ไขเป็นเพียงการระงับปัญหาไว้ชั่วคราว เมื่อถึงรอบก็เกิดเป็นปัญหาขึ้นมาใหม่วนเวียนเป็นวัฏจักร และวิธีการแก้ปัญหาบางกรณีก็เป็นการสร้างปัญหาใหม่ เช่น การประกันราคาสินค้าเกษตรซึ่งไม่ครอบคลุมพืชผลการเกษตรทุกชนิด หรือมาตรการให้สินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำกับองค์กรเกษตรกร เพื่อการรวบรวมผลผลิตจากเกษตรกรไปจำหน่ายให้ได้ราคาดี อาจจะไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่มุ่งหวัง หากปราศจากมาตรการสนับสนุนที่จำเป็นอื่นๆ อาทิ การพัฒนายกระดับขีดความสามารถ การบริหารจัดการขององค์กรเกษตรกร สินเชื่อเพื่อการส่งออก การจัดแบ่งตลาดหรือโควตาการส่งออกให้กับองค์กรเกษตรกร และระบบเกษตรพันธะสัญญาที่ส่งผลให้เกษตรกรไม่ได้รับความเป็นธรรม เป็นต้น

โดยเกษตรพันธะสัญญา (Contract Farming) โดยทั่วไปหมายถึงการทำสัญญาในการทำเกษตร หรือฟาร์มสัญญาที่มีความหมายถึงการเพาะปลูกพืช หรือการเลี้ยงปศุสัตว์ที่มีการทำสัญญาซื้อขายกัน ประกอบด้วย คู่สัญญา ๒ ฝ่าย คือ ผู้ผลิต ได้แก่ ฝ่ายฟาร์ม และคู่สัญญา อีกฝ่ายหนึ่ง คือ ผู้ซื้อผลผลิต ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นในรูปของบริษัท หรือโรงงานแปรรูปต่างๆ ในสัญญาส่วนใหญ่จะมีการกำหนดราคา ซื้อผลผลิต หรือวิธีการกำหนดราคาผลผลิต รวมถึงการกำหนดมาตรฐานและคุณภาพของผลผลิตที่จะรับซื้อไว้ด้วย นอกจากนี้ ข้อตกลงในสัญญาในหลายๆ กรณีจะมีความเกี่ยวข้องกับการจัดหาปัจจัยสนับสนุน การผลิตต่างๆ ตลอดจนคำปรึกษาด้านเทคโนโลยีในการผลิตให้กับฝ่ายผู้ผลิตเพื่อความมั่นใจในมาตรฐานของผลผลิตให้เป็นไปตามสัญญา

เกษตรพันธะสัญญาเป็นนโยบายของรัฐบาลที่สนับสนุนให้เอกชนมีบทบาทในการจัดการด้านการผลิตและการตลาด เป็นการเชื่อมโยงการตลาดกับผู้ผลิตเข้าด้วยกันแบบบูรณาการ แม้ว่าเกษตรพันธะสัญญามุ่งหมายให้บริษัท ผู้ประกอบการได้รับสินค้าเกษตรตามปริมาณ คุณภาพและราคา เพื่อนำไปดำเนินการแปรรูป หรือคัดแยกบรรจุภัณฑ์ จำหน่ายต่อไป ในอีกด้านหนึ่งเกษตรกรรายย่อยก็มุ่งหวังทำการผลิตสินค้าเกษตร ตามชนิด คุณภาพ และราคา ส่งขายให้บริษัท ผู้ประกอบการตามข้อตกลงโดยได้รับผลตอบแทนที่เป็นธรรม ทั้งนี้เกษตรกรรายย่อยต้องพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตเพื่อให้ได้สินค้าเกษตรที่มีคุณภาพ และไม่สามารถนำไปจำหน่ายแก่ผู้ซื้อรายอื่นซึ่งให้ราคาสูงกว่า แต่ในความเป็นจริงเกษตรกรมักมีสถานะเป็นแรงงานรับจ้างโดยบริษัทไม่ต้องรับผิดชอบด้านสวัสดิการ และปัจจัยการผลิตที่จำเป็นรวมทั้งการให้สินเชื่อ การใช้เทคโนโลยี วัสดุผลิตและเวชภัณฑ์ถูกกำหนดโดยบริษัท ผู้ประกอบการ ซึ่งผูกขาดตลาดปัจจัยการผลิตแบบครบวงจร เกษตรกรบางรายต้องซื้อปัจจัยการผลิตตามข้อตกลงในราคาที่บวกกำไรและดอกเบี้ยซึ่งสูงเกินจริง ส่งผลกระทบต่อต้นทุนการผลิตส่วนราคาขายผลผลิตเมื่อถึงกำหนดเก็บเกี่ยวก็ขึ้นอยู่กับบริษัท หรือผู้ประกอบการแจ้ง หากเกิดโรคระบาดภัย

ธรรมชาติหรือขาดทุนจากการผลิต เกษตรกรรายย่อยคู่สัญญาต้องรับผิดชอบซึ่งเป็นการผลักภาระความเสี่ยงทั้งหลายไปให้เกษตรกร และผลักปัญหาสิ่งแวดล้อมไปให้สังคม โดยไม่มีกลไกทางกฎหมายควบคุม นอกจากนี้ยังรวมถึงเกษตรกรขาดโอกาสเข้าถึงทรัพยากรกรการผลิต เช่น ที่ดินทำกินและขาดสวัสดิการเพื่อให้มีรายได้สะสมหลังอายุ ๖๐ ปี

ประการที่สาม คือ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุและแนวโน้มการขาดแคลนแรงงานภาคเกษตร ประเทศไทยจะเริ่มเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุมากขึ้น แม้ในระยะแรกจะยังไม่อยู่ในสถานการณ์รุนแรงเท่าประเทศอเมริกาหรือญี่ปุ่นทั้งนี้ ประชากรสูงอายุของไทยจะมีจำนวนเพิ่มขึ้นจากประมาณ ๗ ล้านคนในปัจจุบัน เป็น ๑๖ ล้านคนในปี ๒๐๒๗ และจำนวนประชากรวัยเด็กอายุต่ำกว่า ๑๔ ปี ที่มีจำนวน ๑๔.๕ ล้านคน และจะลดลงเหลือ ๑๐ ล้านคนในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า แนวโน้มดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อปัญหาการขาดแคลนแรงงานโดยเฉพาะในภาคเกษตรและภาคบริการ ซึ่งจะเป็นปัญหาที่มีความรุนแรงมากขึ้น

ประการที่ห้า คือความผันผวนของราคาสินค้าเกษตร และคู่แข่งทางการเกษตร ซึ่งมีผลต่อการค้าและการลงทุนในภาพเกษตรของไทย เนื่องจากผลผลิตการเกษตรของไทยหลายชนิดพึ่งตลาดต่างประเทศค่อนข้างมาก อาทิ ข้าว ยางพารา มันสำปะหลังโรงงาน อ้อยโรงงาน และผลไม้ เช่น ทุเรียน ลำไย เป็นการผลิตเพื่อส่งออกเป็นหลัก ใช้บริโภคอุปโภคภายในประเทศน้อย และส่งออกกระจุกตัวเพียงไม่กี่ตลาด เช่น ยางพารา และมันสำปะหลังโรงงาน ส่งออกไปสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นหลัก นอกจากนี้ สินค้าเกษตรบางชนิดมีสินค้าอื่นทดแทนได้ ขณะเดียวกันมีหลายประเทศที่สามารถผลิตสินค้าเกษตรชนิดเดียวกัน คุณภาพใกล้เคียงกัน หรือสูงกว่า และแข่งขันส่งออกไปตลาดเดียวกันกับตลาดส่งออกของประเทศไทย โดยมีราคาส่งออกต่ำกว่า เนื่องจากมีต้นทุนต่ำกว่า มีผลผลิตต่อหน่วยพื้นที่สูงกว่า เมื่อผนวกกับการขยายตัวของการเปิดเสรีทางการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งทำให้ประเทศผู้นำเข้า (ซึ่งนอกจากจะมีนโยบายเพิ่มการพึ่งตนเอง ด้วยการเพิ่มผลผลิตของตนเอง เพื่อลดความเสี่ยงจากความไม่แน่นอนด้านปริมาณและราคา) มีทางเลือกในการนำเข้าสินค้าจากประเทศต่างๆ มากขึ้น และผลจากการที่ราคาส่งออกย้อนกลับเป็นปัจจัยกำหนดราคาซื้อขายผลผลิตภายในประเทศ จึงทำให้โอกาสในการจำหน่ายปริมาณ และราคาผลผลิตที่เกษตรกรจะได้รับ มีความผันผวน ไม่แน่นอน เปลี่ยนแปลงขึ้นลงตามการกำหนดของประเทศผู้นำเข้าค่อนข้างมาก ตั้งอยู่บนความเสี่ยง ขาดหลักประกันที่จะจำหน่าย และได้รับราคาที่เหมาะสมเป็นธรรม

๓) ด้านอุตสาหกรรม

จากการศึกษาศักยภาพ และสภาพแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาด้านจังหวัดลำปาง และการระดมความคิดเห็นร่วมกันจากทุกภาคส่วน สามารถสรุปผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอก (SWOT Analysis) ได้ดังนี้

ปัจจัยภายใน (Internal Environment)	
จุดแข็ง (Strength)	**จุดอ่อน (Weakness)**
● เป็นจุดศูนย์กลางทางภูมิศาสตร์ของภาคเหนือตอนบนและจุดเชื่อมต่อกับภาคเหนือตอนล่าง ● ความพร้อมด้านการคมนาคมและขนส่งทั้งทางถนน ทางราง และทางอากาศ ● สถาบันการศึกษาที่มีการจัดการเรียนการสอนด้านโลจิสติกส์ (มหาวิทยาลัยเนชัน) ● สถานประกอบการภาคอุตสาหกรรม	● ระบบขนส่งสาธารณะภายในจังหวัดไม่ครอบคลุมทั่วถึงทุกพื้นที่ มีจุดศูนย์กลางซึ่งกระจุกตัวอยู่ในเขตพื้นที่อำเภอเมืองของจังหวัด ● การพัฒนาด้านโลจิสติกส์ของจังหวัด ยังขาดการกำหนดทิศทางการพัฒนาที่ชัดเจน และขาดการวางแผนการพัฒนาในเชิงบูรณาการอย่างเป็นระบบ

ปัจจัยภายใน (Internal Environment)	
จุดแข็ง (Strength)	**จุดอ่อน (Weakness)**
ครบทุกด้านทั้งขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็ก	● ขาดบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ และวิสัยทัศน์ในภาคการพัฒนาด้านระบบโลจิสติกส์

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในเป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน ในประเด็นด้านอุตสาหกรรม อันเป็นข้อได้เปรียบ หรือข้อเสียเปรียบต่อการพัฒนา ซึ่งมุ่งทราบถึงจุดแข็ง และจุดอ่อน โดยสรุปได้ดังนี้

จุดแข็ง (Strength)พบว่าจังหวัดลำปาง เป็นพื้นที่ศูนย์กลางทางภูมิศาสตร์ของภาคเหนือตอนบน และจุดเชื่อมต่อกับภาคเหนือตอนล่าง นับเป็นพื้นที่เชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Location) ที่ส่งผลให้จังหวัดลำปางเป็น ได้รับการพัฒนาด้านโลจิสติกส์ให้มีศักยภาพความพร้อมด้านการคมนาคมและขนส่ง โดยเริ่มแรกคือ การคมนาคมขนส่งทางราง นับแต่มีการสร้างทางรถไฟจากรุงเทพฯ มายังหัวเมืองภาคเหนือ โดยสิ้นสุดการเดินทางที่จังหวัดลำปางในปี พ.ศ.๒๔๕๙ส่งผลให้มีการตั้งคลังสินค้าขนาดใหญ่ในพื้นที่จังหวัดลำปาง รวมถึงพื้นที่ระหว่างทางในเขตภาคเหนือ เพื่อการขนส่งสินค้าไปยังภูมิภาคอื่น ซึ่งทำให้จังหวัดลำปางในขณะนั้น เป็นจังหวัดที่มีความสำคัญในฐานะเป็นศูนย์กลางของภาคเหนือ มีความสำคัญด้านเศรษฐกิจ และการขนส่งนับแต่นั้นและต่อมาเมื่อมีการผลิตแร่ลิกไนต์บริเวณอำเภอแม่เมาะ และมีการตั้งโรงงานถลุงแร่ส่งขายให้กับโรงงานอุตสาหกรรม ต่าง ๆ ในประเทศ ยิ่งทำให้เศรษฐกิจของจังหวัดลำปางเกิดการขยายตัวขึ้นอย่างมาก มีการตั้งโรงงานใหม่ ๆ หลายแห่ง และเกิดธุรกิจที่เกี่ยวเนื่องกับเหมืองแร่ลิกไนต์มากมาย จากนั้นก็ได้มีการจัดตั้งโรงงานผลิตไฟฟ้า โดยใช้ลิกไนต์ขึ้น สามารถ ผลิตกระแสไฟฟ้าได้มากเพียงพอกับความต้องการของครัวเรือนและภาคอุตสาหกรรมในภาคเหนือทั้งหมด ทำให้เกิดความมั่นคงทางด้านพลังงานเป็นอย่างมาก และเกิดมีการตั้งโรงงานขนาดใหญ่ขึ้นหลายแห่งในจังหวัดลำปางอาทิ อุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ อุตสาหกรรมเซรามิกและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวเนื่องเป็นจำนวนมากจากจุดดังกล่าว จึงนับเป็นจุดเริ่มต้นของจังหวัดลำปางที่ก้าวเข้าสู่ยุคของการเป็นพื้นที่อุตสาหกรรมเป็นครั้งแรก และก่อให้เกิดเป็นการส่งเสริมผลักดันการพัฒนาด้านโลจิสติกส์ของจังหวัดลำปางอย่างต่อเนื่องทั้งทางบก (ถนน) และทางอากาศ พร้อมกันนี้ในปัจจุบัน จังหวัดลำปางมีสถาบันการศึกษาในระดับอุดมศึกษา ที่เปิดการเรียนการสอนในหลักสูตรบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาวิชาการจัดการโลจิสติกส์ ซึ่งเป็นจุดแข็ง ของจังหวัดในการพัฒนาบุคลากรเพื่อพัฒนาจังหวัดด้านโลจิสติกส์ในอนาคต

ทั้งนี้ ในการวิเคราะห์ศักยภาพดังกล่าว สอดคล้องกับการวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัดลำปางในด้านโลจิสติกส์ ภายใต้โครงการจัดวางระบบจังหวัดลำปางให้เป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงสินค้าและบริการทางบกของภาคเหนือ ที่กล่าวว่า ในบริบทของภูมิภาค จังหวัดลำปางถือเป็นศูนย์กลางของการคมนาคมทางบกเชื่อมโยงเศรษฐกิจของทุกจังหวัดในภาคเหนือ โดยมีศักยภาพในการรองรับกิจกรรมโลจิสติกส์สำคัญ ไม่ว่าจะเป็นการจัดเก็บ รวบรวมและกระจายสินค้า รวมถึงกิจกรรมสนับสนุนอื่นๆ สำหรับสินค้าที่มีการผลิตหรือการบริโภคในภูมิภาค ในบริบทของจังหวัด จังหวัดลำปางเป็นจังหวัดที่มีความเข้มแข็งของเศรษฐกิจ เป็นจุดศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์ของภาคเหนือที่ภาคเอกชนยึดใช้มายาวนาน ทำให้มีผู้ประกอบการที่ดำเนินกิจกรรมด้านโลจิสติกส์ในพื้นที่เป็นจำนวนมาก และมีโครงสร้างพื้นฐานที่สามารถตอบสนองความต้องการของกิจกรรมโลจิสติกส์ได้ดี รวมถึงมีสถานประกอบการรายใหญ่อยู่ในพื้นที่

จุดอ่อน (Weakness) พบว่า แม้ว่าจังหวัดลำปางจะมีการพัฒนาด้านโลจิสติกส์อย่างต่อเนื่อง แต่การพัฒนาดังกล่าวยังมีจุดศูนย์กลางซึ่งกระจุกตัวอยู่ในเขตพื้นที่อำเภอเมืองของจังหวัดยังไม่ครอบคลุมทั่วถึงทุกพื้นที่ โดยเฉพาะกิจกรรมด้านระบบขนส่งสาธารณะ ซึ่งเป็นหนึ่งใน ๓ กิจกรรมหลักของโลจิสติกส์

(๑) การขนส่ง ได้แก่ การขนส่งสินค้าระหว่างสถานที่ต่างๆทั้งในและต่างประเทศ (๒) การสินค้าคงคลัง ได้แก่ การบริหารสินค้าคงคลังเพื่อให้เกิดการหมุนเวียนหรือกระขายสินค้าออกไปอย่างมีประสิทธิภาพและ (๓) กระบวนการสั่งซื้อ ได้แก่ การบริหารจัดการในเรื่องวัตถุดิบ จัดหาวัตถุดิบที่มีคุณภาพและเพียงพอในเวลาที่เหมาะสม) ด้วยเหตุผลประการสำคัญ คือ การพัฒนาด้านโลจิสติกส์ของจังหวัดลำปาง ยังขาดการกำหนดทิศทางการพัฒนาที่ชัดเจน และขาดการวางแผนการพัฒนาในเชิงบูรณาการอย่างเป็นระบบ อาทิ กิจกรรมเชิงสนับสนุนตามแนวทางการจัดการโลจิสติกส์ ซึ่งเป็นกิจกรรมที่สนับสนุนให้งานสามารถหลักดำเนินไปได้อย่างสะดวกรวดเร็ว ได้แก่การจัดการด้านโกดังการยกขนหรือการหีบห่อสินค้าการจัดซื้อจัดหาการจัดตารางผลิตภัณฑ์ การจัดการด้านข้อมูล โดยในปัจจุบันมีเพียงโครงการรองรับเชิงนโยบายในการจัดวางระบบจังหวัดลำปางให้เป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงสินค้าและบริการทางบกของภาคเหนือ ซึ่งเป็นเพียงการวิเคราะห์ศักยภาพ วิเคราะห์ความต้องการ การออกแบบ และความคุ้มค่า รวมถึงประโยชน์ที่คาดหวังเท่านั้น ประกอบกับเหตุผลที่ว่า การพัฒนาด้านโลจิสติกส์ของจังหวัดลำปางนั้น ยังขาดบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ และวิสัยทัศน์ในภาคการพัฒนาด้านระบบโลจิสติกส์ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งนี้การจัดการโลจิสติกส์มีบทบาทสำคัญต่อความสำเร็จขององค์กรธุรกิจ ผู้ประกอบการจึงต้องมีความรู้ความเข้าใจในโลจิสติกส์พอสมควร

ปัจจัยภายนอก (External Environment) ที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาจังหวัดลำปาง	
โอกาส (Opportunity)	**ภัยคุกคาม/ปัญหา (Threats)**
● ทิศทางการพัฒนาจังหวัดลำปางและกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบนและประเทศ ที่สนับสนุนและผลักดันให้จังหวัดลำปางเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงสินค้าและบริการทางบกของภาคเหนือ ● แนวโน้มธุรกิจท่องเที่ยวซึ่งเป็นรายได้หลักสำคัญของประเทศมีการเจริญเติบโตขึ้นสูงอย่างต่อเนื่องส่งผลให้การพัฒนาในด้านโลจิสติกส์ซึ่งเป็นปัจจัยหลัก ต้องมีการพัฒนาและขับเคลื่อนตาม	● ความไม่มีเสถียรภาพทางการเมืองและเศรษฐกิจของประเทศ

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก เป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกประเด็นด้านอุตสาหกรรม อันเป็นปัจจัยที่เอื้อ หรือส่งผลกระทบต่อการพัฒนา ซึ่งมุ่งทราบถึงโอกาส และอุปสรรค โดยสรุปได้ดังนี้

โอกาส (Opportunity) พบว่า

ประการแรก คือ ทิศทางการพัฒนาจังหวัดลำปาง กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบนและประเทศที่สนับสนุนและผลักดันให้จังหวัดลำปางเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงสินค้าและบริการทางบกของภาคเหนืออาทิ สำนักงานจังหวัดลำปาง ได้ร่วมกับศูนย์ความเป็นเลิศด้านโลจิสติกส์และโซ่อุปทาน มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และเครือข่ายภาคเอกชน ไม่ว่าจะเป็นหอการค้าและสภาอุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง ศึกษาความเหมาะสมในการ

เป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงสินค้าและบริการทางบกของภาคเหนือ ผ่านโครงการ Lampang Logistics Park โดยการคัดเลือกพื้นที่ตั้ง Lampang Logistics Park นั้น ใช้การคัดกรองพื้นที่ที่เหมาะสมโดยใช้ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ และการคัดเลือกพื้นที่ตามความเหมาะสม โดยพิจารณาความเหมาะสมของพื้นที่ด้านวิศวกรรม เศรษฐศาสตร์ สิ่งแวดล้อมและสังคม โดยพื้นที่ที่มีความเหมาะสมมากที่สุดคือ บริเวณพื้นที่ติดทางหลวงหมายเลข ๑ (และ AH๑) บริเวณอำเภอเกาะคา (มีพื้นที่กว่า ๒,๑๐๐ ไร่ ในความดูแลของราชพัสดุ) ซึ่งสอดคล้องกับผังเมืองลำปางและแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ซึ่งได้จัดเตรียมพื้นที่ดังกล่าวไว้สำหรับรองรับกิจกรรมด้านโลจิสติกส์ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งเป็นโครงการเตรียมความพร้อมการเตรียมความพร้อมรองรับการขยายตัวของเมือง โดยมี**แผนสร้างทางเลี่ยงเมือง**พาดผ่าน และเชื่อมต่อทางหลวงหมายเลข ๑๑ กับ ทางหลวงหมายเลข ๑ และการขยายเส้นทางจราจรจากศูนย์ราชการ ถึงหลักกิโลเมตรยักษ์ เป็น๔ ช่องทางการจราจรและมีจุดจอดรถบรรทุก ตามโครงการของกระทรวงคมนาคม ในบริเวณใกล้เคียง

ทั้งนี้ โครงการ Lampang Logistics Park บริเวณพื้นที่อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง อยู่บนถนนสายอาเซียน AH๑ มีศักยภาพที่สามารถเป็นศูนย์กลางกิจกรรมโลจิสติกส์ สำหรับภาคเหนือ โดยสามารถรองรับการขนส่งระยะทางไกลจากประเทศเพื่อนบ้าน อีกทั้งพื้นที่โดยรอบบริเวณโครงการซึ่งส่วนมากเป็นพื้นที่โล่งมีศักยภาพที่จะสามารถพัฒนาทางเศรษฐกิจรองรับการขยายตัวของ Lampang Logistics Park ได้ในรัศมี ๒-๔ กิโลเมตรจากพื้นที่โครงการที่นำเสนอ โดยจะสามารถเชื่อมต่อกับโครงการในอนาคต เช่น มอเตอร์เวย์ **โครงการรถไฟรางคู่ โครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูง** ฯลฯ ซึ่งจะก่อให้เกิดการพัฒนาการใช้ประโยชน์ที่ดินในบริเวณนี้ในอนาคตโดยการพัฒนาที่ดินโครงการในอนาคตที่จะเชื่อมต่อถนนเลี่ยงเมืองนั้นจะช่วยอำนวยความสะดวกให้กับชุมชน อำเภอเกาะคาได้มากยิ่งขึ้นกว่าเดิม อีกทั้งในส่วนของถนนอาเซียนเดิมนั้น ถูกออกแบบให้สามารถรองรับปริมาณการจราจรได้ในระดับสูง เพื่อการเดินทางที่รวดเร็วระหว่างประเทศนั้นปัจจุบันยังไม่มีปัญหาการจราจรติดขัด โดยยังสามารถรองรับปริมาณการจราจรได้อีกเท่าตัว

หรือในกรณีระยะที่ผ่านมา จังหวัดลำปาง เตรียมพร้อมแผนพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งรับ AEC โดยได้นำเสนอข้อมูลเตรียมความพร้อม การพัฒนาพื้นที่จังหวัดในด้านต่างๆ เพื่อการเป็น Logistics Land Hub รองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน อาทิ การจัดเตรียมพื้นที่ ๓๐๐ กว่าไร่ เป็น**ศูนย์คอนเทนเนอร์ยาร์ด** การจัดเตรียมพื้นที่รองรับระบบรถไฟรางคู่ และระบบรถไฟความเร็วสูงหากมีการดำเนินการได้ในอนาคตการเตรียมแผนดำเนิน**การขยายรันเวย์ท่าอากาศยานลำปาง**ให้ยาวขึ้น เพื่อรองรับระบบการขนส่งทางอากาศด้วยเที่ยวบินขนาดใหญ่ แอร์บัส ๓๒๐-๓๗๙รวมถึง**แนวคิดการจัดทำเมืองแฝดสาม ทริปเปิ้ลซิตี้ คือ เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง** ด้วยการเสนอให้มีการปรับปรุงเชื่อมต่อระบบรางระหว่าง ลำปาง-เชียงใหม่ ให้เป็นเส้นทางท่องเที่ยวใช้เวลาเดินทางไม่เกินชั่วโมงครึ่ง ถึง ๒ ชั่วโมง รวมถึงการสร้างถนนมอเตอร์เวย์ ๘ ช่องทางจราจร ลำปาง-เชียงใหม่

ประการที่สอง คือ แนวโน้มธุรกิจท่องเที่ยวซึ่งเป็นรายได้หลักสำคัญของประเทศมีการเจริญเติบโตขึ้นสูงอย่างต่อเนื่องส่งผลให้การพัฒนาในด้านโลจิสติกส์ซึ่งเป็นปัจจัยหลัก ต้องมีการพัฒนาและขับเคลื่อนตามจากความได้เปรียบด้านภูมิประเทศของจังหวัดลำปาง ประกอบกับแนวโน้มการเติบโตทางเศรษฐกิจ ที่มีความเข้มแข็งของจังหวัด ซึ่งสามารถรองรับการขยายตัวของระบบโลจิสติกส์ที่รองรับการค้า การบริโภค และการผลิต ในเขตภาคเหนือตอนบน และการค้าการลงทุนระหว่างประเทศ ซึ่งมีแนวโน้มเชิงบวก ไม่ว่าจะเป็นการรวมกลุ่มของกลุ่มอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS) และประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ล้วนเป็นปัจจัยบวก ส่งเสริมจุดแข็งของจังหวัดลำปาง ที่มีศักยภาพในการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ เชื่อมโยงสินค้าและบริการ

ทางบกของภาคเหนือ ตามยุทธศาสตร์ Northern Landport ของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบนโดยแนวโน้มทางด้านธุรกิจท่องเที่ยวที่กล่าวถึง ได้แก่ ๑) การเปิดเสรีประชาคมอาเซียนของประเทศไทยเป็นเสมือนประตูทางเชื่อมสู่ตลาดการเดินทางระหว่างกันของประเทศสมาชิกอาเซียน ทำให้จังหวัดมีโอกาสเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวมากยิ่งขึ้น นำไปสู่การเพิ่มรายได้ของจังหวัด ๒) นโยบายระดับต่างๆ ซึ่งเป็นส่วนส่งเสริมและสนับสนุนสำคัญต่อการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวทั้งในระดับประเทศ ระดับกลุ่มจังหวัด และระดับจังหวัด ๓) การแข่งขันและช่วงชิงทางการท่องเที่ยวอย่างเข้มข้นในกลุ่มประเทศต่างๆ โดยทั้งหมดนี้ เป็นทั้งโอกาสและการได้รับโอกาสของจังหวัดลำปาง ในการสร้างเสริมและพัฒนาจังหวัดลำปางให้มีความพร้อมรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์อย่างเป็นระบบในอนาคต

ภัยคุกคาม/ปัญหา (Threats) พบว่าประเด็นคุกคามหรือปัญหา ซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการสร้างเสริมและพัฒนาจังหวัดลำปางให้มีความพร้อมรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์อย่างเป็นระบบ คือ ความไม่มีเสถียรภาพทางการเมืองและเศรษฐกิจของประเทศ ส่งผลในเชิงระบบต่อการเปลี่ยนแปลงในเชิงนโยบายและการจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาในด้านต่างๆ ของประเทศ รวมถึงการตัดสินใจในด้านการค้าและการลงทุนทั้งจากผู้ประกอบธุรกิจภายในประเทศ และต่างประเทศ ซึ่งเป็นผลพวงจากความไม่มีเสถียรภาพของประเทศ

๔) ด้านการท่องเที่ยว

จากการศึกษาศักยภาพ และสภาพแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาด้านจังหวัดลำปาง และการระดมความคิดเห็นร่วมกันจากทุกภาคส่วน สามารถสรุปผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม ทั้งภายในและภายนอก (SWOT Analysis) ได้ดังนี้

ปัจจัยภายใน (Internal Environment)	
จุดแข็ง (Strength)	**จุดอ่อน (Weakness)**
● จังหวัดลำปางเป็นจุดศูนย์กลางทางยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ในด้านเศรษฐกิจโลจิสติกส์ในเขตพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ● จุดแข็งทางศักยภาพด้านการท่องเที่ยวที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ โดยตรง ● อุตสาหกรรมขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชน ซึ่งเป็นฐานหนึ่งทางการพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัด	● ขาดความพร้อมของปัจจัยด้านโครงสร้างพื้นฐานในการรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจ ● ขาดศักยภาพและความพร้อมในการปรับตัวที่เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงและการพัฒนาเศรษฐกิจเชิงรุกด้านการท่องเที่ยวของประเทศ ● ขาดเสถียรภาพในภาคอุตสาหกรรม และความอ่อนแอในปัจจัยเอื้อต่างๆ ต่อการพัฒนาในภาคอุตสาหกรรม ทั้งด้านแรงงานและด้านการบริหารจัดการ

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในเป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน ในประเด็นด้านการท่องเที่ยวอันเป็นข้อได้เปรียบ หรือข้อเสียเปรียบต่อการพัฒนา ซึ่งมุ่งทราบถึงจุดแข็ง และจุดอ่อน โดยสรุปได้ดังนี้

จุดแข็ง (Strength)พบว่า

ประการแรกคือ จังหวัดลำปางเป็นจุดศูนย์กลางทางยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ในด้านเศรษฐกิจโลจิสติกส์ในเขตพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ซึ่งสอดคล้องกับการวิเคราะห์จุดแข็งในภาพรวมของจังหวัดที่มองว่าจังหวัดลำปางเป็นพื้นที่เชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Location) เนื่องจากที่ตั้งของจังหวัดซึ่งอยู่กึ่งกลางของภาคเหนือนับเป็นจุดยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เป็นศูนย์กลางในการเชื่อมโยงด้านโลจิสติกส์ คมนาคมทางบกและทางรางของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบนและตอนล่าง

ประการที่สอง คือ ทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานสำคัญทางเศรษฐกิจของจังหวัดลำปางสำคัญอาทิ ดินขาว ถ่านหิน โดยจังหวัดลำปางเป็นจังหวัดที่มีทรัพยากรประเภทดินขาวจำนวนมาก ส่งผลให้จังหวัดลำปาง เป็นแหล่งผลิตเซรามิก และเครื่องปั้นดินเผา (อุตสาหกรรมเซรามิก) แห่งสำคัญและมีคุณภาพของภาคเหนือ และของประเทศไทย เป็นผลิตภัณฑ์ ที่มีชื่อเสียงและเป็นหนึ่ง ในเอกลักษณ์ของจังหวัด นอกจากนี้จังหวัดลำปางยังเป็นจังหวัดที่มีทรัพยากรแร่ธาตุประเภทถ่านหินจำนวนมาก ซึ่งเป็นทรัพยากรสำคัญในการผลิตกระแสไฟฟ้า ส่งผลให้จังหวัดลำปางมีโรงผลิตกระแสไฟฟ้าขนาดใหญ่ในพื้นที่ (โรงไฟฟ้าแม่เมาะ) สามารถส่งพลังไฟฟ้าไปใช้ทั้งในภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญทั้ง ๒ ประเภทนี้สามารถสร้างรายได้เข้าสู่จังหวัดลำปางเป็นจำนวนมาก

ประการที่สาม คือ จุดแข็งทางศักยภาพด้านการท่องเที่ยวที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ โดยตรง โดยปัจจุบัน จังหวัดลำปางเป็นจังหวัดที่ถูกบรรจุอยู่ในโปรแกรมส่งเสริมการท่องเที่ยว ๑๒ เมืองต้องห้ามพลาดและมีรายได้เป็นอันดับ ๑ ใน ๑๒ เมืองที่ได้รับการส่งเสริมการท่องเที่ยวตามโปรแกรมดังกล่าวในปี ๒๕๕๘ นอกจากนี้จังหวัดลำปางยังมีศักยภาพที่เข้มแข็งและเป็นปัจจัยเอื้อสำคัญต่อการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวของจังหวัด ได้แก่ ๑) ความหลากหลายของแหล่งท่องเที่ยว อันเนื่องจากต้นทุนทางธรรมชาติและวัฒนธรรมของจังหวัดที่มีความหลากหลายและมีเอกลักษณ์ ๒) อัตลักษณ์เมืองและวิถีชีวิตของคนเมืองลำปางอันเป็นมนต์เสน่ห์ทางการท่องเที่ยวที่ยังคงหลงเหลือและสัมผัสได้ ๓) ความพยายามในการปรับตัวของจังหวัดเพื่อการพัฒนาทางการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง และ ๔) ลักษณะที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ของจังหวัด

๑) ความหลากหลายของแหล่งท่องเที่ยว อันเนื่องจากต้นทุนทางธรรมชาติและวัฒนธรรมของจังหวัดที่มีความหลากหลายและมีเอกลักษณ์ โดยพบว่า

(๑) ในเชิงต้นทุนทางธรรมชาติ จังหวัดลำปางเป็นที่ที่มีทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลาย ด้วยลักษณะภูมิศาสตร์ของจังหวัดลำปางซึ่งเป็นพื้นที่ที่รายล้อมรอบด้วยภูเขา มีลักษณะเป็นแอ่งแผ่นดินที่ยาวและกว้างที่สุดในภาคเหนือ โดยบริเวณตอนบนของจังหวัด เป็นที่ราบสูง ภูเขา และเป็นป่าค่อนข้างทึบ อุดมสมบูรณ์ด้วยพรรณไม้มีค่า บริเวณตอนกลางของจังหวัดเป็นที่ราบและที่ราบลุ่มริมฝั่งแม่น้ำซึ่งเป็นแหล่งเกษตรกรรมที่สำคัญของจังหวัด และบริเวณตอนใต้ของจังหวัด เป็นป่าไม้รัง บางส่วนเป็นทุ่งหญ้า โดยพื้นที่แนวเหนือใต้ตลอดทั้งจังหวัดตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ลุ่มน้ำแม่วัง ลุ่มน้ำสายสำคัญที่ช่วยหล่อเลี้ยงความสมดุลทางนิเวศธรรมชาติ และการเจริญเติบโตเศรษฐกิจและสังคมวัฒนธรรมของจังหวัดลำปาง

จากต้นทุนทางธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์และหลากหลาย ดังที่กล่าวยกมาในข้างต้น ส่งผลให้จังหวัดลำปางมีพื้นที่หรือแหล่งธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ และเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติที่สวยงามมากมาย อาทิ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าดอยผาเมือง อุทยานแห่งชาติดอยขุนตาล อุทยานแห่งชาติแม่ปิง อุทยานแห่งชาติแม่วะ อุทยานแห่งชาติแจ้ซ้อน อุทยานแห่งชาติดอยหลวง อุทยานแห่งชาติเวียงโกศัยอุทยานแห่งชาติถ้ำผ้าไทย และน้ำตกธรรมชาติต่างๆ อีกมากมาย

(๒) ในเชิงต้นทุนทางวัฒนธรรม จังหวัดลำปางเป็นจังหวัดที่มีประวัติศาสตร์ยาวนานไม่น้อยกว่า ๑,๓๐๐ ปี ตั้งแต่สมัยหริภุญชัย (พระนางจามเทวี) เป็นต้นมา คือ ราวพุทธศตวรรษที่ ๑๓ โดยแบ่งออกเป็นยุคสมัยต่างๆ ตามการเจริญเติบโตทางอาณาเขต และสังคมวัฒนธรรมของเมือง ก่อเกิดเป็นความหลากหลายทางวัฒนธรรมที่มีความงดงามในเชิงประจักษ์ ด้วยความโดดเด่นทางศิลปะ และความน่าสนใจในขนบธรรมเนียมประเพณี รวมถึงเรื่องราวทางวิถีชีวิตต่างๆ อันเป็นต้นทุนสำคัญในการสร้างเสน่ห์และจุดดึงดูดทางท่องเที่ยวของจังหวัดลำปาง โดยหลักฐานเชิงประจักษ์ที่พบ และแสดงให้เห็นถึงต้นทุนทางวัฒนธรรมดังกล่าว อาทิ สัญลักษณ์เชิงอัตลักษณ์ ย่านชุมชนและวิถีชีวิต และโบราณสถานต่างๆ ซึ่งมีประวัติความเป็นมาที่สามารถบอกเล่าหรือสะท้อนเรื่องราวในยุคสมัยนั้นๆ ได้เป็นอย่างดี เช่น ภาพเขียนสีก่อนประวัติศาสตร์ประตูผา ภาพเขียนสีโบราณซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมทำหน้าที่เป็นหนึ่งผู้บอกเล่าเรื่องราวในอดีตให้กับคนรุ่นหลังได้เข้าใจถึงสภาพสังคม ความเป็นอยู่ รวมถึงประเพณีวัฒนธรรมต่างๆ วัดพระธาตุลำปางหลวง วัดพระธาตุคู่บ้านคู่เมืองของชาวจังหวัดลำปางซึ่งสะท้อนคุณค่าทางเชิงวัฒนธรรมในหลากหลายมิติสำคัญทั้งทางประวัติศาสตร์ ศิลปกรรม คติธรรม และการทำนุบำรุงพุทธศาสนาของชาวลำปาง วัดศรีรองเมือง ศิลปกรรมที่สะท้อนให้เห็นถึงความเป็นมาทางสังคมวัฒนธรรมภายใต้อิทธิพลของพม่าที่มีต่อจังหวัดลำปางในอดีตจนสืบเนื่องมาถึงปัจจุบัน ชุมชนตลาดจีน (กาดกองต้า หมายถึง ตลาดตรอกท่าน้ำ) ชุมชนตลาดเก่าที่มีความเจริญรุ่งเรืองในอดีตตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ ๕ ในยุคสมัยที่ลำปางเป็นศูนย์กลางทางการค้าของภาคเหนือ ชุมชนซึ่งหลอมรวมความหลากหลายทางเชื้อชาติและวัฒนธรรม สะท้อนผ่านสถาปัตยกรรมสิ่งก่อสร้าง และอาคารบ้านเรือนต่างๆ ที่หลากหลาย ทั้งเรือนแบบไทยภาคกลาง เรือนล้านนา เรือนพม่า เรือนแบบจีน และเรือนขนมปังขิงแบบฝรั่งตะวันตก และ รถม้าลำปาง พาหนะที่นิยมใช้อยู่ในหมู่ของเจ้าขุนมูลนาย และใช้เป็นรถประจำตำแหน่งของข้าราชบริพารชั้นผู้ใหญ่ในราชสำนักในกรุงเทพฯ สมัยรัชกาลที่ ๕ ซึ่งมีการกระจายของอิทธิพลทางค่านิยมไปสู่เมืองหลักของภาคต่าง ๆ รวมถึงจังหวัดลำปาง และจังหวัดลำปางเป็นเพียงจังหวัดเดียวที่มีประวัติความเป็นมาที่ชัดเจนเกี่ยวกับการก่อสร้างกิจการรถม้า รวมถึงเป็นจังหวัดเดียวในประเทศไทยที่ยังคงนิยมใช้รถม้าเป็นพาหนะเดินทางระยะใกล้ๆ ภายในตัวเมืองจึงเป็นสิ่งหนึ่งที่ดึงดูดใจนักท่องเที่ยว

๒) อัตลักษณ์เมืองและวิถีชีวิตของคนเมืองลำปาง อันเป็นมนต์เสน่ห์ทางการท่องเที่ยวที่ยังคงหลงเหลือและสัมผัสได้ โดยพบว่า หลายชุมชนในจังหวัดลำปางยังคงมีวิถีชีวิตในรูปแบบชนบท มีการพึ่งพาอาศัยธรรมชาติเพื่อการดำรงอยู่เป็นหลัก มีวิถีชีวิตความเป็นอยู่ที่เรียบง่าย แต่ละเอียดลึกซึ้งด้วยภูมิปัญญาท้องถิ่นที่รายล้อมและแฝงลึกในปรัชญาของการดำรงชีพ ถ่ายทอดร้อยเรียงผ่านคติ ความเชื่อ ค่านิยม แนวคิด และปราชญ์ชาวบ้าน หรือปราชญ์ชุมชน ซึ่งเป็นครูผู้ถ่ายทอดที่คงแก่วิชาและความรอบรู้ในหลากหลายมิติ ทั้งมิติเชิงธรรมชาติ มิติเชิงวัฒนธรรม และมิติเชิงประวัติศาสตร์ โดยองค์ความรู้จากปราชญ์ชาวบ้านดังกล่าว นับเป็นองค์ความรู้และฐานข้อมูลสำคัญในการเชื่อมโยงเรื่องราวเพื่อดึงดูดทางการท่องเที่ยว อีกทั้งเป็นภูมิปัญญาท้องถิ่นที่สามารถนำมาพัฒนาต่อยอด และผลิตเป็นสินค้าพื้นเมืองเพื่อสร้างอาชีพเสริม

ให้แก่ประชาชนในชุมชนได้มากมายหลายประเภท อาทิ ไม้แกะสลัก (หมู่บ้านแกะสลักบ้านหลุก) กระดาษสา (หมู่บ้านกระดาษสา) เครื่องปั้นดินเผา ผ้าฝ้ายย้อมสี ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ของที่ระลึก ที่ช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวได้อีกทางหนึ่ง นอกจากนี้ จังหวัดลำปางยังเป็นเป็นจังหวัดที่มีความหลากหลายทางชาติพันธุ์ และวัฒนธรรม ดังมีการผสมผสานทางเชื้อชาติต่าง ๆ ที่มีรากเหง้าผูกโยงกับประวัติศาสตร์ของเมืองลำปางแต่อดีต อันเป็นเสน่ห์ที่มีการเปลี่ยนแปลงแบบค่อยเป็นค่อยไป แต่ยังคงไว้บนพื้นฐานของอัตลักษณ์เมืองที่ยังคงสามารถค้นหาและสัมผัสได้ ตามแนวคิดทางการท่องเที่ยวที่ว่า “ลำปาง เมืองที่ไม่หมุนไปตามกาลเวลา”

๓) ความพยายามในการปรับตัวของจังหวัด เพื่อการพัฒนาทางการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง อาทิ

(๑) การบรรจุประเด็นด้านการท่องเที่ยวเป็นหนึ่งในยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัดลำปาง พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๐ คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัดลำปางให้มีมูลค่าทางเศรษฐกิจควบคู่กับการอนุรักษ์ทรัพยากรการท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ด้วยกลยุทธ์ด้านต่างๆ ที่ครอบคลุม

(๒) การจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวในทั้งระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่น อาทิ แผนยุทธศาสตร์พัฒนาการท่องเที่ยวจังหวัดลำปาง ของสำนักงานท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดลำปางที่ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยวเทศบาลนครลำปาง พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๐

(๓) การศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัดลำปาง อาทิ การวิจัยเรื่องแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวโดยชุมชนจังหวัดลำปาง มุ่งศึกษาความคิดเห็นของนักท่องเที่ยวและประชาชนต่อการพัฒนาการท่องเที่ยวชุมชน รวมถึงนโยบายการจัดการท่องเที่ยวของหน่วยงานภาครัฐและความคิดเห็นของผู้นำชุมชนในจังหวัดลำปาง (กิตติศักดิ์ กลิ่นหมื่นไวย, ๒๕๕๔) การวิจัยเรื่องการสร้างสรรค์งานประชาสัมพันธ์เพื่อประสิทธิผลด้านส่งเสริมการท่องเที่ยวของจังหวัดลำปาง (นายอดิศักดิ์ จำปาทอง, ๒๕๕๖) การวิจัยเรื่องศึกษาแนวทางการจัดการเส้นทางการท่องเที่ยวจังหวัดลำปางอย่างสร้างสรรค์ (ศรีศุกร์ นิลกรรณ์, ๒๕๕๘)

(๔) การจัดตั้งองค์กรอิสระในการดำเนินงานด้านการพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัดลำปาง ได้แก่ สมาคมท่องเที่ยวจังหวัดลำปาง สมาพันธ์ท่องเที่ยวจังหวัดลำปาง สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจังหวัดลำปาง

(๕) โครงการอบรมและพัฒนาเกี่ยวกับการท่องเที่ยวในเรื่องต่างๆ โดยสถาบันการศึกษาในฐานะหน่วยบริการวิชาการ ร่วมกับสำนักงานท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดลำปาง ซึ่งได้มีการดำเนินกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง อาทิ การอบรมให้ความรู้ด้านการประกอบอาชีพมัคคุเทศก์ การอบรมเพื่อยกระดับมาตรฐานพัฒนาทักษะให้แก่บุคลากรด้านการท่องเที่ยว การอบรมอาสาสมัครช่วยเหลือตำรวจท่องเที่ยว การอบรมส่งเสริมการเป็นเจ้าบ้านที่ดี การอบรมให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการ เป็นต้น

(๖) การปรับปรุง และพัฒนาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ เพื่อรองรับและอำนวยความสะดวกทางการท่องเที่ยว โดยเฉพาะระบบการขนส่งและโลจิสติกส์ทางอากาศที่ให้ได้เด่นชัด ซึ่งในปี พ.ศ.๒๕๕๙ นี้ ทางท่าอากาศยานจังหวัดลำปางได้มีเปิดใช้ท่าอากาศยานใหม่ที่มีการปรับปรุงภายในพื้นที่เดิม ทั้งนี้เพื่อรองรับนักเดินทางและนักท่องเที่ยว รวมถึงสายการบินที่เพิ่มขึ้นประมาณ ๒๐๐ คน และ ๒๐ เที่ยวบินต่อวัน ทั้งนี้ นายอาคม เติมทิพยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง

คมนาคม ได้กล่าวว่า ที่ผ่านมาผู้โดยสารที่เข้ามาใช้บริการท่าอากาศยานลำปางมีเพิ่มขึ้นแบบก้าวกระโดด โดยจะเห็นได้จากจำนวนผู้โดยสารในปี ๒๕๕๖ มีจำนวน ๗๗,๘๔๘ คน ในปี ๒๕๕๗ เพิ่มขึ้นเป็น ๑๒๐,๕๒๐ คน และเพียง ๗ เดือนของปี ๒๕๕๘ ผู้โดยสารเพิ่มขึ้นเป็น ๑๔๓,๖๕๓ คน และคาดว่าจะมีผู้โดยสารเพิ่มขึ้นอีก ๒๐-๓๐% ในปีต่อๆ ไปอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งในปี ๒๕๕๙ นี้ยังได้รับอนุมัติงบประมาณอีก ๙๕ ล้านบาท เพื่อใช้ในการขยายรันเวย์ โดยจะขยายด้านข้างออกไปอีก ๑๕๐-๒๐๐ เมตร เพื่อให้มีหลุมจอด ๕ หลุม สามารถรองรับเครื่อง ๗๓๗ ได้ และเพื่อให้สามารถรองรับผู้โดยสารได้ถึง ๒ ล้านคนต่อปี ในอีก ๕-๑๐ ปีนี้ได้อย่างเต็มที่ นับเป็นทั้งจุดแข็ง และเป็นปัจจัยที่ส่งเสริมการท่องเที่ยวให้แก่จังหวัดลำปางได้อย่างดีเยี่ยม

๔) ลักษณะที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ของจังหวัด ถือเป็นจุดยุทธศาสตร์ศูนย์กลางของภาคเหนือในการเดินทางเชื่อมต่อไปยังจังหวัดต่างๆ ทางภาคเหนือ อาทิ ลำพูน เชียงใหม่ เชียงราย แม่ฮ่องสอน พะเยา แพร่ น่าน ฯ ซึ่งเป็นส่วนสำคัญที่เอื้อต่อการกำหนดช่องทางในการส่งเสริมพัฒนาทางการท่องเที่ยวที่หลากหลาย ทั้งนี้ต้องขึ้นอยู่กับปัจจัยด้านการบริหารจัดการอื่นๆ ซึ่งต้องได้รับการพัฒนาในมิติที่เอื้อกันอย่างเหมาะสม

ประการที่สี่ คือ จังหวัดลำปางเป็นจังหวัดที่มีอุตสาหกรรมขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชน ซึ่งเป็นฐานหนึ่งทางการพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัดโดยมีผู้ประกอบการกระจายตัวอยู่ในพื้นที่อำเภอต่างๆ จำนวนมาก มีสินค้าชุมชน หรือผลิตภัณฑ์ OTOP ในหลากหลายประเภทสินค้า/ผลิตภัณฑ์ ทั้งผลิตภัณฑ์อาหารแปรรูป ผลิตภัณฑ์งานฝีมือ ผ้าทอ ไม้แกะสลัก เป็นต้น ซึ่งเป็นอีกหนึ่งฐานเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัด ด้วยเป็นฐานเศรษฐกิจที่บ่งบ่องถึงเอกลักษณ์หรืออัตลักษณ์ทางสังคมวัฒนธรรมของจังหวัดได้อย่างชัดเจน

จุดอ่อน (Weakness) พบว่า

ประการแรก ขาดความพร้อมของปัจจัยด้านโครงสร้างพื้นฐานในการรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจ อาทิ ถนน ระบบน้ำประปา ระบบไฟฟ้า รางระบายน้ำ ทางเท้า รวมถึงพื้นที่สาธารณะประโยชน์ และสภาพแวดล้อม สภาพภูมิทัศน์เมืองในบริเวณต่างๆ ในด้านของการปรับปรุงพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อพร้อมใช้งาน และด้านการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ(ตามหลักความเสมอภาค ความคุ้มค่า ความเพียงพอ ความต่อเนื่อง และความก้าวหน้า (เพื่อพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลง)

ประการที่สองขาดศักยภาพและความพร้อมในประสิทธิภาพการปรับตัวที่เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงและการพัฒนาเศรษฐกิจเชิงรุกด้านการท่องเที่ยวของประเทศอาทิ (๑) ด้านการประชาสัมพันธ์และการส่งเสริมตลาดทางการท่องเที่ยวเชิงรุกเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวกลุ่ม/ประเภทต่างๆ(๒) ด้านศักยภาพ (ความรู้ความสามารถ และความเชี่ยวชาญในเรื่องที่เกี่ยวข้อง)ของบุคลากรทางการท่องเที่ยว (๓) ด้านการบริหารจัดการ (งบประมาณ ระบบฐานข้อมูลและปัจจัยเสริมทางการท่องเที่ยวในด้านต่างๆ) และการบูรณาการการดำเนินงานภายในทรัพยากรที่มีอยู่ระหว่างกลุ่ม เครือข่าย และองค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ งบประมาณ บุคลากร ความรู้ ความเชี่ยวชาญ (๔) ด้านการพัฒนาปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวและการสร้างสรรค์แหล่งท่องเที่ยว และ (๕) ด้านการสร้างจิตสำนึกทางการท่องเที่ยว (๖) ด้านการส่งเสริมในกลุ่มอุตสาหกรรม กลุ่มวิชาชีพ หรือกลุ่มธุรกิจต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีรายละเอียดเพิ่มเติม อาทิ

๑) ด้านการประชาสัมพันธ์และการส่งเสริมทางการตลาดเชิงรุก โดยพบว่า ในการพัฒนาทางการท่องเที่ยวของจังหวัดลำปาง ด้านการประชาสัมพันธ์และการส่งเสริมทางการตลาดในแหล่งท่องเที่ยวของจังหวัดลำปางยังขาดประสิทธิภาพ รวมถึงการให้ข้อมูลทางการท่องเที่ยวในรูปแบบต่างๆ อาทิ

(๑)การสื่อสาร และส่งสารเพื่อตอกย้ำจุดเด่นทางการท่องเที่ยวของจังหวัดให้เป็นเอกลักษณ์และเป็นที่รู้จัก (๒) การจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง (๓) การประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวต่างๆ ภายในจังหวัดที่ครบถ้วน หลากหลาย ทั้งแหล่งท่องเที่ยวหรือกิจกรรมท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติเชิงประวัติศาสตร์วัฒนธรรม และแหล่งท่องเที่ยวหรือกิจกรรมท่องเที่ยวใหม่ร่วมสมัย เป็นต้น (๔) ป้ายบอกทาง/ป้ายนำทาง (ไม่มีแลไม่ชัดเจน) และ (๕) ศูนย์ข้อมูลกลาง (ติดต่อ สอบถาม)

๒) ด้านบุคลากรทางการท่องเที่ยวที่มีศักยภาพ โดยพบว่า จังหวัดลำปางยังขาดบุคลากรทางการท่องเที่ยวที่มีความรู้ ความเข้าใจ หรือมีความสามารถเฉพาะทางในการส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวอย่างจริงจัง ทั้งในส่วนของบุคลากรในส่วนภาครัฐ องค์กร หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และบุคลากรในส่วนภาคชุมชน และผู้ประกอบการ ทั้งนี้ในภาคชุมชนนั้น จากการระดมความคิดเห็นโดยวิเคราะห์ศักยภาพที่เป็นจุดอ่อน พบว่า จังหวัดลำปางยังขาดการส่งเสริมความรู้และสนับสนุนด้านการเรียนรู้ทางการให้ท่องเที่ยวให้แก่คนในพื้นที่อย่างถูกต้องและเหมาะสม ทั้งความรู้ในด้านการบริหารจัดการเพื่อส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยว ความรู้เกี่ยวกับศักยภาพทางการท่องเที่ยวทั้งของจังหวัด จังหวัดใกล้เคียง และประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึงความรู้และทักษะทางภาษา และทางด้านกฎหมาย ด้วยสืบเนื่องจากการบริหารจัดการองค์ความรู้ทางด้านการท่องเที่ยวของจังหวัดที่ยังขาดการบูรณาการเชื่อมโยงกันในครบทุกมิติ อันเป็นเหตุผลสำคัญประการหนึ่ง

๓) ด้านการบริหารจัดการและการบูรณาการการดำเนินงานอันประกอบด้วย

ด้านการบริหารจัดการในการจัดสรรงบประมาณที่เหมาะสม พบว่า ในการพัฒนาทางการท่องเที่ยวของจังหวัดลำปาง ทั้งหน่วยงานรับผิดชอบส่วนกลางยังขาดการบริหารจัดการด้านการบูรณาการและการจัดสรรงบประมาณอย่างเหมาะสม ส่งผลกระทบให้ (๑) การจัดสรรงบประมาณไม่ได้กระจายสู่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวอย่างทั่วถึง (การจัดสรรงบประมาณในการดำเนินกิจกรรมหรือการพัฒนาที่กระจุกตัวอยู่เพียงหน่วยงานส่วนใดส่วนหนึ่ง หรือเพียงเพื่อพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง) (๒) การจัดสรรงบประมาณไม่เหมาะสม และไม่สอดคล้องกับลักษณะของการดำเนินกิจกรรม อันจะส่งผลให้ขาดความต่อเนื่องในการดำเนินกิจกรรม หรืองบประมาณไม่เพียงพอต่อการดำเนินกิจกรรม และ (๓) การจัดสรรงบประมาณ เพื่อพัฒนาและปรับปรุง รวมถึงงบประมาณในการทำนุบำรุง ดูแลรักษาแหล่งท่องเที่ยวยังไม่เหมาะสม

ด้านการบริหารจัดการในการพัฒนาและจัดทำฐานข้อมูลทางการท่องเที่ยว พบว่า ในการพัฒนาทางการท่องเที่ยวของจังหวัดลำปาง ยังขาดการสำรวจแหล่งท่องเที่ยว และจัดทำฐานข้อมูลแหล่งท่องเที่ยว โดยเฉพาะแหล่งท่องเที่ยวชุมชน ซึ่งยังไม่ถูกบรรจุอยู่ในข้อมูลแหล่งท่องเที่ยวสำคัญของจังหวัดอันจะผลักดันไปสู่การบำรุงรักษาและการอนุรักษ์ รวมถึงข้อมูลสนับสนุนต่างๆ เช่น ข้อมูลเส้นทางท่องเที่ยว ข้อมูลที่พัก ร้านอาหาร ข้อมูลทางประวัติศาสตร์ความเป็นมา และข้อมูลสำคัญต่างๆ เพื่อบริการการท่องเที่ยวอย่างทั่วถึงครอบคลุมในทุกพื้นที่

ด้านการบูรณาการการดำเนินงานโดยพบว่า ในการดำเนินงานด้านการท่องเที่ยวของจังหวัดลำปาง ยังขาดการบูรณาการร่วมกันอย่างเป็นระบบทั้งการพัฒนา และการดำเนินงานด้านการท่องเที่ยวร่วมกันระหว่างหน่วยงาน/องค์กร หรือ ภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งระหว่างภาครัฐกับภาครัฐ ภาครัฐกับภาคเอกชน ภาครัฐกับภาคประชาชน รวมถึงภาคประชาชนกับภาคประชาชน ทั้งนี้ ด้วยปัจจัยที่สำคัญ คือ การพัฒนาทางการท่องเที่ยวในเชิงยุทธศาสตร์ของจังหวัด ยังขาดการกำหนดทิศทางและเป้าหมายของการ

ดำเนินงานในเชิงบูรณาการที่ชัดเจน และสอดคล้องตามนโยบายรัฐบาล สภาพเศรษฐกิจ สังคมในปัจจุบัน รวมถึงสถานการณ์แนวโน้มในอนาคต ด้วยเหตุผลประการสำคัญ คือ การดำเนินงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานทางการท่องเที่ยวของจังหวัดที่มีอยู่หลายหน่วยงาน อาทิ สมาคมท่องเที่ยว สมาพันธ์ท่องเที่ยวสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยว และสำนักงานท่องเที่ยวและกีฬาซึ่งยังขาดการเชื่อมโยงกันอย่างบูรณาการในทุกๆ ด้าน เริ่มตั้งแต่ด้านความรู้ความเข้าใจในการกำหนดทิศทาง ไปจนกระทั่งการปฏิบัติขับเคลื่อนการดำเนินงานร่วมกัน

ด้านปัจจัยเสริมทางการท่องเที่ยว อันเป็นส่วนส่งเสริมทิศทางในการยกระดับทางการท่องเที่ยวของจังหวัด ได้แก่ (๑) ด้านระบบคมนาคม ที่ยังขาดการปรับปรุง/ซ่อมแซมเส้นทางคมให้มีความปลอดภัยต่อการเดินทาง และขาดการเพิ่ม/สนับสนุนปัจจัยในการเชื่อมโยงเส้นทางระหว่างแหล่งท่องเที่ยวโดยมีการประสานกันอย่างเป็นระบบ อาทิ เส้นทางเชื่อมต่อ รถโดยสารประจำทาง รถบริการสาธารณะเฉพาะแหล่ง สถานีแวะพักเชื่อมต่อเส้นทาง เป็นต้น (๒) ด้านความพร้อมของสถานประกอบการต่างๆ อาทิ ที่พัก ร้านอาหาร ร้านค้า ซึ่งยังไม่สามารถรองรับหรืออำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยวได้อย่างเพียงพอ และเอื้ออำนวยสำหรับนักท่องเที่ยวที่มีความหลากหลายทุกกลุ่ม และ (๓) ด้านสภาพแวดล้อม และภูมิทัศน์เมือง อันสืบเนื่องจากปัญหาต่างๆ อาทิ ปัญหาเรื่องหมอกควันจากไฟป่า ปัญหาเรื่องน้ำวังเน่าเสีย ปัญหาเรื่องการจัดการขยะ และปัญหาเรื่องมูลนกพิราบในเขตตัวเมือง (โดยเฉพาะบริเวณศาลหลักเมือง และศาลากลางหลังเก่า ซึ่งปัจจุบันปรับปรุงเป็นพิพิธภัณฑ์นครลำปาง ที่สามารถพัฒนาเป็นจุดดึงดูดทางการท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ และวัฒนธรรมได้เป็นอย่างดี)

๔) ด้านการพัฒนาปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวและการสร้างสรรค์แหล่งท่องเที่ยว โดยพบว่า ในการพัฒนาทางการท่องเที่ยวของจังหวัดลำปาง ยังขาดประสิทธิภาพในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว หรือแหล่งที่มีเพื่อพัฒนาโดยตอบโจทย์การท่องเที่ยว ตามศักยภาพของจังหวัดลำปาง อาทิ การพัฒนารูปแบบการท่องเที่ยวให้มีความหลากหลายน่าสนใจ การสร้างจุดดึงดูด (จุดขาย) ทางการท่องเที่ยวที่เป็นจุดเด่นหรือสื่อถึงอัตลักษณ์ของจังหวัดที่ชัดเจน เช่น ประเพณีหรือเทศกาล แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ทางวัฒนธรรม หรือแหล่งท่องเที่ยวตามความนิยม (สร้างขึ้นใหม่) เป็นต้น รวมถึงการบูรณะหรือปรับปรุง แหล่งท่องเที่ยวท่องเที่ยวให้มีความสะอาด สวยงาม และปลอดภัย พร้อมในการรองรับนักท่องเที่ยว

๕) ด้านจิตสำนึกทางการท่องเที่ยว โดยพบว่า ในการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวและการพัฒนาทางการท่องเที่ยวของจังหวัดลำปางนั้น ยังขาดการส่งเสริม ขาดการสนับสนุน หรือปลูกฝังและให้ความรู้อย่างจริงจัง ในเรื่องของการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวในเชิงพาณิชย์ ที่ควรต้องดำเนินควบคู่ไปกับการสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ที่ดีและถูกต้อง ทั้งต่อนักท่องเที่ยวและคนในพื้นที่อย่างสมดุล ทั้งนี้เพื่อลดการบ่อนทำลายความสมบูรณ์ของแหล่งท่องเที่ยว หรือการหาประโยชน์จากทรัพยากรการท่องเที่ยวด้านต่าง ๆ พร้อมทั้งเป็นการช่วยอนุรักษ์ให้ทรัพยากรเหล่านั้นได้คงอยู่เป็นต้นทุนสำคัญต่อไปอย่างยั่งยืน

๖) ด้านการส่งเสริมในกลุ่มอุตสาหกรรม กลุ่มวิชาชีพ หรือกลุ่มธุรกิจต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเป็นการส่งเสริมศักยภาพในแหล่งท่องเที่ยว ในกลุ่มอุตสาหกรรม กลุ่มวิชาชีพ หรือกลุ่มธุรกิจต่างๆ ที่หลากหลายทั้งกลุ่มธุรกิจขนาดใหญ่ และขนาดเล็ก เพื่อกระจายการรองรับนักท่องเที่ยว

ประการที่สามขาดเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในภาคอุตสาหกรรม ด้วยความอ่อนแอในปัจจัยเอื้อต่างๆ ต่อการพัฒนาในภาคอุตสาหกรรมอาทิ ๑) ด้านแรงงาน พบว่า ในภาคอุตสาหกรรมของจังหวัดลำปาง ยังประสบปัญหาการขาดแคลนแรงงานที่มีคุณภาพ และมีทักษะเฉพาะด้านการขาดแคลนแรงงานในภาคอุตสาหกรรมขนาดเล็ก โดยเฉพาะในช่วงฤดูการผลิตซึ่งส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการผลิต การลด

แรงงานในภาคอุตสาหกรรมขนาดใหญ่โดยมีเครื่องจักรแทนที่ก่อให้เกิดภาวะคนตกงานจำนวนมากนอกจากนี้ แรงงานที่เหลืออยู่ในภาคอุตสาหกรรมโดยมากเป็นแรงงานในช่วงวัยสูงอายุมากขึ้น หรือเป็นแรงงานต่างด้าว ๒) ด้านการบริหารจัดการ พบว่าในภาคอุตสาหกรรมขนาดเล็กยังขาดการรวมกลุ่มที่เข้มแข็งขาดการส่งเสริมสนับสนุนผลิตภัณฑ์หรือธุรกิจของท้องถิ่น ขาดความรู้ความเข้าใจในด้านการบริหารจัดการ การตลาดและการประชาสัมพันธ์และการเปิดตลาดสู่สากล การพัฒนามาตรฐานการผลิตต่างๆ (การพัฒนารูปแบบการพัฒนาผลิตภัณฑ์ บรรจุภัณฑ์) การพัฒนาบุคลากร (ทักษะฝีมือแรงงาน ภาษา) การประกอบธุรกิจอย่างสร้างสรรค์

ปัจจัยภายนอก (External Environment) ที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาจังหวัดลำปาง	
โอกาส (Opportunity)	**ภัยคุกคาม/ปัญหา (Threats)**
● นโยบายรัฐบาลส่งเสริมธุรกิจท่องเที่ยว โครงการสนับสนุนด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโยลีและนวัตกรรม กลุ่มที่ได้รับการสนับสนุน เช่น SME OTOP START UP ● เทคโนโลยีที่ทันสมัย ทำให้เกิดการสื่อสาร การค้าการลงทุนในรูปแบบใหม่ ● กระแสความตื่นตัวในการธำรงไว้ซึ่งอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมของท้องถิ่น ● ประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ส่งผลให้มีการพัฒนาประเทศสู่สากล	● ปัญหากฎหมายต่างๆที่เป็นอุปสรรคในการบริหาร จัดการ หรือการอนุมัติในการพัฒนาด้านต่างๆ ● ภาวะเศรษฐกิจของโลกตกต่ำ และยังไม่ฟื้นตัวกระทบต่อการส่งออกผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมของจังหวัดลำปาง ● มาตรการการกีดกันทางการค้าของกลุ่ม EU USA ญี่ปุ่น จีน มีการแข่งขันในตลาดการค้าโลกค่อนข้างรุนแรงขึ้น มีความผันผวนทางเศรษฐกิจโลก
● เป็นประตูของภูมิภาคเป็นศูนย์กลางทางภูมิศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบนที่เป็นเส้นทางคมนาคมท่องเที่ยวขนส่งสินค้า ● ลำปางเป็นเส้นทางการคมนาคมเพื่อไปสู่จังหวัดสำคัญๆมีโอกาสรับการแชร์หรือร่วมต้อนรับนักท่องเที่ยวบ่อยครั้ง	● ปัญหาทางการเมืองและนักการเมืองในจังหวัดไม่ให้ความสำคัญกับการท่องเที่ยว ● ผู้บริหารเปลี่ยนแปลงบ่อย ส่งผลต่อนโยบายและการบริหารจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาไม่ต่อเนื่อง ● นโยบายการส่งเสริมไม่ชัดเจนไม่แน่นอน ● ความแปรปรวนของสภาพอากาศ ภัยธรรมชาติไม่สามารถคาดการณ์ได้ ● สินค้าจีนและประเทศเพื่อนบ้านอาเซียนมีราคาถูกกว่า

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกเป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกในประเด็นด้านการท่องเที่ยว อันเป็นปัจจัยที่เอื้อ หรือส่งผลกระทบต่อการพัฒนา ซึ่งมุ่งทราบถึงโอกาส และอุปสรรค โดยสรุปได้ดังนี้

โอกาส (Opportunity) พบว่า การพัฒนาและความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถนำมาช่วยในการบริหารจัดการภาคส่วนต่างๆ ได้ โดยหลายหน่วยงานโดยเฉพาะภาครัฐได้มีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ในองค์การเพื่อการตัดสินใจและบริการประชาชนได้อย่างรวดเร็วทันใจ ลดต้นทุนและรวดเร็วมากขึ้น และในปัจจุบันเมื่อประเทศไทยก้าวเข้าสู่การเป็นหนึ่งในประเทศสมาคมอาเซียน ส่งผลให้เกิดกระแสความตื่นตัวในการธำรงไว้ซึ่งอัตลักษณ์และวัฒนธรรมของท้องถิ่นและชุมชน โดยเฉพาะนโยบายรัฐบาลในการปลุกจิตสำนึกในการอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรม และค่านิยมรักชาติเพิ่มมากขึ้น ซึ่งแนวทางอันเป็นกลไกสำคัญหนึ่งของการเพื่อให้สอดรับกับนโยบายดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ ด้วยทิศทางการท่องเที่ยวของโลกกำลังหันเหทิศทางมายังอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวแบบ Soft Industryซึ่งจังหวัดลำปางเป็นจังหวัดหนึ่งที่ศักยภาพรองรับการท่องเที่ยวในรูปแบบดังกล่าวเป็นอย่างดี นอกจากนี้ยังเป็นผลดีในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจทางการสร้างคุณค่าและมูลค่าของจังหวัดและประเทศ กล่าวคือ การพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวซึ่งลำปางมีจุดแข็งในด้านยุทธศาสตร์ตามที่ได้กล่าวไว้แล้วก่อนหน้านี้ คือ การเปิดเสรีประชาคมอาเซียน ทำให้จังหวัดมีโอกาสเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวมากยิ่งขึ้น นำไปสู่การเพิ่มรายได้ของจังหวัด ด้วยจังหวัดลำปางถือเป็นประตูของภูมิภาคทางภาคเหนือ เป็นศูนย์กลางทางภูมิศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตนบนที่เป็นเส้นทางคมนาคมท่องเที่ยวที่สามารถเชื่อมโยงไปยังจังหวัดต่างๆ พร้อมทั้งการขนส่งสินค้าเพื่อรองรับการประกอบอุตสาหกรรมและการบริการในด้านต่างๆ

ภัยคุกคาม/ปัญหา (Threats) พบว่า ยังมีประเด็นภัยคุกคาม/ปัญหา ที่เป็นอุปสรรคหลายประการ ได้แก่ ๑) ระเบียบข้อบังคับ หรือกฎหมายต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารจัดการ หรือการอนุมัติโครงการพัฒนาต่างๆ ในเชิงเงื่อนไขและข้อจำกัด ๒) ภาวะเศรษฐกิจโลกตกต่ำ ส่งผลกระทบต่อการส่งออกผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอุตสาหกรรมต่างๆ ของจังหวัดลำปาง ไปยังจังหวัดในภูมิภาคอื่นรวมถึงต่างประเทศ นอกจากนี้ความไม่มีเสถียรภาพหรือความผันผวนทางเศรษฐกิจในระดับโลก ยังส่งผลกระทบต่อการเกิดมาตรการกีดกันทางการค้าของกลุ่มสหภาพยุโรป (EU) นอกจากนี้ในประเทศมหาอำนาจอย่างสหรัฐอเมริกา ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน รวมถึงประเทศญี่ปุ่น ยังมีการแข่งขันในตลาดการค้าโลกอย่างเข้มข้น โดยเฉพาะในอุตสาหกรรมการผลิตของประเทศจีนที่ส่งผลกระทบต่อการส่งออกสินค้าของประเทศไทย และประเทศอื่นในกลุ่มอาเซียนเป็นอย่างมากในฐานะคู่แข่งทางการค้าและการส่งออก เนื่องจากประเทศจีน เป็นประเทศที่มีแรงงานจำนวนมากมีเทคโนโลยีและนวัตกรรมและมีต้นทุนทางการผลิตต่างๆ ที่ค่อนข้างต่ำ ส่งผลให้สินค้า (สินค้าเกษตร สินค้าอิเล็กทรอนิกส์ สินค้าอุตสาหกรรม) และวัตถุดิบต่างๆ ของประเทศจีนมีราคาถูก สามารถส่งออกได้เป็นจำนวนมาก ๓) ผู้บริหารเปลี่ยนแปลงบ่อย ส่งผลต่อนโยบายและการบริหารจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาขาดความต่อเนื่อง และเกิดความสับสนในแนวทางปฏิบัติขององค์กรหรือหน่วยงานในระดับต่างๆ ประกอบการปัญหาการแทรกแซงทางการเมืองในกลุ่มนักการเมืองที่มีอยู่เป็นระยะ ส่งผลให้การบริหารจัดการด้านการพัฒนา ไม่บรรลุตามความต้องการและสามารถแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนได้อย่างแท้จริง ๔) ความแปรปรวนของสภาพอากาศและภัยธรรมชาติต่างๆ ที่ไม่สามารถคาดการณ์และควบคุมได้ อันส่งผลกระทบทั้งในเชิงเศรษฐกิจ ความมั่นคง และ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นอย่างมาก

๕) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จากการศึกษาศักยภาพ และสภาพแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาด้านจังหวัดลำปาง และการระดมความคิดเห็นร่วมกันจากทุกภาคส่วน สามารถสรุปผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม ทั้งภายในและภายนอก (SWOT Analysis) ได้ดังนี้

ปัจจัยภายใน (Internal Environment)	
จุดแข็ง (Strength)	**จุดอ่อน (Weakness)**
● นโยบายขับเคลื่อนด้านการบริหารจัดการพื้นที่ป่าไม้ของจังหวัดลำปางที่มีประสิทธิภาพ ● เครือข่ายภาคประชาชนที่ขับเคลื่อนและดำเนินงานด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม(การดูแลอนุรักษ์ ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์)	**ภาครัฐ** ● การกระตุ้นเศรษฐกิจด้วยการส่งเสริมการปลูกพืชเชิงเดี่ยวของภาครัฐ ● การดำเนินโครงการพัฒนา/แก้ไขปัญหาต่างๆ ของภาครัฐมีความซ้ำซ้อน ● ปัญหาความต้องจากภาคประชาชนไม่ได้รับการตอบสนองในเชิงการรับฟังและแก้ไขปัญหา ● การบริหารจัดการในส่วนราชการที่ถูกจำกัดด้วยข้อบังคับทางกระบวนการขั้นตอน ● การสื่อสารปฏิสัมพันธ์ที่ขาดความเข้าใจระหว่างเจ้าหน้าที่ภาครัฐ และประชาชน ● การเปลี่ยนแปลงผู้บริหารส่งผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงในเชิงนโยบาย และทิศทางการพัฒนา

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในเป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน ในประเด็นด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อันเป็นข้อได้เปรียบ หรือข้อเสียเปรียบต่อการพัฒนา ซึ่งมุ่งทราบถึง จุดแข็ง และจุดอ่อน โดยสรุปได้ดังนี้

จุดแข็ง (Strength) พบว่า

ประการแรก คือ นโยบายขับเคลื่อนด้านการบริหารจัดการพื้นที่ป่าไม้ของจังหวัดลำปางที่มีประสิทธิภาพ ส่งผลให้จังหวัดลำปางมีพื้นที่ป่าไม้อุดมสมบูรณ์เป็นอันดับ ๔ ของประเทศ และมีศักยภาพในการบริหารจัดการพื้นที่ป่าไม้ โดยมีพื้นที่ป่าชุมชนมากเป็นอันดับ ๑ ของประเทศ ข้อมูลจากเว็บไซต์ศูนย์สารสนเทศ สำนักแผนงานและสารสนเทศ กรมป่าไม้ ระบุว่า จังหวัดลำปาง มีพื้นที่ป่า ๔๑๓,๒๑๗ – ๒ – ๙ ไร่ เมื่อประมาณปี ๒๕๕๘ จังหวัดลำปางอยู่ในอันดับ ๔ ของประเทศ มีป่าชุมชน ๒๓๙ หมู่บ้าน พื้นที่ป่าชุมชนรวมทั้งสิ้น ๑๔๐,๐๐๐ ไร่ และนายสามารถ ลอยฟ้า ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง ได้มีการสนองนโยบายด้านป่าชุมชนอย่างเข้มข้น โดยมีนโยบายคือ หนึ่งหมู่บ้าน หนึ่งป่าชุมชน ห้ามมีการแผ้วถางป่า ตัดไม้ทำลายป่า หรือเผาป่าอย่างเด็ดขาด นอกจากนี้ยังมีการจัดอบรมให้ความรู้แก่ผู้นำชุมชน แกนนำเครือข่ายป้องกันรักษาป่าในพื้นที่ทั้ง ๑๓ อำเภอ จากจำนวนหมู่บ้านของจังหวัดลำปางที่มากกว่า ๙๓๑ หมู่บ้าน ส่งผลให้จังหวัดลำปางมีพื้นที่ป่าชุมชนเป็นอันดับ ๑ ของประเทศ มีพื้นที่ป่าชุมชน ๔๒๐,๐๐๐ ไร่ ครอบคลุม ๒๘๓ หมู่บ้าน ตามประกาศของกรมป่าไม้ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๕๙ และจากนโยบายขับเคลื่อนดังกล่าว ส่งผลกระทบในเชิงบวกต่อด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติในหลายภาคส่วน เช่น หน่วยงานราชการที่

รับผิดชอบหรือเกี่ยวข้องเริ่มมีการกำหนดแผนงานโครงการ และการบรูณาการการดำเนินงานร่วมกัน การเปิดโอกาสแก่ภาคประชาชาน และชุมชนมีบทบาทในการส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นและการบริหารจัดการที่เพิ่มมากขึ้น

ประการที่สอง คือ เครือข่ายภาคประชาชนที่ขับเคลื่อนและดำเนินงานด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (การดูและ อนุรักษ์ ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์) อาทิ สมาคมเครือข่ายสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง คณะอนุกรรมการลุ่มน้ำจังหวัดลำปาง ซึ่งมีคณะอนุกรรมการย่อยในพื้นที่ลุ่มน้ำ ๗ สาขาของลุ่มน้ำวัง เครือข่ายผู้ใช้น้ำจังหวัดลำปาง เครือข่ายป่าชุมชนจังหวัดลำปาง รวมถึงสถาบันการศึกษาและหน่วยงานภาคเอกชนที่มีการดำเนินงานโครงการ/กิจกรรม ในด้านดังกล่าวโดยการประสานกับพื้นที่ และเครือข่ายภาคประชาชนอย่างต่อเนื่อง

จุดอ่อน (Weakness) พบว่า จุดอ่อนในด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัดลำปางนั้น ประกอบด้วยปัจจัย ๒ ส่วนสำคัญ คือ ปัจจัยทางภาครัฐ และ ปัจจัยทางภาคประชาชน

๑)ภาครัฐ อาทิ

- การกระตุ้นเศรษฐกิจด้วยการส่งเสริมการปลูกพืชเชิงเดี่ยวของภาครัฐ ที่ส่งผลกระทบในเชิงลบและเสื่อมโทรม ต่อเนื่องยาวนานทั้งระบบการผลิต ระบบนิเวศ รวมถึงระบบภายในวิถีชีวิตชุมชน
- การดำเนินโครงการพัฒนา/แก้ไขปัญหาต่างๆ ของภาครัฐมีความซ้ำซ้อน ด้วยขาดการบูรณาการดำเนินงานร่วมกันในแต่ละหน่วยงาน รวมถึงการดำเนินเงินหรือโครงการต่างๆ ยังขาดความต่อเนื่องและไม่เกิดผลกระทบเปลี่ยนแปลงใดๆ ในเชิงบวกตามที่ประชาชนคาดหวัง
- ข้อมูลจากการรับฟังสำรวจสภาพปัญหา ความต้องการ และผลกระทบต่างๆ ที่เกิดขึ้นกับภาคประชาชน ไม่ถูกนำไปสู่การพัฒนาหรือการแก้ไขปัญหา ก่อให้เกิดความรู้สึกบั่นทอน ในภาคประชาชนต่อการมีส่วนร่วมการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติโดยภาพรวม
- การบริหารจัดการในส่วนราชการที่ถูกจำกัดด้วยข้อบังคับทางกระบวนการขั้นตอนต่างๆ ส่งผลให้ การดำเนินโครงการในการพัฒนา โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนต่างๆ มีความล่าช้า ไม่ทันท่วงที ประกอบกับขาดการนำความรู้และเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ประโยชน์
- การสื่อสารปฏิสัมพันธ์ที่ขาดความเข้าใจระหว่างเจ้าหน้าที่ภาครัฐ และประชาชน
- การเปลี่ยนแปลงผู้บริหารส่งผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงในเชิงนโยบาย และทิศทางการพัฒนา

๒) ภาคประชาชน

-ประชาชนในพื้นที่ขาดความรู้สึกร่วมในความเป็นเจ้าของ และขาดความรักความหวงแหนในทรัพยากรของท้องถิ่น อันส่งผลกระทบสืบเนื่องเป็นประเด็นปัญหาในเรื่องต่างๆ อาทิ ความขัดแย้งกันเองในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ ความรู้สึกไม่เท่าเทียมในการเข้าถึงการใช้ประโยชน์ จิตสำนึกในการดูแลรักษา และอนุรักษ์ฟื้นฟูที่ต่อเนื่องจริงจัง

- ประชาชนขาดความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงขาดการนำความรู้ในด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างเป็นองค์รวมไปปฏิบัติภายใต้สถานการณ์ปัจจุบันที่มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติประเภทต่างๆ อย่างเข้มข้นและภายใต้สถานการณ์วิกฤติทางภัยพิบัติธรรมชาติการขาดแคลน และมลภาวะต่างๆ ที่เกิดขึ้นอยู่เป็นระยะๆ อาทิ ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในประโยชน์ ของระบบการกำจัดขยะและระบบการบำบัดน้ำเสียการใช้สารเคมีในการทำการเกษตร หรือวัฒนธรรม ความเชื่อ หรือค่านิยมบางประการที่ยังมีผลต่อทัศนคติในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ เช่น ความเชื่อเกี่ยวกับหลักการที่ว่าต้องเผา (ป่า) เห็นจึงจะออก

ปัจจัยภายนอก (External Environment) ที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาจังหวัดลำปาง	
โอกาส (Opportunity)	**ภัยคุกคาม/ปัญหา (Threats)**
• หน่วยงานรับผิดชอบด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม • นโยบายประเทศให้ความสำคัญกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม • รัฐบาลมีนโยบายการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างเป็นระบบ • ความก้าวหน้า และการพัฒนาเทคโนโลยีด้านต่างๆ • การใช้ภาคีกฎหมาย พันธกรณี อนุสัญญา โดยการประสานความร่วมมือกับประเทศกลุ่มประเทศ สมาชิก • กระแสการดำเนินรอยตามแนวพระราชดำริโดยใช้หลักการปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และกระแสสังคม เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ	• ภาวะคุกคามทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยมนุษย์ • สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลก • ระบบเศรษฐกิจแบบทุนนิยมที่มุ่งเน้นการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศมากกว่าความสมดุลระหว่าง เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก เป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกประเด็นด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อันเป็นปัจจัยกระทบทั้งจากภายในประเทศ และระดับโลกที่เอื้อ หรือส่งผลกระทบต่อการพัฒนา ซึ่งมุ่งทราบถึงโอกาส และอุปสรรค โดยสรุป ได้ดังนี้

โอกาส (Opportunity) พบว่า

ประการแรก คือ หน่วยงานรับผิดชอบด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คือ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีศักยภาพหรือจุดแข็งของหน่วยงาน คือ

๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานที่มีบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถตลอดจนทักษะ ความเชี่ยวชาญทั้งในด้านวิชาการ และด้านการวางแผนนโยบาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสาขาเฉพาะด้าน

๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหน่วยงานภายในสังกัดที่มีความเชี่ยวชาญในการรับผิดชอบภารกิจเฉพาะด้าน ประกอบด้วยภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติ ได้แก่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืชกรมป่าไม้ กรมทรัพยากรธรณี กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมทรัพยากรน้ำกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ภารกิจด้านสิ่งแวดล้อม ได้แก่ กรมควบคุมมลพิษ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม และภารกิจ อำนวยการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม สำนักงานปลัดกระทรวง ซึ่งเป็นกลไกที่ทำหน้าที่ขับเคลื่อนการปฏิบัติในแต่ละด้านที่เกี่ยวข้องให้ สามารถบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีเครือข่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานและบริหาร จัดการตามภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ ทั้งภาครัฐ และภาคประชาชน เช่น เครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เครือข่ายราษฎรอาสาสมัครพิทักษ์ป่า เครือข่าย คณะกรรมการลุ่มน้ำทั่วประเทศ เป็นต้น รวมทั้งมีหน่วยงานปฏิบัติภารกิจในระดับพื้นที่ ได้แก่ สำนักงาน สิ่งแวดล้อมภาค สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ทำให้สามารถขับเคลื่อนการทำงานได้อย่าง สะดวกและคล่องตัว สามารถเข้าถึงพื้นที่ได้ทันทีที่เกิดปัญหาที่เกี่ยวข้องกับภารกิจงานที่รับผิดชอบ

ประการที่สอง คือผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลก การเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติบ่อยและรุนแรงขึ้น ส่งผลทุกภาคส่วนตระหนักถึงความสำคัญกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมากยิ่งขึ้น เป็นโอกาสที่ช่วยสนับสนุน การทำงานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เกิดประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมาย รวมทั้ง หน่วยงานภายในสังกัดกระทรวงมีการเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้น

ประการที่สาม คือนโยบายประเทศให้ความสำคัญกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ ระดับชาติด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พระราชบัญญัติการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ นโยบายรัฐบาล รวมทั้งมีการกำหนดกฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อใช้เป็นกฎระเบียบ ข้อบังคับในการปฏิบัติให้กับประชาชนในทุกระดับเป็นการสนับสนุนการทำงานของหน่วยงานใน สังกัดกระทรวงให้ปฏิบัติงานได้อย่างเต็มที่ นอกจากนี้รัฐบาลยังกำหนดนโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมเป็นนโยบายในการบริหารประเทศ ซึ่งช่วยกำหนดแนวทางและทิศทางการทำงานของกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

ประการที่สี่ คือรัฐบาลมีนโยบายการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างเป็นระบบ ดังเช่น นโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๐ - ๒๕๕๙ ประกอบด้วยนโยบายหลัก ๖ ประการ คือ

๑) เพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ประสานการใช้ประโยชน์และลดปัญหาความขัดแย้ง รวมทั้งเร่งรัดและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติที่เสื่อมโทรมให้เป็นปัจจัยพื้นฐานของการพัฒนาที่ยั่งยืน

๒) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ โดยการกระจายอำนาจการบริหารและการจัดการจากส่วนกลางไปสู่ส่วนภูมิภาคอย่างเป็นระบบ รวมทั้งเสริมสร้างพลังความร่วมมือระหว่าง ภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรเอกชน และประชาชน

๓) สนับสนุนการใช้หลักการทางเศรษฐศาสตร์สิ่งแวดล้อม เพื่อเพิ่มประสิทธิ ภาพการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสร้างความเป็นธรรมในสังคม

๔) ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับเพื่อสนับสนุนการบริหารและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งรองรับสิทธิและหน้าที่การเป็นเจ้าของทรัพยากรธรรมชาติ

๕) สนับสนุนการศึกษา วิจัย และเสริมสร้างโครงข่ายพื้นฐานระบบข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๖) ส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกและจิตวิญญาณด้านการอนุรักษ์ ให้แก่ผู้บริหารในหน่วยงานของรัฐ นักการเมืองทุกระดับ ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป เพื่อให้เกิดการประสานแนวคิดทางด้านการพัฒนาและการอนุรักษ์ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

โดยภายใต้นโยบายการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติ ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานใน ๖ ด้านหลัก คือ (๑) เพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ประสานการใช้ประโยชน์และลดปัญหาความขัดแย้ง รวมทั้งเร่งรัดและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติที่เสื่อมโทรมให้เป็นปัจจัยพื้นฐานของการพัฒนาที่ยั่งยืน (๒) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ โดยการกระจายอำนาจการบริหารและการจัดการจากส่วนกลางไปสู่ส่วนภูมิภาคอย่างเป็นระบบ รวมทั้งเสริมสร้างพลังความร่วมมือระหว่าง ภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรเอกชน และประชาชน (๓) สนับสนุนการใช้หลักการทางเศรษฐศาสตร์สิ่งแวดล้อม เพื่อเพิ่มประสิทธิ ภาพการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสร้างความเป็นธรรมในสังคม (๔) ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับเพื่อสนับสนุนการบริหารและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งรองรับสิทธิและหน้าที่การเป็นเจ้าของทรัพยากรธรรมชาติ (๕) สนับสนุนการศึกษาวิจัย และเสริมสร้างโครงข่ายพื้นฐานระบบข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน (๖)ส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกและจิตวิญญาณด้านการอนุรักษ์ ให้แก่ผู้บริหารในหน่วยงานของรัฐ นักการเมืองทุกระดับ ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป เพื่อให้เกิดการประสานแนวคิดทางด้านการพัฒนาและการอนุรักษ์ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

นอกจากนี้ยังมีการบริหารจัดการอย่างต่อเนื่อง โดยแผนยุทธศาสตร์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๔ ได้มีการน้อมนำพระราชดำรัสพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ มาเป็นแนวทางในการพัฒนา และยึดถือแผนและนโยบายของชาติ ในทุกระดับ รวมทั้ง บริบทการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศและของโลกมาเป็นกรอบการกำหนดทิศทางการดำเนินงานเพื่อให้การขับเคลื่อนบังเกิดผลในทางปฏิบัติที่ชัดเจนยิ่งขึ้นในทุกมิติ และทุกระดับ โดยยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา และให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในทุกมิติอย่างบูรณาการและเป็นองค์รวม ซึ่งประกอบด้วย ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ได้แก่

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ สงวน อนุรักษ์ ฟื้นฟู และจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างบูรณาการที่ตอบสนองต่อการพัฒนาและใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ บริหารจัดการน้ำผิวดินและน้ำใต้ดินอย่างบูรณาการและมีประสิทธิภาพ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ รักษาและฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อมอย่างมีส่วนร่วม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การป้องกัน การลดผลกระทบ และการปรับตัวเพื่อรับมือภัยพิบัติทางธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเพิ่มประสิทธิภาพ การจัดการองค์กรและการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ประการที่ห้า คือ ความก้าวหน้า และการพัฒนาเทคโนโลยีด้านต่างๆ โดยเฉพาะความทันสมัยของเครื่องมือและระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศสามารถช่วยสนับสนุนการปฏิบัติงาน การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารการติดตาม และเฝ้าระวัง สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เข้าถึงข้อมูลสะดวกและรวดเร็ว ทำให้การเกิด ประสิทธิภาพในการทำงานยิ่งขึ้น

ประการที่หก คือการใช้ภาคีกฎหมาย พันธกรณี อนุสัญญา โดยการประสานความร่วมมือกับประเทศกลุ่มประเทศ สมาชิก ทำให้เกิดการผลักดันการดำเนินงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสนับสนุนการ ดำเนินงานของกระทรวงทางด้านการเงิน การถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยี การเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรและ องค์กร และความร่วมมือด้านวิจัยและพัฒนา

ประการที่เจ็ด คือ กระแสการดำเนินรอยตามแนวพระราชดำริโดยใช้หลักการปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และกระแสสังคม เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทำให้เกิดการตื่นตัวและตระหนักถึง

ความสำคัญของสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการดำรงชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมถึงการแสดงความรับผิดชอบต่อสังคมด้าน สิ่งแวดล้อมของภาคเอกชนและภาคธุรกิจเป็นการส่งเสริมการปฏิบัติงานของกระทรวงให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน

ภัยคุกคาม/ปัญหา (Threats) พบว่า

ประการแรก คือ ภาวะคุกคามทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยมนุษย์ ทำให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสื่อมโทรมและลดปริมาณลงเรื่อยๆ ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในการดูแล ปกป้องทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างเข้มงวดยิ่งขึ้น

ประการที่สอง คือสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลก การเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติที่รุนแรงและบ่อยขึ้น ส่งผลกระทบถึงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เกิดความเสียหาย จำเป็นต้องศึกษา และหาแนวทางในการ ปกป้อง ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้ ตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

ประการที่สาม คือระบบเศรษฐกิจแบบทุนนิยมที่มุ่งเน้นการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศมากกว่าความสมดุลระหว่าง เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ทำให้การดึงเอาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยไม่คำนึงถึงขีดจำกัดของ ทรัพยากรและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทำให้ทรัพยากรเกิดความเสื่อมโทรมลงเรื่อยๆ ส่งผลให้กระทรวงต้องมี ภาระในการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้น

๖) ด้านความมั่นคง

จากการศึกษาศักยภาพ และสภาพแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาด้านจังหวัดลำปาง และ การระดมความคิดเห็นร่วมกันจากทุกภาคส่วน สามารถสรุปผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม ทั้งภายในและภายนอก (SWOT Analysis) ได้ดังนี้

ปัจจัยภายใน (Internal Environment)	
จุดแข็ง (Strength)	**จุดอ่อน (Weakness)**
● การให้ความสำคัญต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ● การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการและมาตรการเร่งด่วนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์(ด้านสตรี) ● พื้นที่ตั้งของจังหวัดลำปางไม่อยู่ในตำแหน่งแนวเขตชายแดนประเทศ ● ทิศทางการพัฒนาของจังหวัดลำปางที่มีความชัดเจนขึ้น โดยสอดคล้องกับนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์ในระดับต่างๆ ของประเทศ	● จุดอ่อนจากสภาพปัญหาด้านแรงงาน ● การพัฒนาสังคมภายใต้ข้อจำกัดจากการแทรกแซงโดยอิทธิพลท้องถิ่น ● สภาพสังคมภายในพื้นที่มีความอ่อนแอและบอบบางจากสภาพปัญหาเชิงซ้อน

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในเป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน ในประเด็นด้านความมั่นคง อันเป็นข้อได้เปรียบ หรือข้อเสียเปรียบต่อการพัฒนาซึ่งมุ่งทราบถึงจุดแข็ง และจุดอ่อน โดยสรุป ได้ดังนี้

จุดแข็ง (Strength)พบว่า

ประการแรก คือ การให้ความสำคัญต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ทหารและตำรวจซึ่งนับเป็นกลไกสำคัญในการดำเนินงานและการช่วยเหลือ อำนวยความสะดวก ปลอดภัยในการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาและการพัฒนาด้านสังคม เนื่องด้วยในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์นั้น เป็นเรื่องที่มีความซับซ้อน ละเอียดอ่อน และมีความเสี่ยงต่อการเกิดผลกระทบจากหลายปัจจัย การดำเนินงานโดยมากจึงมีความจำเป็นต้องอาศัยความถูกต้องทางกฎหมายและบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญความชำนาญทางวิชาชีพ เช่น ให้ตำรวจเข้ามาเป็นส่วนสำคัญในการขับเคลื่อน โดยจังหวัดลำปางได้มีการฝึกปฏิบัติข้าราชการตำรวจให้มีความชำนาญในหน้าที่การทำงานอย่างสม่ำเสมอ มีการจัดกำลังสายตรวจเพื่อออกตรวจตรายังพื้นที่ต่างๆ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง และมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานร่วมกับตำรวจทั้งในรูปแบบของตำรวจบ้าน และการให้ข้อมูลข่าวสารต่างๆ

ประการที่สอง คือการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการและมาตรการเร่งด่วนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์(ด้านสตรี) ตลอดจนการมอบหมายภารกิจให้แต่ละหน่วยงานขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการและมาตรการเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาในระดับจังหวัด โดยมีมาตรการเชิงรุกที่จะเร่งดำเนินการ เกี่ยวกับการจัดทำข้อมูลบุคคลกลุ่มเสี่ยงที่อาจตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ และข้อมูลสถานที่เสี่ยงต่อการกระทำผิดซึ่งจะมุ่งเน้นเป้าหมายลงไปในกลุ่มภาคธุรกิจโรงงาน ภาคอุตสาหกรรม ภาคการเกษตร ค้าปลีก ค้าส่ง และสถานประกอบการต่างๆ ทั้งสถานบริการ ร้านคาราโอเกะ ร้านอาหารที่มีหญิงบริการแอบแฝง โดยการปฏิบัติจะมีกองกำกับการสืบสวนตำรวจภูธรจังหวัดลำปาง เป็นหน่วยงานหลักในการรวบรวมข้อมูลจากทุกพื้นที่ทั้ง ๑๓ อำเภอของ จ.ลำปาง ภายใต้การบูรณาการร่วมกับหน่วยงานทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งศูนย์อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด สำนักงานอัยการคดีเยาวชนและครอบครัวจังหวัด สำนักงานจัดหางานจังหวัด สำนักงานแรงงานจังหวัด สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และสถานศึกษาภายในพื้นที่ เป็นต้นทั้งนี้การดำเนินการดังกล่าว จะมีการเข้มงวดกวดขันในกระบวนการต่างๆ อย่างจริงจัง เพื่อคัดแยกเหยื่อออกจากกระบวนการค้ามนุษย์ และใช้มาตรการบังคับทางกฎหมายขั้นเด็ดขาดกับผู้กระทำผิด โดยเฉพาะกลุ่มนายทุนผู้สนับสนุนอยู่เบื้องหลัง

ประการที่สาม คือ กลุ่ม/เครือข่ายภาคประชาชนในสื่อสังคมออนไลน์ ซึ่งเป็นกลุ่ม/เครือข่าย อย่างไม่เป็นทางการ ในการเฝ้าระวัง แจ้งเตือน แจ้งเบาะแส และให้ความช่วยเหลือ โดยศักยภาพสำคัญ คือ ความรวดเร็วทันต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้น

ประการที่สี่ คือ จังหวัดลำปาง แม้จะเป็นจุดศูนย์กลางด้านตำแหน่งที่ตั้งทางยุทธศาสตร์ของทางภาคเหนือ แต่ไม่ใช่พื้นที่ในแนวเขตชายแดน ซึ่งส่งผลให้ง่ายต่อการจัดการ และการควบคุมตรวจสอบ

จุดอ่อน (Weakness) พบว่า

ประการแรก คือ จุดอ่อนจากสภาพปัญหาด้านแรงงานที่เกิดขึ้นในสังคมของจังหวัดลำปาง ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสภาพปัญญาด้านการพัฒนาสังคม พบว่า (๑) ในปัจจุบันจังหวัดลำปางยังมีแรงงานนอกระบบอยู่เป็นจำนวนมาก ซึ่งแรงงานนอกระบบกลุ่มนี้ยังไม่ได้รับการสิทธิประโยชน์ที่พึงได้รับและการคุ้มครองทางกฎหมายอย่างถูกต้อง เป็นธรรม และทั่วถึง ด้วยหนึ่ง คือ แรงงานยังขาดความรู้ในการเข้าถึงแหล่งข้อมูลด้านสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ต่างๆ และสอง คือ ประชาชน นายจ้างหรือผู้ประกอบการโดยทั่วไปยังขาดความรู้ความเข้าใจในข้อระเบียบกฎหมายของการให้สิทธิ การคุ้มครองแรงงาน และการช่วยเหลือสวัสดิการต่างๆ (๒) ปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ด้วยปัจจุบันจากตัวเลขทางสถิติประชากรของจังหวัดลำปางได้แสดงให้เห็นว่

จังหวัดลำปางกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ แรงงานที่มีอยู่โดยส่วนใหญ่จึงเป็นแรงงานสูงวัย คือ มีช่วงอายุที่ค่อนข้างมาก (มากกว่า ๔๐ ปี) ทำให้เกิดเป็นปัญหาขาดแคลนแรงงานในช่วงอายุวัยทำงาน หรือวัยหนุ่มสาว

ประการที่สอง คือ การพัฒนาสังคมภายใต้ข้อจำกัดจากการแทรกแซงโดยอิทธิพลท้องถิ่นที่มีแนวคิดการพัฒนาที่ยึดผลประโยชน์จากสาธารณะไปเป็นผลประโยชน์ส่วนตนส่งผลกระทบต่อการการพัฒนาสังคมที่ล่าช้าและไม่เป็นธรรม

ประการที่สาม คือ สภาพสังคมภายในพื้นที่มีความอ่อนแอและบอบบางจากสภาพปัญหาเชิงซ้อนด้วยสถาบันครอบครัว ชุมชน ที่ขาดความเข้มแข็ง ขาดความรู้ ขาดจิตสำนึก และขาดการกลั่นกรองในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารต่างๆ โดยจากสถานการณ์ปัญหาสังคมที่สำคัญของจังหวัดลำปาง พบว่ามีลักษณะของปัญหาเชิงซ้อนที่มีจุดเริ่มต้นจากครอบครัวและสิ่งแวดล้อมทางสังคม ที่มีความต่อเนื่องเชื่อมโยงทั้งระบบ ซึ่งเกิดจากปัญหาเศรษฐกิจ และในขณะเดียวกันก็พบปัญหาด้านคุณธรรมจริยธรรมของคนในครอบครัวและสังคมที่ก่อให้เกิดปัญหาอื่นๆ เช่น คนวัยทำงานออกไปหางานทำนอกพื้นที่ หรือใช้เวลาในการทำงานเพื่อสร้างรายได้และความมั่งคั่งให้แก่ตนและครอบครัว ทำให้เวลาที่จะอยู่ร่วมกันอย่างมีคุณภาพในครอบครัวลดน้อยลง โดยที่เด็กและคนชรา ผู้สูงอายุถูกทอดทิ้งให้อยู่ด้วยกัน ในขณะที่เด็กและเยาวชนก็หันออกไปแสวงหาความรักและความสุขนอกบ้าน โดยละทิ้งให้คนชราต้องถูกปล่อยให้อยู่อย่างเดียวดาย ไม่มีผู้ใหญ่ที่เป็นตัวแบบที่ดีให้แก่เด็กและเยาวชน ส่งผลให้เด็กและเยาวชนในปัจจุบันขาดการเคารพนับถือผู้ใหญ่ เป็นต้น

ปัจจัยภายนอก (External Environment) ที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาจังหวัดลำปาง	
โอกาส (Opportunity)	**ภัยคุกคาม/ปัญหา (Threats)**
• การจัดระเบียบสังคมภายใต้กฎหมายชัดเจน • การเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการบ้านเมืองอย่างถูกต้องตามกฎหมาย • ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี • การเป็นหนึ่งในประเทศประชาคมอาเซียน • นโยบาย แผน และยุทธศาสตร์ในระดับต่างๆ ของประเทศที่กำหนดขึ้นนับเป็นโอกาสในการพัฒนาจังหวัด	• ความไม่มีเสถียรภาพของการเมืองภายในประเทศ • ความอ่อนแอทางสังคมที่เกิดขึ้น จากการเข้าสู่สภาพสังคมเมือง • เศรษฐกิจโลกเข้าสู่ภาวะถดถอย • การเปิดประชาคมอาเซียนที่ส่งผลกระทบทางด้านสังคม • ภัยพิบัติทางธรรมชาติและที่มนุษย์สร้างขึ้น

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก เป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกประเด็นด้านความมั่นคงอันเป็นปัจจัยกระทบทั้งจากภายในประเทศ และระดับโลกที่เอื้อ หรือส่งผลกระทบต่อการพัฒนา ซึ่งมุ่งทราบถึงโอกาส และอุปสรรค โดยสรุป ได้ดังนี้

โอกาส (Opportunity) พบว่า

ประการที่แรก คือ การจัดระเบียบสังคมภายใต้กฎหมายชัดเจน โดยพบว่าในการดำเนินงานด้านการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในภาพรวมของประเทศมีการกำหนดระบบกลไกในการดำเนินงานด้านการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ที่ชัดเจนในรูปแบบกฎหมาย ไปจนถึงนโยบายในการดำเนินงานเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยกฎหมาที่กำหนดไว้อย่างชัดเจน อาทิ กฎหมายสวัสดิการสังคม กฎหมายเด็กและเยาวชน กฎหมายผู้สูงอายุ กฎหมายพัฒนาชุมชนและสังคม กฎหมายสตรีและสถาบันครอบครัว กฎหมาย

ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์และการค้าประเวณีและควบคุมขอทาน กลุ่มกฎหมายการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งส่งผลต่อการกำหนดนโยบายในการดำเนินงานที่ต้องปฏิบัติตามทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับจังหวัด รวมถึงความพยายามในการออกกฎหมายใหม่เพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาอย่างเท่าทัน อาทิ พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ.๒๕๕๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยมาตรการทางบริหารในการป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐมิให้เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ พ.ศ.๒๕๕๘ และ ประกาศแพทยสภา ที่ ๙๕ (๑)/๒๕๕๘ เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ซึ่งเป็นผู้ให้บริการเกี่ยวกับเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธ์ทางการแพทย์ เป็นต้น

นอกจากนี้ ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) ยังให้ความสำคัญกับการพัฒนาคนและสังคมเป็นหลัก โดยเร่งสร้างภูมิคุ้มกันในประเทศให้เข้มแข็งขึ้น เพื่อเตรียมความพร้อมคน สังคม และระบบเศรษฐกิจของประเทศให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม จึงให้ความสำคัญกับการพัฒนาคน และสังคมไทยให้มีคุณภาพ มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากร และได้รับประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นธรรม บนพื้นฐานการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการกำหนดทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) ซึ่งยังคงให้ความสำคัญอย่างต่อเนื่องในเรื่องดังกล่าว โดยยึดกรอบแนวคิดและหลักการในการวางแผนที่สำคัญ ๔ ประการ คือ (๑) การน้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (๒) คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม (๓) การสนับสนุนและส่งเสริมแนวคิดการปฏิรูปประเทศ และ (๔) การพัฒนาสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข

ประการที่สอง คือ การเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการบ้านเมืองอย่างถูกต้องตามกฎหมาย อันเป็นแรงกระตุ้นเสริมการเรียนรู้ของภาคประชาชน เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานของเครือข่าย และเพื่อประโยชน์สุขแก่ภาคประชาชนเอง โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๗ ได้บัญญัติว่า รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ ในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพ หรือตามสาขาอาชีพที่หลากหลาย หรือรูปแบบอื่น เจตนารมณ์ที่บัญญัติไว้ดังกล่าวก็เพื่อให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบด้วย

๑) ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย และวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น

๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ

๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพ หรือตามสาขาอาชีพที่หลากหลาย หรือรูปแบบอื่น

๔) ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง และจัดให้มีกฎหมาย จัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง เพื่อช่วยเหลือการดำเนินกิจกรรมสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็น และเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่

๕) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพ หรือตามสาขาอาชีพที่หลากหลาย หรือรูปแบบอื่น

ประการที่สาม คือ ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี โดยการพัฒนาด้านเทคโนโลยีของประเทศมีบทบาทสำคัญที่เอื้อต่อการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร การประชาสัมพันธ์ การติดต่อสื่อสารที่รวดเร็ว เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการบริหารจัดการในเรื่องของการพัฒนาสังคมได้ดียิ่งขึ้น รวมถึงสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โดยการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาทางสังคมต่างๆ เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหายาเสพติด และแหล่งอบายมุข การช่วยบรรเทาสาธารณภัยต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ประการที่สี่ คือ การเป็นหนึ่งในประเทศประชาคมอาเซียนนับเป็นกระบวนการหนึ่งในการสร้างโอกาสให้กับประเทศต่อการพัฒนาสังคมและความมั่นคง โดยเป็นการกระตุ้นในเชิงเปรียบเทียบกับประเทศอื่นๆ ในภูมิภาคถึงความก้าวหน้าทางการพัฒนา ทั้งด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมและวัฒนธรรมที่ประเทศไทยจะต้องมีการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง ให้เกิดความทัดเทียมเป็นสากล และเท่าทันต่อการแข่งขันอย่างเข้มข้นในตลาดเศรษฐกิจสังคมอาเซียน พร้อมทั้งเป็นโอกาสด้านแรงงานจากการแลกเปลี่ยนแรงงานฝีมือในกลุ่มประเทศอาเซียน

ภัยคุกคาม/ปัญหา (Threats) พบว่า

ประการที่หนึ่ง คือ ความไม่มีเสถียรภาพของการเมืองภายในประเทศ ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงและการโยกย้ายทางตำแหน่งของผู้นำหรือผู้บริหารระดับสูง อันกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงในด้านนโยบายและความต่อเนื่อง พร้อมทั้งก่อให้เกิดความเห็นต่างทางการเมือง และความขัดแย้งทางความคิดซึ่งส่งผลกระทบโดยตรงต่อความมั่นคงและการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ

ประการที่สอง คือ ความอ่อนแอทางสังคมที่เกิดขึ้น จากการเข้าสู่สภาพสังคมเมือง ส่งผลกระทบต่อบริบททางสังคมและวัฒนธรรมของประชาชนให้เปลี่ยนแปลงตาม กลายเป็นสังคมทุนนิยมที่ถูกแทรกซึมด้วยวัตถุนิยม ประกอบกับความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีต่างๆ ที่แยกคนออกเป็นปัจเจกจากสังคมซึ่งก่อให้เกิดเป็นปัญหาต่างๆ ตามมา จากการขาดความรับผิดชอบทั้งต่อส่วนรวมและต่อตนเอง การขาดจิตสำนึกด้านคุณธรรม และจริยธรรม เช่น ปัญหาครอบครัว ปัญหาทะเลาะวิวาทและความรุนแรง ปัญหาอาชญากรรม ปัญหายาเสพติด เป็นต้น

ประการที่สามคือเศรษฐกิจโลกเข้าสู่ภาวะถดถอย ส่งผลกระทบต่อการชะลอตัวของเศรษฐกิจไทยและผลกระทบด้านความไม่มั่นคงที่เกิดขึ้นตามมาในวงกว้าง ซึ่งไม่เพียงหมายถึงด้านเศรษฐกิจเท่านั้น หากแต่รวมถึงด้านสภาพสังคม วัฒนธรรม และความมั่นคงที่จะได้รับผลกระทบตามไปด้วย

ประการที่สี่ คือ การเปิดประชาคมอาเซียนของประเทศ แม้ว่าจะเป็นกระบวนการหนึ่งในการสร้างโอกาสให้กับประเทศต่อการพัฒนาสังคมและความมั่นคง แต่หากไม่มีการบริหารจัดการที่ดีในด้านนโยบาย ระเบียบข้อบังคับ หรือกฎหมายที่เข้มงวด ทั้งด้านประสิทธิภาพของภาครัฐ เช่น กฎหมายที่ส่งเสริมการแข่งขัน การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน และการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางสังคม เช่น อัตราการเข้าเรียนต่อในระดับมัธยมศึกษา และอัตราส่วนครูต่อนักเรียนอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่างๆ ทั้งทางด้านสังคม อาทิปัญหาอาชญากรรม ปัญหายาเสพติด การค้าขายบริเวณชายแดนเนื่องจาก ด่านศุลกากรชายแดนอาจมีบทบาทน้อยลงมากปัญหาแรงงานต่างด้าวจากการเคลื่อนย้ายแรงงานแบบเสรี ปัญหามลภาวะขยะที่มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ปัญหาการแบ่งชนชั้น เนื่องจากถ้าคนไทยทำงานกับคนต่างชาติที่ด้อยกว่า อาจมีการแบ่งชนชั้นและมีชุมชนสลัมเกิดขึ้น และปัญหาการกระทำทำผิดกฎหมายมากขึ้นเนื่องจากคนต่างถิ่นที่ไม่รู้กฎหมายเป็นต้น

ประการที่ห้า คือภัยพิบัติทั้งทางธรรมชาติและที่มนุษย์ก่อขึ้น ส่งผลกระทบต่อบุคคลหรือต่อผู้คนในวงกว้าง โดยกระทบต่อความมั่นคงและความปลอดภัย ทำให้เกิดปัญหาต่อจิตใจอย่าง เช่น พายุฝน แผ่นดินไหว น้ำท่วม หรือเกิดจากการกระทำของมนุษย์ เช่น การฆาตกรรม การข่มขืน การกรรโชก ฯลฯ ด้วยภัยพิบัติดังกล่าว สามารถส่งผลกระทบต่อความเสียหายทางกายภาพที่เห็นได้ชัดเจน เช่น เสียชีวิตบาดเจ็บ

ไร้ที่อยู่ ขาดที่ทำกิน พิการ อุปกรณ์การทำงานสูญหายกระทบต่อสภาพสังคม วัฒนธรรม การดำเนินชีวิต รวมทั้งมีผลกระทบต่อจิตใจของผู้ประสบภัย

๗) ด้านการบริหารจัดการ

จากการศึกษาศักยภาพ และสภาพแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาด้านจังหวัดลำปาง และการระดมความคิดเห็นร่วมกันจากทุกภาคส่วน สามารถสรุปผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอก (SWOT Analysis) ได้ดังนี้

ปัจจัยภายใน (Internal Environment)	
จุดแข็ง (Strength)	**จุดอ่อน (Weakness)**
● จังหวัดลำปางมีระบบและกลไกในการสร้างมาตรการ/หลักการ วิธีปฏิบัติของทุกส่วนราชการที่มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ทุกองค์กร ● การเปิดเวทีระดมความคิดเห็น หรือแสดงความคิดเห็นของภาคประชาชนต่อเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการบ้านเมืองอย่างต่อเนื่อง	● ประชาชนยังไม่สามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการบ้านเมืองได้ตามหลักธรรมาภิบาลที่กำหนด

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในเป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน ในประเด็นด้านการบริหารจัดการ อันเป็นข้อได้เปรียบ หรือข้อเสียเปรียบต่อการพัฒนาซึ่งมุ่งทราบถึงจุดแข็ง และจุดอ่อน โดยสรุปได้ดังนี้

จุดแข็ง (Strength)พบว่า

ประการแรก คือ จังหวัดลำปางมีระบบและกลไกในการสร้างมาตรการ/หลักการ วิธีปฏิบัติของทุกส่วนราชการที่มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ทุกองค์กร รวมทั้ง การสร้างเครือข่ายเฝ้าระวัง ตรวจสอบการทำงานของส่วนราชการให้มีความโปร่งใส การสร้าสภาองค์กรประชาชนที่มีส่วนร่วม หรือเป็นเวทีให้มีการถกเถียง และตรวจสอบติดตามการทำงานของส่วนราชการให้โปร่งใส ระมัดระวังการทำงาน การรักษาประโยชน์ของทางราชการ

ประการที่สอง คือการเปิดเวทีระดมความคิดเห็น หรือแสดงความคิดเห็นของภาคประชาชนต่อเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการบ้านเมืองอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ในการเปิดเวทีแสดงความคิดเห็นเรื่องต่างๆ หน่วยงานได้มีการสอดแทรกให้ความรู้ในบทบาทหน้าที่ และสิทธิที่เกี่ยวข้องตามแนวทางการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีภายใต้หลักธรรมาภิบาล เช่น การส่งเสริมพัฒนาความรู้คู่คุณธรรมแก่เยาวชน และบุคลากรภาครัฐ

จุดอ่อน (Weakness) พบว่า

ประชาชนยังไม่สามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการบ้านเมืองได้ตามหลักธรรมาภิบาลที่กำหนด ด้วยประชาชนยังขาดความตระหนักถึงความสำคัญของหลักธรรมาภิบาล จากความไม่รู้ และความไม่เข้าใจ ประกอบกับในเรื่องธรรมาภิบาลยังเป็นประเด็นนามธรรมที่ไม่สามารถวัดผลในเชิงรูปธรรมได้อย่างชัดเจน

ปัจจัยภายนอก (External Environment) ที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาจังหวัดลำปาง	
โอกาส (Opportunity)	**ภัยคุกคาม/ปัญหา (Threats)**
● อำนาจตามรัฐธรรมนูญของภาคประชาชนในการตรวจสอบการดำเนินงานของภาครัฐ ● โครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น Integrity and Transparency Assessment (ITA)ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘	● ประเด็นปัญหาทางสังคมและระบบบริหารจัดการต่างๆ ที่ส่งผลกระทบในเชิงอุปสรรคต่อการดำเนินแนวทางการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีของประเทศไทย

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก เป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกประเด็นด้านการบริหารจัดการ อันเป็นปัจจัยกระทบทั้งจากภายในประเทศ และระดับโลกที่เอื้อ หรือส่งผลกระทบต่อการพัฒนา ซึ่งมุ่งทราบถึงโอกาสและอุปสรรค โดยสรุปได้ดังนี้

โอกาส (Opportunity) พบว่า

ประการแรก คือ ประชาชนมีอำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญในการตรวจสอบการดำเนินงานของภาครัฐ โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๗ ได้บัญญัติว่า รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ ในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพ หรือตามสาขาอาชีพที่หลากหลาย หรือรูปแบบอื่น เจตนารมณ์ที่บัญญัติไว้ดังกล่าวก็เพื่อให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้แก่

๑) ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย และวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น

๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ

๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพ หรือตามสาขาอาชีพที่หลากหลาย หรือรูปแบบอื่น

๔) ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง และจัดให้มีกฎหมาย จัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง เพื่อช่วยเหลือการดำเนินกิจกรรมสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็น และเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่

๕) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพ หรือตามสาขาอาชีพที่หลากหลาย หรือรูปแบบอื่น

ประการที่สอง คือโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น Integrity and Transparency Assessment (ITA) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ โดยกระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ในการพัฒนาระบบประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน (Integrity & Transparency Assessment) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยทางสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เสนอการ บูรณาการเครื่องมือการประเมินคุณธรรมหารดำเนินงาน (Integrity Assessment) หน่วยงานภาครัฐและดัชนีวัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐของสำนักงาน ป.ป.ช. เข้าด้วยกัน เพื่อให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของสำนักงาน ป.ป.ช. มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเป็นการสร้างเครื่องมือการประเมินที่ผนวกหลักการประเมินเชิงภาพลักษณ์ (Perception Base) และหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence - Based) เข้าด้วยกัน โดยมุ่งหวังให้เกิดการบริหารงานที่โปร่งใสและเป็นธรรมในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและจัดระดับของ Integrity Assessment ตามผลที่ได้รับจากการประเมินดังกล่าวเพื่อใช้ในการกำหนดนโยบายการส่งเสริมธรรมาภิบาลและป้องกันการทุจริตพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีภาพลักษณ์ที่ดีขึ้นในอนาคต อันจะนำไปสู่การสร้างความร่วมมือและการสร้างเครือข่ายในการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นระบบและส่งผลดีต่อการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามหลักคุณธรรมและความโปร่งใสนำมาซึ่งประโยชน์สุขต่อประชาชนและประเทศชาติต่อไป

ภัยคุกคาม/ปัญหา (Threats) พบว่า

ประเด็นปัญหาทางสังคมและระบบบริหารจัดการต่างๆ ที่มีความละเอียดอ่อนซับซ้อนทั้งปัญหาการขัดแย้งทางความคิดด้านการเมืองที่ส่งผลกระทบต่อความไม่มีเสถียรภาพของนโยบายในการพัฒนา ปัญหาการทุจริตคอรัปชัน และการแทรกแซงการบริหารจัดการด้วยอิทธิพลทางการเมือง ปัญหาการใช้อำนาจที่ไม่เป็นธรรมและเอื้อประโยชน์ทางธุรกิจส่งผลให้ภาคประชาสังคมอ่อนแอและการขาดอำนาจในการตรวจสอบการทำงานของภาครัฐปัญหาระบบขั้นตอนการปฏิบัติงานราชการที่มีความล่าช้า ไม่ทันท่วงที ซึ่งทั้งหมดที่กล่าวถึงล้วนส่งผลกระทบในเชิงอุปสรรคต่อการดำเนินแนวทางการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีของประเทศไทย

๒.๖.๓ การวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัดในการกำหนดแนวทางการพัฒนา

- **แนวทางพัฒนาด้านสังคม**
  - พัฒนาการศึกษาทั้งในและนอกระบบอย่างมีคุณภาพเพื่อสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้
  - สร้างความเข้มแข็งของชุมชน สู่ชุมชนวิถีพอเพียง
  - พัฒนาคุณภาพชีวิตและเสริมสร้างการมีสุขภาวะที่ดีของประชาชนสู่ชุมชนแห่งความสุขโดยเน้นกระบวนการสร้างภูมิคุ้มกันในสถาบันครอบครัวเป็นสำคัญ
  - อนุรักษ์ ฟื้นฟู และการธำรงไว้ซึ่งอัตลักษณ์ของวัฒนธรรมท้องถิ่นโดยการจัดการความรู้ภูมิวัฒนธรรมท้องถิ่นอย่างเป็นระบบ การพัฒนาบุคลากรด้านวัฒนธรรมความรู้ ให้มีความเข้าใจอย่างลึกซึ้งในเรื่อง วัฒนธรรมของท้องถิ่น

- พัฒนาศักยภาพ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับสังคมการจัดบริการสวัสดิการสังคมครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย และการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย รวมถึงการส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างอาชีพเสริม หรือการประกอบอาชีพที่มั่นคง ยั่งยืนให้แก่คนในชุมชน

- **แนวทางการพัฒนาด้านเกษตร**
  - การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตการเกษตรทั้งระบบ และการพัฒนาคุ้มครองทรัพยากรการผลิตทางการเกษตรโดยใช้ฐานภูมิของแผ่นดิน(ไม่สุดโต่ง ผสมผสานองค์ความรู้สมัยใหม่ แนวคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และภูมิปัญญาท้องถิ่น ที่เหมาะสมกับบริบทพื้นที่)
  - ส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายผู้ผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย ให้ผลิตสินค้าที่มีคุณภาพได้มาตรฐานปลอดภัยต่อผู้บริโภค
  - การแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคการเกษตร เกษตรกรต้องปรับเปลี่ยนกระบวนการคิดในการแก้ปัญหาหนี้สินใหม่ทั้งระบบ
  - มุ่งพัฒนาการเกษตรในทุกด้าน (Smart Agriculture) เพื่อเข้าสู่การเกษตรแห่งอนาคตอย่างชาญฉลาด รู้เท่าทันและมีความพร้อม
- **แนวทางการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ท่องเที่ยว และโลจิสติกส์**
  - การสร้างสถานีเดินทางท่องเที่ยวโย Mini bus เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ
  - การสร้างจุด Land Mark เพื่อเชื่อมต่อแหล่งท่องเที่ยวที่อยู่ใกล้ และเพื่อให้มีจุดดึงดูดนักท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้น
  - การส่งเสริมผลิตภัณฑ์สู่ผลิตภัณฑ์เชิงสร้างสรรค์
  - การส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจใหม่นอกเหนือจากธุรกิจบริการท่องเที่ยวและธุรกิจที่มีอยู่เดิม
  - การจัดตั้งศูนย์ประสานต่างประเทศเพื่อบริการนักท่องเที่ยวและนักลงทุน อาทิ ศูนย์ภาษาเพื่อช่วยเหลือนักท่องเที่ยว นักธุรกิจ และประชาชนทั่วไป
  - การจัดศูนย์ให้คำแนะนำ ให้คำปรึกษาด้านการพัฒนาผลิตภัณฑ์และนวัตกรรมใหม่
  - การจัดตั้งศูนย์ให้คำปรึกษาด้านการจัดทำยุทธศาสตร์ การเขียนและพัฒนาโครงการ
  - จังหวัดต้องมีนโยบายการพัฒนาหรือการสนับสนุนที่ชัดเจน เช่น ถนนเลี่ยงเมือง รถไฟราง การย้าย หรือการขยายสถานีขนส่ง การเพิ่มศักยภาพรองรับของสนามบิน ระบบรถไฟรางคู่รองรับการขนส่งเพื่อใช้กับโรงไฟฟ้าแม่เมาะ
  - การส่งเสริมผลักดันให้เกิดการศึกษา เพื่อพัฒนาด้านโลจิสติกส์ในจังหวัดลำปาง
  - การสนับสนุนรูปแบบการคมนาคมที่รองรับระบบไฟฟ้า
- **แนวทางการพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**
  - การส่งเสริมการเรียนรู้ในด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรอย่างรู้คุณค่า(จิตสำนึกร่วม และจิตอาสา) เพื่อสร้างสมดุลระหว่างการใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์ ด้วยกระบวนการรูปแบบต่างๆ

- การสร้างเครือข่ายการบริหารจัดการทรัพยากรในภาคประชาชนที่เข้มแข็ง การเปิดโอกาสให้ชุมชนเป็นเจ้าของร่วม โดยสามารถบริหารจัดการและ ใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติได้ตามครรลองวิถีชีวิต ภายใต้หลักแห่ง “ธรรมนูญชุมชน”
- เพิ่มพื้นที่สีเขียว สร้างจิตสำนึกการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม โดยใช้ภูมิของแผ่นดินการดำเนินการทางกฎหมาย ควบคู่กับการสร้างจิตสำนึก และการเปิดโอกาสให้แก่ภาคประชาชนได้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทั้งระบบอย่างแท้จริง อาทิ การจัดตั้งป่าชุมชนการสร้างและส่งเสริมกิจกรรมเชิงสัมพันธ์ในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทั้งในทุกระดับพื้นที่ และทุกระดับช่วงอายุของประชาชน

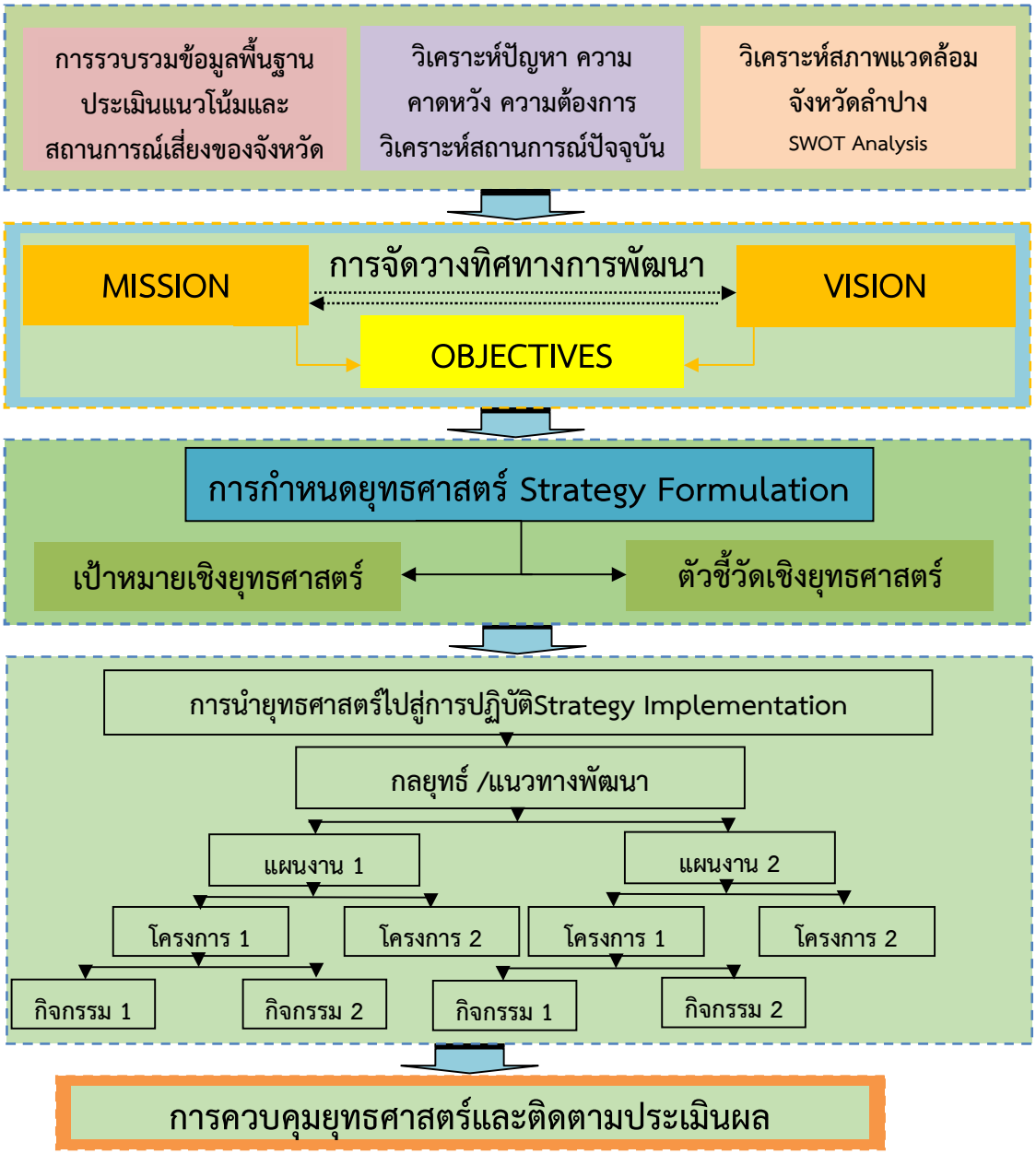
- **แนวทางการพัฒนาด้านความมั่นคงและการบริหารจัดการ**
  - การบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วม และลงตัวตามบริบททางความเชี่ยวชาญและศักยภาพที่มีอยู่อย่างแตกต่างระหว่างภาครัฐ กับ ภาคประชาชน
  - การดำเนินงานเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรของภาครัฐนั้น ควรมีการวางแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนและด้วยองค์ความรู้ที่ถูกต้อง
  - การส่งเสริมความรู้ด้านหลักธรรมาภิบาลให้กับเด็กและเยาวชน
  - การสร้างจิตสำนึกสำหรับผู้ปฏิบัติงานทุกระดับ
  - การสร้างกระบวนการที่มีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับในการคัดเลือกบุคลากรตัวอย่างในระดับจังหวัด
  - ธรรมนูญชุมชน และระบบถ่วงดุลระหว่างภาครัฐกับภาคประชาชน
  - การสร้างจิตอาสาในระดับผู้นำชุมชน
  - การสร้างระบบและกลไกในการบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วม โดยส่งเสริมการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่การเป็นพลเมืองที่ดีและสิทธิที่พึงมีตามกระบวนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาให้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง และส่งเสริมประชาธิปไตย วิถีประชาธิปไตยแบบสังคมไทยในทุกพื้นที่และทุกระดับ
  - ส่งเสริมการสร้างความรู้ความเข้าใจ และสนับสนุนในแนวทางปฏิบัติตามแนวคิดชุมชนพึ่งตนเองและจัดการตนเอง
  - การจัดทำฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ

ส่วนที่ ๓
วิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าประสงค์รวม
ประเด็นยุทธศาสตร์

ส่วนที่ ๓ สรุปข้อมูลแผนพัฒนาจังหวัด

๓.๑ แนวทางในการจัดทำแผน

ในการจัดทำแผนแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) เน้นให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วม โดยยึดกรอบการดำเนินงานตามกระบวนการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่งมีขั้นตอนในการดำเนินงาน ๕ ขั้นตอน คือ การรวบรวมข้อมูลพื้นฐานและบริบท การกำหนดทิศทางการพัฒนา การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา การยุทธศาสตร์ไปการปฏิบัติตาม การควบคุมยุทธศาสตร์และติดตามประเมินผล



- **ขั้นตอนและวิธีการดำเนินการจัดทำแผน**

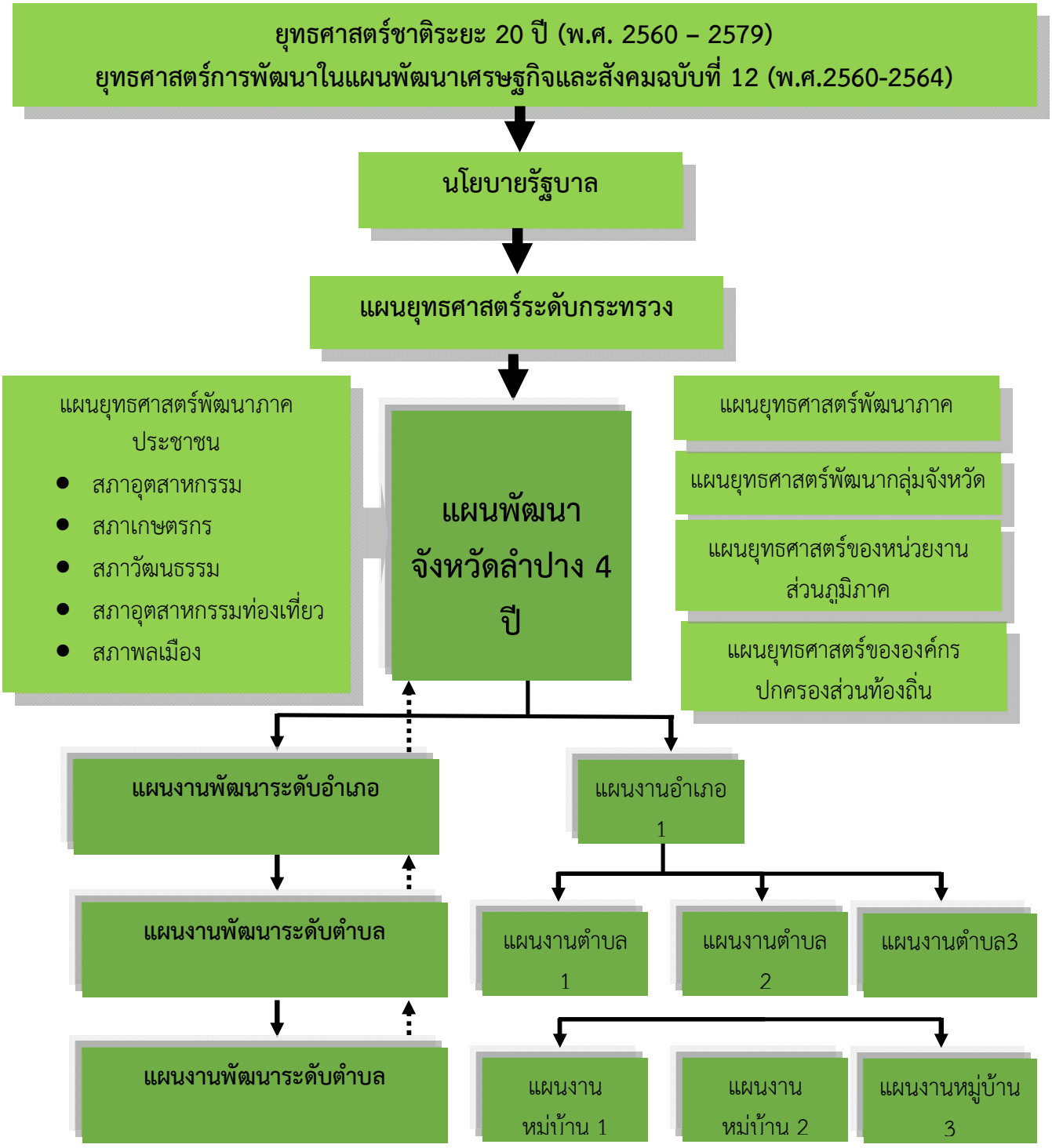
ขั้นตอนที่ ๑ การวิเคราะห์ศักยภาพ ความพร้อมของจังหวัด

เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานของจังหวัดลำปาง ปัญหาและความต้องการของจังหวัดลำปางและวิเคราะห์ศักยภาพ สภาพแวดล้อมภายใน และภายนอกของจังหวัดลำปาง ด้วยเทคนิค SWOT Analysis โดยการจัดเวทีเพื่อระดมความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง และผู้มีส่วนได้เสียในทุกภาคส่วน ประกอบด้วยเนื้อหาดังนี้

๑.๑ วิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานของจังหวัดลำปาง เพื่อการประเมินแนวโน้มและสถานการณ์เสี่ยงด้านต่างๆของจังหวัด

๑.๒ วิเคราะห์ความคาดหวัง สถานการณ์ปัจจุบัน และวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของจังหวัดลำปาง เป็นการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของจังหวัดลำปาง โดยการกำหนดขอบข่ายและปริมาณของปัญหา พื้นที่เป้าหมาย กลุ่มเป้าหมาย และการคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต และวิเคราะห์ความคาดหวัง สถานการณ์ปัจจุบันที่เป็นอยู่เพื่อหา GAP เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการพัฒนา

๑.๓ การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดลำปางได้วิเคราะห์เชื่อมโยงยุทธศาสตร์ในทุกระดับตั้งแต่กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) ยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) เชื่อโยงยุทธศาสตร์ระดับภาคกลุ่มจังหวัด แผนยุทธศาสตร์ของหน่วยงานส่วนภูมิภาคยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมทั้งข้อเสนอเชิงนโยบายและแนวทางพัฒนาของเครือข่ายภาคประชาสังคมและภาคเอกชนในพื้นที่อาทิ สภาอุตสาหกรรม สภาเกษตรกรสภาวัฒนธรรมสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวสภาพลเมืองซึ่งสามารถสรุปความเชื่อมโยงของแผนในแต่ละดับได้ดังนี้



๑.๔ วิเคราะห์ศักยภาพ สภาพแวดล้อมภายใน และภายนอกของจังหวัดลำปาง ด้วยเทคนิค SWOT Analysisเป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของจังหวัดลำปางในด้านต่างๆ ซึ่งประกอบไปด้วยสภาพแวดล้อมภายนอก และ สภาพแวดล้อมภายใน ซึ่งสภาพแวดล้อมภายนอกองค์กรจะทำให้ทราบโอกาส-อุปสรรค ที่มีผลต่อการพัฒนาของจังหวัดลำปาง ส่วนการสภาพแวดล้อมภายใน ทำให้ทราบถึง จุดแข็ง- จุดอ่อน ภายในของจังหวัดลำปาง ในการจัดทำ SWOT ได้มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำแผนโดยกระบวนการมีส่วนร่วมในทุกภาคส่วน ทั้งในภาพรวมและในชั้นของคณะทำงานในการจัดทำแผนตามประเด็นยุทธศาสตร์ซึ่งมีแนวทางในการวิเคราะห์ดังนี้

- การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในของจังหวัดลำปางเป็นการวิเคราะห์ปัจจัยภายในของจังหวัดลำปางเอง ซึ่งเป็นการมองเฉพาะขอบเขตพื้นที่ การบริหารจัดการในจังหวัดเท่านั้น ว่าปัจจัยใดเป็นจุดแข็ง หรือจุดอ่อนเพื่อให้เข้าใจศักยภาพที่มีอยู่ของพื้นที่ซึ่งปัจจัยที่นำมาพิจารณายึดสาระสำคัญ ๗ ประเด็น

ประเด็นพิจารณา	จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
● ด้านเศรษฐกิจ ● ด้านเกษตร ● ด้านอุตสาหกรรม ● ด้านการท่องเที่ยว ● ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ● ด้านความมั่นคง ● การบริหารจัดการ บุคลากร งบประมาณ กฎระเบียบ ระบบฐานข้อมูล การประสานงาน อำนวยการ สื่อสาร ประชาสัมพันธ์ การวิจัย	**การวิเคราะห์จุดแข็ง (Strengths=S)** ***เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในของจังหวัด ว่ามีประเด็นใดใน ๗ ประเด็นมีส่วนดีหรือจุดเด่น มีความเข้มแข็ง มีความสามารถ มีศักยภาพ ซึ่งเป็นส่วนส่งเสริมให้การดำเนินงานของจังหวัดลำปางประสบผลสำเร็จ***	**การวิเคราะห์จุดอ่อน (Weaknesses =W)** ***เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในของจังหวัด ว่ามีประเด็นใดใน ๗ ประเด็นมีส่วนเสีย หรือจุดบกพร่อง มีข้อจำกัด ความไม่พร้อมซึ่งเป็นส่วนที่ส่งผลให้การดำเนินงานของจังหวัดไม่ประสบผลสำเร็จ***

- การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกองค์กรพิจารณาจาก ๒ แนวทาง

เป็นการวิเคราะห์ปัจจัยภายนอกขอจังหวัดเอง ซึ่งเป็นการมองนอกออกไปจากขอบเขตพื้นที่ การบริหารจัดการในจังหวัด ว่าปัจจัยใดเป็นโอกาสและเอื้อต่อการพัฒนา หรือปัจจัยใดเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนา

แนวทางที่ ๑ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมเชิงปฏิบัติการสภาพแวดล้อมเชิงปฏิบัติการเป็นปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลโดยตรงต่อการพัฒนาของจังหวัด โดยปัจจัยที่นำมาพิจารณายึดสาระสำคัญ ๗ ประเด็น

แนวทางที่๒การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกทั่วไปเป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกทั่วไปที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาจังหวัดในระยะยาวได้แก่ สภาพเศรษฐกิจ สภาพสังคม การเมือง/กฎหมายเทคโนโลยี/อื่นๆ

ประเด็นพิจารณา	โอกาส (Opportunities)	อุปสรรค (Threats)
๑. การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมเชิงปฏิบัติการ		
● ด้านเศรษฐกิจ ● ด้านเกษตร ● ด้านอุตสาหกรรม	**โอกาส (Opportunities=O)** ***เป็นการวิเคราะห์***	**อุปสรรค (Threats=T)** ***เป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกของ***

ประเด็นพิจารณา	โอกาส (Opportunities)	อุปสรรค (Threats)
• ด้านการท่องเที่ยว • ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม • ด้านความมั่นคง • ด้านการบริหารจัดการ	***สภาพแวดล้อมภายนอกของจังหวัด ในประเด็นที่พิจารณาใน ๗ ประเด็น ซึ่งถือเป็นสภาพแวดล้อมเชิงปฏิบัติการของภาคจังหวัดว่ามีปัจจัยภายนอกในระดับภาค ระดับประเทศ หรือระดับนานาชาติมีปัจจัยอะไรที่เอื้อต่อการพัฒนา***	***จังหวัด ในประเด็นที่พิจารณาใน ๗ ประเด็นซึ่งถือเป็นสภาพแวดล้อมเชิงปฏิบัติการของรจังหวัดว่ามีปัจจัยภายนอกในระดับภาค ระดับประเทศ หรือระดับนานาชาติมีปัจจัยอะไรที่เป็นอุปสรรค์ต่อการพัฒนา***
๒. การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกทั่วไป		
๒.๑ สภาพเศรษฐกิจ (ผลิตผลประชาชาติ แนวโน้มผลิตผลประชาชาติ ปริมาณเงิน อัตราดอกเบี้ย อัตราเงินเฟ้อ วงจรธุรกิจ การลดค่าเงิน ตลาดหุ้น วงจรธุรกิจ โครงสร้างเงินทุน จำนวนแรงงาน การเพิ่มผลผลิต)		
๒.๒ สภาพสังคม /วัฒนธรรม(การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการดำเนินชีวิต สุขภาพ คุณภาพชีวิตการคำนึงถึงสภาพแวดล้อม ทัศนคติต่อการทำงาน และ อาชีพ ความเชื่อมั่นของผู้บริโภค จำนวนและอัตราการเติบโตของประชากร ระดับการรู้หนังสือการใช้เวลาว่างจำนวนกลุ่มอาชีพต่างๆ การศึกษา)		
๓.๓ การเมือง/กฎหมาย (กฎ ระเบียบ ของรัฐ กฎหมาย สิ่งแวดล้อม เสถียรภาพทางการเมือง กฎหมายแพ่ง พาณิชย์ กฎหมายด้านภาษี กฎหมายป้องกันการผูกขาด สหภาพแรงงาน การกีดกันทางการค้า กฎหมายระหว่างประเทศ กฎหมายแรงงาน กฎหมายลิขสิทธิ์)		
๓.๔ เทคโนโลยี/อื่นๆ เทคโนโลยี (ระบบสารสนเทศ ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์การวิจัย และการพัฒนาการถ่ายทอดเทคโนโลยีภูมิศาสตร์ ลมฟ้าอากาศ การติดต่อขนส่ง)		
๓.๕ ปัจจัยระหว่างประเทศ(นโยบายและการดำเนินงานในกลุ่มประเทศหนึ่งๆบทบาทขององค์การระหว่างประเทศ การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน)		

ขั้นตอนที่ ๒-๔ การกำหนดทิศทางการพัฒนา

จากการวิเคราะห์ ข้อมูลความต้องการและภาพของจังหวัดในอนาคตจากการระดมสมองของผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียกับการจัดทำแผน รวมทั้งการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT) จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรคในการพัฒนาจังหวัดลำปาง เพื่อประเมินความเป็นไปได้และความท้าทายของภาพอนาคตในการพัฒนาจังหวัดลำปาง เพื่อนำมาเป็นเครื่องมือกำหนดวิสัยทัศน์ และทิศทางในการพัฒนา

ขั้นตอนที่ ๓ การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและเป้าหมาย และตัวชี้วัด

กำหนดยุทธศาสตร์ในการพัฒนาตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดในขั้นตอนที่ ๒ ซึ่งในขั้นตอนนี้ยุทธศาสตร์ดังกล่าว คือจุดเน้นในการพัฒนาเพื่อลดช่องว่าง (GAP) ในการพัฒนาที่ได้ดำเนินการในปัจจุบันกับเป้าหมายในการพัฒนาตามภาพอนาคตที่ตั้งไว้ ให้บรรลุหรือมีความก้าวหน้าในการพัฒนาให้ใกล้เคียงวิสัยทัศน์ที่ตั้งไว้ในอนาคต ซึ่งวิธีการได้มาซึ่งยุทธศาสตร์อาจทำได้โดยการจากการระดมสมองของผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียฯ หรือการวิเคราะห์จับคู่ปัจจัยแวดล้อมภายนอกกับปัจจัยแวดล้อมภายใน(TOWS Matrix) เพื่อค้นหาวิธีการที่จะนำไปสู่การเสริมจุดแข็ง ลดจุดอ่อน ภายใต้โอกาสและอุปสรรคที่ได้รับจากขั้นตอนการวิเคราะห์ SWOT

ขั้นตอนที่ ๔ การปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติโดยทุกภาคส่วนได้ร่วมจัดทำแผนงาน โครงการและกิจกรรมภายใต้ยุทธศาสตร์ที่เน้นการบูรณาการและการนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

๓.๒ ทิศทางการพัฒนาจังหวัดลำปาง

วิสัยทัศน์

วิสัยทัศน์จังหวัดลำปาง (Vision)

“ลำปางเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุข”

นิยาม : จังหวัดลำปางมุ่งไปสู่การเป็นเมืองน่าอยู่ด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ โดยครอบคลุมทั้งด้านการท่องเที่ยว การค้า และการเกษตร และเป็นนครแห่งความสุขด้วยคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชนทุกกลุ่มทุกช่วงวัย ภายใต้การจัดระบบสวัสดิการทางสังคมถ้วนหน้า การเป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ ประชาชนมีความมั่นคงปลอดภัย มีทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์และสภาพแวดล้อมที่ดี

ด้านเศรษฐกิจ - วัดจากผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัดและรายได้ต่อหัวของประชากรที่เพิ่มขึ้น ซึ่งสะท้อนถึงอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจและมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชนจังหวัดลำปาง

ด้านสังคม – วัดจากร้อยละหรืออัตราของประชาชากลุ่มเป้าหมายประเภทต่างๆที่เข้าถึงสวัสดิการของภาครัฐตามมาตรฐานการให้บริการของแต่ละกลุ่มเป้าหมาย

ด้านความมั่นคง – อัตราการเกิดคดีอาชญากรรม ยาเสพติด และสาธารณภัยต่างๆ ที่กระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนจังหวัดลำปางลดลง

ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม – ปัญหาฝุ่นควันไฟป่าลดลง / ปริมาณขยะและของเสียลดลงจากการบริหารจัดการปัญหาขยะที่มีประสิทธิภาพ

จากการระดมความคิดเห็นทุกภาคส่วน รวมทั้งการวิเคราะห์ข้อเสนอเชิงนโยบายของเครือข่ายต่างๆของจังหวัดลำปาง ทุกภาคส่วนมีความคิดเห็นที่ตรงกันที่จะพัฒนาเมืองลำปางให้เป็นเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุขที่มีการพัฒนาทุกด้านแบบสมดุล โดยมิติของการสมดุลทั้ง ๓ ด้านคือ สมดุลในการพัฒนาทั้งการศึกษา สังคม วัฒนธรรมเศรษฐกิจ การท่องเที่ยวการค้า การลงทุน เกษตรทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสมดุลการบริหารจัดการ เน้นการการบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วมการบริหารจัดการชุมชนแบบ(บวร) เชื่อมความสัมพันธ์บ้าน วัด โรงเรียนเพื่อพัฒนาร่วมกัน รวมทั้งการบริหารจัดการรูปแบบเครือข่ายที่มีการเชื่อมโยงในทุกระดับตั้งแต่หมู่บ้าน ตำบล อำเภอและจังหวัด สมดุลการใช้องค์ความรู้ โดยการผสมผสานองค์ความรู้สมัยใหม่ และภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อได้แนวทางในการการบริหารจัดการที่สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่หรือชุมชน

พันธกิจ

๑. สนับสนุนอำนวยความสะดวกและเสริมสร้างบรรยากาศที่เอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจภายในจังหวัดให้สามารถเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

๒. พัฒนายกระดับขีดความสามารถในการประกอบการของวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อมและวิสาหกิจชุมชนให้มีประสิทธิภาพสามารถแข่งขันได้ในตลาดการค้าประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและตลาดโลก

๓. ส่งเสริมและพัฒนาช่องทางจัดจำหน่ายผลิตภัณฑ์และบริการของวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อมและวิสาหกิจชุมชนทั้งภาคผลิตภาคบริการและพาณิชยกรรมทั้งภายในและภายนอกประเทศ

๔. ส่งเสริมให้มีการผลิตและจำหน่ายสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปคุณภาพสากลสร้างมูลค่าเพิ่มสอดคล้องกับความต้องการของตลาดทั้งภายในและต่างประเทศ

๕. กำหนดนโยบายจัดทำแผนงานเตรียมความพร้อมด้านโครงสร้างทางกายภาพบุคลากรและการบริหารจัดการในการพัฒนาพื้นที่ของจังหวัดให้ก้าวสู่ความเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ของภาคเหนือตอนบน

๖. พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสังคมลำปางให้มีความเข้มแข็งมีภูมิคุ้มกันรักวัฒนธรรมท้องถิ่นและถิ่นกำเนิดตามวิถีลำปางโดยดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๗. เสริมสร้างพัฒนาขีดความสามารถในการรักษาชีวิตทรัพย์สินและความมั่นคงของคนในจังหวัดส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและชุมชนในการสร้างความเข้มแข็งมั่นคงตลอดจนการเฝ้าระวังและป้องกันภัยในชุมชน

๘. สนับสนุนส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนในสังคมมีการดำเนินงานการบริหารจัดการในทุกระดับให้โปร่งใสและเป็นธรรมภายใต้หลักธรรมาภิบาล

เป้าประสงค์รวม

๑. เพื่อสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยเน้นส่งเสริมการท่องเที่ยว การค้าการลงทุน และการเกษตร ที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ และแก้ไขปัญหาความยากจน ด้วยการเสริมสร้างอาชีพสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนจังหวัดลำปาง

๒. เพื่อพัฒนาคุณภาพคุณภาพชีวิตของประชาชนจังหวัดลำปางทุกกลุ่มทุกช่วงวัย ในด้านการจัดสวัสดิการสังคม อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๓. เพื่อเสริมสร้างจังหวัดลำปางให้เป็นสังคมที่มั่นคง ประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างสันติ ภายใต้กลไกการเชื่อมประสานความสัมพันธ์ปรองดองที่มีประสิทธิภาพ

๔. เพื่อสร้างฐานทรัพยากรธรรมชาติให้อุดมสมบูรณ์ สู่วิถีการดำรงชีวิตที่ยั่งยืนของประชาชนและคุณภาพที่ดีของสิ่งแวดล้อม

แผนผังแสดงความเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ (แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒) และยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดลำปาง

การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙)

ยุทธศาสตร์ที่ 1: ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
ยุทธศาสตร์ที่ 2: ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
ยุทธศาสตร์ที่ 3: ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
ยุทธศาสตร์ที่ 4: ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
ยุทธศาสตร์ที่ 5: ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
ยุทธศาสตร์ที่ 6: ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฉบับที่ 12 (พ.ศ.2560-2564)

ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
ยุทธศาสตร์ที่ 5 : การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน
ยุทธศาสตร์ที่ 6 : การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิ ชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย
ยุทธศาสตร์ที่ 7 : การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
ยุทธศาสตร์ที่ 8 : การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม
ยุทธศาสตร์ที่ 9 : การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ

- พัฒนาการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพและความยั่งยืน มีธุรกิจบริการต่อเนื่องกับการท่องเที่ยวบริการสุขภาพและการศึกษาที่ได้มาตรฐาน รวมทั้งผลิตภัณฑ์สร้างสรรค์ที่สร้างมูลค่าเพิ่มสูง
- พัฒนาประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตร และสร้างมูลค่าเพิ่มภายใต้แนวคิดเกษตรปลอดภัยและเกษตรอินทรีย์ควบคู่กับการพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปให้มีความหลากหลายสอดคล้องกับความต้องการของตลาด
- ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้คืนความอุดมสมบูรณ์สร้างความสมดุลแก่ระบบนิเวศ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- พัฒนาระบบดูแลผู้สูงอายุรองรับการเปลี่ยนแปลงเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของภาคเหนือที่เร็วกว่าระดับประเทศ 10 ปี

ยุทธศาสตร์ที่ 10 : ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

<u>ยุทธศาสตร์จังหวัดลำปาง</u>

ยุทธศาสตร์ที่ 1 :การพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ และการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการ และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ที่ 2 :การสร้างเสริมและพัฒนาจังหวัดลำปางให้มีความพร้อมรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์อย่างเป็นระบบ

ยุทธศาสตร์ที่ 3:การส่งเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตรปลอดภัยและได้มาตรฐานแบบครบวงจร

ยุทธศาสตร์ที่ 4 :การเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน และสังคมลำปางให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้มีความเข้มแข็งมีภูมิคุ้มกันสามารถดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ที่ 5 :การรักษาความมั่นคงการจัดระเบียบสังคมและสร้างความร่วมมือในการรักษาความสงบเรียบร้อย

ยุทธศาสตร์ที่ 6 :การส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ 7 :การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีด้วยหลักธรรมาภิบาล

ตารางแสดงความสอดคล้องของประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัดลำปางกับยุทธศาสตร์ชาติ
และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)	**ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒**	**ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเหนือ**	**ยุทธศาสตร์จังหวัดลำปาง**
ด้านที่ ๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	ด้านที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน	ด้านที่ ๑ พัฒนาการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพและความยั่งยืน	ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ และการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการ และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
	ด้านที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์		ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างเสริมและพัฒนาจังหวัดลำปางให้มีความพร้อมรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์อย่างเป็นระบบ
	ด้านที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน	ด้านที่ ๒ พัฒนาประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตร	ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การส่งเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตรปลอดภัยและได้มาตรฐานแบบครบวงจร
ด้านที่ ๓ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน ด้านที่ ๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาส ความเสมอภาค และความเท่าเทียมกันทางสังคม	ด้านที่ ๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์ ด้านที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม	ด้านที่ ๔ พัฒนาระบบการดูแลผู้สูงอายุ	ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน และสังคมลำปางให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ มีความเข้มแข็งมีภูมิคุ้มกันสามารถดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)	ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒	ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเหนือ	ยุทธศาสตร์จังหวัดลำปาง
ด้านที่ ๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง	ด้านที่ ๕ ความมั่นคง		ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การรักษาความมั่นคง การจัดระเบียบสังคมและสร้างความร่วมมือ ในการรักษาความสงบเรียบร้อย
ด้านที่ ๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	ด้านที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน	ด้านที่ ๓ ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน
ด้านที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	ด้านที่ ๖ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการในภาครัฐและธรรมาภิบาลในสังคม		**ยุทธศาสตร์ที่ ๗** การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีด้วยหลักธรรมาภิบาล

ประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ และการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการ และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ : จังหวัดลำปางเป็นแหล่งผลิตเซรามิก สินค้าหัตถอุตสาหกรรม และบริการทางการท่องเที่ยว บนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ที่มีความโดดเด่นมีคุณภาพระดับสากลสามารถสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

กลยุทธ์

๑. พัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการในด้านการประกอบธุรกิจทั้งความรู้ในด้านการพัฒนากระบวนการผลิต การบริหารจัดการ การตลาดและการส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและตลาดโลก

๒. ส่งเสริมและพัฒนาผู้ผลิตและผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์เซรามิกและหัตถอุตสาหกรรมในด้านการออกแบบและผลิตสินค้าที่มีคุณภาพมาตรฐานตรงตามความต้องการของตลาดเพิ่มประสิทธิภาพในด้านการบริหารจัดการต้นทุนบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

๓.พัฒนาคุณภาพโครงสร้างพื้นฐาน แหล่งท่องเที่ยว สินค้า บริการด้านการท่องเที่ยวตลอดจนพัฒนากิจกรรมการท่องเที่ยวที่เน้นอัตลักษณ์ชุมชน ที่สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและความยั่งยืนให้กับสิ่งแวดล้อม ชุมชนเจ้าของพื้นที่ตลอดจนการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรและสร้างจิตสำนึกด้านการท่องเที่ยวให้กับประชาชนในพื้นที่

๔. เสริมสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยการส่งเสริมการรวมกลุ่มเครือข่ายวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและวิสาหกิจชุมชน และสนับสนุนการพัฒนาเครือข่ายผู้ประกอบการ และเครือข่ายชุมชน บนฐานรากของความรู้สมัยใหม่ และภูมิปัญญาท้องถิ่น

๕. ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์และการตลาดผลิตภัณฑ์เซรามิกสินค้าหัตถอุตสาหกรรมและบริการการท่องเที่ยวของจังหวัดลำปางให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายทั้งระดับในและต่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างเสริมและพัฒนาจังหวัดลำปางให้มีความพร้อมรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์อย่างเป็นระบบ

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ : จังหวัดลำปางเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ทางบกของภาคเหนือตอนบน

กลยุทธ์

๑. สร้างการรับรู้ข้อมูลให้เกิดการตื่นตัว (Awareness) ในกลุ่มบุคลากรทุกระดับและทุกภาคส่วน เพื่อให้เกิดการพัฒนาศักยภาพและพร้อมรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ทางบกของภาคเหนือตอนบน

๒. เสริมสร้างพัฒนาและเชื่อมโยง โครงสร้างพื้นฐานระบบสาธารณูปโภค ระบบการขนส่งทั้งทางถนน ทางรางและรูปแบบอื่นๆ สิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นอื่นๆ ตลอดจนเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถรองรับแผนงานการเป็นศูนย์กลางฯ ในอนาคต และเอื้อต่อการประกอบธุรกิจ

๓. สนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดการลงทุนจากภาคเอกชนในพื้นที่เป้าหมายที่กำหนด และเชื่อมโยงกับ ๑๒ จังหวัดรอบข้าง ในลักษณะการพัฒนาเป็นห่วงโซ่อุปทานในการผลิตสินค้าและบริการให้มีคุณภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การส่งเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตรปลอดภัยและได้มาตรฐานแบบครบวงจร

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ : จังหวัดลำปางเป็นแหล่งผลิตและจำหน่ายผลิตภัณฑ์การเกษตร เกษตรแปรรูปที่มีคุณภาพมาตรฐาน โดดเด่นของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือและของประเทศ

กลยุทธ์

๑. ปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เทคโนโลยีการผลิตและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็น โดยมุ่งเน้นการพัฒนาแหล่งน้ำ การปฏิรูปที่ดินและการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม เพื่อให้การผลิตภาคเกษตรกรรมมีประสิทธิภาพและมีต้นทุนที่เหมาะสม

๒. การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตร และสร้างมูลค่าเพิ่มภายใต้แนวคิดเกษตรปลอดภัยและเกษตรอินทรีย์ ควบคู่กับกับการพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปให้มีความหลากหลายสอดคล้องกับความต้องการของตลาด

๓. ส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายเกษตรกรและผู้ผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย ให้ผลิตสินค้าที่มีคุณภาพได้มาตรฐานปลอดภัยต่อผู้บริโภค มีความโดดเด่นเป็นเอกลักษณ์ และสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ และพัฒนาและส่งเสริมผลิตภัณฑ์สินค้าเกษตรและบรรจุภัณฑ์ ให้มีมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสร้างการยอมรับในระดับชาติ

๔. พัฒนาสถาบันเกษตรกร เครือข่ายผู้ผลิตและชุมชนให้เข้มแข็ง มีความสามารถในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและสามารถหาปัจจัยผลิตในราคาถูก

๕. ประชาสัมพันธ์ส่งเสริมพัฒนาช่องทางการตลาดสินค้าเกษตรปลอดภัยของจังหวัดลำปาง ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ เพื่อสร้างการยอมรับในระดับชาติ สามารถสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรและเครือข่ายผู้ผลิต

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน และสังคมลำปางให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้มีความเข้มแข็งมีภูมิคุ้มกันสามารถดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ : ประชาชนลำปางมีโอกาสทางสังคม มีภูมิคุ้มกัน ช่วยเหลือตนเองได้ โดยเน้นการขับเคลื่อนในมิติการพัฒนา ป้องกัน ในลักษณะการสร้างโอกาส พร้อมกับเสริมศักยภาพไปที่ตัวคน ครอบครัว และชุมชน

กลยุทธ์

๑. สร้างเสริมสุขภาพของประชาชนอย่างเป็นองค์รวมและพัฒนาคุณภาพการให้บริการสุขภาพทั้งระบบและบูรณาการ ในทุกระดับ และส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาและการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ

๒. ส่งเสริมคุณภาพชีวิตและสร้างหลักประกันทางสังคมให้แก่แรงงานทั้งในและนอกระบบ

๓. ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาของเด็ก เยาวชนและประชาชนให้มีคุณภาพ มีการเรียนรู้ตลอดชีวิตสามารถเข้าถึงแหล่งอาชีพที่เหมาะสม และมีสภาพแวดล้อมทางสังคมและสวัสดิการทางสังคมที่ดี

๔. เสริมสร้างและยกระดับความเข้มแข็งให้กับสถาบันครอบครัว สถาบันทางสังคม เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันรวมทั้งสนับสนุน ให้ดำรงชีวิตตามวิถีลำปางตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๕. ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความรักและภาคภูมิใจในท้องถิ่น การอนุรักษ์และเผยแพร่ศาสนาประเพณีศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นให้เป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวาง

๖. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานเพื่อการบริการประชาชนอย่างทั่วถึง และการจัดการทรัพยากรน้ำเพื่ออุปโภค บริโภคอย่างเป็นระบบครอบคลุมทุกพื้นที่ มีประสิทธิภาพและมาตรฐาน

๗. พัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน ให้มีทักษะความรู้ มีภูมิคุ้มกัน และความสามารถในการดำรงชีวิตอย่างมีคุณค่า

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การรักษาความมั่นคงการจัดระเบียบสังคมและสร้างความร่วมมือในการรักษาความสงบเรียบร้อย

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ : จังหวัดลำปางมีเสถียรภาพด้านความมั่นคงมากขึ้น ภายใต้การอยู่ร่วมกันอย่างสันติของประชาชนและการมีกลไกป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัย ปัญหายาเสพติด และปัญหาอาชญากรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์

๑. ปลูกจิตสำนึกการเคารพเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ และการสร้างความสามัคคีปรองดองตามแนวพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ

๒. พัฒนาระบบและกลไกการบริหารจัดการความมั่นคงและการจัดระเบียบทางสังคมภายใต้การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เพื่อความสงบเรียบร้อยภายในชุมชน

๓. กระตุ้นการมีส่วนร่วมของประชาชนทั้งระดับครอบครัวและชุมชน ในการให้ความร่วมมือป้องกันอาชญากรรมและแก้ไขปัญหายาเสพติด อบายมุขและปัญหาแรงงานต่างด้าวในจังหวัด

๔. ส่งเสริมการดำเนินงานของเครือข่ายภาคประชาชนในการสร้างความสามัคคีปรองดองและสมานฉันท์และการมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง

๕. พัฒนาบุคลากร เทคโนโลยี กระบวนการและปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๖. การส่งเสริมศักยภาพด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ของส่วนราชการ องค์การปกครองท้องถิ่น ภาคประชาชน เยาวชน มูลนิธิ องค์กรการกุศล ให้มีความพร้อมในการรับมือกับสาธารณภัย

๗. ส่งเสริม และสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ยุติธรรมชุมชน ประจำตำบล เพื่ออำนวยความยุติธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในชุมชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ : จังหวัดลำปางมีฐานทรัพยากรที่ได้รับการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และพัฒนา สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้อย่างเหมาะสม

: การมีระบบกลไกการป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์

๑. ส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๒. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบเพื่อให้เกิดความมั่นคง สมดุลและยั่งยืน

๓. ส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน และสนับสนุนการใช้พลังงานทดแทน

๔. พัฒนาและส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำเสีย และขยะอย่างยั่งยืน

๕. เพิ่มขีดความสามารถในการนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการกำหนดมาตรการบังคับใช้ทางกฎหมายอย่างเข้มงวดและจริงจัง

๖. สนับสนุนและพัฒนาให้เกิดเครือข่ายรักษ์และเฝ้าระวังด้านสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เสี่ยงภัย โดยเน้นการมีส่วนร่วมของภาคีและภาคประชาชนในท้องถิ่นในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีด้วยหลักธรรมาภิบาล

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ : การบริหารจัดการองค์กรมีความโปร่งใสภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และกลไกการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์

๑. พัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐเพื่อไปสู่องค์กรที่มีสรรถนะสูงภายใต้การบริหารจัดการหลักธรรมาภิบาล

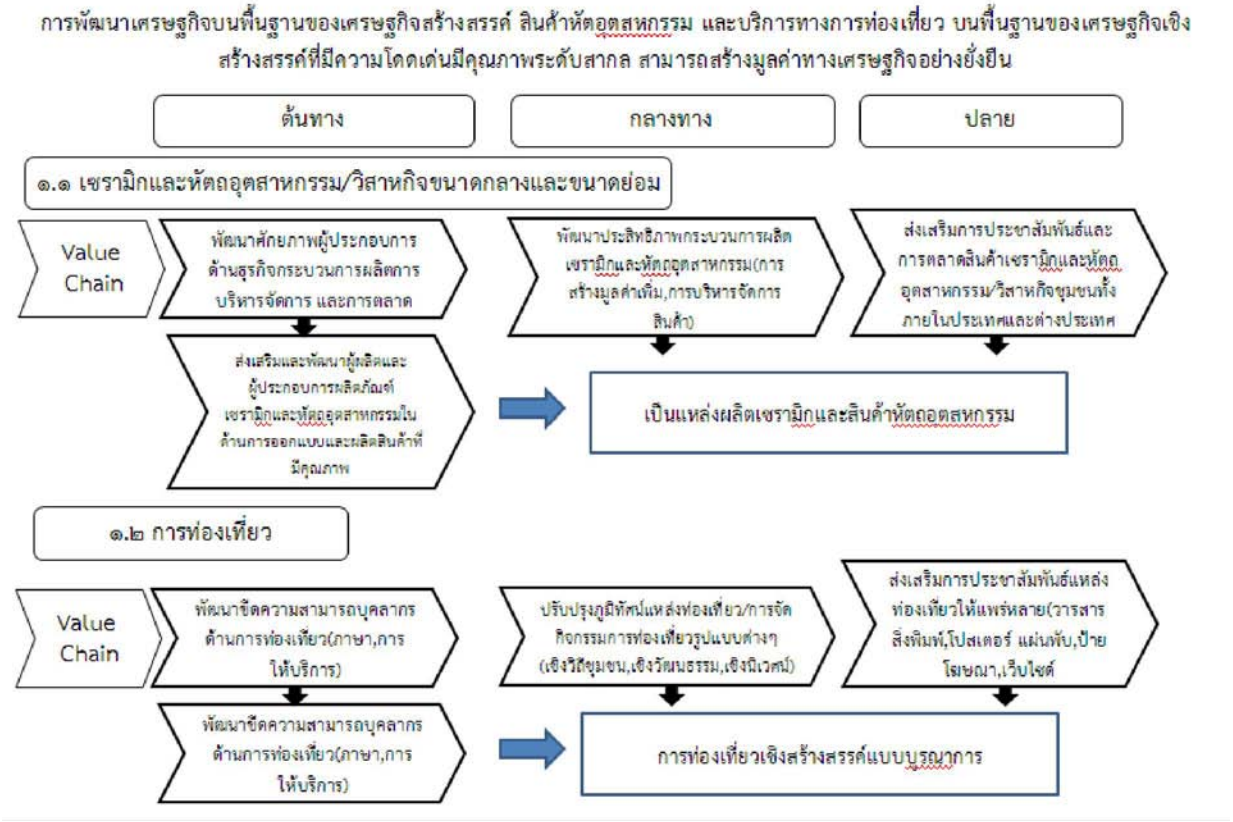
๒. พัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐในทุกระดับและปลูกจิตสำนึกด้านคุณธรรมให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในการทำงานและการบริหารจัดการ ด้วยหลักธรรมาภิบาล

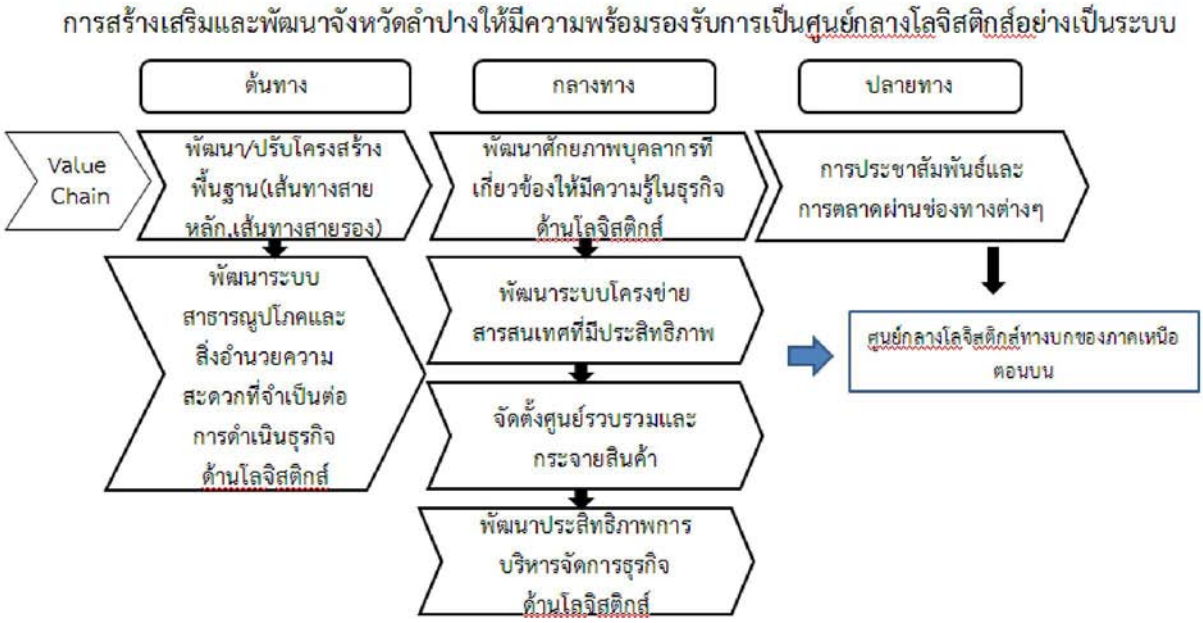
๓. ปรับปรุงระบบและกลไกการปฏิบัติงานของหน่วยงานให้มีลักษณะการบูรณาการ ความร่วมมือในการดำเนินงาน ในทุกมิติของจังหวัด และสนับสนุนการนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ รวมถึงการบังคับใช้กฎหมาย

๔. เพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการงบประมาณ และกลไกการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่โปร่งใส ด้วยความเป็นธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติงาน

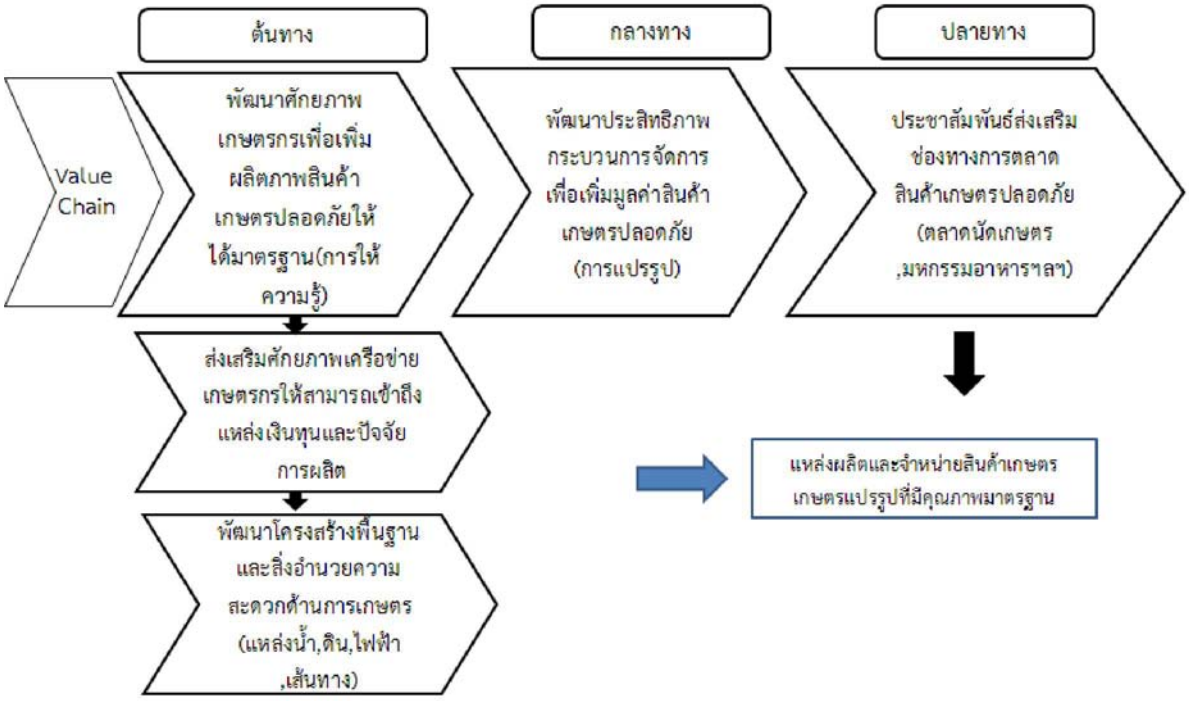
๕. ส่งเสริมธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วมของชุมชนเพื่อไปสู่นครสุจริต

แผนผัง Value Chain
แสดงความเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์การพัฒนา เป้าประสงค์ และกลยุทธ์ ทั้ง ๗ ด้าน

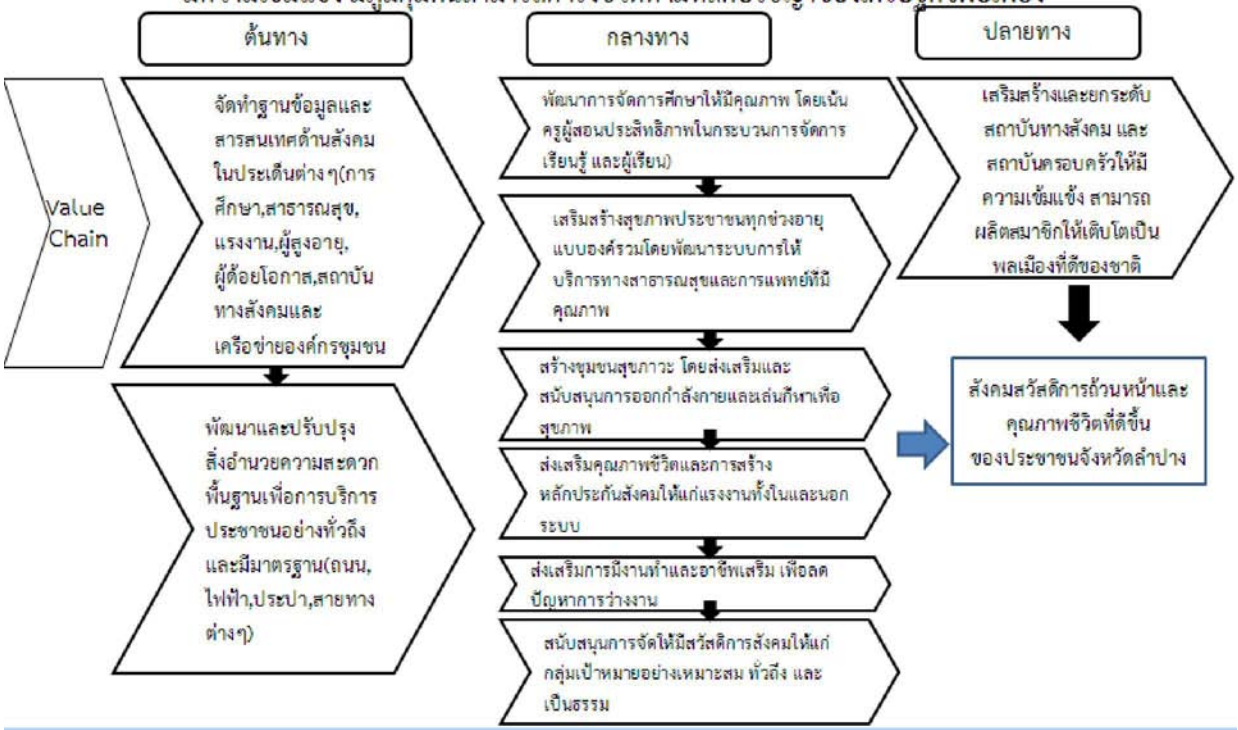




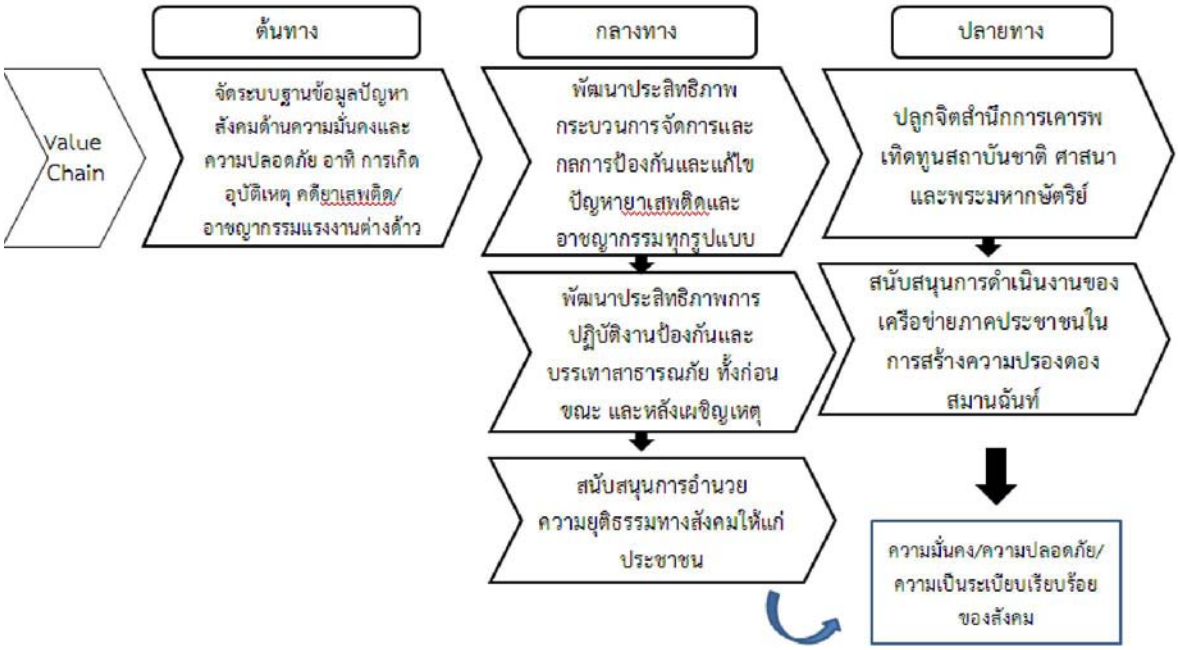
การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสินค้าเกษตรปลอดภัยและได้มาตรฐานแบบครบวงจร



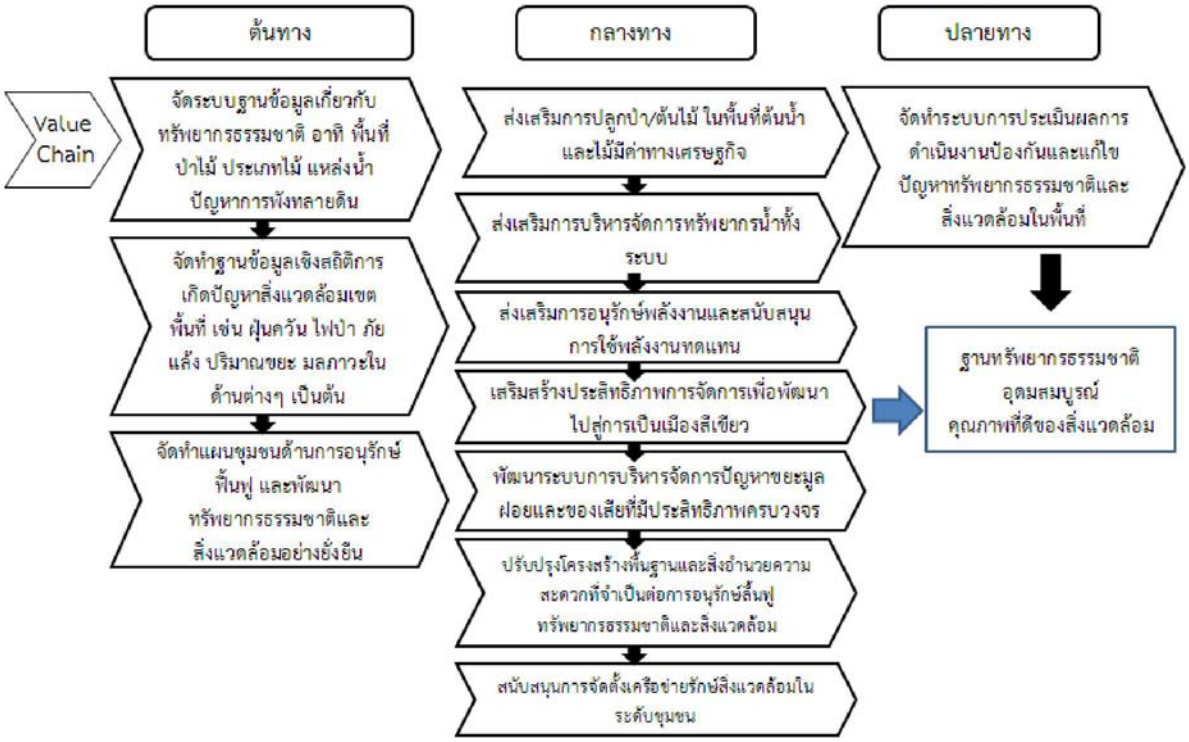
เสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสังคมลำปางให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ มีความเข้มแข็ง มีภูมิคุ้มกันสามารถดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

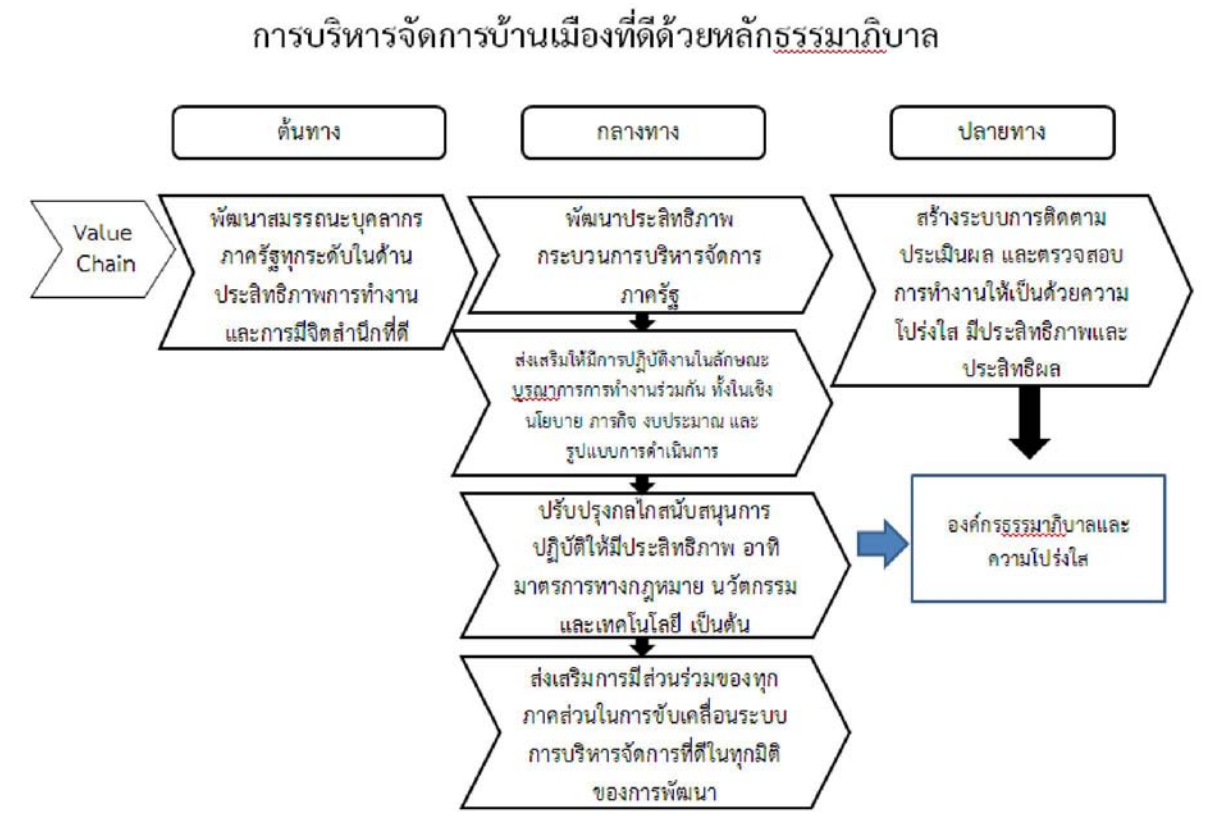


การรักษาความมั่นคงการจัดระเบียบสังคมและสร้างความร่วมมือในการรักษาความสงบเรียบร้อย



การส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน




การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีด้วยหลักธรรมาภิบาล
ต้นทาง
กลางทาง
ปลายทาง
Value Chain
พัฒนาสมรรถนะบุคลากรภาครัฐทุกระดับในด้านประสิทธิภาพการทำงานและการมีจิตสำนึกที่ดี
พัฒนาประสิทธิภาพกระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ
สร้างระบบการติดตามประเมินผล และตรวจสอบการทำงานให้เป็นด้วยความโปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
ส่งเสริมให้มีการปฏิบัติงานในลักษณะบูรณาการการทำงานร่วมกัน ทั้งในเชิงนโยบาย ภารกิจ งบประมาณ และรูปแบบการดำเนินการ
ปรับปรุงกลไกสนับสนุนการปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพ อาทิ มาตรการทางกฎหมาย นวัตกรรม และเทคโนโลยี เป็นต้น
องค์กรธรรมาภิบาลและความโปร่งใส
ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการขับเคลื่อนระบบการบริหารจัดการที่ดีในทุกมิติของการพัฒนา

ส่วนที่ ๔

บัญชีรายการชุดโครงการ / แบบสรุปโครงการ

Project idea

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑: การพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์และการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการ และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ฐานข้อมูล

ข้อมูล	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘
มูลค่าการจำหน่ายผลิตภัณฑ์เซรามิก	๒,๕๓๑,๓๕๕,๐๐๐	๒,๔๙๘,๓๒๒,๐๐๐	๒,๔๑๙,๖๙๗,๐๐๐	๒,๕๑๙,๒๓๗,๐๐๐	๒,๔๓๘,๔๑๓,๐๐๐
มูลค่าการจำหน่ายผลิตภัณฑ์หัตถอุตสาหกรรม	๓๒๖,๒๗๑,๕๘๒	๔๐๔,๗๔๓,๘๕๔	๔๔๓,๔๗๗,๙๖๙	๕๑๓,๖๘๙,๒๒๙	๕๕๖,๙๒๖,๑๑๕
จำนวนนักท่องเที่ยว (คน)	๓๐๒,๙๙๒	๔๓๙,๘๓๑	๗๖๑,๘๒๓	๘๐๔,๑๖๑	๘๕๙,๐๘๓
รายได้จากการท่องเที่ยว	๑,๖๗๓,๐๐๐,๐๐๐	๑,๗๘๑,๓๙๐,๐๐๐	๒,๓๔๕,๐๔๐,๐๐๐	๒,๕๐๔,๙๐๐,๐๐๐	๒,๘๐๕,๑๔๐,๐๐๐
จำนวนผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs ที่ได้รับการรับรองคุณภาพผลิตภัณฑ์ชุมชน (มผช.)	N/A	N/A	๑๔	๗๒	๑๖๙

ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

- ร้อยละการเพิ่มขึ้นของมูลค่าการจำหน่ายผลิตภัณฑ์เซรามิกและหัตถอุตสาหกรรม
    - ค่าเป้าหมาย...๓.....ใน ปี ๒๕๖๑
    - ค่าเป้าหมาย...๔.....ใน ปี ๒๕๖๒
    - ค่าเป้าหมาย..๕.....ใน ปี ๒๕๖๓
    - ค่าเป้าหมาย...๖.....ใน ปี ๒๕๖๔
- จำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น ร้อยละ..๑๐...ต่อปี.
- รายได้จากการท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้น ร้อยละ.๑๐..ต่อปี
- จำนวนผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs ที่ได้รับการรับรองคุณภาพผลิตภัณฑ์ชุมชน (มผช.) เพิ่มขึ้น
    - ค่าเป้าหมาย.....๖๐.....ใน ปี ๒๕๖๑
    - ค่าเป้าหมาย.....๖๐.....ใน ปี ๒๕๖๒
    - ค่าเป้าหมาย.....๖๐.....ใน ปี ๒๕๖๓
    - ค่าเป้าหมาย.....๖๐.....ใน ปี ๒๕๖๔

แบบ จ.1

แบบฟอร์มการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง (พ.ศ.2561 - 2564)

วิสัยทัศน์ : ลำปางเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์ เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด ประเด็นยุทธศาสตร์	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์
			พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ2564	พ.ศ.2561 - 2564	
๑.การพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ และการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง	จังหวัดลำปางเป็นแหล่งผลิตเซรามิก สินค้าหัตถอุตสาหกรรมและบริการทางการท่องเที่ยว บนพื้นฐานของเศรษบกิจเชิงสร้างสรรค์ ที่มีความโดดเด่น มีคุณภาพระดับสากล สามารถสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน	๑. ร้อยละการเพิ่มขึ้นของมูลค่าการจำหน่ายผลิตภัณฑ์เซรามิกและหัตถอุตสาหกรรม	3	4	5	6	6	กลยุทธ์ที่ ๑.๒: ส่งเสริมและพัฒนาผู้ผลิตและผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์เซรามิกและหัตถอุตสาหกรรมในด้านการออกแบบและผลิตสินค้าที่มีคุณภาพมาตรฐานตรงตามความต้องการของตลาดเพิ่มประสิทธิภาพในด้านการบริหารจัดการต้นทุนบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ กลยุทธ์ที่ ๑.๕ : ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์และการตลาดผลิตภัณฑ์เซรามิกสินค้าหัตถอุตสาหกรรมและบริการการท่องเที่ยวของจังหวัดลำปางให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายทั้งระดับในและต่างประเทศ
		๒. ร้อยละของจำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น	10	10	10	10	40	กลยุทธ์ที่ ๑.๓ :พัฒนาคุณภาพโครงสร้างพื้นฐาน แหล่งท่องเที่ยว สินค้า บริการด้านการท่องเที่ยวตลอดจนพัฒนากิจกรรมการท่องเที่ยวที่เน้นอัตลักษณ์ชุมชนที่สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและความยั่งยืนให้กับสิ่งแวดล้อม ชุมชนเจ้าของพื้นที่ตลอดจนการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรและสร้างจิตสำนึกด้านการท่องเที่ยวให้กับประชาชนในพื้นที่
		3. ร้อยละของรายได้จากการท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้น	10	10	10	10	40	
		4. จำนวนผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs ที่ได้รับการรับรองคุณภาพผลิตภัณฑ์ชุมชน (มผช.) เพิ่มขึ้น	60	60	60	60	240	กลยุทธ์ที่ ๑.๑ :พัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการในด้านการประกอบธุรกิจทั้งความรู้ในด้านการพัฒนากระบวนการผลิต การบริหารจัดการการตลาด และการส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและตลาดโลก กลยุทธ์ที่ ๑.๔ : เสริมสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยการส่งเสริมการรวมกลุ่มเครือข่ายวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและวิสาหกิจชุมชนและสนับสนุนการพัฒนาเครือข่ายผู้ประกอบการ และเครือข่ายชุมชน บนฐานรากของความรู้สมัยใหม่ และ ภูมิปัญญาท้องถิ่น

แบบ จ.1

แบบฟอร์มการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด พ.ศ. 2561 - 2564

วิสัยทัศน์ ลำปางเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์ ที่ 1 การพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์และการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการ และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจชุมชนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

บัญชีรายการชุดโครงการ (Project Idea)						งบประมาณดำเนินการ (บาท)				
ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
	งบจังหวัด									
1	โครงการพัฒนาและส่งเสริมสินค้าเซรามิกและหัตถอุตสาหกรรมของจังหวัดลำปาง	1,2,5	1	1		**25,000,000**	**25,000,000**	**25,000,000**	**25,000,000**	**100,000,000**
	กิจกรรมหลัก 1 : พัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการในด้านการบริหารจัดการ/การผลิตสินค้า/การออกแบบผลิตภัณฑ์/การตลาด	1,2	1	1	สำนักงานอุตสาหกรรม จ.ลำปาง , สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน ภาค ๑๐ ลป. , สนง.พัฒนาชุมชน จ.ลำปาง , สมาคมเครื่องปั้นดินเผา ลป. ,ม.เทคโนโลยีราชมงคลล้านนา ลำปาง, สนง.พาณิชย์	15,000,000	15,000,000	15,000,000	15,000,000	60,000,000
	กิจกรรมหลัก 2 : ส่งเสริมช่องทางการตลาดและการจัดจำหน่ายสินค้าเซรามิกและหัตถอุตสาหกรรม	5	1	1	สนง.พาณิชย์จังหวัดลำปาง , ศูนย์พัฒนาอุตสาหกรรมเซรามิก	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
2	โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดลำปางเชิงสร้างสรรค์แบบบูรณาการ	3,5	1	1		**50,000,000**	**50,000,000**	**50,000,000**	**50,000,000**	**200,000,000**
	กิจกรรมหลัก 1 : ปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวเดิมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่ในด้านโครงสร้างพื้นฐานและการจัดสภาพแวดล้อมให้เหมาะสม	3	1	1	สบห.พท. 13 สาขาลำปาง , ทปค.อ.งาว , ทปค.อ.แม่ทะ , สนง.เกษตรและสหกรณ์จังหวัดลำปาง , สนง.การท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดลำปาง , สนง.โยธาธิการและผังเมือง จ.ลำปาง	20,000,000	20,000,000	20,000,000	20,000,000	80,000,000
	กิจกรรมหลัก 2 : พัฒนาทักษะความรู้ของบุคลากรการท่องเที่ยวด้านภาษาและการให้บริการ	3	1	1	สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬา จ.ลำปาง , สนง.ท่องเที่ยวนครลำปาง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000

บัญชีรายการชุดโครงการ (Project Idea)						งบประมาณดำเนินการ (บาท)				
ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
	กิจกรรมหลัก 3 : ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวให้เป็นที่แพร่หลายทั้งภายในและภายนอกจังหวัด	5	1	1	สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดลำปาง , สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬา จ.ลำปาง , สำนักงานจังหวัดลำปาง ,อบจ.ลำปาง	20,000,000	20,000,000	20,000,000	20,000,000	80,000,000
3	โครงการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน	1,4,5	1	1		**25,000,000**	**25,000,000**	**25,000,000**	**25,000,000**	**100,000,000**
	กิจกรรมหลัก 1 : พัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการด้านธุรกิจ	1	1	1	สนง.พาณิชย์จังหวัดลำปาง	5,000,000	5,000,000	5,000,000	5,000,000	20,000,000
	กิจกรรมหลัก 2 : ส่งเสริมการใช้นวัตกรรม งานวิจัย ทรัพย์สินทางปัญญา เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการ	4	1	1	สนง.พาณิชย์จังหวัดลำปาง, สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดลำปาง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
	กิจกรรมหลัก 3 : สนับสนุนการเชื่อมโยงตลาดสู่ประเทศเพื่อนบ้านและอาเซียน	5	1	1	สนง.พาณิชย์จังหวัดลำปาง, สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดลำปาง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
	รวม 3 โครงการ					**100,000,000**	**100,000,000**	**100,000,000**	**100,000,000**	**400,000,000**
	งบกระทรวง กรม									
1	โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณโดยรอบพระบรมราชานุสาวรีย์ สมเด็จพระนเรศวรมหาราช อ.เกาะคา จ.ลำปาง	3	2	1	สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลำปาง	64,700,000				64,700,000
2	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชนในส่วนภูมิภาค	4	2	1	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง	230,000	230,000	230,000	230,000	920,000
3	โครงการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตรในภูมิภาค	1	2	1	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง	200,000	200,000	200,000	200,000	800,000
4	โครงการพัฒนาธุรกิจอุตสาหกรรมโดยใช้ทุนทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญา : มาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน	1,2	2	1	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง	250,000	250,000	250,000	250,000	1,000,000

บัญชีรายการชุดโครงการ (Project Idea)						งบประมาณดำเนินการ (บาท)				
ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
5	โครงการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยว	3	2	1	สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดลำปาง	100,000	100,000	100,000	100,000	400,000
6	โครงการอบรมและพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว ก้าวสู่อาเซียน	3	2	1	สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดลำปาง	100,000	100,000	100,000		300,000
7	โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวจังหวัดลำปาง	3	2	1	สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬา จ.ลำปาง	100,000	100,000	100,000	100,000	400,000
8	โครงการส่งเสริมการเป็นเจ้าบ้านที่ดี	3	2	1	สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬา จ.ลำปาง	250,000	250,000	250,000	250,000	1,000,000
9	โครงการจัดการท่องเที่ยวสร้างความผูกพันภายในครอบครัว	3	2	1	สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬา จ.ลำปาง	175,000	175,000	175,000	175,000	700,000
10	โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวก้าวสู่ประชาคมอาเซียนบนความหลากหลายทางวัฒนธรรม	3	2	1	สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬา จ.ลำปาง	400,000	400,000	400,000	400,000	1,600,000
11	โครงการจัดสื่อประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวในจังหวัดลำปาง	5	2	1	สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬา จ.ลำปาง	76,000	76,000	76,000	76,000	304,000
12	โครงการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมซ้ำซากบริเวณพื้นที่เศรษฐกิจ ในเขตเทศบาลนครลำปาง ตั้งแต่แม่น้ำวัง บริเวณซอยข้างวัดศรีรองเมืองถึงทางหลวงหมายเลข 1 บริเวณถนนสุขสวัสดิ์	3	2	1	กรมโยธาธิการและผังเมือง,กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น , เทศบาลนครลำปาง	188,595,000				188,595,000
13	โครงการบูรณาการระบบสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน(สาธารณูปโภคลงใต้ดินเพื่อการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์) บริเวณถนนประสานไมตรี	3	2	1	ก.ท่องเที่ยวและกีฬา , เทศบาลนครลำปาง	108,365,000				108,365,000

บัญชีรายการชุดโครงการ (Project Idea)						งบประมาณดำเนินการ (บาท)				
ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
14	โครงการบูรณาการระบบสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน(สาธารณูปโภคลงใต้ดินเพื่อการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์)บริเวณถนนตลาดเก่า	3	2	1	ก.ท่องเที่ยวและกีฬา , เทศบาลนครลำปาง	28,951,000				28,951,000
15	โครงการปรับปรุงสะพานรัษฎาภิเศก	3	2	1	กรมโยธาธิการและผังเมือง, กองทุนพัฒนาไฟฟ้า เหมืองแม่เมาะ , ทน.ลำปาง	25,000,000				25,000,000
16	โครงการบูรณาการสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน ถนนฉัตรชัย ตั้งแต่ห้าแยกหอนาฬิกาถึงสี่แยกดอนปาน	3	2	1	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ,เทศบาลนครลำปาง	120,000,000				120,000,000
17	โครงการบูรณาการสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน ถนนพหลโยธิน ตั้งแต่ห้าแยกประตูชัย ถึงแยกเวียงทอง	3	2	1	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ,เทศบาลนครลำปาง	100,000,000				100,000,000
18	โครงการบูรณาการสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน ถนนพหลโยธิน ตั้งแต่ห้าแยกประตูชัย ถึงหน้าค่ายสุรศักดิ์มนตรี	3	2	1	เทศบาลนครลำปาง	40,000,000				40,000,000
19	โครงการเพิ่มผลิตภาพแรงงานไทย	1	2	1	สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค 10 ลำปาง	600,000	600,000	600,000	600,000	2,400,000
20	โครงการพัฒนาศักยภาพแรงงานรองรับภาคอุตสาหกรรมและบริการเพื่อการแข่งขัน	1	2	1	สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค 10 ลำปาง	7,819,200	7,819,200	7,819,200	7,819,200	31,276,800
21	โครงการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน	1	2	1	สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค 10 ลำปาง	1,668,800	1,668,800	1,668,800	1,668,800	6,675,200
	รวม 21 โครงการ					**687,580,000**	**11,969,000**	**11,969,000**	**11,869,000**	**723,387,000**
	งบอปท.									
1	โครงการเฉลิมฉลองเทศกาลปีใหม่นครลำปาง	3	3	1	เทศบาลนครลำปาง	3,000,000	3,000,000	3,000,000	3,000,000	12,000,000
2	โครงการถนนสายวัฒนธรรม	3	3	1	เทศบาลนครลำปาง	300,000	300,000	300,000	300,000	1,200,000
3	โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวกาดกองต้า	3	3	1	เทศบาลนครลำปาง	500,000	500,000	500,000	500,000	2,000,000
4	โครงการรำลึกประวัติศาสตร์รถไฟ รถม้า สะพานดำ	3	3	1	เทศบาลนครลำปาง	100,000	100,000	100,000	100,000	400,000
	รวม 4 โครงการ					**3,900,000**	**3,900,000**	**3,900,000**	**3,900,000**	**15,600,000**

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การสร้างเสริมและพัฒนาจังหวัดลำปางให้มีความพร้อมรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์อย่างเป็นระบบ

ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

- พัฒนาเส้นทางสายหลักเชื่อมโยงระบบโครงข่ายโลจิสติกส์ ไม่ต่ำกว่าปีละ (กิโลเมตร/ปี)
  - ค่าเป้าหมาย...๑๐.....ใน ปี ๒๕๖๑
  - ค่าเป้าหมาย...๑๐.....ใน ปี ๒๕๖๒
  - ค่าเป้าหมาย...๑๐.....ใน ปี ๒๕๖๓
  - ค่าเป้าหมาย...๑๐.....ใน ปี ๒๕๖๔
- ระดับการดำเนินการความร่วมมือเชิงบูรณาการระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ทางบก
  - ค่าเป้าหมายระดับ....๑.....ใน ปี ๒๕๖๑
  - ค่าเป้าหมายระดับ....๒.....ใน ปี ๒๕๖๒
  - ค่าเป้าหมายระดับ....๓.....ใน ปี ๒๕๖๓
  - ค่าเป้าหมายระดับ....๔.....ใน ปี ๒๕๖๔

  (ระดับ ๑ = การแต่งตั้งคณะกรรมการและจัดประชุม
  ระดับ ๒ = การจัดทำแผนแม่บท
  ระดับ ๓ = การประสานงานกับผู้ประกอบการ/ผู้ลงทุนเพื่อเข้าดำเนินการ
  ระดับ ๔ = พื้นที่เป้าหมายได้รับการดำเนินการแล้วเสร็จ)

แบบ จ.1

แบบฟอร์มการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง (พ.ศ.2561 - 2564)

วิสัยทัศน์ : ลำปางเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัดประเด็นยุทธศาสตร์	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์
			พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ2564	พ.ศ.2561 - 2564	
๒.การสร้างเสริมและพัฒนาจังหวัดลำปางให้มีความพร้อมรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์อย่างเป็นระบบ	จังหวัดลำปางเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ทางบกของภาคเหนือตอนบน	1. พัฒนาเส้นทางสายหลักเชื่อมโยงระบบโครงข่ายโลจิสติกส์ ไม่ต่ำกว่าปีละ (กิโลเมตร/ปี)	10	10	10	10	40	กลยุทธ์ที่ ๒.๑ : สร้างการรับรู้ข้อมูลให้เกิดการตื่นตัว (Awareness) ในกลุ่มบุคลากรทุกระดับและทุกภาคส่วน เพื่อให้เกิดการพัฒนาศักยภาพและพร้อมรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ทางบกของภาคเหนือตอนบน
		2. ระดับการดำเนินการความร่วมมือเชิงบูรณาการระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ของภาคเหนือตอนบน	1	2	3	4	4	กลยุทธ์ที่ ๒.๒ : เสริมสร้างพัฒนาและเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานระบบสาธารณูปโภค ระบบการขนส่งทั้งทางถนน ทางรางและรูปแบบอื่นๆ สิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นอื่นๆ ตลอดจนเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถรองรับแผนงานการเป็นศูนย์กลางฯ ในอนาคต และเอื้อต่อการประกอบธุรกิจ กลยุทธ์ที่ ๒.๓: สนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดการลงทุนจากภาคเอกชนในพื้นที่เป้าหมายที่กำหนด และเชื่อมโยงกับ ๑๒ จังหวัดรอบข้างในลักษณะการพัฒนาเป็นห่วงโซ่อุปทานในการผลิตสินค้าและบริการให้มีคุณภาพ

แบบ จ.1

แบบฟอร์มการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด พ.ศ. 2561 - 2564

วิสัยทัศน์ ลำปางเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 สร้างเสริมและพัฒนาจังหวัดลำปางให้มีความพร้อมรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์อย่างเป็นระบบ

บัญชีรายการชุดโครงการ (Project Idea)						งบประมาณดำเนินการ (บาท)				
ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
	งบจังหวัด									
1	โครงการเสริมสร้างศักยภาพจังหวัดลำปางให้เป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ทางบก	1,2,3	1	1		**50,000,000**	**50,000,000**	**50,000,000**	**50,000,000**	**200,000,000**
	กิจกรรมหลักที่ 1 : เพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการเพื่อเตรียมพร้อมเข้าสู่การเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์	1	1	1	สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค 10 ลำปาง ,สนง.โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลำปาง , อปท.ในจังหวัดลำปาง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 2 : พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบสาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อรองรับการขนส่ง	2	1	1	สนง.โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลำปาง , อปท.จ.ลำปาง	30,000,000	30,000,000	30,000,000	30,000,000	120,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 3 : ส่งเสริมและสนับสนุนการลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างทางกายภาพในพื้นที่เป้าหมาย	3	1	1	สำนักงานจังหวัดลำปาง, ธนารักษ์พื้นที่ลำปาง , สนง.โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลำปาง , หอการค้าจังหวัดลำปาง ,สภาอุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง , คลังปิโตรเลียมลำปาง , บริษัทปูนซีเมนต์ไทย (ลำปาง) จำกัด , สำนักงานพลังงานจังหวัดลำปาง , ก.คมนาคมและหน่วยงานในสังกัด	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
	รวม 1 โครงการ					**50,000,000**	**50,000,000**	**50,000,000**	**50,000,000**	**200,000,000**

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
	งบกระทรวง กรม									
1	โครงการก่อสร้างถนนตามผังเมืองรวมโดยวิธีการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่	2	2	1	สำนักงานโยธาธิการและผังเมือง จ.ลำปาง	20,000,000				20,000,000
2	โครงการก่อสร้างระบบโครงสร้างพื้นฐานเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วมของพื้นที่เทศบาลนครลำปาง เทศบาลเมืองเขลางค์นคร เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว เทศบาลเมืองพิชัย และชุมชนต่อเนื่อง	2	2	1	สำนักงานโยธาธิการและผังเมือง จ.ลำปาง	130,000,000	130,000,000	130,000,000	130,000,000	520,000,000
3	โครงการก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดลำปาง (เทศบาลนครลำปาง) แห่งที่ 2	2	2	1	กรมการขนส่งทางบก , ก.คมนาคม,ทน.ลำปาง	250,000,000				250,000,000
4	โครงการฝึกอบรมฝีมือแรงงานรองรับระบบขนส่งด้านโลจิสติกส์	1	2	1	สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค 10 ลำปาง	1,188,000	1,188,000	1,188,000	1,188,000	4,752,000
5	โครงการก่อสร้างทางเลี่ยงเมืองลำปาง	2	2	1	กรมทางหลวง, กรมทางหลวงชนบท	50,000,000				
6	โครงการพัฒนา Land Logistic Hub ภาคเหนือตอนบน	2	2	1	กรมธนารักษ์	500,000,000	500,000,000			
7	โครงการขยายทางวิ่งทางอากาศยานลำปาง	2,3	2	1	กรมท่าอากาศยาน	3,000,000	200,000,000		900,000,000	
8	โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่สายเด่นชัย - เชียงใหม่	2,3	2	1	การรถไฟแห่งประเทศไทย	500,000,000	500,000,000			
	รวม 8 โครงการ					**1,454,188,000**	**1,331,188,000**	**131,188,000**	**1,031,188,000**	**3,947,752,000**
	งบ อปท.									
	รวม โครงการ									

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การส่งเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตรปลอดภัยและได้มาตรฐานแบบครบวงจร

ฐานข้อมูล

ข้อมูล	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘
ผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคเกษตรของจังหวัด(GPP)	๕,๔๘๒	๗,๑๕๐	๗,๖๔๕	๗,๖๑๓	N/A
จำนวนแปลง/ฟาร์ม (พืช ปศุสัตว์ ประมง) ที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน GMP และ GAP	๖๒๘	๑,๐๔๘	๑,๑๖๙	๑,๐๓๖	๔๕๑
จำนวนแปลง/ฟาร์ม ด้านปศุสัตว์ ที่ได้รับการรับรองมาตรฐานความปลอดภัย (GAP เกษตรอินทรีย์)	๓	๔๔	๑๒	๑๖	๒๐
จำนวนแปลง/ฟาร์ม ด้านการประมงที่ได้รับการรับรองมาตรฐานความปลอดภัย (GAP Safety Level)	๒๘๐	๒๓๒	๒๑๑	๓๐๑	๒๗๑

ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

- อัตราเพิ่มขึ้นของการเปลี่ยนแปลงของผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคเกษตรของจังหวัด ร้อยละ ๒๐ ในปี ๒๕๖๔ (ค่าเป้าหมายร้อยละ..๕...ต่อปี).
- ร้อยละของจำนวนแปลง/ฟาร์ม (พืชอาหาร ปศุสัตว์ และประมง)ที่ได้รับรองมาตรฐาน GMP / GAP / Safety Level / เกษตรอินทรีย์ เพิ่มขึ้นร้อยละ.....๒๐.....ในปี ๒๕๖๔ (ค่าเป้าหมายร้อยละ ๕ ต่อปี)
- จำนวนชนิดสินค้าและผลิตภัณฑ์เกษตรที่มีอัตลักษณ์เพิ่มขึ้น...๒....ในปี ๒๕๖๔

แบบ จ.1

แบบฟอร์มการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง (พ.ศ.2561 - 2564)

วิสัยทัศน์ : ลำปางเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัดประเด็นยุทธศาสตร์	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์
			พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ2564	พ.ศ.2561 - 2564	
๓.การส่งเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตรปลอดภัยและได้มาตรฐานแบบครบวงจร	จังหวัดลำปางเป็นแหล่งผลิตและจำหน่ายผลิตภัณฑ์การเกษตร เกษตรแปรรูป ที่มีคุณภาพมาตรฐาน โดดเด่นของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือและของประเทศ	1. อัตราเพิ่มขึ้นของการเปลี่ยนแปลงของผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคเกษตรของจังหวัด	5	5	5	5	20	กลยุทธ์ที่ 3.1: ปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เทคโนโลยีการผลิตและสิ่งอำนวยความสะดวก ที่จำเป็น โดยมุ่งเน้นการพัฒนาแหล่งน้ำ การปฏิรูปที่ดินและการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม เพื่อให้การผลิตภาคเกษตรกรรมมีประสิทธิภาพและมีต้นทุนที่เหมาะสม
		2. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของจำนวนแปลง/ฟาร์ม (พืช อาหาร ปศุสัตว์ และประมง) ที่ได้รับรองมาตรฐาน GMP / GAP / Safety Level / เกษตรอินทรีย์	5	5	5	5	20	กลยุทธ์ที่ 3.2 :การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตร และสร้างมูลค่าเพิ่มภายใต้แนวคิดเกษตรปลอดภัยและเกษตรอินทรีย์ ควบคู่กับกับการพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปให้มีความหลากหลายสอดคล้องกับความต้องการของตลาด
		๓. จำนวนชนิดสินค้าและผลิตภัณฑ์เกษตรที่มีอัตลักษณ์เพิ่มขึ้น	-	1	-	1	2	กลยุทธ์ที่ 3.3: ส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายเกษตรกรและผู้ผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย ให้ผลิตสินค้าที่มีคุณภาพได้มาตรฐานปลอดภัยต่อผู้บริโภค มีความโดดเด่นเป็นเอกลักษณ์ และสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ และพัฒนาและส่งเสริมผลิตภัณฑ์สินค้าเกษตรและบรรจุภัณฑ์ให้มีมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสร้างการยอมรับในระดับชาติ กลยุทธ์ที่ 3.4: พัฒนาสถาบันเกษตรกร เครือข่ายผู้ผลิตและชุมชนให้เข้มแข็ง มีความสามารถในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและสามารถหาปัจจัยผลิตในราคาถูก กลยุทธ์ที่ 3.5:ประชาสัมพันธ์ส่งเสริมพัฒนาช่องทางการตลาดสินค้าเกษตรปลอดภัยของ จังหวัดลำปาง ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ เพื่อสร้างการยอมรับในระดับชาติ สามารถสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรและเครือข่ายผู้ผลิต

แบบ จ.1

แบบฟอร์มการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด พ.ศ. 2561 - 2564

วิสัยทัศน์ ลำปางเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 ส่งเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตรปลอดภัยและได้มาตรฐานแบบครบวงจร

บัญชีรายการชุดโครงการ (Project Idea)						งบประมาณดำเนินการ (บาท)				
ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
	งบจังหวัด									
1	โครงการส่งเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตรปลอดภัยได้มาตรฐานแบบครบวงจรของจังหวัดลำปาง	2,3,5	1	1		**30,000,000**	**30,000,000**	**30,000,000**	**30,000,000**	**120,000,000**
	กิจกรรมหลักที่ 1 : พัฒนาศักยภาพเกษตรกรเพื่อเพิ่มผลิตภาพสินค้าเกษตรปลอดภัยให้ได้มาตรฐาน	3	1	1	สนง.เกษตรและสหกรณ์การเกษตร จ.ลำปาง, สนง.เกษตร จ.ลำปาง , สนง.ประมง จ.ลำปาง , สนง.ปศุสัตว์ จ.ลำปาง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 2 : พัฒนาประสิทธิภาพกระบวนการจัดการเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรปลอดภัย	2	1	1	สนง.เกษตรและสหกรณ์การเกษตร จ.ลำปาง, สนง.เกษตร จ.ลำปาง , สนง.ประมง จ.ลำปาง , สนง.ปศุสัตว์ จ.ลำปาง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 3 : ส่งเสริมช่องทางการตลาดสินค้าเกษตรปลอดภัย	5	1	1	สนง.เกษตรและสหกรณ์การเกษตร จ.ลำปาง , สนง.เกษตร จ.ลำปาง , สำนักงานพาณิชย์ ลป. , ธกส.ลำปาง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
2	โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการเกษตร	1	1	1		**70,000,000**	**70,000,000**	**70,000,000**	**70,000,000**	**280,000,000**

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
	กิจกรรมหลักที่ 1 : พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านแหล่งน้ำและดินเพื่อการเกษตร	1	1	1	ทปค.13 แห่ง	30,000,000	30,000,000	30,000,000	30,000,000	120,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 2 : พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านไฟฟ้าเพื่อการเกษตร	1	1	1	ทปค.13 แห่ง	20,000,000	20,000,000	20,000,000	20,000,000	80,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 3 : พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนและสายทางเพื่อเข้าสู่พื้นที่การเกษตร	1	1	1	ทปค.13 แห่ง	20,000,000	20,000,000	20,000,000	20,000,000	80,000,000
	รวม 2 โครงการ					**100,000,000**	**100,000,000**	**100,000,000**	**100,000,000**	**400,000,000**
	งบกระทรวง กรม									
1	โครงการส่งเสริมเกษตรกรด้านการประมง	3	2	1	สนง.ประมงจังหวัดลำปาง	250,000	250,000	250,000	250,000	1,000,000
2	โครงการเตรียมความพร้อมเกษตรกรเข้าสู่มาตรฐานฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ	3	2	1	สนง.ประมงจังหวัดลำปาง	18,000	18,000	18,000	18,000	72,000
3	โครงการประมงอาสา	3	2	1	สนง.ประมงจังหวัดลำปาง	50,000	50,000	50,000	50,000	200,000
4	โครงการจัดตั้งศูนย์เรียนรู้ด้านการประมง	1	2	1	สนง.ประมงจังหวัดลำปาง	80,000	80,000	80,000	80,000	320,000
5	โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)	3	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	30,000	34,500	35,000	40,000	139,500
6	โครงการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร	3,4	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	178,700	205,500	236,000	271,400	891,600
7	โครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกร เพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด และค่าใช้จ่ายในการติดตาม หนี้ค้างชำระเงินทุนอื่นของสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร	4	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	47,600	54,700	62,900	72,300	237,500
8	โครงการส่งเสริมสหกรณ์ในโครงการหลวง	4	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	53,000	60,950	70,000	80,500	264,450

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
9	โครงการสนับสนุนสหกรณ์เป็นผู้ชายสินค้าเกษตรกร	4	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	115,000	132,000	152,000	174,000	573,000
10	โครงการตลาดเกษตรกรของสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร (Co-op Market)	4	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	140,000	160,000	184,000	210,000	694,000
11	โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการผลไม้คุณภาพในสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร	2	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	142,200	163,500	188,000	216,000	709,700
12	โครงการพัฒนาสินค้าของสถาบันเกษตรกรให้ได้รับการรับรองมาตรฐาน	2	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	24,000	27,600	31,700	36,400	119,700
13	โครงการส่งเสริมการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าวและถั่วเหลือง	2	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	1,100,000	1,265,000	1,454,000	1,672,000	5,491,000
14	โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการผักปลอดภัยในสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร	2	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	132,000	152,000	175,000	200,000	659,000
15	โครงการสนับสนุนร้านจำหน่ายปัจจัยการผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพ (Q shop) ของสหกรณ์	5	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	10,000	11,500	13,200	15,200	49,900
16	โครงการส่งเสริมสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรตามระบบ CPS (Cooperative Promotion System)	4	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	3,780,000	4,347,000	5,000,000	5,750,000	18,877,000
17	โครงการคลินิกเกษตรเคลื่อนที่ในพระราชานุเคราะห์สมเด็จพระบรมโอรสาธิราช สยามกุฎราชกุมาร	4	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	33,000	37,950	43,600	50,000	164,550
18	โครงการพัฒนาการเกษตรแบบครบวงจร	2	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	34,960	40,000	46,000	52,900	173,860
19	โครงการส่งเสริมสหกรณ์สู่ความเข้มแข็ง	4	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	96,000	110,000	126,500	145,500	478,000
20	โครงการยกระดับชั้นสหกรณ์	4	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	54,700	62,900	72,300	83,100	273,000

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
21	โครงการส่งเสริมการเกษตรแปลงใหญ่	1,2	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	56,900	65,400	75,200	86,400	283,900
22	โครงการศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร	1,2	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	44,800	51,500	59,200	68,000	223,500
23	โครงการสร้างสร้างความเข้มแข็งในระบบการเงินของสหกรณ์	4	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	55,200	63,500	73,000	84,000	275,700
24	โครงการสนับสนุนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์และกลุ่ม	4	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	424,000	487,600	460,000	644,000	2,015,600
25	โครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาบรมราชกุมารี	2	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	54,800	63,000	72,400	83,200	273,400
26	โครงการจัดที่ดินในเขตนิคมสหกรณ์	1	2	1	สนง.สหกรณ์จังหวัดลำปาง	20,000	23,000	26,500	30,000	99,500
27	โครงการจัดสรรที่ดินทำกินให้แก่ชุมชน	1	2	1	สนง.การปฏิรูปที่ดิน จ.ลำปาง	214,650	214,650	214,650	214,650	858,600
28	โครงการปลูกไม้เศรษฐกิจไม้ยืนต้น	3	2	1	สนง.การปฏิรูปที่ดิน จ.ลำปาง	70,000	70,000	70,000	70,000	280,000
29	โครงการพัฒนาเกษตรและเกษตรกรรุ่นใหม่	3	2	1	สนง.การปฏิรูปที่ดิน จ.ลำปาง	67,000	67,000	67,000	67,000	268,000
30	โครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน	4	2	1	สนง.การปฏิรูปที่ดิน จ.ลำปาง	54,000	54,000	54,000	54,000	216,000
31	โครงการศูนย์เรียนรู้เพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์ที่ดิน	1,2	2	1	สนง.การปฏิรูปที่ดิน จ.ลำปาง	75,000	75,000	75,000	75,000	300,000
32	โครงการชุมชนเศรษฐกิจพอเพียงในเขตปฏิรูปที่ดิน	1	2	1	สนง.การปฏิรูปที่ดิน จ.ลำปาง	382,800	382,800	382,800	382,800	1,531,200
33	โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)	1,2	2	1	สนง.การปฏิรูปที่ดิน จ.ลำปาง	53,000	53,000	53,000	53,000	212,000

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
34	โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อการพัฒนาด้านเกษตรกรรม ในพื้นที่	2	2	1	สนง.การปฏิรูปที่ดิน จ.ลำปาง	72,000	72,000	72,000	72,000	288,000
35	โครงการพัฒนาคุณภาพสินค้าเกษตรสู่มาตรฐาน	2	2	1	สนง.ปศุสัตว์จังหวัดลำปาง	331,800	365,000	401,500	441,700	1,540,000
36	โครงการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการจัดการแหล่งน้ำเขื่อนกิ่วลม เพื่อใช้ประโยชน์สาธาณะด้านการเกษตรกรรมในพื้นที่จังหวัดลำปาง - ระบบระบายน้ำ - ปรับปรุงอาคารทิ้งน้ำ/อาคารระบายน้ำ - ปรับปรุงสะพาน คสล. - ปรับปรุงฝาย/คลอง/เขื่อน - ปรับปรุงระบบสายส่งแรงสูง - ปรับปรุงเครื่องผลิตกระแสไฟฟ้า	1	2	1,3	โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษากิ่วลม	104,000,000	175,700,000	142,800,000	127,000,000	549,500,000
37	โครงการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการจัดการแหล่งน้ำวัง เพื่อใช้ประโยชน์สาธาณะด้าน การเกษตรกรรมในพื้นที่จังหวัดลำปาง - ปรับปรุงคลองส่งน้ำ/ระบายน้ำ - ปรับปรุงอาคารระบายน้ำ - ปรับปรุงฝาย - ปรับปรุงสะพาน คสล. - ปรับปรุงอาคารที่ทำการ -	1	2	1,3	โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาแม่วัง	264,100,000	296,000,000	80,000,000	25,500,000	665,600,000

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
38	โครงการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการจัดการแหล่งน้ำสาธาณะประโยชน์เพื่อการเกษตรกรรมในพื้นที่จังหวัดลำปาง - ปรับปรุงทำนบดิน - ปรับปรุงฝาย - ปรับปรุงระบบส่งน้ำฝาย/อ่างเก็บน้ำ - ปรับปรุงอาคารระบายน้ำ - ก่อสร้างสถานีไฟฟ้าพร้อมระบบส่งน้ำ - ปรับปรุงอ่างเก็บน้ำ	1	2	1,3	โครงการชลประทานลำปาง	447,500,000	343,500,000	250,000,000	315,000,000	1,356,000,000
39	โครงการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการจัดการแหล่งน้ำสาธาณะประโยชน์เพื่อการเกษตรกรรมในพื้นที่จังหวัดลำปาง - ก่อสร้างฝาย/อ่างเก็บน้ำ - ก่อสร้างคูน้ำและอาคารประกอบโครงการฝาย/อ่าง - ก่อสร้างประตูระบายน้ำ - ก่อสร้างอาคารพร้อมระบบส่งน้ำ	1	2	1,3	โครงการชลประทานลำปาง ,โครงการก่อสร้างสนง.ชลประทานที่ 2 , โครงการปฏิบัติการคันคูน้ำที่ 2 , สนง.ก่อสร้างชลประทานขนาดกลางที่ 2	727,207,900	1,626,536,600	1,532,860,000	803,770,000	4,690,374,500
40	โครงการก่อสร้างฝาย คสล. ทุ่งกลาง บ้านสันโปง ม.3 ต.เสริมกลาง อ.เสริมงาม จ.ลำปาง	1	2	1,3	ทปค.อ.เสริมงาม	2,000,000	2,000,000	2,000,000	2,000,000	8,000,000
41	โครงการก่อสร้างฝาย คสล.(ทุ่งเก้าม่วง)บ้านเหล่ายาว ม.4 ต.เสริมกลาง อ.เสริมงาม จ.ลำปาง	1	2	1,3	ทปค.อ.เสริมงาม	2,000,000	2,000,000	2,000,000	2,000,000	8,000,000
42	โครงการก่อสร้างฝาย คสล.(ทุ่งม่อนเย็น)ม.3 บ้านสันโปง ต.เสริมกลาง อ.เสริมงาม จ.ลำปาง	1	2	1,3	ทปค.อ.เสริมงาม	2,000,000	2,000,000	2,000,000	2,000,000	8,000,000
43	โครงการก่อสร้างทำนบดิน(ห้วยย่าแล้ง) บ้านฮ่องฮี ม.6 ต.เสริมกลาง อ.เสริมงาม จ.ลำปาง	1	2	1,3	ทปค.อ.เสริมงาม	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	10,000,000

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
44	โครงการก่อสร้างฝาย คสล. (ทุ่งตะวันตก) บ้านกิ่วห้วยเบิก ม.2 ต.เสริมกลาง อ.เสริมงาม จ.ลำปาง	1	2	1,3	ทปค. อ.เสริมงาม	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	10,000,000
45	โครงการส่งเสริมการเรียนรู้และพัฒนาการสินค้าการเกษตรปลอดภัยได้มาตรฐานทางการผลิตและบริโภค	3	2	1	สนง.เกษตรและสหกรณ์การเกษตร จ.ลำปาง	2,003,000	2,003,000	2,003,000	2,003,000	8,012,000
46	โครงการบริหารจัดการเขตเกษตรเศรษฐกิจสำหรับสินค้าเกษตรที่สำคัญ - ฟาร์มต้นแบบการพัฒนาอาหาร - ส่งเสริมการปลูกพืชอาหารสัตว์	2	2	1	ศูนย์วิจัยและพัฒนาอาหารสัตว์ลำปาง	2,192,590	2,521,479	2,899,700	3,334,655	10,948,424
47	โครงการก่อสร้างแหล่งน้ำในไร่นา นอกเขตชลประทาน	1	2	1	สถานีพัฒนาที่ดินจ.ลำปาง	3,420,000	3,420,000	3,420,000	3,420,000	13,680,000
	รวม 47 โครงการ					**1,569,768,600**	**2,470,051,629**	**2,035,427,150**	**1,302,920,705**	**7,378,168,084**
	งบอปท.									
	รวม โครงการ									

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน และสังคมลำปางให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้มีความเข้มแข็งมีภูมิคุ้มกันสามารถดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ตัวชี้วัด

- ร้อยละของประชาชนที่เข้าถึงบริการทางสังคมพื้นฐานของรัฐ
  - ค่าเป้าหมาย.....๕๐.....ใน ปี ๒๕๖๑
  - ค่าเป้าหมาย.....๖๐.....ใน ปี ๒๕๖๒
  - ค่าเป้าหมาย.....๗๐.....ใน ปี ๒๕๖๓
  - ค่าเป้าหมาย....๘๐.....ใน ปี ๒๕๖๔
- ร้อยละของกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและทักษะชีวิตให้มีความเข้มแข็ง
  - ค่าเป้าหมาย.....๖๐.....ใน ปี ๒๕๖๑
  - ค่าเป้าหมาย.....๗๐.....ใน ปี ๒๕๖๒
  - ค่าเป้าหมาย.....๘๐.....ใน ปี ๒๕๖๓
  - ค่าเป้าหมาย.....๙๐.....ใน ปี ๒๕๖๔
- ร้อยละของภาคีเครือข่ายที่ได้รับการเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพ
  - ค่าเป้าหมาย.....๖๐.....ใน ปี ๒๕๖๑
  - ค่าเป้าหมาย.....๗๐.....ใน ปี ๒๕๖๒
  - ค่าเป้าหมาย.....๘๐.....ใน ปี ๒๕๖๓
  - ค่าเป้าหมาย.....๙๐.....ใน ปี ๒๕๖๔
- ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการจัดสวัสดิการและการให้บริการทางสังคมภาครัฐ
  - ค่าเป้าหมายระดับ....๕๐.....ใน ปี ๒๕๖๑
  - ค่าเป้าหมายระดับ....๖๐.....ใน ปี ๒๕๖๒
  - ค่าเป้าหมายระดับ....๗๐.....ใน ปี ๒๕๖๓
  - ค่าเป้าหมายระดับ....๘๐.....ใน ปี ๒๕๖๔

แบบ จ.1

แบบฟอร์มการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง (พ.ศ.2561 - 2564)

วิสัยทัศน์ : ลำปางเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัดประเด็นยุทธศาสตร์	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์
			พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ2564	พ.ศ.2561 - 2564	
๔.การเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสังคมลำปางให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้มีความเข้มแข็งมีภูมิคุ้มกันสามารถดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง	ประชาชนลำปางมีโอกาสทางสังคม มีภูมิคุ้มกัน ช่วยเหลือตนเองได้ โดยเน้นการขับเคลื่อนในมิติการพัฒนา ป้องกัน ในลักษณะการสร้างโอกาส พร้อมกับเสริมศักยภาพไปที่ตัวคน ครอบครัว และชุมชน	1. ร้อยละของประชาชนที่เข้าถึงบริการทางสังคมพื้นฐานของรัฐ	50	60	70	80	80	กลยุทธ์ที่ 4.1: สร้างเสริมสุขภาพของประชาชนอย่างเป็นองค์รวมและพัฒนาคุณภาพการให้บริการสุขภาพทั้งระบบและบูรณาการ ในทุกระดับ และส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาและการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ
		2. ร้อยละของกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและทักษะชีวิตให้มีความเข้มแข็ง	60	70	80	90	90	กลยุทธ์ที่ 4.2 : ส่งเสริมคุณภาพชีวิตและสร้างหลักประกันทางสังคมให้แก่แรงงานทั้งในและนอกระบบ
		3. ร้อยละของภาคีเครือข่ายที่ได้รับการเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพ	60	70	80	90	90	กลยุทธ์ที่ 4.3: ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาของเด็ก เยาวชนและประชาชนให้มีคุณภาพมีการเรียนรู้ตลอดชีวิตสามารถเข้าถึงแหล่งอาชีพที่เหมาะสม และมีสภาพแวดล้อมทางสังคมและสวัสดิการทางสังคมที่ดี
		4. ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการจัดสวัสดิการและการให้บริการทางสังคมภาครัฐ	50	60	70	80	80	กลยุทธ์ที่ 4.4: เสริมสร้างและยกระดับความเข้มแข็งให้กับสถาบันครอบครัว สถาบันทางสังคม เพื่อสร้างภูมิคุ้มกัน รวมทั้งสนับสนุนให้ดำรงชีวิตตามวิถีลำปางตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง กลยุทธ์ที่ 4.5: ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความรักและภาคภูมิใจในท้องถิ่น การอนุรักษ์และเผยแพร่ศาสนาประเพณีศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นให้เป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวาง กลยุทธ์ที่ 4.6: พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานเพื่อการบริการประชาชนอย่างทั่วถึง และการจัดการทรัพยากรน้ำเพื่ออุปโภค บริโภคอย่างเป็นระบบครอบคลุมทุกพื้นที่ มีประสิทธิภาพและมาตรฐาน กลยุทธ์ที่ 4.7: พัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตประชาขน ให้มีทักษะความรู้และความสามารถในการดำรงชีวิตอย่างมีคุณค่า

แบบ จ.1

แบบฟอร์มการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด พ.ศ. 2561 - 2564

วิสัยทัศน์ ลำปางเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 เสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสังคมลำปางให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ มีความเข้มแข็ง มีภูมิคุ้มกันสามารถดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

บัญชีรายการชุดโครงการ (Project Idea)						งบประมาณดำเนินการ (บาท)				
ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
	งบจังหวัด									
1	โครงการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนจังหวัดลำปาง ทุกกลุ่มและทุกช่วงวัย	1,2,3,4,5,7				35,000,000	35,000,000	35,000,000	35,000,000	140,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 1 : เสริมสร้างโอกาสและพัฒนาคุณภาพการจัดการศึกษา	3	1	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง, สพป.๑-๓ , สพม. ๓๕, อาชีวศึกษา, สนง.กศน.จ.ลป.	3,800,000	3,800,000	3,800,000	3,800,000	15,200,000
	กิจกรรมหลักที่ 2 : พัฒนาระบบการสาธารณสุขและบริการทางการแพทย์ที่มีคุณภาพ	1	1	2	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง,รพ.ลำปาง, รพ.มะเร็งลำปาง	3,800,000	3,800,000	3,800,000	3,800,000	15,200,000
	กิจกรรมหลักที่ 3 : สนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งของระบบความสัมพันธ์ในครอบครัวและชุมชน	4	1	2	สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง	3,800,000	3,800,000	3,800,000	3,800,000	15,200,000
	กิจกรรมหลักที่ 4 : ส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาและการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ	1	1	2	สำนักงานท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดลำปาง	2,000,000	2,000,000	2,000,000	2,000,000	8,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 5 : ส่งเสริมคุณภาพชีวิตและสร้างหลักประกันทางสังคมให้แก่แรงงานทั้งในและนอกระบบ	2	1	2	หน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดลำปาง	3,800,000	3,800,000	3,800,000	3,800,000	15,200,000
	กิจกรรมหลักที่ 6 : พัฒนางานบริการสวัสดิการสังคมเชิงรุกระดับตำบล	7	1	2	สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง	4,000,000	4,000,000	4,000,000	4,000,000	16,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 7 : ส่งเสริมการอนุรักษ์และเผยแพร่ศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรมประเพณีของท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง	5	1	2	สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดลำปาง,สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดลำปาง	3,800,000	3,800,000	3,800,000	3,800,000	15,200,000
	กิจกรรมหลักที่ 8 : โครงการขับเคลื่อนแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริและการดำเนินงานตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	4,7	1	2	สำนักงานจังหวัดลำปาง,ที่ทำการปกครองอำเภอ 13 แห่ง ,อปท.ในพื้นที่	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
2	โครงการพัฒนาระบบการให้บริการและเพิ่มสมรรถนะภาคีเครือข่ายด้านสังคม	4,7	1	2		10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 1 : การพัฒนาระบบฐานข้อมูลและสารสนเทศด้านสังคมจังหวัดลำปาง ในรูปแบบแผนที่ทางสังคม (Lampang Social Map)	7	1	2	สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	10,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 2 : การพัฒนาศักยภาพบุคลากรผู้ปฏิบัติงานด้านสังคมในทุกระดับสู่ความเป็นมืออาชีพ	7	1	2	ม.สวนดุสิต ลำปาง	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	10,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 3 : การจัดตั้งศูนย์บริการทางสังคมแบบเบ็ดเสร็จ (Social Service Center)	7	1	2	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	10,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 4 : การส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนเพื่อการพึ่งตนเอง	4	1	2	สำนักงานพัฒนาชุมชน จ.ลำปาง	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	10,000,000
3	โครงการพัฒนาทักษะการดำรงชีวิตและสร้างความมั่นคงในชีวิตประชากรกลุ่มวัยสูงอายุและกลุ่มผู้ด้อยโอกาส	1,7	1	2		5,000,000	5,000,000	5,000,000	5,000,000	20,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 1 : การเสริมสร้างทักษะและความพร้อมของผู้สูงอายุให้อยู่ในสังคมอย่างมีคุณค่า	7	1	2	สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง	1,250,000	1,250,000	1,250,000	1,250,000	5,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 2 : การพัฒนาคุณภาพชีวิตและเข้าถึงสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ	7	1	2	สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง	1,250,000	1,250,000	1,250,000	1,250,000	5,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 3 : การส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุระยะยาว (Long Term Care)	1	1	2	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง	1,250,000	1,250,000	1,250,000	1,250,000	5,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 4 : ประชาชนผู้ด้อยโอกาสได้รับการฟื้นฟูและดูแลโดยครอบครัวและชุมชน	7	1	2	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำปาง	1,250,000	1,250,000	1,250,000	1,250,000	5,000,000
4	โครงการพัฒนาและปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานเพื่อบริการประชาชนอย่างทั่วถึง และมีมาตรฐาน	6	1	2		**60,000,000**	**60,000,000**	**60,000,000**	**60,000,000**	**240,000,000**

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
	กิจกรรมหลักที่ 1 : พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อบริการประชาชนอย่างทั่วถึง และมีมาตรฐาน ด้านถนน สะพาน และสายทางต่างๆ	6	1	2	ทปค.อ. 13 แห่ง	40,000,000	40,000,000	40,000,000	40,000,000	160,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 2 : พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อบริการประชาชนอย่างทั่วถึง และมีมาตรฐาน ด้านไฟฟ้าและเทคโนโลยี	6	1	2	ทปค.อ. 13 แห่ง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 3 : พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อบริการประชาชนอย่างทั่วถึง และมีมาตรฐาน ด้านการจัดหาน้ำและประปาสำหรับการอุปโภคบริโภค	6	1	2	ทปค.อ. 13 แห่ง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
	รวม 4 โครงการ					**110,000,000**	**110,000,000**	**110,000,000**	**110,000,000**	**440,000,000**
	งบกระทรวง กรม									
1	โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน	7	2	2	สนง.จัดหางานจังหวัดลำปาง		271,000	271,000	271,000	813,000
2	โครงการส่งเสริมการมีงานทำอย่างยั่งยืน	7	2	2	สนง.จัดหางานจังหวัดลำปาง		174,800	174,800	174,800	524,400
3	โครงการบริการจัดหางานแก่กลุ่มคนพิเศษ (ผู้พ้นโทษ ,นักเรียน นักศึกษา , คนพิการ)	7	2	2	สนง.จัดหางานจังหวัดลำปาง		58,100	58,100	58,100	174,300
4	โครงการ 3 ม. (มีงาน มีเงิน มีวุฒิการศึกษา)	7	2	2	สนง.จัดหางานจังหวัดลำปาง		14,400	14,400	14,400	43,200
5	โครงการแนะแนวอาชีพเข้าสู่ตลาดแรงงานและส่งเสริมการมีงานทำ	3	2	2	สนง.จัดหางานจังหวัดลำปาง		192,800	192,800	192,800	578,400
6	โครงการบรรพชาอุปสมบทสามเณรและบวชศีลจาริณีภาคฤดูร้อน	3	2	2	สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดลำปาง	105,000	110,000	110,000	110,000	435,000
7	โครงการอนุรักษ์มรดกไทยเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดา สยามบรมราชกุมารี และเทศน์มหาชาติ	5	2	2	สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดลำปาง	60,000	60,000	60,000	60,000	240,000
8	โครงการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว	5	2	2	สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดลำปาง	35,000	35,000	35,000	35,000	140,000

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
9	โครงการสร้างภูมิคุ้มกันของสังคมไทยในมิติวัฒนธรรมและพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์	5	2	2	สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดลำปาง	207,000	208,000	208,000	208,000	831,000
10	อุดหนุนศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์	3	2	2	สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดลำปาง	760,000	760,000	760,000	760,000	3,040,000
11	โครงการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติรอบคัดเลือกภาค 5	2	2	2	สมาคมกีฬาจังหวัดลำปาง / กกท.ลำปาง / จังหวัดลำปาง	395,000	395,000	395,000	395,000	1,580,000
12	โครงการจัดงานวันกีฬาแห่งชาติจังหวัดลำปาง	2	2	2	สมาคมกีฬาจังหวัดลำปาง / กกท.ลำปาง / จังหวัดลำปาง	50,000	50,000	50,000	50,000	200,000
13	โครงการจัดงานวันเด็กแห่งชาติ	3	2	2	สมาคมกีฬาจังหวัดลำปาง / กกท.ลำปาง / จังหวัดลำปาง	15,000	15,000	15,000	15,000	60,000
14	โครงการแข่งขันกีฬาอนุบาล "เมืองง้าวเงิน"	2	2	2	เจ้าหน้าที่พลศึกษาประจำอำเภอ	10,000	10,000	10,000	10,000	40,000
15	โครงการฝึกสอนกีฬาเพื่อลูกรัก "ร้อนนี้มีกีฬาเพื่อลูกรัก"	2	2	2	เจ้าหน้าที่พลศึกษาประจำอำเภอ	12,000	12,000	12,000	12,000	48,000
16	โครงการมหกรรมกีฬาเพื่อมวลชน "แชลเลนจ์เดย์"	2	2	2	เจ้าหน้าที่พลศึกษาประจำอำเภอ	15,000	15,000	15,000	15,000	60,000
17	โครงการส่งเสริมกีฬา นันทนาการ เพื่อสุขภาพ	2	2	2	เจ้าหน้าที่พลศึกษาประจำอำเภอ	15,000	15,000	15,000	15,000	60,000
18	โครงการแข่งขันกีฬาฟุตบอลมวลชนคัพ	2	2	2	เจ้าหน้าที่พลศึกษาประจำอำเภอ	31,000	31,000	31,000	31,000	124,000
19	โครงการนันทนาการสร้างสรรค์คุณภาพชีวิต ลานนันทนาการ "เมืองง้าวเงิน " ลาน เล่น เป็นสุข ปรองดอง สมานฉันท์ คืนความสุขให้คนอำเภองาว	2	2	2	เจ้าหน้าที่พลศึกษาประจำอำเภองาว	11,000	11,000	11,000	11,000	44,000

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
20	โครงการ TO BE NUMBER ONE ต้านภัยยาเสพติดอำเภองาว และการแข่งขันกีฬาเชื่อมความสัมพันธ์ภาครัฐและเอกชน "เมืองง้าวเงิน"	2	2	2	เจ้าหน้าที่พลศึกษาประจำอำเภองาว	120,000	120,000	120,000	120,000	480,000
21	โครงการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬาจังหวัดลำปาง	2	2	2	สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬา จ.ลำปาง	34,000	34,000	34,000	34,000	136,000
22	โครงการแข่งขันกีฬาแห่งชาติ	2	2	2	กกท./ สมาคมกีฬาฯ / จังหวัด	700,000	800,000	850,000	900,000	3,250,000
23	โครงการแข่งขันกีฬาคนพิการแห่งชาติ	2	2	2	กกท./ สมาคมกีฬาฯ / จังหวัด	55,000	60,000	65,000	70,000	250,000
24	โครงการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติ	2	2	2	กกท./ สมาคมกีฬาฯ / จังหวัด	1,250,000	1,300,000	1,350,000	1,400,000	5,300,000
25	โครงการแข่งขันกีฬาแห่งชาติรอบคัดเลือกระดับภาค 5	2	2	2	กกท./ สมาคมกีฬาฯ / จังหวัด	460,000	460,000	460,000	460,000	1,840,000
26	โครงการแข่งขันกีฬาคนพิการแห่งชาติรอบคัดเลือกระดับภาค 5	2	2	2	กกท./ สมาคมกีฬาฯ / จังหวัด	100,000	100,000	100,000	100,000	400,000
27	โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพทางการเรียนรู้ของเด็กและเยาวชนในสถานพินิจลำปาง	3	2	2	สถานพินิจฯ ลำปาง	45,000	45,000	45,000	45,000	180,000
28	โครงการส่งเสริมการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมไทย ในวันลอยกระทง	5	2	2	สถานพินิจฯ ลำปาง	4,000	4,000	4,000	4,000	16,000
29	โครงการปฏิบัติธรรมและครอบครัวอบอุ่นด้วยพระธรรมเฉลิมพระเกียรติ	4	2	2	สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดลำปาง	100,000	100,000	100,000	100,000	400,000
30	โครงการจัดการศึกษานอกระบบ ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน	3	2	2	สำนักงาน กศน. จังหวัดลำปาง	36,000,000	36,000,000	36,000,000	36,000,000	144,000,000
31	โครงการจัดการศึกษาต่อเนื่อง	3	2	2	สำนักงาน กศน. จังหวัดลำปาง	9,700,000	9,700,000	9,700,000	9,700,000	38,800,000
32	โครงการจัดการศึกษาตามอัธยาศัย	3	2	2	สำนักงาน กศน. จังหวัดลำปาง	5,000,000	5,000,000	5,000,000	5,000,000	20,000,000
33	โครงการพัฒนากระบวนการเรียนรู้แก่เด็ก 4 รุ่น - ด้านอารมณ์/ความคิด/ความประพฤติ/สัมพันธภาพและการสื่อสาร	3	2	2	บ้านพักเด็กและครอบครัวจังหวัดลำปาง	160,000	160,000	160,000	160,000	640,000

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
34	โครงการเสริมสร้างทักษะด้านอาชีพระยะสั้นให้แก่เด็กในวัยเรียน 4 รุ่น	3	2	2	บ้านพักเด็กและครอบครัวจังหวัดลำปาง	200,000	200,000	200,000	200,000	800,000
35	โครงการพัฒนาและส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมบนพื้นที่สูง	7	2	2	ศูนย์พัฒนาชาวเขาจังหวัดลำปาง	2,872,200	2,872,200	2,872,200	2,872,200	11,488,800
36	โครงการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันแก่กลุ่มเสี่ยง เพื่อป้องกันการถูกล่อลวง	7	2	2	ศูนย์พัฒนาชาวเขาจังหวัดลำปาง	15,000	15,000	18,000	18,000	66,000
37	โครงการสถานีสวัสดิการเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนกลุ่มเสี่ยงและผู้ด้อยโอกาสทางสังคม	7	2	2	ศูนย์พัฒนาชาวเขาจังหวัดลำปาง	12,000	12,000	12,000	12,000	48,000
38	โครงการพัฒนาทักษะอาชีพกลุ่มเสี่ยงในสถาบัน	7	2	2	ศูนย์เรียนรู้การพัฒนาสตรีและครอบครัวภาคเหนือ จ.ลำปาง	14,262,800	14,262,800	14,262,800	14,262,800	57,051,200
39	โครงการสร้างชีวิตใหม่ให้สตรีและครอบครัว (104 วัน)	7	2	2	ศูนย์เรียนรู้การพัฒนาสตรีและครอบครัวภาคเหนือ จ.ลำปาง	9,600,000	9,600,000	9,600,000	9,600,000	38,400,000
40	โครงการเสริมสร้างโอกาสในการดำเนินธุรกิจแก่สตรี	7	2	2	ศูนย์เรียนรู้การพัฒนาสตรีและครอบครัวภาคเหนือ จ.ลำปาง	600,000	600,000	600,000	600,000	2,400,000
41	โครงการสนับสนุนการรวมกลุ่มสตรีเพื่อประกอบอาชีพ	7	2	2	ศูนย์เรียนรู้การพัฒนาสตรีและครอบครัวภาคเหนือ จ.ลำปาง	1,250,000	1,250,000	1,250,000	1,250,000	5,000,000
42	โครงการเสริมสร้างองค์ความรู้ให้แก่เครือข่ายแกนนำเด็กและเยาวชนเพื่อป้องกันและเฝ้าระวังปัญหาการค้าประเวณี	3	2	2	ศูนย์เรียนรู้การพัฒนาสตรีและครอบครัวภาคเหนือ จ.ลำปาง	295,200	295,200	295,200	295,200	1,180,800
43	โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งของกลไกเครือข่ายแกนนำเด็กและเยาวชนในการดำเนินงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีในชมรม Helping Club อย่างมีส่วนร่วม	3	2	2	ศูนย์เรียนรู้การพัฒนาสตรีและครอบครัวภาคเหนือ จ.ลำปาง	138,600	138,600	138,600	138,600	554,400

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
44	โครงการเสริมสร้างความรู้ตาม พ.ร.บ.ความเท่าเทียมกันระหว่างเพศ	7	2	2	ศูนย์เรียนรู้การพัฒนาสตรีและครอบครัวภาคเหนือ จ.ลำปาง	250,000	250,000	250,000	250,000	1,000,000
45	โครงการรณรงค์ยุติความรุนแรงต่อเด็กสตรี และความรุนแรงในครอบครัว	4	2	2	ศูนย์เรียนรู้การพัฒนาสตรีและครอบครัวภาคเหนือ จ.ลำปาง	41,000	41,000	41,000	41,000	164,000
46	โครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์กฎหมายทางสังคม	7	2	2	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	15,000	15,000	15,000	15,000	60,000
47	โครงการประเมินและวางแผนช่วยเหลือบำบัดฟื้นฟูผู้รับบริการ	7	2	2	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	21,000	21,000	21,000	21,000	84,000
48	โครงการส่งเสริมพัฒนาการและภาวะโภชนาการเด็กกลุ่มพิเศษ	1	2	2	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	10,000	10,000	10,000	10,000	40,000
49	โครงการสุขภาพดีมีสุข	1	2	2	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	20,000	20,000	20,000	20,000	80,000
50	โครงการส่งเสริมสุขภาพอนามัยสำหรับผู้รับบริการ	1	2	2	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	20,000	20,000	20,000	20,000	80,000
51	โครงการพัฒนาศักยภาพเด็กด้วยกิจกรรมบำบัด	3	2	2	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	200,000	200,000	200,000	200,000	800,000
52	โครงการส่งเสริมการศึกษาขั้นพื้นฐานตามเกณฑ์มาตรฐาน	3	2	2	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	10,000	10,000	10,000	10,000	40,000
53	โครงการเสริมทักษะด้านอาชีพ	7	2	2	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	60,000	60,000	60,000	60,000	240,000
54	โครงการส่งเสริมประชาธิปไตย (สภาเด็ก)	3	2	2	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	30,000	30,000	30,000	30,000	120,000
55	โครงการส่งเสริมประสบการณ์ชีวิตและพัฒนาศักยภาพทางการเรียนรู้	3	2	2	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	22,000	22,000	22,000	22,000	88,000
56	โครงการเสริมสร้างวินัยเชิงบวก	7	2	2	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	10,000	10,000	10,000	10,000	40,000

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
57	โครงการเตรียมความพร้อมสู่ครอบครัวและสังคม	7	2	2	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	60,000	60,000	60,000	60,000	240,000
58	โครงการส่งเสริมความสามารถด้านศิลปวัฒนธรรมไทย	5	2	2	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	28,800	28,800	28,800	28,800	115,200
59	โครงการพัฒนาแหล่งเรียนรู้เพื่อการศึกษา (ห้องสมุดมีชีวิต)	3	2	2	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	30,000	30,000	30,000	30,000	120,000
60	โครงการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก	7	2	2	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	40,000	40,000	40,000	40,000	160,000
61	โครงการ Clean Food Taste	1	2	2	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	30,000	30,000	30,000	30,000	120,000
62	โครงการก่อสร้างอาคารเรียน 4 ชั้น 12 ห้องเรียน ใต้ถุนโล่ง ตามแบบแปลน สน.ศท.4/12	3	2	2	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ,เทศบาลนครลำปาง	23,346,000				23,346,000
63	โครงการก่อสร้างอาคารเรียนแบบ 212 ล./57 จำนวน 12 ห้องเรียน	3	2	2	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ,เทศบาลนครลำปาง	13,505,500				13,505,500
64	โครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านแบบผิวดินขนาดใหญ่ บ้านใหม่ ม.6 ต.บ้านเป้า อ.เมือง จ.ลำปาง	6	1	2	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น , อบต.บ้านเป้า	3,798,000	3,798,000	3,798,000	3,798,000	15,192,000
65	โครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านแบบผิวดินขนาดใหญ่ บ้านทุ่งม่านพัฒนา ม.11 ต.บ้านเป้า อ.เมือง จ.ลำปาง	6	1	2	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น , อบต.บ้านเป้า	4,016,000	4,016,000	4,016,000	4,016,000	16,064,000
66	โครงการประชุมชี้แจงให้ความรู้งานประกันสังคมในจังหวัด	7	2	2	สำนักงานประกันสังคมลำปาง	180,000	180,000	180,000	180,000	720,000
67	โครงการส่งเสริมสุขภาพป้องกันโรค และเผยแพร่ความรู้ด้านประกันสังคม	7	2	2	สำนักงานประกันสังคมลำปาง	60,000	60,000	60,000	60,000	240,000
68	โครงการเผยแพร่ความรู้ประกันสังคมสู่สถานศึกษา	7	2	2	สำนักงานประกันสังคมลำปาง	50,000	50,000	50,000	50,000	200,000

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
69	โครงการก่อสร้างประปาผิวดินขนาดใหญ่ บ้านทุ่งไผ่ ม.4 ต.เสริมขวา อ.เสริมงาม จ.ลำปาง	6	2	2	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	3,000,000	3,000,000	3,000,000	3,000,000	12,000,000
70	โครงการก่อสร้างประปาผิวดินขนาดใหญ่ บ้านแม่เลียงพัฒนา ม.6 ต.เสริมขวา อ.เสริมงาม จ.ลำปาง	6	2	2	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	3,000,000	3,000,000	3,000,000	3,000,000	12,000,000
71	โครงการก่อสร้างประปาผิวดินขนาดใหญ่ บ้านปงแล้ง ม.9 ต.เสริมขวา อ.เสริมงาม จ.ลำปาง	6	2	2	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	3,000,000	3,000,000	3,000,000	3,000,000	12,000,000
72	โครงการก่อสร้างประปาผิวดินขนาดใหญ่ บ้านแม่ห้อม ม.10 ต.เสริมขวา อ.เสริมงาม จ.ลำปาง	6	2	2	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	3,000,000	3,000,000	3,000,000	3,000,000	12,000,000
73	โครงการก่อสร้างประปาผิวดินขนาดใหญ่หมู่ที่ 1,4,5,7,8,9,10 ต.ทุ่งงาม อ.เสริมงาม จ.ลำปาง	6	2	2	การประปานครหลวง/กรมชลประทาน/ทต.ทุ่งงาม	20,000,000	20,000,000	20,000,000	20,000,000	80,000,000
74	โครงการขยายเขตประปา ในเขตหมู่ที่1,4,5,7,8,9,10 ต.ทุ่งงาม อ.เสริมงาม จ.ลำปาง	6	2	2	การประปานครหลวง/กรมชลประทาน/ทต.ทุ่งงาม	200,000	200,000	200,000	200,000	800,000
75	โครงการก่อสร้างประปาผิวดินขนาดใหญ่หมู่ที่ 1,4,5,7,8,9,10 ต.ทุ่งงาม อ.เสริมงาม จ.ลำปาง	6	2	2	การประปานครหลวง/กรมชลประทาน/ทต.ทุ่งงาม	20,000,000	20,000,000	20,000,000	20,000,000	80,000,000
76	โครงการขยายเขตประปา ในเขตหมู่ที่1,4,5,7,8,9,10 ต.ทุ่งงาม อ.เสริมงาม จ.ลำปาง	6	2	2	การประปานครหลวง/กรมชลประทาน/ทต.ทุ่งงาม	200,000	200,000	200,000	200,000	800,000
77	โครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านแบบผิวดินขนาดใหญ่ บ้านใหม่ ม.6 ต.บ้านเป้า อ.เมือง จ.ลำปาง	6	2	2	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น , อบต.บ้านเป้า	3,798,000	3,798,000	3,798,000	3,798,000	15,192,000
78	โครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านแบบผิวดินขนาดใหญ่ บ้านทุ่งม่านพัฒนา ม.11 ต.บ้านเป้า อ.เมือง จ.ลำปาง	6	2	2	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น , อบต.บ้านเป้า	4,016,000	4,016,000	4,016,000	4,016,000	16,064,000

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
79	โครงการก่อสร้างถนนแอสฟัลท์ติกคอนกรีต สายบ้านใหม่ ม.6 - บ้านทุ่งม่านเหนือ ม.2 ต.บ้านเป้า อ.เมือง จ.ลำปาง	6	2	1,2	ทปค.อำเภอเมืองลำปาง	5,026,000	5,026,000	5,026,000	5,026,000	20,104,000
80	โครงการก่อสร้างถนนลาดยางพาราแคพซีล สายบ้านนาป้อใต้ ม.8 - บ้านห้วยทราย ม.4 ต.ต้นธงชัย อ.เมือง จ.ลำปาง	6	2	1,2	ทปค.อำเภอเมืองลำปาง	9,787,000	9,787,000	9,787,000	9,787,000	39,148,000
81	โครงการมหาวิทยาลัยพี่เลี้ยง	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	387,200	503,300	553,600	609,000	2,053,100
82	โครงการผลิตครูเพื่อพัฒนาท้องถิ่น	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง		450,000	495,000	544,500	1,489,500
83	โครงการส่งเสริมการกีฬาสู่อาชีพ	2	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง		500,000	550,000	605,000	1,655,000
84	โครงการส่งเสริมการจัดการเรียนการสอนโดยใช้รูปแบบ BBL	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	400,000	440,000	484,000	585,600	1,909,600
85	โครงการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายลดเวลาเรียน	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	380,400	418,440	505,700	556,200	1,860,740
86	โครงการพัฒนาความสามารถการจัดการเรียนรู้แบบสะเต็มศึกษา	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	600,000	660,000	726,000	798,600	2,784,600
87	โครงการส่งเสริมการจัดการเรียนรวมในจังหวัดลำปาง	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	2,743,360	3,017,600	3,319,400	3,651,400	12,731,760
88	โครงการส่งเสริมความเป็นเลิศปริยัติทักษะวิชาการ	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	137,000	150,700	165,700	182,200	635,600
89	โครงการขยายบทบาทศูนย์ซ่อมสร้างเพื่อชุมชน	7	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	1,200,000	1,200,000	1,200,000	1,200,000	4,800,000

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
90	โครงการฝึกอบรมอาชีพ สอนวิชาชีพระยะสั้น 75 ชั่วโมง	7	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	231,000	231,000	231,000	231,000	924,000
91	โครงการ "ลำปางอันปลั๊ก"	7	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	100,000	100,000	100,000	100,000	400,000
92	โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาด้วยเทคโนโลยี DLTV ,DLIT และ ETV	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	500,000	500,000	500,000	500,000	2,000,000
93	โครงการพัฒนาการศึกษาแบบมีส่วนร่วม	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	373,600	410,900	451,900	497,000	1,733,400
94	โครงการสานพลังโรงเรียนประชารัฐ	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	160,000	176,000	193,600	212,900	742,500
95	โครงการนำสะเต็มศึกษาไปใช้ในกิจกรรมลดเวลาเรียน เพิ่มเวลารู้	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	500,000	550,000	605,000	665,500	2,320,500
96	โครงการเรียนร่วมหลักสูตรอาชีวศึกษาและมัธยมศึกษาตอนปลาย (ทวิศึกษา)	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	176,000	193,600	212,960	234,256	816,816
97	โครงการลดอัตราการออกกลางคัน ปี 2561	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	100,000	110,000	121,000	133,100	464,100
98	โครงการแนะแนวการศึกษาต่อสายอาชีพ	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	200,000	220,000	242,000	266,200	928,200
99	โครงการจัดการศึกษานอกระบบ ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	36,000,000	36,000,000	36,000,000	36,000,000	144,000,000
100	โครงการส่งเสริมการอ่านและพัฒนาผู้เรียนของชุมชน	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	5,000,000	5,000,000	5,000,000	5,000,000	20,000,000
101	โครงการเพิ่มโอกาสส่งเสริมการศึกษาต่อเนื่อง	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	9,700,000	9,700,000	9,700,000	9,700,000	38,800,000
102	โครงการส่งเสริมการอ่านและเพิ่มอัตราการรู้หนังสือของคนไทย ให้สามารถอ่านออกเขียนได้	3	2	2	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	700,000	700,000	700,000	700,000	2,800,000

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
103	โครงการสนับสนุนการดำเนินงานด้านประชาคมอาเซียนและวัฒนธรรมในส่วนภูมิภาค	3	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	33,195	36,515	40,166	44,183	154,058
104	โครงการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมในระดับพื้นที่	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	1,866,900	2,053,590	2,258,949	2,484,844	8,664,283
105	เงินอุดหนุนช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	900,000	990,000	1,089,000	1,197,900	4,176,900
106	การบรูณาการจัดทำแผนด้านสังคมจังหวัด	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	20,000	22,000	24,200	26,620	92,820
107	บริหารจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	15,000	16,500	18,150	19,965	69,615
108	โครงการสนับสนุนการดำเนินงานด้านเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์ การสื่อสารและระบบสารสนเทศ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	180,100	198,110	217,921	239,713	835,844
109	โครงการออกหน่วยบริการทางสังคม	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	32,000	35,200	38,720	42,592	148,512
110	โครงการเฝ้าระวังและเตือนภัยทางสังคมต่อกลุ่มเป้าหมาย	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	60,000	66,000	72,600	79,860	278,460
111	โครงการเพิ่มเติมประสิทธิภาพการจัดทำรายงานสถานการณ์	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	20,000	22,000	24,200	26,620	92,820
112	ประชากรเป้าหมายที่ได้รับการป้องกันและคุ้มครองจากปัญหาการค้ามนุษย์	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	319,875	351,863	387,049	425,754	1,484,540
113	ก.การป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	374,600	412,060	453,266	498,593	1,738,519
114	สนับสนุนการจัดกิจกรรมต่อต้าน	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	50,000	55,000	60,500	66,550	232,050

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
115	การค้ามนุษย์ของสภาเด็กและเยาวชน	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	70,000	77,000	84,700	93,170	324,870
116	โครงการอบรมวิทยากรเพื่อป้องกันการค้ามนุษย์	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	55,000	60,500	66,550	73,205	255,255
117	โครงการพัฒนาศักยภาพกลุ่มเป้าหมายเพื่อป้องกันการถูกล่อลวง(ฝึกอาชีพระยะสั้น30วัน)	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	175,600	193,160	212,476	233,724	814,960
118	โครงการอบรมให้ความรู้เพื่อป้องกันการถูกล่อลวง	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	24,000	26,400	29,040	31,944	111,384
119	งบเงินอุดหนุน:เงินสงเคราะห์คนไทยที่ตกทุกข์ได้ยาก กลับภูมิลำเนาเดิม	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	10,000	11,000	12,100	13,310	46,410
120	การจัดทำข้อเสนอและพัฒนานโยบายและแผนงาน	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	205,100	225,610	248,171	272,988	951,869
121	พัฒนาศักยภาพอาสาสมัครและภาคประชาสังคมเพื่อการจัดสวัสดิการ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	409,100	450,010	495,011	544,512	1,898,633
122	โครงการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	618,575	680,433	748,476	823,323	2,870,807
123	โครงการเสริมพลังสตรีและส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	173,575	190,933	210,026	231,028	805,562
124	โครงการขับเครื่อนนโยบายและยุทธ์ศาสตร์ครอบครัว	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	420,000	462,000	508,200	559,020	1,949,220
125	ขับเคลื่อนกลไกการส่งเสริมและพัฒนาจังหวัด	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	40,000	44,000	48,400	53,240	185,640
126	วันแห่งครอบครัวระดับจังหวัด	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	45,000	49,500	54,450	59,895	208,845

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
127	สมัชชาครอบครัวระดับจังหวัด	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	50,000	55,000	60,500	66,550	232,050
128	โครงการคุ้มครองช่วยเหลือผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	45,000	49,500	54,450	59,895	208,845
129	ส่งเสริมกระบวนการขับเคลื่อนการรณรงค์ความรุนแรงนครอบครัว	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	180,000	198,000	217,800	239,580	835,380
130	โครงการป้องกันและพิทักษ์สิทธิผู้ถูกกระกระทำความรุนแรงในครอบครัว	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	60,000	66,000	72,600	79,860	278,460
131	โครงการประชากรเป้าหมายทุกช่วงวัยได้รับการพัฒนาให้มีความมั่นคงในชีวิต	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	5,811,700	6,392,870	7,032,157	7,735,373	26,972,100
132	โครงการส่งเสริมการยกระดับศูนย์เด็กเล็กที่มีคุณภาพตามมาตรฐานศูนย์เด็กเล็กแห่งชาติ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	106,800	117,480	129,228	142,151	495,659
133	โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กปฐมวัยในเลี้ยงเด็กเอกชน	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	800,000	880,000	968,000	1,064,800	3,712,800
134	โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กปฐมวัยในชุมชน	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	600,000	660,000	726,000	798,600	2,784,600
135	โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาตั้งครรภ์ไม่พร้อม	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	278,000	305,800	336,380	370,018	1,290,198
136	โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	4,244,400	4,668,840	5,135,724	5,649,296	19,698,260
137	โครงการส่งเสริมความเข้มแข็งสภาเด็กและเยาวชน	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	800,000	880,000	968,000	1,064,800	3,712,800
138	โครงการเยาวชนไทยหัวใจสะอาด	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	50,000	55,000	60,500	66,550	232,050

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
139	โครงการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพเด็ก	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	100,000	110,000	121,000	133,100	464,100
140	โครงการวัยใสใส่ใจทำดี	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	100,000	110,000	121,000	133,100	464,100
141	โครงการขับเคลื่อนการดำเนินงานตาม พรบ.เด็ก พ.ศ.2546	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	106,000	116,600	128,260	141,086	491,946
142	การบริหารสวัสดิการแก่เด็กยากจนเป็นเงินสงเคราะห์เด็กในครอบครัวช่วยเหลือเด็กขาดแคลนและสงเคราะห์เด็กฝากเลี้ยงตามบ้าน	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	325,000	357,500	393,250	432,575	1,508,325
143	โครงการคุ้มครองและพัมนาเด็กในครอบครัว(ศูนย์อำนวยการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม)	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	25,400	27,940	30,734	33,807	117,881
144	โครงการเงินอุดหนุนครอบครัวทดแทนเพื่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินการคุ้มครองและพัฒนาเด็กในครอบครัวอุปถัมภ์	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	816,000	897,600	987,360	1,086,096	3,787,056
145	โครงการประชากรเป้าหมายทุกช่วงวัยได้รับการพัฒนาให้มีความมั่นคงในชีวิต	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	80,000	88,000	96,800	106,480	371,280
146	การขยายผลระบบการดูแลระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุในชุมชน(บ้านกลางของผู้สูงอายุ)	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	20,000	22,000	24,200	26,620	92,820
147	โครงการผู้สูงอายุใส่ใจลูกหลาน	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	60,000	66,000	72,600	79,860	278,460
148	โครงการเตรียมความพร้อมประชากรเพื่อวัยสูงอายุที่มีคุณภาพ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	32,500	35,750	39,325	43,258	150,833
149	โครงการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพเพื่อผู้สูงอายุ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	15,000	16,500	18,150	19,965	69,615
150	โครงการส่งเสริมพลังภูมิปัญญาผู้สูงอายุ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	24,000	26,400	29,040	31,944	111,384

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
151	งานวันผู้สูงอายุแห่งชาติ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	70,000	77,000	84,700	93,170	324,870
152	การคุ้มครองภัยพิบัติสำหรับผู้สูงอายุ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	30,000	33,000	36,300	39,930	139,230
153	การดูแลและคุ้มครองทางสังคมสำหรับผู้สูงอายุ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	20,000	22,000	24,200	26,620	92,820
154	โครงการสนับสนุนการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	2,236,000	2,459,600	2,705,560	2,976,116	10,377,276
155	โครงการปรับสภาพแวดล้อมและที่อยู่อาศัยของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัย	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	300,000	330,000	363,000	399,300	1,392,300
156	การให้บริหารสงเคราะห์ผู้สูงอายุในภาวะยากลำบาก	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	300,000	330,000	363,000	399,300	1,392,300
157	โครงการ:ประชากรเป้าหมายทุกช่วงวัยได้รับการพัฒนาให้มีความมั่นคงในชีวิต	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	400,000	440,000	484,000	532,400	1,856,400
158	โครงการส่งเสริมพัฒนาศักยภาพทักษะด้านอาชีพของคนพิการ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	100,000	110,000	121,000	133,100	464,100
159	สนับสนุนการรวมกลุ่มประกอบอาชีพของคนพิการ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	100,000	110,000	121,000	133,100	464,100
160	โครงส่งเสริมการดำเนินงานการจัดบริการของศูนย์บริการคนพิการ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	300,000	330,000	363,000	399,300	1,392,300
161	โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการคนพิการในชุมชน	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	60,000	66,000	72,600	79,860	278,460
162	โครงการสนับสนุนการจัดบริการผู้ช่วยคนพิการ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	211,480	232,628	255,891	281,480	981,479

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
163	โครงการส่งเสริมการมีบัตรประจำตัวคนพิการ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	40,000	44,000	48,400	53,240	185,640
164	โครงการส่งเสริมและคุ้มครองการเข้าถึงสิทธิคนพิการ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	141,000	155,100	170,610	187,671	654,381
165	โครงการจัดบริการสวัสดิการในชุมชนเงินสงเคราะห์ ฟื้นฟูสมรรถภาพศูนย์คนพิการในชุมชน	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	370,000	407,000	447,700	492,470	1,717,170
166	พัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคมทุกกลุ่มเป้าหมาย	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	7,000,000	7,700,000	8,470,000	9,317,000	32,487,000
167	โครงการพัฒนาศักยภาพกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	1,000,000	1,100,000	1,210,000	1,331,000	4,641,000
168	โครงการส่งเสริมการเข้าถึงสิทธิสวัสดิการสังคมพื้นฐาน	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	1,200,000	1,320,000	1,452,000	1,597,200	5,569,200
169	ส่งเสริมสนับสนุน พัฒนาศักยภาพ และสร้างการมีส่วนร่วมภาคีเครือข่ายทางสังคมในทุกระดับในการพัฒนาสังคม และจัดสวัสดิการสังคม	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	1,500,000	1,650,000	1,815,000	1,996,500	6,961,500
170	การส่งเสริมสนับสนุนการจัดตั้งและพัฒนาศักยภาพสภาองค์กรชุมชนตำบลในการจัดทำแผนพัฒนาสวัสดิการสังคมในระดับพื้นที่/กองทุนสวัสดิการชุมชน	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	4,000,000
171	พัฒนาศักยภาพคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลสมาชิกสภาองค์กรชุมชนตำบล และบุคลากรองค์กรเครือข่ายที่ปฏิบัติงานด้านการจัดสวัสดิการสังคม	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	4,000,000
172	โครงการส่งเสริมความรู้ความเข้าใจการจัดสวัสดิการสังคมให้แก่องค์กรเครือข่ายด้านสังคม	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	4,000,000
173	โครงการสมัชชาเครือข่ายกองทุนสวัสดิการสังคมระดับอำเภอ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	4,000,000
174	โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนจังหวัดลำปาง	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	264,249,557	290,674,513	319,741,964	351,716,160	1,226,382,194

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
175	พัฒนาระบบฐานข้อมูลกลาง กลุ่มเป้าหมายด้านการพัฒนาสังคมและการจัดสวัสดิการสังคม และระบบฐานข้อมูลกองทุนสวัสดิการชุมชนจังหวัดลำปาง	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	1,200,000	1,320,000	1,452,000	1,597,200	5,569,200
176	พัฒนาช่องทางและรูปแบบการสื่อสาร / ประชาสัมพันธ์เพื่อรณรงค์สร้างสำนึกและความรับผิดชอบต่อสังคม	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	400,000	440,000	484,000	532,400	1,856,400
177	พัฒนารูปแบบและช่องทางการเข้าถึงบริการทางสังคมขั้นพื้นฐาน	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	1,000,000	1,100,000	1,210,000	1,331,000	4,641,000
178	พัฒนาระบบการติดตามประเมินผล	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	400,000	440,000	484,000	532,400	1,856,400
179	ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจการจัดสวัสดิการสังคมให้แก่กลุ่มเป้าหมายตลอดทุกช่วงวัย	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	1,200,000	1,320,000	1,452,000	1,597,200	5,569,200
180	พัฒนาศักยภาพแกนนำเด็กและเยาวชนให้มีภูมิคุ้มกันในการใช้ชีวิตในสังคม	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	816,000	897,600	987,360	1,086,096	3,787,056
181	พัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มเป้าหมายทุกช่วงวัย	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	1,200,000	1,320,000	1,452,000	1,597,200	5,569,200
182	โครงการจัดทำระบบการคุ้มครองทางสังคมเพื่อช่วยเหลือกลุ่มคนยากจนแบบมีเงื่อนไข	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	2,500,000	2,750,000	3,025,000	3,327,500	11,602,500
183	โครงการพัฒนาระบบการคุ้มครองทุกกลุ่มเป้าหมาย	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	5,811,700	6,392,870	7,032,157	7,735,373	26,972,100
184	โครงการส่งเสริมความมั่นคงด้านอาชีพและรายได้สำหรับกลุ่มเป้าหมายอย่างบูรณาการ	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	1,500,000	1,650,000	1,815,000	1,996,500	6,961,500
185	โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนเพื่อการพึ่งตนเอง	7	2	2	สนง.พมจ.ลำปาง	1,200,000	1,320,000	1,452,000	1,597,200	5,569,200
186	โครงการบริหารจัดการแรงงานกลุ่มเฉพาะ (แรงงานนอกระบบ แรงงานคนพิการ และแรงงานผู้สูงอายุ)	2	2	2	สำนักงานแรงงาน จ.ลำปาง	130,000	156,000	187,200	224,640	697,840

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
187	โครงการสำรวจข้อมูลความต้องการและการขาดแคลนแรงงานของสถานประกอบการ	2	2	2	สำนักงานแรงงาน จ.ลำปาง	72,000	86,400	103,680	124,000	386,080
188	โครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพให้แรงงาน	2	2	2	สำนักงานแรงงาน จ.ลำปาง	1,600,000	1,600,000	1,600,000	1,600,000	6,400,000
189	โครงการสานสร้าง เสริมมสุขแรงงานไทย	2	2	2	สำนักงานแรงงาน จ.ลำปาง	200,000	220,000	240,000	260,000	920,000
	รวม 189 โครงการ					**588,868,817**	**586,363,113**	**622,312,260**	**661,852,698**	**2,459,396,888**
	งบอปท.									
1	โครงการพัฒนาความเข้มแข็งของชุมชนต้นแบบ ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	4	3	2	เทศบาลนครลำปาง	100,000	100,000			200,000
2	โครงการจัดงานประเพณีสงกรานต์ปีใหม่เมืองลำปาง	5	3	2	เทศบาลนครลำปาง	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	10,000,000
3	โครงการจัดงานประเพณีลอยกระทง (ล่องสะเปา จาวเวียงละกอน)	5	3	2	เทศบาลนครลำปาง	3,000,000	3,000,000	3,000,000	3,000,000	12,000,000
4	โครงการบวงสรวงเจ้าพระยาสุลวลือไชยสงคราม (พ่อเจ้าทิพย์ช้าง)	5	3	2	เทศบาลนครลำปาง	240,000	240,000	240,000	240,000	960,000
5	โครงการบวงสรวงศาลหลักเมืองและสืบชะตาเมืองลำปาง	5	3	2	เทศบาลนครลำปาง	240,000	240,000	240,000	240,000	960,000
6	โครงการจัดงานเทศกาลเข้าพรรษา	5	3	2	เทศบาลนครลำปาง	300,000	300,000	300,000	300,000	1,200,000
7	โครงการประเพณีงานบุญตามรอยศรัทธาไหว้สาอริยสงฆ์เจ้าหลวงพ่อเกษม เขมโก	5	3	2	เทศบาลนครลำปาง	30,000	30,000	30,000	30,000	120,000
8	โครงการอบรมผู้นำนักเรียนส่งเสริมสุขภาพในโรงเรียน	1	3	2	เทศบาลนครลำปาง	32,000				32,000
9	โครงการพัฒนาและเฝ้าระวังป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อในพื้นที่	1	3	2	เทศบาลนครลำปาง	40,000				40,000
	รวม 9 โครงการ					**6,482,000**	**6,410,000**	**6,310,000**	**6,310,000**	**25,512,000**
	งบเอกชน									
1	โครงการแข่งขันตีก๋องปู่จา ชิงถ้วยพระราชทานฯ	5	4	2	สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดลำปาง	600,000	600,000	600,000	600,000	2,400,000
	รวม 1 โครงการ					**600,000**	**600,000**	**600,000**	**600,000**	**2,400,000**

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การรักษาความมั่นคงการจัดระเบียบสังคมและสร้างความร่วมมือในการรักษาความสงบเรียบร้อย

ฐานข้อมูล

อัตราการจับกุมคดีต่างๆ

ข้อมูล	ปี ๒๕๕๔	ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙
จำนวนการจับกุมคดียาเสพติด (ครั้ง)	N/A	N/A	๒,๘๓๙	๒,๒๒๙	๑,๘๑๐	๙๒๕
จำนวนการจับกุมคดีอาชญากรรม (ชีวิตและทรัพย์สิน)	N/A	๕๔๘	๔๘๘	๔๔๑	๕๔๙	N/A

สถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้น

ข้อมูล	ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๘
อุทกภัยและดินโคลนถล่ม (ครั้ง)	๓๙	๓๙	๒๕	๘
วาตภัย (ครั้ง)	๕๒	๒๘	๕๔	๕๓
ภัยแล้ง (ครั้ง)	๑	๑	๔	๒
แผ่นดินไหว (ครั้ง)	๒	๑๓	๓	-
ไฟป่าและหมอกควัน (ครั้ง)	-	๓๐๔	๒๖๗	๒๒๖
อุบัติเหตุทางถนน (ครั้ง)	๓๘๑	๕๑๕	๘๑๑	๗๖๗
อัคคีภัย (ครั้ง)	๒๙	๑๙	๙	๑๙

ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

- ระดับความสำเร็จของการสร้างความสามัคคีปรองดอง สมานฉันท์
  - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๑ ระดับ ๕
  - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๒ ระดับ ๕
  - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๓ ระดับ ๕
  - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๔ ระดับ ๕

(ตัวชี้วัดที่ ๑ ระดับความสำเร็จของการสร้างความสามัคคีปรองดอง สมานฉันท์
ระดับ ๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการสร้างความสามัคคีปรองดอง สมานฉันท์
ระดับ ๒ การประชุมคณะกรรมการเพื่อจัดทำโครงการสร้างความปรองดอง สมานฉันท์
ระดับ ๓ การดำเนินการจัดโครงการสร้างความสามัคคีปรองดอง สมานฉันท์
ระดับ ๔ การติดตามและประเมินผลการจัดโครงการ
ระดับ ๕ การพิจารณากำหนดแนวทางและวิธีการปรับปรุงการดำเนินงานในครั้งต่อไป)

- ร้อยละการเกิดคดียาเสพติดลดลง
    - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๑ ลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐
    - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๒ ลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐
    - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๓ ลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐
    - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๔ ลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐
- ร้อยละการเกิดคดีอาชญากรรม (ชีวิตและทรัพย์สิน)ลดลง
    - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๑ ลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒
    - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๒ ลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒
    - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๓ ลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒
    - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๔ ลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒
- ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนบูรณาการแก้ไขปัญหาด้านสถานการณ์ความมั่นคงและอาชญากรรม
    - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๑ ระดับ ๕
    - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๒ ระดับ ๕
    - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๓ ระดับ ๕
    - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๔ ระดับ ๕

(ตัวชี้วัดที่ ๔ ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนบูรณาการแก้ไขปัญหาด้านสถานการณ์ความมั่นคงและอาชญากรรม
ระดับ ๑ จัดทำแผนงานด้านสถานการณ์ความมั่นคงและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม
ระดับ ๒ ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ระดับ ๓ ดำเนินการจัดโครงการด้านความมั่นคงและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมเชิงบูรณาการ
ระดับ ๔ การติดตามและประเมินผลการจัดโครงการ
ระดับ ๕ การพิจารณากำหนดแนวทางและวิธีการปรับปรุงการดำเนินงานในครั้งต่อไป)

- ระดับความสำเร็จของการมีส่วนร่วมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
    - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๑ ระดับ ๕
    - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๒ ระดับ ๕
    - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๓ ระดับ ๕
    - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๔ ระดับ ๕

(ตัวชี้วัดที่ ๕ ระดับความสำเร็จของการมีส่วนร่วมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ระดับ ๑ จัดทำแผนงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ระดับ ๒ ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ระดับ ๓ ดำเนินการจัดโครงการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ระดับ ๔ การติดตามและประเมินผลการจัดโครงการ
ระดับ ๕ การพิจารณากำหนดแนวทางและวิธีการปรับปรุงการดำเนินงานในครั้งต่อไป)

- ระดับความสำเร็จของการมีส่วนร่วมในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินภายในจังหวัด
  - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๑ ระดับ ๕
  - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๒ ระดับ ๕
  - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๓ ระดับ ๕
  - ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๔ ระดับ ๕

(ตัวชี้วัดที่ ๖ ระดับความสำเร็จของการมีส่วนร่วมในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินภายในจังหวัด
ระดับ ๑ จัดทำแผนงานด้านการการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
ระดับ ๒ ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ระดับ ๓ ดำเนินการจัดโครงการด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
ระดับ ๔ การติดตามและประเมินผลการจัดโครงการ
ระดับ ๕ การพิจารณากำหนดแนวทางและวิธีการปรับปรุงการดำเนินงานในครั้งต่อไป)

แบบ จ.1

แบบฟอร์มการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง (พ.ศ.2561 - 2564)

วิสัยทัศน์ : ลำปางเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัดประเด็นยุทธศาสตร์	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์
			พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ2564	พ.ศ.2561 - 2564	
๕.การรักษาความมั่นคง การจัดระเบียบสังคม และสร้างความร่วมมือในการรักษาความสงบเรียบร้อย	จังหวัดลำปางมีเสถียรภาพด้านความมั่นคงมากขึ้น ภายใต้การอยู่ร่วมกันอย่างสันติของประชาชน และการมี กลไกป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณ-ภัย ปัญหายาเสพติด และปัญหาอาชญากรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ	1. ระดับความสำเร็จของการสร้างความสามัคคีปรองดอง สมานฉันท์	5	5	5	5	5	กลยุทธ์ที่ 5.1 : ปลูกจิตสำนึกการเคารพเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ และการสร้างความสามัคคีปรองดองตามแนวพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ กลยุทธ์ที่ 5.4 : ส่งเสริมการดำเนินงานของเครือข่ายภาคประชาชนในการสร้างความสามัคคีปรองดองและสมานฉันท์และการมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง กลยุทธ์ที่ 5.7 : ส่งเสริม และสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ยุติธรรมชุมชน ประจำตำบล เพื่ออำนวยความยุติธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในชุมชน
		2. ร้อยละการเกิดคดียาเสพติดลดลง	ลดลง 20 %	ลดลง 20 %	ลดลง 20 %	ลดลง 20 %	ลดลง 80 %	
		3. ร้อยละการเกิดคดีอาชญากรรม (ชีวิตและทรัพย์สิน) ลดลง	ลดลง 2 %	ลดลง 2 %	ลดลง 2 %	ลดลง 2 %	ลดลง 8 %	กลยุทธ์ที่ 5.3 : กระตุ้นการมีส่วนร่วมของประชาชนทั้งระดับครอบครัวและชุมชนในการให้ความร่วมมือป้องกันอาชญากรรมและแก้ไขปัญหา ยาเสพติด อบายมุขและปัญหาแรงงานต่างด้าวในจังหวัด
		4.ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนบูรณาการแก้ไขปัญหาด้านสถานการณ์ความมั่นคงและอาชญากรรม	5	5	5	5	5	กลยุทธ์ที่ 5.2 : พัฒนาระบบและกลไกการบริหารจัดการความมั่นคงและการจัดระเบียบทางสังคมภายใต้การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เพื่อความสงบเรียบร้อยภายในชุมชน
		5. ระดับความสำเร็จของการมีส่วนร่วมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	5	5	5	5	5	กลยุทธ์ที่ 5.6 :การส่งเสริมศักยภาพด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคประชาชน เยาวชนมูลนิธิองค์กรการกุศล ให้มีความพร้อมในการรับมือกับสาธารณภัย
		6. ระดับความสำเร็จของการมีส่วนร่วมในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินภายในจังหวัด	5	5	5	5	5	กลยุทธ์ที่ 5.5 : พัฒนาบุคลากรเทคโนโลยีกระบวนการและปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

แบบ จ.1

แบบฟอร์มการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด พ.ศ. 2561 - 2564

วิสัยทัศน์ ลำปางเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การรักษาความมั่นคง การจัดระเบียบสังคมและสร้างความร่วมมือในการรักษาความสงบเรียบร้อย

บัญชีรายการชุดโครงการ (Project Idea)						งบประมาณดำเนินการ (บาท)				
ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
	งบจังหวัด									
1	โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งและความมั่นคงของจังหวัดลำปาง	1,2,3,4,5,6,7				**50,000,000**	**50,000,000**	**50,000,000**	**50,000,000**	**200,000,000**
	กิจกรรมหลักที่ 1 : เสริมสร้างจิตสำนึกการเคารพเทิดทูนสถาบันชาติ ศาสนาและพระมหากษัตริย์	1	1	4	ทปค.จ.ลำปาง , มทบ.32 , ทปค.อ.ทุกแห่ง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 2 : พัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดรวมทั้งอาชญากรรมทุกรูปแบบ	2,3,5	1	4	ทปค.จ.ลำปาง , มทบ.32 , กองบังคับการตำรวจภูธร จ.ลำปาง , สนง.พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง, ทปค.อ.ทุกแห่ง	20,000,000	20,000,000	20,000,000	20,000,000	80,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 3 : ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างความปรองดองสมานฉันท์	4,7	1	4	ทปค.จ.ลำปาง , มทบ.32 , ทปค.อ.ทุกแห่ง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 4 : พัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	6	1	4	ปภ.ขต 10 ลป. , สนง.ปภ.ลป. , มทบ.32 , สนง.สวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน จ.ลำปาง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
	รวม 1 โครงการ					**50,000,000**	**50,000,000**	**50,000,000**	**50,000,000**	**200,000,000**
	งบกระทรวง กรม									
1	โครงการฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับจังหวัดและระดับอำเภอ	6	2	4	สนง.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จังหวัดลำปาง	262,000	262,000	262,000	262,000	1,048,000
2	โครงการเสริมสร้างศักยภาพชุมชนด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	6	2	4	สนง.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จังหวัดลำปาง	224,000	224,000	224,000	224,000	896,000
3	โครงการศูนย์เตรียมพร้อมป้องกันภัยประจำชุมชน/หมู่บ้าน	6	2	4	สนง.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จังหวัดลำปาง	14,000	14,000	14,000	14,000	56,000

บัญชีรายการชุดโครงการ (Project Idea)						งบประมาณดำเนินการ (บาท)				
ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
4	โครงการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลปีใหม่	5	2	4	สนง.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดลำปาง	258,400	258,400	258,400	258,400	1,033,600
5	โครงการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลสงกรานต์	5	2	4	สนง.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดลำปาง	258,400	258,400	258,400	258,400	1,033,600
6	โครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)	6	2	4	สนง.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดลำปาง	33,000	33,000	33,000	33,000	132,000
7	โครงการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับจังหวัด	6	2	4	สนง.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดลำปาง	28,000	28,000	28,000	28,000	112,000
8	โครงการขับเคลื่อนการจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	6	2	4	สนง.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดลำปาง	22,000	22,000	22,000	22,000	88,000
9	โครงการพัฒนาเครือข่ายและสนับสนุนการป้องกันอุบัติเหตุทางถนนจังหวัดลำปาง	5	2	4	สนง.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดลำปาง	100,000	100,000	100,000	100,000	400,000
10	โครงการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมและประสิทธิภาพการบริหารจัดการในการป้องกันปัญหาอาชญากรรมและยาเสพติดของเด็กและเยาวชนในสถานพินิจคุ้มครองจังหวัดลำปาง	3	2	4	สถานพินิจฯ ลำปาง	126,400	126,400	126,400	126,400	505,600
11	โครงการวันพ่อแห่งชาติ	1	2	2,4	สถานพินิจฯ ลำปาง	5,000	5,000	5,000	5,000	20,000
12	โครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและระงับอัคคีภัย และการปฐมพยาบาลเบื้องต้น	6	2	4	สถานพินิจฯ ลำปาง	5,000	5,000	5,000	5,000	20,000
13	โครงการเผยแพร่สื่อประชาสัมพันธ์ด้านการแก้ไขการค้าประเวณี เพื่อสร้างความตระหนักรู้และมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีของภาคีเครือข่ายในพื้นที่	4	2	4	ศูนย์เรียนรู้การพัฒนาสตรีและครอบครัวภาคเหนือ จ.ลำปาง	111,500	111,500	111,500	111,500	446,000

บัญชีรายการชุดโครงการ (Project Idea)						งบประมาณดำเนินการ (บาท)				
ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
14	โครงการป้องกันอัคคีภัยและซักซ้อมเตรียมพร้อมรับมือภัยพิบัติทางธรรมชาติ	6	2	4	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	15,000	15,000	15,000	15,000	60,000
15	โครงการพัฒนาฝีมือแรงงาน ร่วมเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์	1	2	1,4	สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค 10 ลำปาง	350,000	350,000	350,000	350,000	1,400,000
16	โครงการบูรณาการในพื้นที่กับภาคีเครือข่ายในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดในชุมชน	4	2	4	สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดลำปาง	505,000	505,000	505,000	505,000	2,020,000
17	โครงการส่งเสริมความเข้มแข็งการป้องกันและเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด	3	2	4	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	450,340	495,300	544,800	599,200	2,089,640
18	โครงการรณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในแรงงาน	3	2	4	สำนักงานแรงงานจังหวัดลำปาง	30,000	30,000	30,000	30,000	120,000
19	โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน	3	2	4	สำนักงานแรงงานจังหวัดลำปาง	60,000	60,000	60,000	60,000	240,000
	รวม 19 โครงการ					**2,858,040**	**2,903,000**	**2,952,500**	**3,006,900**	**11,720,440**
	งบ อปท.									
1	โครงการสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	3	3	2,4	เทศบาลนครลำปาง	180,000	180,000	180,000	180,000	720,000
2	โครงการฝึกทักษะร่วม เพื่อป้องกันและระงับเหตุอัคคีภัยในชุมชนเสี่ยงภัยเทศบาลนครลำปาง	6	3	4	เทศบาลนครลำปาง	20,000	20,000	20,000	20,000	80,000
3	โครงการจัดระเบียบผู้ค้าหาบเร่แผงลอย	2	3	4	เทศบาลนครลำปาง	50,000	50,000	50,000	50,000	200,000
	รวม 3 โครงการ					**250,000**	**250,000**	**250,000**	**250,000**	**1,000,000**

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ : การส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน

ฐานข้อมูล

ข้อมูลพื้นที่ป่า

ข้อมูล	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘
พื้นที่ป่าไม้ (ไร่/ตร.กม.)	๕,๙๗๖,๐๓๗.๕๐ (๙,๕๖๑.๖๖)*	๕,๙๗๖,๐๓๗.๕๐ (๙,๕๖๑.๖๖)*	๕,๕๒๖,๗๐๐.๓๖ (๘,๘๔๒.๗๒)	๕,๕๒๘,๘๖๑.๙๙ (๘,๘๔๖.๑๘)	๕,๕๒๘,๘๖๑.๙๙ (๘,๘๔๖.๑๘)

* ข้อมูลสำรวจของปี ๒๕๕๑

ข้อมูลขยะ

ข้อมูล	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘
ปริมาณขยะที่เกิดขึ้น (ตัน/ปี)	๓๐๗,๖๒๘.๗๗	๓๐๗,๖๒๘.๗๗	๒๙๗,๖๐๕.๐๙	๓๐๗,๖๒๘.๗๗	๓๑๖,๑๘๕.๐๖
ปริมาณขยะสะสม (ตัน)	๑๕๖,๓๐๕.๐๐	๑๕๖,๓๐๕.๐๐	๓๙๕,๕๗๗.๖๐	๗๐,๒๐๖.๐๐	๗๐,๒๐๖.๐๐

ข้อมูลดัชนีคุณภาพอากาศ

ข้อมูล	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘/๕๙
จำนวนวันที่ค่า $PM_{๑๐}$ เกินมาตรฐาน	๓	๓๓	๒๘	๓๖	๓๒/๒๗
ปริมาณ $PM_{๑๐}$ สูงสุด (ไมโครกรัม/ ม.^{๓})	๑๓๗ (๒๒ ก.พ.)	๒๗๙ (๒๖ ก.พ.)	๓๕๑ (๒๕ มี.ค.)	๒๔๓ (๗ มี.ค.)	๒๖๐/๒๓๓ (มี.ค.)

ข้อมูลสถานการณ์ไฟป่า

ข้อมูล	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘/๕๙
จำนวนจุดความร้อน (Hotspot)	๓๖๔	๑,๔๒๖	๗๕๙	๑,๐๒๙	๘๑๑/๘๒๗
พื้นที่เสียหาย (ไร่/ตร.กม.)	N/A	N/A	N/A	N/A	๒,๘๕๓,๙๓๑/

ตัวชี้วัด

- พื้นที่ป่าไม้ที่ถูกบุกรุกได้รับการฟื้นฟูจำนวน...๔,๐๐๐.....ไร่ (ค่าเป้าหมายปีละ....๑,๐๐๐.....ไร่)
- ปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้น
  - ค่าเป้าหมาย ...๓๐๐,๐๐๐ ตัน..... ในปี ๒๕๖๑
  - ค่าเป้าหมาย ....๒๙๕,๐๐๐ ตัน..... ในปี ๒๕๖๒
  - ค่าเป้าหมาย ...๒๙๐,๐๐๐ ตัน..... ในปี ๒๕๖๓
  - ค่าเป้าหมาย ...๒๘๕,๐๐๐ ตัน.....ในปี ๒๕๖๔

- ร้อยละของจำนวนวันที่ค่า PM๑๐ เกินเกณฑ์มาตรฐานลดลง
  - ค่าเป้าหมาย....๒๐.....ในปี ๒๕๖๑
  - ค่าเป้าหมาย....๓๐.....ในปี ๒๕๖๒
  - ค่าเป้าหมาย....๔๐.....ในปี ๒๕๖๓
  - ค่าเป้าหมาย....๕๐.....ในปี ๒๕๖๔
- อัตราการลดลงของจุดความร้อน (Hot spot)
  - ค่าเป้าหมายไม่เกิน ...๘๐๐...จุด...ในปี ๒๕๖๑
  - ค่าเป้าหมายไม่เกิน...๘๐๐...จุด... ในปี ๒๕๖๒
  - ค่าเป้าหมายไม่เกิน ...๘๐๐...จุด... ในปี ๒๕๖๓
  - ค่าเป้าหมายไม่เกิน ...๘๐๐...จุด... ในปี ๒๕๖๔
- ระดับความสำเร็จของการขับเคลื่อนแผนบริการจัดการลุ่มน้ำแบบบูรณาการ
  - ค่าเป้าหมายระดับ....๕.....ใน ปี ๒๕๖๑
  - ค่าเป้าหมายระดับ....๕.....ใน ปี ๒๕๖๒
  - ค่าเป้าหมายระดับ....๕.....ใน ปี ๒๕๖๓
  - ค่าเป้าหมายระดับ....๕.....ใน ปี ๒๕๖๔

(๑. วิเคราะห์สถานการณ์ ประเด็นปัญหาความรุนแรง แนวทางในการแก้ไขปัญหา โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒. สร้างยุทธศาสตร์จากประเด็นปัญหาในพื้นที่ลุ่มน้ำ
๓. กำหนดมาตรการ/แนวทางแก้ไขปัญหาจากการวิเคราะห์สาเหตุของแต่ละประเด็นปัญหา
๔. จัดทำแผนงาน/โครงการที่สอดคล้องกับมาตรการ/แนวทาง และมีความเป็นไปได้
๕. จัดทำกรอบแผนงาน/โครงการ ระยะสั้น ระยะกลาง ระยะยาว)

แบบ จ.1

แบบฟอร์มการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง (พ.ศ.2561 - 2564)

วิสัยทัศน์ : ลำปางเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัดประเด็นยุทธศาสตร์	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์
			พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ2564	พ.ศ.2561 - 2564	
๖.การส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน	๑. จังหวัดลำปางมีฐานทรัพยากรที่ได้รับการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และพัฒนา สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้อย่างเหมาะสม	๑.จำนวนพื้นที่ป่าไม้ที่ถูกบุกรุกได้รับการฟื้นฟู (ไร่)	1,000	1,000	1,000	1,000	4,000	กลยุทธ์ที่ ๖.๑ : ส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
	๒. การมีระบบกลไกการป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ	๒. ปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้น (ตัน/ปี)	300,000	295,000	290,000	285,000	285,000	กลยุทธ์ที่ ๖.๒ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบเพื่อให้เกิดความมั่นคงสมดุลและยั่งยืน
		๓. ร้อยละของจำนวนวันที่ค่า PM๑๐ เกินเกณฑ์มาตรฐานลดลง	20	30	40	50	50	กลยุทธ์ที่ ๖.๓ : ส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน และสนับสนุนการใช้พลังงานทดแทน
		๔. อัตราการลดลงของจุดความร้อน (Hot spot)	800	800	800	800	3,200	กลยุทธ์ที่ ๖.๔: พัฒนาและส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำเสีย และขยะอย่างยั่งยืน
		๕. ระดับความสำเร็จของการขับเคลื่อนแผนบริการจัดการลุ่มน้ำแบบบูรณาการ	5	5	5	5	5	กลยุทธ์ที่ ๖.๕: เพิ่มขีดความสามารถในการนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการกำหนดมาตรการบังคับใช้ทางกฎหมายอย่างเข้มงวดและจริงจัง กลยุทธ์ที่ ๖.๖: สนับสนุนและพัฒนาให้เกิดเครือข่ายรักษ์และเฝ้าระวังด้านสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เสี่ยงภัย โดยเน้นการมีส่วนร่วมของภาคีและภาคประชาชนในท้องถิ่นในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

แบบ จ.1

แบบฟอร์มการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด พ.ศ. 2561 - 2564

วิสัยทัศน์ ลำปางเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 6 ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน

บัญชีรายการชุดโครงการ (Project Idea)						งบประมาณดำเนินการ (บาท)				
ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
	งบจังหวัด									
1	โครงการส่งเสริมการอนุรักษ์ ฟื้นฟูและพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อความสมดุลของระบบนิเวศในจังหวัดลำปาง	1,2,3,5	1	3		70,000,000	70,000,000	70,000,000	70,000,000	280,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 1 : ขยายพื้นที่ป่าต้นน้ำ สนับสนุนการจัดตั้งป่าชุมชนและอนุรักษ์พันธุ์ไม้และพืชมีค่าทางเศรษฐกิจ	1	1	3	สนง.ทสจ.ลำปาง, สำนักจัดการป่าไม้ที่ 3 , สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 13 สาขาลำปาง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 2 : เสริมสร้างกลไกการบริหารจัดการเพื่อพัฒนาจังหวัดลำปางไปสู่ “เมืองสีเขียว”	1	1	3	สนง.ทสจ.ลำปาง , สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 2 ลำปาง	5,000,000	5,000,000	5,000,000	5,000,000	20,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 3: เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ	2	1	3	สนง.ทรัพยากรน้ำภาค 1 , สำนักทรัพยากรน้ำบาดาล เขต 1 ลำปาง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 4 : พัฒนาศักยภาพการใช้ประโยชน์จากพลังงานทดแทน	3,5	1	3	สนง.พลังงานจังหวัดลำปาง , สนง.ทสจ.ลำปาง	5,000,000	5,000,000	5,000,000	5,000,000	20,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 5 : พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นต่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในชุมชน	1	1	3	สนง.ทสจ.ลำปาง , ทปค.อ.ทุกแห่ง	40,000,000	40,000,000	40,000,000	40,000,000	160,000,000
2	โครงการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในจังหวัดลำปางเชิงบูรณาการ	1,4,5,6	1	3		30,000,000	30,000,000	30,000,000	30,000,000	120,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 1 : พัฒนาระบบการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและของเสียแบบครบวงจร	4,5	1	3	สนง.ทสจ.ลำปาง ,สถานีพัฒนาที่ดินลำปาง,สนง.เกษตรและสหกรณ์ จ.ลำปาง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 2 : พัฒนากลไกและประสิทธิภาพการบริหารจัดการปัญหาฝุ่นควันและไฟป่า	1,5	1	3	สนง.ทสจ.ลำปาง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
	กิจกรรมหลักที่ 3 : ส่งเสริมการรักษาและฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อม	1	1	3	สนง.ทสจ.ลำปาง, สำนักจัดการป่าไม้ที่ 3 , สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 13 ลำปาง , สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค 2 ลำปาง	5,000,000	5,000,000	5,000,000	5,000,000	20,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 4 : ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งและพัฒนากลุ่มเครือข่ายรักษ์และเฝ้าระวังสิ่งแวดล้อมในชุมชนหรือในพื้นที่เสี่ยงภัย	6	1	3	สนง.ทสจ.ลำปาง, สำนักจัดการป่าไม้ที่ 3 , สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 13 ลำปาง ,	5,000,000	5,000,000	5,000,000	5,000,000	20,000,000
	รวม 2 โครงการ					**100,000,000**	**100,000,000**	**100,000,000**	**100,000,000**	**400,000,000**
	งบกระทรวง กรม									
1	โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำและริมทะเลทั่วประเทศ	2	2	3	สนง.โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลำปาง	100,000,000	100,000,000	100,000,000	100,000,000	400,000,000
2	โครงการสร้างและพัฒนาเครือข่ายอุตสาหกรรม	1	2	3	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง	80,000	80,000	80,000	80,000	320,000
3	โครงการบริหารจัดการลุ่มน้ำและวางระบบธรรมาภิบาล	2	2	3	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง	95,000	95,000	95,000	95,000	380,000
4	โครงการส่งเสริมและพัฒนาสถานประกอบการสู่อุตสาหกรรมสีเขียว	1	2	3	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง	100,000	100,000	100,000	100,000	400,000
5	โครงการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และพัฒนาแหล่งน้ำสาธารณะและแหล่งน้ำธรรมชาติในเขตพื้นที่จังหวัดลำปาง เพื่อรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม - ก่อสร้าง/ปรับปรุงฝายน้ำล้น - ปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติ (ลำห้วยต่างๆ/แม่น้ำ/คลอง) - ก่อสร้าง/ปรับปรุงอ่างเก็บน้ำ	1	2	3	สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค 1	110,009,600	56,000,000	104,800,000	49,900,000	320,709,600
6	โครงการก่อสร้างพนังกันป้องกันตลิ่งแม่น้ำวังฝั่งขวา ตั้งแต่สุดเขตเทศบาลนครลำปางถึงบริเวณใต้สะพานพิชัยพัฒนา	2	2	3	กรมโยธาธิการและผังเมือง , ทน.นครลำปาง	21,160,000				21,160,000

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
7	โครงการพัฒนาต้นแบบการเลี้ยงโคกระบือ เพื่อผลิตก๊าซชีวภาพ และพลังงานทดแทนอย่างยั่งยืน	3	2	1,3	ศูนย์วิจัยและพัฒนาอาหารสัตว์ลำปาง	437,575	503,211	578,693	665,497	2,184,976
8	โครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ	2	2	3	สถานีพัฒนาที่ดิน จ.ลำปาง	24,682,000	30,000,000	30,000,000	30,000,000	114,682,000
	รวม 8 โครงการ					**256,564,175**	**186,778,211**	**235,653,693**	**180,840,497**	**859,836,576**
	งบ อปท.									
1	โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแม่น้ำคูคลองและอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อมุ่งสู่เมืองคาร์บอนต่ำ	1	3	3	เทศบาลนครลำปาง	300,000	300,000	300,000	300,000	1,200,000
2	โครงการขุดลอกและกำจัดวัชพืชคลองสาขาแม่น้ำวัง ในเขตเทศบาลนครลำปาง	4	3	3	เทศบาลนครลำปาง	500,000	500,000	500,000	500,000	2,000,000
	รวม 2 โครงการ					**800,000**	**800,000**	**800,000**	**800,000**	**3,200,000**

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ : การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีด้วยหลักธรรมาภิบาล

ฐานข้อมูล ผลการประเมินระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดลำปาง (ITA) ปี ๒๕๕๙ ได้ ๗๕ คะแนน ระดับ ๓.๗๕

ตัวชี้วัด

- ระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดลำปาง (ITA)
  ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๑ ระดับ ๔.๐๐
  ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๒ ระดับ ๔.๒๕
  ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๓ ระดับ ๔.๕๐
  ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๔ ระดับ ๔.๗๕

แบบ จ.1

แบบฟอร์มการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง (พ.ศ.2561 - 2564)

วิสัยทัศน์ : ลำปางเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัดประเด็นยุทธศาสตร์	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์
			พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ2564	พ.ศ.2561 - 2564	
๗.การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีด้วยหลักธรรมาภิบาล	การบริหารจัดการองค์กรมีความโปร่งใสภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนและกลไกการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ	ระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดลำปาง (ITA)	4	4.25	4.5	4.75	4.75	กลยุทธ์ที่ ๗.๑ : พัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารจัดการภารรัฐเพื่อไปสู่องค์กรที่มีสรรถนะสูงภายใต้การบริหารจัดการหลักธรรมาภิบาล กลยุทธ์ที่ ๗.๒ : พัฒนาสมรรถนะบุคลกรภาครัฐในทุกระดับและปลูกจิตสำนึกด้านคุณธรรมให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในการทำงานและการบริหารจัดการด้วยหลักธรรมาภิบาล กลยุทธ์ที่ ๗.๓: ปรับปรุงระบบและกลไกการปฏิบัติงานของหน่วยงานให้มีลักษณะการบูรณาการ ความร่วมมือในการดำเนินงาน ในทุกมิติของจังหวัด และสนับสนุนการนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการรวมถึงการบังคับใช้กฎหมาย กลยุทธ์ที่ ๗.๔: เพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการงบประมาณ และกลไกการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่โปร่งใสด้วยความเป็นธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติงาน กลยุทธ์ที่ ๗.๕ : ส่งเสริมธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วมของชุมชนเพื่อไปสู่นครสุจริต

แบบ จ.1

แบบฟอร์มการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด พ.ศ. 2561 - 2562

วิสัยทัศน์ ลำปางเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 7 การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีด้วยหลักธรรมาภิบาล

บัญชีรายการชุดโครงการ (Project Idea)						งบประมาณดำเนินการ (บาท)				
ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
	งบจังหวัด									
1	โครงการส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดีขององค์กรทุกภาคส่วนในจังหวัดลำปาง	1,2,3,4,5	1	5		15,000,000	15,000,000	15,000,000	15,000,000	60,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 1 : พัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA)	1	1	5	สำนักงานจังหวัดลำปาง	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	4,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 2 : ส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดี เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงาน	2	1	5	สำนักงานจังหวัดลำปาง, สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	4,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 3 : พัฒนาศักยภาพและ องค์ความรู้ของบุคลากรภาครัฐในการบริหารจัดการ	2	1	5	สำนักงานจังหวัดลำปาง, สำนักงานคลังจังหวัดลำปาง	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	4,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 4 : พัฒนาระบบการบริหารจัดการและเสริมสร้างกลไกการตรวจสอบการทำงานที่มีประสิทธิภาพ	3,4	1	5	สำนักงานจังหวัดลำปาง	2,000,000	2,000,000	2,000,000	2,000,000	8,000,000
	กิจกรรมหลักที่ 5 : ส่งเสริมการมีส่วนร่วมระหว่างส่วนราชการ หน่วยงาน ภาคีเครือข่าย กลุ่มองค์กร ในการขับเคลื่อนระบบการบริหารจัดการที่ดีในทุกมิติของการพัฒนา	5	1	5	สำนักงานจังหวัดลำปาง ,สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำปาง , สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดลำปาง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
2	ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ	1,2,3,4,5	1	5	สำนักงานจังหวัดลำปาง	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
	รวม 1 โครงการ					**25,000,000**	**25,000,000**	**25,000,000**	**25,000,000**	**100,000,000**
	งบกระทรวง กรม									
1	โครงการบริหารจัดการและควบคุมการทำประมง	3	2	5	สนง.ประมงจังหวัดลำปาง	35,000	35,000	35,000	35,000	140,000
2	โครงการพัฒนาบุคลากรด้านกีฬาเข้าสู่อาเซียน	2	2	5	สนง.การท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดลำปาง	50,000	50,000	50,000	50,000	200,000

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
3	โครงการพัฒนาเครือข่ายด้านการกีฬาจังหวัดลำปาง	3	2	5	สนง.การท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดลำปาง	100,000	100,000	100,000	100,000	400,000
4	โครงการพัฒนาศักยภาพและเสริมสร้างบทบาทของสตรีในกิจการต่างๆ	3	2	5	ศูนย์เรียนรู้การพัฒนาสตรีและครอบครัวภาคเหนือ จ.ลำปาง / สนง.พมจ.ลป.	240,000	240,000	240,000	240,000	960,000
5	โครงการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการสตรีเกี่ยวกับการจัดการองค์ความรู้ (KM) และเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารจัดการ (PMQA)	2	2	5	ศูนย์เรียนรู้การพัฒนาสตรีและครอบครัวภาคเหนือ จ.ลำปาง / สนง.พมจ.ลป.	770,000	770,000	770,000	770,000	3,080,000
6	โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรเพื่อพัฒนาองค์กร	2	2	5	สถานพัฒนาและฟื้นฟูเด็กจังหวัดลำปาง	230,000	230,000	240,000	240,000	940,000
7	โครงการพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครคุมประพฤติ	3	2	5	สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดลำปาง	40,000	40,000	40,000	40,000	160,000
8	โครงการพัฒนาบุคลากรด้านภาษาอังกฤษเพื่อการสื่อสาร	2	2	5	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	546,700	600,000	660,000	500,000	2,306,700
9	โครงการโรงเรียนสุจริต	2	2	5	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	115,000	126,500	139,150	212,900	593,550
10	โครงการเร่งรัด กำกับ ติดตามประเมินผล และรายงานผลการบริหารจัดการของศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	4	2	5	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	500,000	550,000	605,000	665,500	2,320,500
11	โครงการส่งเสริมการประกันคุณภาพการศึกษา	4	2	5	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	1,550,000	1,705,000	1,875,500	2,063,050	7,193,550
12	โครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและเครือข่ายการศึกษาจังหวัดลำปาง	3	2	5	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	1,000,000	900,000	800,000	700,000	3,400,000
13	โครงการพัฒนางานข้อมูลสารสนเทศทางการศึกษา	3	2	5	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	370,000	350,000	330,000	400,000	1,450,000

ที่	โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	กลยุทธ์	แหล่งงบประมาณ	ผลผลิต	หน่วยดำเนินการ	พ.ศ.2561	พ.ศ.2562	พ.ศ.2563	พ.ศ.2564	พ.ศ.2561 - 2564
14	โครงการจัดตั้งศูนย์ ICT เพื่อการเรียนรู้และการบริหารจัดการ	3	2	5	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	1,600,000	1,000,000	800,000	500,000	3,900,000
15	โครงการพัฒนาระบบเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศและคลังข้อมูลเพื่อการบริหารการศึกษา	3	2	5	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	1,000,000	1,000,000	800,000	500,000	3,300,000
16	โครงการพัฒนาบุคลากร ICT เพื่อการบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลทางการศึกษา	2	2	5	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	900,000	800,000	700,000	900,000	3,300,000
17	โครงการพัฒนาศักยภาพผู้บริหารสถานศึกษาและบุคลากรทางการศึกษาจังหวัดลำปาง	2	2	5	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	1,500,000	1,600,000	1,700,000	2,000,000	6,800,000
18	โครงการพัฒนาศักยภาพผู้บริหาร ครู บุคลากรสถานศึกษาเอกชนด้านการจัดการเรียนรู้	2	2	5	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	43,015	50,000	50,000	50,000	193,015
19	โครงการส่งเสริมและพัฒนามาตรฐานวิชาชีพครู	2	2	5	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง		275,000	302,500	322,700	900,200
20	โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	1	2	5	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	5,000,000	5,500,000	6,050,000	6,655,000	23,205,000
21	โครงการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม สำหรับหน่วยงานและสถานศึกษา	2	2	5	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	187,000	205,700	226,200	248,800	867,700
22	โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการโรงเรียนขนาดเล็ก	1	2	5	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง	118,400	130,200	143,200	157,500	549,300
23	โครงการเสริมศักยภาพเครือข่ายอาสาสมัครแรงงาน เพื่อบูรณาการภารกิจของกระทรวงแรงงาน	3	2	5	สำนักงานแรงงานจังหวัดลำปาง	300,000	320,000	340,000	360,000	1,320,000
	รวม 23 โครงการ					**16,195,115**	**16,577,400**	**16,996,550**	**17,710,450**	**67,479,515**
	งบ อปท.									
	รวม โครงการ									

แบบ จ. ๑ – ๑
(Project idea รายโครงการ)

การจัดทำแบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project idea) ของทุกโครงการภายใต้งบประมาณของจังหวัดลำปาง

แบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project idea)

ประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัด ที่ ๑ การพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ และการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการ และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจชุมชนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

กลยุทธ์ที่ ๑.๑ พัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการในด้านการประกอบธุรกิจทั้งความรู้ในด้านการพัฒนากระบวนการผลิต การบริหารจัดการ การตลาดและการส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและตลาดโลก

กลยุทธ์ที่ ๑.๒ ส่งเสริมและพัฒนาผู้ผลิตและผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์เซรามิกและหัตถอุตสาหกรรมในด้านการออกแบบและผลิตสินค้าที่มีคุณภาพมาตรฐานตรงตามความต้องการของตลาดเพิ่มประสิทธิภาพในด้านการบริหารจัดการต้นทุนบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

กลยุทธ์ที่ ๑.๓ พัฒนาคุณภาพโครงสร้างพื้นฐาน แหล่งท่องเที่ยว สินค้า บริการด้านการท่องเที่ยวตลอดจนพัฒนากิจกรรมการท่องเที่ยวที่เน้นอัตลักษณ์ชุมชน ที่สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและความยั่งยืนให้กับสิ่งแวดล้อมชุมชนเจ้าของพื้นที่ตลอดจนการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรและสร้างจิตสำนึกด้านการท่องเที่ยวให้กับประชาชนในพื้นที่

กลยุทธ์ที่ **๑.๔** เสริมสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยการส่งเสริมการรวมกลุ่มเครือข่ายวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและวิสาหกิจชุมชน และสนับสนุนการพัฒนาเครือข่ายผู้ประกอบการ และเครือข่ายชุมชน บนฐานรากของความรู้สมัยใหม่ และภูมิปัญญาท้องถิ่น

กลยุทธ์ที่ ๑.๕ ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์และการตลาดผลิตภัณฑ์เซรามิกสินค้าหัตถอุตสาหกรรมและบริการการท่องเที่ยวของจังหวัดลำปางให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายทั้งระดับในและต่างประเทศ

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ	โครงการพัฒนาและส่งเสริมสินค้าเซรามิกและหัตถอุตสาหกรรมของจังหวัดลำปาง
๒. ความสำคัญของโครงการ หลักการ และเหตุผล	จังหวัดลำปางเป็นแหล่งวัตถุดิบตามธรรมชาติ ได้แก่ ดินขาว ที่จะนำเข้าสู่กระบวนการผลิต การแปรรูป สินค้าเซรามิก ในโรงงานซึ่งมีที่ตั้งในจังหวัดเป็นจำนวนมากที่สามารถรองรับความต้องการของแรงงานท้องถิ่น ให้มีอาชีพและรายได้ ประกอบกับนโยบายของจังหวัดลำปางที่เน้นส่งเสริมสินค้าเซรามิกให้มีความเป็นเอกลักษณ์โดดเด่นของจังหวัด และหนึ่งเดียวของประเทศ รวมทั้งสินค้าหัตถอุตสาหกรรม จึงทำให้มีแนวคิดที่จะยกระดับประสิทธิภาพการผลิต โดยการพัฒนาความรู้ ทักษะฝีมือ ของผู้ผลิตและผู้ประกอบการ ให้ผลิตภัณฑ์มีคุณภาพ รวมทั้งการส่งเสริมช่องทางการจำหน่ายสินค้าให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายเป็นที่ต้องการของตลาดทั้งภายในและภายนอก อันจะส่งผลให้อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจของจังหวัดในภาพรวมเกิดการขยายตัว
๓. วัตถุประสงค์ของโครงการ	เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนความรู้ความสามารถด้านการประกอบการและขยายช่องทางการตลาดของผลิตภัณฑ์สินค้าเซรามิกและหัตถอุตสาหกรรมในจังหวัดลำปาง
๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ	ร้อยละการเพิ่มขึ้นของมูลค่าการจำหน่ายผลิตภัณฑ์สินค้าเซรามิกและหัตถอุตสาหกรรม
๕. ผลผลิต/ผลลัพธ์	ผลิตภัณฑ์สินค้าเซรามิกมีคุณภาพและเป็นที่ต้องการของผู้บริโภค
๖. ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์	โครงการมีความเชื่อมโยงกับ ๖.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน ๖.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ด้านที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

หัวข้อ	รายละเอียด
	๖.๓ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ด้านที่ ๒ ยกระดับ เชื่อมโยง สร้างเครือข่าย การค้า การลงทุน และการค้าชายแดน เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทั้งในและต่างประเทศ (ยกระดับสินค้าและการบริการให้อยู่ในมาตรฐานระดับสูง , สร้างคุณค่าและคุณค่าใหม่โดยใช้นวัตกรรม และทรัพย์สินทางปัญญา , ส่งเสริมการตลาดและประชาสัมพันธ์สินค้าและบริการ)
๗. ระยะเวลา	ช่วงแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)
๘. กิจกรรมหลักของโครงการ	ระบุแนวทางและวิธีการดำเนินงานที่เป็นกิจกรรมหลักที่ส่งผลให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์และสามารถวัดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม
๘.๑ **กิจกรรมหลักที่ ๑** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	พัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการในด้านการบริหารจัดการ/การผลิตสินค้า/การออกแบบผลิตภัณฑ์/การตลาด ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง , สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค ๑๐ ลำปาง , สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดลำปาง , สมาคมเครื่องปั้นดินเผาลำปาง , มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลล้านนาลำปาง , สนง.พาณิชย์จังหวัดลำปาง
๘.๒ **กิจกรรมหลักที่ ๒** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ส่งเสริมช่องทางการตลาดและการจัดจำหน่ายสินค้าเซรามิกและหัตถอุตสาหกรรม ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานพาณิชย์จังหวัดลำปาง , ศูนย์พัฒนาอุตสาหกรรมเซรามิก

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ	โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดลำปางเชิงสร้างสรรค์แบบบูรณาการ
๒. ความสำคัญของโครงการ หลักการและเหตุผล	จังหวัดลำปางมีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติที่หลากหลายซึ่งกระจายตามพื้นที่ของอำเภอ ตำบล และชุมชน/หมู่บ้านต่างๆ ประกอบกับภายใต้มิติทางสังคม วัฒนธรรม และการเกษตรที่มีอยู่ จะนำไปสู่การส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดกิจกรรมที่เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยว สำหรับประชาชนและบุคคลทั่วไป ได้รับรู้และมีโอกาสสัมผัสกับบรรยากาศที่น่าประทับใจ จำนวนนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติที่มี จำนวนมาก จะทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP) มีมูลค่าที่สูงขึ้น ส่งผลให้จังหวัดลำปาง เกิดภาวะการเติบโตและมีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ รวมทั้ง การเสริมสร้างกิจกรรมการท่องเที่ยวในระดับพื้นที่จะก่อให้เกิดการบริหารจัดการของชุมชนในฐานะเจ้าของร่วมกันเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
๓. วัตถุประสงค์ของโครงการ	๓.๑ เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลด้านส่งเสริมการท่องเที่ยว ๑๒ เมือง ต้องห้าม...พลาด ๓.๒ เพื่อกระตุ้นการขยายทางเศรษฐกิจของจังหวัดลำปาง ๓.๓ เพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของจังหวัดลำปางในมุมมองของนักท่องเที่ยวและผู้มาเยือน
๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ	๔.๑ ร้อยละของจำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้น ๔.๒ ร้อยละของรายได้จากการท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้น
๕. ผลผลิต/ผลลัพธ์	การท่องเที่ยวของจังหวัดลำปางมีความโดดเด่น และเป็นที่รู้จักแพร่หลาย
๖. ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์	โครงการมีความเชื่อมโยงกับ ๖.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน ๖.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ด้านที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน ๖.๓ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ด้านที่ ๑ สร้างคุณค่าและความโดดเด่นด้านอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและบริการ
๗. ระยะเวลา	ช่วงแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)
๙. กิจกรรมหลักของโครงการ	
๘.๑ **กิจกรรมหลักที่ ๑** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวเดิมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่ในด้านโครงสร้างพื้นฐานและการจัดสภาพแวดล้อมให้เหมาะสม ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๓ สาขาลำปาง , ที่ทำการปกครองอำเภองาว , ที่ทำการปกครองอำเภอแม่ทะ , สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดลำปาง , สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดลำปาง ,สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลำปาง
๘.๒ **กิจกรรมหลักที่ ๒** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	พัฒนาทักษะความรู้ของบุคลากรการท่องเที่ยวด้านภาษาและการให้บริการ ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดลำปาง , สมาคมท่องเที่ยวนครลำปาง
๘.๓ กิจกรรมหลักที่ ๓ งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวให้เป็นที่แพร่หลายทั้งภายในและภายนอกจังหวัด ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดลำปาง , สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดลำปาง , สำนักงานจังหวัดลำปาง , อบจ.ลำปาง

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ	โครงการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน
๒. ความสำคัญของโครงการ หลักการและเหตุผล	การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยอยู่บนฐานแนวคิดการเป็น Thailand ๔.๐ หรือเศรษฐกิจดิจิทัลที่กิจกรรมต่างๆขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี นวัตกรรม ซึ่งเชื่อมโยงฐานข้อมูล และกระบวนการผลิตให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สะดวก รวดเร็ว และเกิดความคุ้มค่า การพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัดลำปาง ได้เน้นการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาสินค้าเซรามิกและหัตถอุตสาหกรรมของกลุ่มธุรกิจขาดกลางและขนาดย่อม ให้ไปสู่ความเป็นมาตรฐานสากลและขยายไปยังตลาดทั้งภายในและภายนอกได้ การดำเนินการทางเศรษฐกิจดังกล่าวของจังหวัดลำปางสู่การเป็นประเทศไทย ๔.๐ จึงต้องเพิ่มขีดความสามารถการบริหารจัดการทางธุรกิจ การสนับสนุนการใช้นวัตกรรม งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการ รวมทั้งการสร้างช่องทางโอกาสที่จะทำให้ผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพไปสู่ความต้องการของกลุ่มผู้บริโภคได้อย่างทั่วถึง ซึ่งจะทำให้เกิดรายได้ของกลุ่มและเศรษฐกิจในภาพรวมของจังหวัดลำปางขยายตัว
๓. วัตถุประสงค์ของโครงการ	เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในการบริหารจัดการและการผลิตสินค้าและบริการที่มีคุณภาพ
๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ	จำนวนที่เพิ่มขึ้นของผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs ที่ได้รับการพัฒนาศักยภาพ
๕. ผลผลิต/ผลลัพธ์	ผลิตภัณฑ์สินค้าและบริการของธุรกิจ SMEs เป็นที่ต้องการของตลาดทั่วไป ทั้งภายในและภายนอก
๖. ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์	โครงการมีความเชื่อมโยงกับ ๖.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน ๖.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ด้านที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน ๖.๓ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ด้านที่ ๒ ยกระดับ เชื่อมโยง สร้างเครือข่าย การค้า การลงทุน และการค้าชายแดน เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทั้งในและต่างประเทศ (เสริมสร้างสมรรถนะบุคลากรในระบบธุรกิจ , เชื่อมโยงในรูปแบบ Cluster ธุรกิจเชิงบูรณาการ)
๗. ระยะเวลา	ช่วงแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)
๑๐.กิจกรรมหลักของโครงการ	
๘.๑ **กิจกรรมหลักที่ ๑** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	พัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการด้านธุรกิจ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานพาณิชย์จังหวัดลำปาง
๘.๒ **กิจกรรมหลักที่ ๒** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ส่งเสริมการใช้นวัตกรรม งานวิจัย ทรัพย์สินทางปัญญา เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการ ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานพาณิชย์จังหวัดลำปาง สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดลำปาง
๘.๓ กิจกรรมหลักที่ ๓ งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	สนับสนุนการเชื่อมโยงตลาดสู่ประเทศเพื่อนบ้านและอาเซียน ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานพาณิชย์จังหวัดลำปาง สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดลำปาง

แบบ จ. ๑ – ๑
(Project idea รายโครงการ)

การจัดทำแบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project idea) ของทุกโครงการภายใต้งบประมาณของจังหวัดลำปาง

แบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project idea)

ประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัด ที่ ๒ การสร้างเสริมและพัฒนาจังหวัดลำปางให้มีความพร้อมรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์อย่างเป็นระบบ

กลยุทธ์ที่ ๒.๑ : สร้างการรับรู้ข้อมูลให้เกิดการตื่นตัว (Awareness) ในกลุ่มบุคลากรทุกระดับและทุกภาคส่วน เพื่อให้เกิดการพัฒนาศักยภาพและพร้อมรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ทางบกของภาคเหนือตอนบน

กลยุทธ์ที่ ๒.๒ : เสริมสร้างพัฒนาและเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานระบบสาธารณูปโภค ระบบการขนส่งทั้งทางถนน ทางราง และรูปแบบอื่นๆ สิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นอื่นๆ ตลอดจนเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถรองรับแผนงานการเป็นศูนย์กลางฯ ในอนาคต และเอื้อต่อการประกอบธุรกิจ

กลยุทธ์ที่ ๒.๓ : สนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดการลงทุนจากภาคเอกชนในพื้นที่เป้าหมายที่กำหนด และเชื่อมโยงกับ ๑๒ จังหวัดรอบข้าง ในลักษณะการพัฒนาเป็นห่วงโซ่อุปทานในการผลิตสินค้าและบริการให้มีคุณภาพ

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ	โครงการเสริมสร้างศักยภาพจังหวัดลำปางให้เป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ทางบก
๒. ความสำคัญของโครงการ หลักการและเหตุผล	ด้วยความได้เปรียบด้านภูมิประเทศของจังหวัดลำปางประกอบกับแนวโน้มการเติบโตทางเศรษฐกิจที่มีความเข้มแข็งของจังหวัดซึ่งสามารถรองรับการขยายตัวของระบบโลจิสติกส์ที่รองรับการค้าการบริโภคและการผลิตในเขตภาคเหนือตอนบนและการค้าการลงทุนระหว่างประเทศซึ่งมีแนวโน้มเชิงบวกไม่ว่าจะเป็นการรวมกลุ่มของกลุ่มอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS) และประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ล้วนเป็นปัจจัยบวกส่งเสริมจุดแข็งของจังหวัดลำปางที่มีศักยภาพในการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์เชื่อมโยงสินค้าและบริการทางบกของภาคเหนือตามยุทธศาสตร์Northern Landport ของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ในบริบทของอนุภูมิภาคที่มีกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศไม่ว่าจะเป็นกลุ่มของกลุ่มอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS) และประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) จังหวัดลำปางถือเป็นศูนย์กลางหรือเป็นจุดยุทธศาสตร์ทางด้านโลจิสติกส์สนับสนุนกิจกรรมการค้าการผลิตการส่งออกและการบริโภคของประชากรในเขตภาคเหนือตอนบนรวมถึงกิจกรรมการนำเข้า-ส่งออกไปยังประเทศเพื่อนบ้านสนับสนุนนโยบายต่างๆเช่นCBTA, Single Window Inspection, ฯลฯโดยเป็นเส้นทางโครงข่ายผ่านโดยตรงของNorth-South Economic Corridor (NSEC) เชื่อมโยงเศรษฐกิจส่วนกลางของประเทศไทยและเศรษฐกิจกลุ่มจังหวัดภาคเหนือกับสปป.ลาว เมียนมาร์ และจีนและยังเป็นจุดผ่านเชื่อมโยงเศรษฐกิจกลุ่มจังหวัดภาคเหนือกับเส้นทางเศรษฐกิจหลักของเมียนมาร์ (ผ่านเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด) สปป.ลาวและเวียดนามในช่องทางEast-West Economic Corridor (EWEC) ในบริบทของภูมิภาค จังหวัดลำปางถือเป็นศูนย์กลางของการคมนาคมทางบก เชื่อมโยงเศรษฐกิจของทุกจังหวัดในภาคเหนือ โดยมีศักยภาพในการรองรับกิจกรรมโลจิสติกส์สาคัญ ไม่ว่าจะเป็นการจัดเก็บ รวบรวมและกระจายสินค้า รวมถึงกิจกรรมสนับสนุนอื่นๆ สำหรับสินค้าที่มีการผลิตหรือการบริโภคในภูมิภาค ในบริบทของจังหวัด จังหวัดลำปางเป็นจังหวัดที่มีความเข้มแข็งของเศรษฐกิจ เป็นจุดศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์ของภาคเหนือที่ภาคเอกชนยึดใช้มายาวนาน ทำให้มีผู้ประกอบการที่ดำเนินกิจกรรมด้านโลจิสติกส์ในพื้นที่เป็นจำนวนมาก และมีโครงสร้างพื้นฐานที่สามารถตอบสนองความต้องการของกิจกรรมโลจิสติกส์ได้ดี รวมถึงมีสถานประกอบการรายใหญ่อยู่ในพื้นที่ เหล่านี้ สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาจังหวัดลำปาง กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบนและประเทศ ที่สนับสนุนและผลักดันให้จังหวัดลำปางเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงสินค้าและบริการทางบกของ

หัวข้อ	รายละเอียด
	ภาคเหนือ โดยได้ร่วมกับเอกชนและมหาวิทยาลัยได้ทำการศึกษาความเหมาะสมในการเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงสินค้าและบริการทางบกของภาคเหนือ ผ่านโครงการ Lampang Logistics Park ซึ่งการจะผลักดันให้จังหวัดลำปางไปสู่ความเป็นศูนย์กลางดังกล่าวได้นั้น ต้องดำเนินการ ในประเด็นดังต่อไปนี้ ๑. การผลักดันการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางด้านโลจิสติกส์ (เช่น ถนนเลี่ยงเมือง ถนนเชื่อมโยงเส้นทางรถไฟ ทางยกระดับ) เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจและกิจกรรมของ Lampang Logistics Park และเพื่อความปลอดภัยของชุมชน และลดปัญหาด้านการจราจรในพื้นที่ ๒. การกำหนดสิทธิประโยชน์และสิทธิพิเศษ เพื่อดึงดูดให้ภาคเอกชนสนใจเข้ามาลงทุน ๓. การออกแบบโครงสร้างการบริหารจัดการและการกำกับดูแล โดยมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และชุมชน ๔. การตลาดเชิงรุกและการประชาสัมพันธ์ เพื่อดึงดูดนักลงทุน และการสร้างความรับรู้ให้กับภาคธุรกิจและประชาชนในพื้นที่ ๕. การพัฒนาคลัสเตอร์ผู้ให้บริการโลจิสติกส์และการพัฒนาฐานข้อมูลหรือระบบสารสนเทศกลางเพื่อเชื่อมโยงกับผู้ใช้บริการ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อรองรับกิจกรรมทางโลจิสติกส์ที่จะเกิดขึ้นใน Lampang Logistics park และพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
๓. วัตถุประสงค์ของโครงการ	เพื่อให้จังหวัดลำปางมีความพร้อมในการรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ทางบกของภาคเหนือตอนบน
๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ	๔.๑ จำนวนบุคลากรที่ได้รับการพัฒนาศักยภาพเพื่อรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ของภาคเหนือตอนบน (คน/ปี) ๔.๒ พัฒนาเส้นทางสายหลักเข้าสู่พื้นที่ศูนย์กลางโลจิสติกส์ ไม่ต่ำกว่าปีละ (กิโลเมตร/ปี) ๔.๓ ระดับการดำเนินการความร่วมมือเชิงบูรณาการระหว่างภาครัฐและเอกชน เพื่อรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ของภาคเหนือตอนบน
๕. ผลผลิต/ผลลัพธ์	๕.๑ มูลค่าการลงทุนของกิจการด้านโลจิสติกส์ในจังหวัดลำปางเพิ่มขึ้น ๕.๒ เกิดการจ้างงานในพื้นที่โลจิสติกส์ ๕.๓ ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดลำปางเพิ่มขึ้น ๕.๔ เกิดอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจในจังหวัดลำปาง
๖. ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์	โครงการมีความเชื่อมโยงกับ ๖.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน ๖.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ด้านที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ ๖.๓ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ด้านที่ ๒ ยกระดับ เชื่อมโยงสร้างเครือข่าย การค้า การลงทุน และการค้าชายแดน เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทั้งในและต่างประเทศ (พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์การค้า การลงทุน และการค้าชายแดน)
๗. ระยะเวลา	ช่วงแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)
๘. กิจกรรมหลักของโครงการ	
๘.๑ **กิจกรรมหลักที่ ๑** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ /หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	เพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการ เพื่อเตรียมพร้อมเข้าสู่การเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน ภาค ๑๐ ลำปาง , สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลำปาง ,องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง
๘.๑ **กิจกรรมหลักที่ ๒** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อรองรับการขนส่ง ๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลำปาง , องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง

หัวข้อ	รายละเอียด
	ธนารักษ์พื้นที่ลำปาง , อบจ.ลำปาง , ทน.ลำปาง ,สำนักงานขนส่งจังหวัดลำปาง , แขวงทางหลวงลำปางที่ ๑ และ ๒ , ศูนย์สร้างทางลำปาง , แขวงทางหลวงชนบทลำปาง
๘.๑ **กิจกรรมหลักที่ ๓** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ส่งเสริมและสนับสนุนการลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างทางกายภาพในพื้นที่เป้าหมาย ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานจังหวัดลำปาง , ธนารักษ์พื้นที่ลำปาง , สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลำปาง , หอการค้าจังหวัดลำปาง , สภาอุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง , คลังปิโตรเลียมลำปาง , บริษัทปูนซีเมนต์ไทย (ลำปาง) จำกัด , สำนักงานพลังงานจังหวัดลำปาง , กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในสังกัด

แบบ จ. ๑ – ๑
(Project idea รายโครงการ)

การจัดทำแบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project idea) ของทุกโครงการภายใต้งบประมาณของจังหวัดลำปาง

แบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project idea)

ประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัด ที่ ๓ การส่งเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตรปลอดภัยและได้มาตรฐานแบบครบวงจร

กลยุทธ์ที่ ๓.๑ ปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เทคโนโลยีการผลิตและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็น โดยมุ่งเน้นการพัฒนาแหล่งน้ำ การปฏิรูปที่ดินและการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม เพื่อให้การผลิตภาคเกษตรกรรมมีประสิทธิภาพและมีต้นทุนที่เหมาะสม

กลยุทธ์ที่ ๓.๒ การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตร และสร้างมูลค่าเพิ่มภายใต้แนวคิดเกษตรปลอดภัยและเกษตรอินทรีย์ ควบคู่กับกับการพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปให้มีความหลากหลายสอดคล้องกับความต้องการของตลาด

กลยุทธ์ที่ ๓.๓ ส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายเกษตรกรและผู้ผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย ให้ผลิตสินค้าที่มีคุณภาพได้มาตรฐานปลอดภัยต่อผู้บริโภค มีความโดดเด่นเป็นเอกลักษณ์ และสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ และพัฒนาและส่งเสริมผลิตภัณฑ์สินค้าเกษตรและบรรจุภัณฑ์ ให้มีมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสร้างการยอมรับในระดับชาติ

กลยุทธ์ที่ ๓.๔ พัฒนาสถาบันเกษตรกร เครือข่ายผู้ผลิตและชุมชนให้เข้มแข็ง มีความสามารถในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและสามารถหาปัจจัยผลิตในราคาถูก

กลยุทธ์ที่ ๓.๕ ประชาสัมพันธ์ส่งเสริมพัฒนาช่องทางการตลาดสินค้าเกษตรปลอดภัยของจังหวัดลำปาง ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ เพื่อสร้างการยอมรับในระดับชาติ สามารถสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรและเครือข่ายผู้ผลิต

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ	โครงการส่งเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตรปลอดภัย ได้มาตรฐานแบบครบวงจรของจังหวัดลำปาง
๒. ความสำคัญของโครงการ หลักการและเหตุผล	๑) การรวมประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่มีผลตั้งแต่ปลายปี ๒๕๕๘ โดยมีการเคลื่อนย้ายสินค้า แรงงาน เงินทุนระหว่างประเทศสมาชิกเสรียิ่งขึ้น เป็นโอกาสให้ภาคเกษตรไทยต้องมีการปรับตัว เนื่องจากสินค้าเกษตรบางชนิดไทยได้เปรียบประเทศเพื่อนบ้าน แต่สินค้าเกษตรบางชนิดต้องพัฒนาคุณภาพ ลดต้นทุนการผลิตเพื่อให้สามารถแข่งขันได้ ในขณะนี้สินค้าเกษตรบางชนิดที่ไม่มีศักยภาพการแข่งขันต้องปรับเปลี่ยนไปผลิตสินค้าเกษตรชนิดอื่นที่มีศักยภาพ นอกจากนั้นควรมุ่งร่วมมือเป็นหุ้นส่วนทางการผลิต การแปรรูป และการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน ๒) การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียที่ส่งผลให้ภาคเกษตรของประเทศไทยต้องมีการปรับตัว เช่น การพัฒนาโครงข่ายถนนตาม East-West Economic Corridor เชื่อมโยงประเทศเวียดนาม ลาว ไทย และพม่า หรือ North-South Economic Corridor เชื่อมโยงจากกรุงเทพถึงนครคุนหมิงในประเทศจีนตอนใต้ รวมทั้งรถไฟความเร็วสูงและรถไฟรางคู่ หรือการซื้อไฟฟ้าพลังน้ำจากประเทศลาว การพัฒนาระบอบประชาธิปไตยของประเทศพม่าเปิดโอกาสการค้าการลงทุนมากขึ้นเป็นต้น ในอนาคตภูมิภาคนี้จะเป็นแหล่งดึงดูดเงินลงทุน จึงเป็นโอกาสของประเทศไทยที่จะขยายความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจด้านตะวันตกไปสู่ประเทศอินเดีย ๓) มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีซึ่งที่ผ่านมาหลายประเทศผู้นำเข้ายังมีมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี เช่น ด้านสุขอนามัยพืช สิ่งแวดล้อม การใช้แรงงานเด็ก มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน เป็นต้น ซึ่งภาคเกษตรของไทยต้องปรับตัว ได้แก่ การผลิตสินค้าเกษตรตามมาตรฐานความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร หลีกเลี่ยงการใช้แรงงานผิดกฎหมายการผลิตสินค้าเกษตรที่ไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

หัวข้อ	รายละเอียด
	๔) ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและการเข้าสู่สังคมดิจิตอลมีบทบาทต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและการใช้ชีวิตประจำวันของประชาชนทุกคนอย่างกว้างขวางบทบาทในด้านการเกษตร เช่น นำมาใช้ในการส่งออกสินค้าเกษตร การปรับปรุงพันธุ์พืช และพันธุ์สัตว์ ให้มีคุณสมบัติได้ตามที่ต้องการ การเพิ่มผลผลิตต่อพื้นที่ รวมทั้งเพื่อการเปลี่ยนวัตถุดิบที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดมูลค่าสูงสุด ด้านการเกษตรและอุตสาหกรรม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารถูกนำมาใช้ในการจัดทำระบบข้อมูลเพื่อการเกษตรและพยากรณ์ผลผลิตด้านการเกษตร ด้านอุตสาหกรรมนำมาประดิษฐ์หุ่นยนต์เพื่อช่วยทำงานและลดความเสี่ยงภัยที่จะเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ๕) กระแสความนิยมการบริโภคสินค้าเกษตรและอาหารปลอดภัยเพื่อสุขภาพและคุณภาพชีวิตที่ดี ภายใต้แนวโน้มใหญ่ในโลกใหม่ หรือ New Mega Trends ที่กล่าวถึงแนวโน้มและโอกาสจากระดับมหัพภาค สู่ จุลภาค โดยคำนึงถึงมุมมอง ๓ ด้าน ได้แก่ ร่างกาย จิตใจ และจิตวิญญาณเพื่อสุขภาพ และชีวิตความเป็นอยู่ที่ดี หรือ Trend :Smart is the New Green โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาและการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ที่เป็นอัจฉริยะต้องสอดคล้องกับแนวคิดสีเขียวหรือนวัตกรรมที่ห่วงใยโลกและสิ่งแวดล้อม
๓. วัตถุประสงค์ของโครงการ	๓.๑ เพื่อพัฒนาศักยภาพเกษตรกร/กลุ่มเกษตรกร ในการเพิ่มผลิตภาพสินค้าเกษตรปลอดภัยให้ได้มาตรฐาน ๓.๒ เพื่อพัฒนาและสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตรปลอดภัย ๓.๓ เพื่อส่งเสริมช่องทางการตลาดสินค้าเกษตรปลอดภัยและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ๓.๔ เพื่อพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการเกษตร
๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ	๔.๑ อัตราการเปลี่ยนแปลงของผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคเกษตรของจังหวัด เพิ่มขึ้น ร้อยละ...๔๐... ในปี ๒๕๖๔ (ค่าเป้าหมายร้อยละ ...๒๐...ต่อปี) ๔.๒ ร้อยละของจำนวนแปลง/ฟาร์ม ด้านพืชอาหาร ด้านปศุสัตว์ ด้านประมงที่ได้รับรองมาตรฐาน (GMP/Safety Level/GAP /เกษตรอินทรีย์ ฯลฯ) เพิ่มขึ้น ร้อยละ...๒๐...ในปี ๒๕๖๔ (ค่าเป้าหมายร้อยละ...๕...ต่อปี) ๔.๓ เกษตรกรผู้ผลิต และประชาชนจังหวัดลำปางมีสารเคมีตกค้างในเลือดลดลง ร้อยละ...๔๐...ในปี ๒๕๖๔ (ค่าเป้าหมายร้อยละ...๑๐..ต่อปี) ๔.๔ จำนวนชนิดสินค้าและผลิตภัณฑ์เกษตรที่มี อัตลักษณ์ เพิ่มขึ้น...๒...ในปี ๒๕๖๔ (ค่าเป้าหมาย จำนวน...๑...ต่อปี)
๕. ผลผลิต/ผลลัพธ์	**ผลผลิต** ● เกษตรกรจังหวัดลำปางเข้าสู่การเป็น Smart Farmer เพิ่มมากขึ้น ● พื้นที่ผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัยได้มาตรฐานเพิ่มมากขึ้น ● สินค้าเกษตรจังหวัดลำปางมีความโดดเด่น มีอัตลักษณ์ เป็นที่รู้จักของผู้บริโภคทั้งภายในจังหวัด ต่างจังหวัด และระดับประเทศ ● เกษตรกรผู้ผลิต และประชาชนจังหวัดลำปางมีสารเคมีตกค้างในเลือดลดลง

หัวข้อ	รายละเอียด
	ผลลัพธ์ ● เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น มีคุณภาพชีวิตที่ดิน ● สภาพแวดล้อมดีขึ้น ● มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมด้านการเกษตรของจังหวัดลำปางเพิ่มขึ้น
๖. ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์	โครงการมีความเชื่อมโยงกับ ๖.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน ๖.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ด้านที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ และด้านที่ ๙ การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ (เกษตรปลอดภัย) ๖.๓ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ด้านที่ ๓ พัฒนาเกษตรมูลค่าเพิ่มสู่ตลาดทั้งในและต่างประเทศ
๗. ระยะเวลา	ช่วงแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)
๘.กิจกรรมหลักของโครงการ	
๘.๑ **กิจกรรมหลักที่ ๑** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	พัฒนาศักยภาพเกษตรกรเพื่อเพิ่มผลิตภาพสินค้าเกษตรปลอดภัยให้ได้มาตรฐาน ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจังหวัดลำปาง , สำนักงานเกษตรจังหวัดลำปาง , สำนักงานประมงจังหวัดลำปาง , สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปาง
๘.๒ **กิจกรรมหลักที่ ๒** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	พัฒนาประสิทธิภาพกระบวนการจัดการเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรปลอดภัย ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจังหวัดลำปาง , สำนักงานเกษตรจังหวัดลำปาง , สำนักงานประมงจังหวัดลำปาง , สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดลำปาง
๘.๓ **กิจกรรมหลักที่ ๓** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ส่งเสริมช่องทางการตลาดสินค้าเกษตรปลอดภัย ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจังหวัดลำปาง , สำนักงานเกษตรจังหวัดลำปาง , สำนักงานพาณิชย์จังหวัดลำปาง , ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจังหวัดลำปาง

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ	พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการเกษตร
๒. ความสำคัญของโครงการ หลักการและเหตุผล	ในการดำเนินกิจกรรมด้านการเกษตร โดยเฉพาะการเพาะปลูกพืชชนิดต่างๆ จำเป็นต้องอาศัยโครงสร้างพื้นฐานด้านการพัฒนาดิน การจัดหาแหล่งน้ำ การติดตั้งระบบไฟฟ้า หรือก่อสร้างเส้นทางถนนเข้าสู่พื้นที่การเกษตร เพื่อเป็นปัจจัยเกื้อหนุนให้เกิดประโยชน์ในด้านการผลิตและการประกอบการทางการเกษตร หากในพื้นที่ใดมีสิ่งสาธารณูปโภคดังกล่าวที่เพียงพอและสามารถบริหารจัดการได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ จะทำให้มีปริมาณผลผลิตและมูลค่าของสินค้าสูงขึ้น นำมาซึ่งรายได้เพื่อการดำรงชีพของประชาชนที่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ประกอบกับความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ในระดับพื้นที่ ได้เสนอผ่านไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งขอรับการสนับสนุนการดำเนินการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบอุดหนุนเฉพาะกิจจากส่วนกลาง แต่ในข้อเท็จจริงปรากฏว่ายังไม่เพียงพอกับการสนองตอบต่อความต้องการเหล่านั้น ด้วยข้อจำกัดของจำนวนงบประมาณและนโยบายการพัฒนาที่ต้องมุ่งเน้นประเด็นให้ครอบคลุมทุกส่วนของปัญหา จึงได้ประสานงานผ่านหน่วยราชการท้องที่ เสนอโครงการให้จังหวัดได้พิจารณาบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัด ต่อไป
๓. วัตถุประสงค์ของโครงการ	เพื่อพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการเกษตร
๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ	๔.๑ จำนวนถนนเข้าสู่พื้นที่การเกษตรได้มาตรฐาน ๔.๒ ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของพื้นที่ที่ได้รับการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ๔.๓ ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของพื้นที่ที่ได้รับการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อการเกษตร
๕. ผลผลิต/ผลลัพธ์	๕.๑ ผลผลิตทางการเกษตรเพิ่มขึ้น ๕.๒ รายได้ของเกษตรกรเพียงพอต่อการดำรงชีพ
๖. ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์	โครงการมีความเชื่อมโยงกับ ๖.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน ๖.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ด้านที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ และด้านที่ ๙ การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ (เกษตรปลอดภัย) ๖.๓ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ด้านที่ ๓ พัฒนาเกษตรมูลค่าเพิ่มสู่ตลาดทั้งในและต่างประเทศ (พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ทางการเกษตร)
๗. ระยะเวลา	ช่วงแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)
๘. กิจกรรมหลักของโครงการ	
๘.๑ **กิจกรรมหลักที่ ๑** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านแหล่งน้ำและดินเพื่อการเกษตร ๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) ทปค.อ.เมือง , ทปค.อ.แม่เมาะ , ทปค.อ.เสริมงาม , ทปค.อ.เถิน , ทปค.อ.แม่พริก , ทปค.อ.วังเหนือ , ทปค.อ.แจ้ห่ม , ทปค.อ.สบปราบ , ทปค.อ.แม่ทะ , ทปค.อ.งาว , ทปค.อ.เมืองปาน , ทปค.อ.ห้างฉัตร , ทปค.อ.เกาะคา
๘.๒ **กิจกรรมหลักที่ ๒** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านไฟฟ้าเพื่อการเกษตร ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) ทปค.อ.เมือง , ทปค.อ.แม่เมาะ , ทปค.อ.เสริมงาม , ทปค.อ.เถิน , ทปค.อ.แม่พริก , ทปค.อ.วังเหนือ , ทปค.อ.แจ้ห่ม , ทปค.อ.สบปราบ , ทปค.อ.แม่ทะ , ทปค.อ.งาว , ทปค.อ.เมืองปาน , ทปค.อ.ห้างฉัตร , ทปค.อ.เกาะคา
๘.๓ **กิจกรรมหลักที่ ๓** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนและสายทางเพื่อเข้าสู่พื้นที่การเกษตร ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) ทปค.อ.เมือง , ทปค.อ.แม่เมาะ , ทปค.อ.เสริมงาม , ทปค.อ.เถิน , ทปค.อ.แม่พริก , ทปค.อ.วังเหนือ , ทปค.อ.แจ้ห่ม , ทปค.อ.สบปราบ , ทปค.อ.แม่ทะ , ทปค.อ.งาว , ทปค.อ.เมืองปาน , ทปค.อ.ห้างฉัตร , ทปค.อ.เกาะคา

แบบ จ. ๑ – ๑
(Project idea รายโครงการ

การจัดทำแบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project idea) ของทุกโครงการภายใต้งบประมาณของจังหวัด
แบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project idea)

ประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัดด้านที่ ๔ การเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสังคมลำปางให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้มีความเข้มแข็งมีภูมิคุ้มกันสามารถดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

กลยุทธ์ที่ ๔.๑ สร้างเสริมสุขภาพของประชาชนอย่างเป็นองค์รวมและพัฒนาคุณภาพการให้บริการสุขภาพทั้งระบบและบูรณาการในทุกระดับ และส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาและการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ

กลยุทธ์ที่ ๔.๒ ส่งเสริมการสร้างหลักประกันทางสังคมให้แก่แรงงานทั้งในและนอกระบบ

กลยุทธ์ที่ ๔.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาของเด็ก เยาวชนและประชาชนให้มีคุณภาพ มีการเรียนรู้ตลอดชีวิตสามารถเข้าถึงแหล่งอาชีพที่เหมาะสม และมีสภาพแวดล้อมทางสังคมและสวัสดิการทางสังคมที่ดี

กลยุทธ์ที่ ๔.๔ เสริมสร้างและยกระดับความเข้มแข็งให้กับสถาบันครอบครัว สถาบันทางสังคม เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันรวมทั้งสนับสนุนให้ดำรงชีวิตตามวิถีลำปางตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

กลยุทธ์ที่ ๔.๕ ส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดความรักและภาคภูมิใจในท้องถิ่น การอนุรักษ์และเผยแพร่ศาสนาประเพณีศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นให้เป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวาง

กลยุทธ์ที่ ๔.๖ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานเพื่อการบริหารประชาชนอย่างทั่วถึงและการจัดการทรัพยากรน้ำเพื่ออุปโภค บริโภคอย่างเป็นระบบครอบคลุมทุกพื้นที่ มีประสิทธิภาพและมาตรฐาน

กลยุทธ์ที่ ๔.๗ พัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน ให้มีทักษะความรู้ มีภูมิคุ้มกัน และความสามารถในการดำรงชีวิตอย่างมีคุณค่า

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ	โครงการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนจังหวัดลำปาง ทุกกลุ่มและทุกช่วงวัย
๒. ความสำคัญของโครงการ หลักการและเหตุผล	จากสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงทั้งในระดับประเทศและระดับโลกทั้งทางด้านเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม ได้ส่งผลกระทบโดยตรงกับประชาชนในทุกด้าน ทำให้เกิดปัญหาด้านสังคมในหลากหลายรูปแบบและมีความซับซ้อนมากขึ้น จนหลายๆ ประเทศที่มีการรวมตัวกันเป็นองค์การสหประชาชาติ ต้องมีการทำข้อตกลงร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีการกำหนด “เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs)” ที่ทุกประเทศโดยเฉพาะประเทศที่ด้อยพัฒนาและกำลังพัฒนาต้องนำไปเป็นกำหนดเป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศของตัวเอง อาทิ การยุติความยากจนทุกรูปแบบทุกที่ การสร้างหลักประกันว่าคนมีชีวิตที่มีสุขภาพดีและส่งเสริม สวัสดิภาพสำหรับทุกคนในทุกวัย เป็นต้น สำหรับประเทศไทยได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เพื่อใช้เป็นแนวทางและการกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศในช่วง ๒๐ ปีต่อจากนี้ และมีการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ เพื่อเป็นแนวทางการพัฒนาประเทศในช่วง ๕ ปี แรกของยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแผนฯ ฉบับที่ ๑๒ ได้ให้ความสำคัญกับงานด้านสังคมใน ๒ เรื่องใหญ่ๆ คือ การพัฒนาศักยภาพคนหรือทุนมนุษย์ และการสร้างโอกาสความเสมอภาคความเท่าเทียมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

หัวข้อ	รายละเอียด
	จังหวัดลำปางเป็นจังหวัดขนาดกลาง ที่ถึงแม้จะไม่ประสบกับสถานการณ์และสภาพปัญหาทางสังคมที่ถึงขั้นวิกฤติ แต่ก็เป็นสภาพปัญหาที่อยู่ในระดับที่ต้องเร่งแก้ไขและหามาตรการป้องกัน เช่น การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเต็มรูปแบบ การขาดทักษะฝีมือของประชากรหรือแรงงาน อัตราการเกิดของเด็กที่ลดลง การเข้าถึงบริการทางสังคมขั้นพื้นฐานของรัฐ ตามสิทธิที่พึงมีพึงได้ของประชาชนของทุกกลุ่มวัยยังอยู่ในสัดส่วนที่ต่ำ ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เป็นต้น ซึ่งจากสภาพปัญหาดังกล่าวทำให้ทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ เอกชน ภาคีเครือข่าย ภาคประชาสังคมต่างๆ ต้องเร่งดำเนินการมาตรการต่างๆ ทั้งการฟื้นฟู แก้ไข พัฒนา และป้องกัน เพื่อไม่ให้ปัญหาต่างๆ ลุกลมจนถึงขึ้นวิกฤติ และเพื่อให้ประชาชนและสังคมจังหวัดลำปาง เป็นสังคมแห่งความสุข สู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนตามแนวทางการพัฒนาประเทศต่อไป
๓. วัตถุประสงค์ของโครงการ	๑. เพื่อส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มด้อยโอกาสทุกกลุ่ม สามารถเข้าถึงบริการด้านสังคมขั้นพื้นฐานของรัฐ ๒. เพื่อให้ประชาชนทุกช่วงวัยมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงทางสังคม ๓. เพื่อพัฒนาความรู้และทักษะการดำรงชีวิตกลุ่มเป้าหมายให้สามารถพึ่งพาตนเองได้
๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ	ระดับและอัตราความสำเร็จของการพัฒนาตามเกณฑ์มาตรฐานเพื่อกำหนดของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๕. ผลผลิต/ผลลัพธ์	ประชาชนทุกช่วงวัยได้รับการพัฒนาศักยภาพและคุณภาพชีวิต ทั้งด้านการศึกษา สุขภาพ แรงงาน สวัสดิการสังคม และปัจจัยสี่
๖. ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์	๑) ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี : ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน และยุทธศาสตร์ที่ ๔ การสร้างโอกาสความเสมอภาค และเท่าเทียมกันทางสังคม ๒) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ : ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์ และยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม ๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดลำปาง : ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสังคมลำปาง ให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้มีความเข้มแข็งมีภูมิคุ้มกัน สามารถดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ๔) แผนงานบูรณาการพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงวัย ๕) นโยบายพื้นฐานแห่งรัฐว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๗. ระยะเวลา	ระยะเวลาตามแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ๔ ปี ดำเนินการต่อเนื่อง ๔ ปี ระยะเวลาในการปฏิบัติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๑ ปี

หัวข้อ	รายละเอียด
๘. กิจกรรมหลักของโครงการ	
๘.๑ กิจกรรมหลักที่ ๑	เสริมสร้างโอกาสและพัฒนาคุณภาพการจัดการศึกษา
งบประมาณ	๑๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท)
หน่วยงานที่รับผิดชอบ	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดลำปาง, สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา๑-๓/มัธยม ๓๕, อาชีวศึกษา , สำนักงานการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยจังหวัดลำปาง
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง, สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง, สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดลำปาง, หน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดลำปาง, สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดลำปาง, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๘.๒ กิจกรรมหลักที่ ๒	พัฒนาระบบการสาธารณสุขและบริการทางการแพทย์ที่มีคุณภาพ
งบประมาณ	๑๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท)
หน่วยงานรับผิดชอบ	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง , โรงพยาบาลศูนย์ลำปาง , โรงพยาบาลมะเร็งลำปาง
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	โรงพยาบาลอำเภอ, โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง , อบจ.ลำปาง
๘.๓ กิจกรรมหลักที่ ๓	สนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งของระบบความสัมพันธ์ในครอบครัวและชุมชน
งบประมาณ	๑๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท)
หน่วยงานรับผิดชอบ	สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดลำปาง, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง
๘.๔ กิจกรรมหลักที่ ๔	ส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาและการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ
งบประมาณ	๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท)
หน่วยงานรับผิดชอบ	สำนักงานท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดลำปาง
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง, สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา๑-๓/มัธยม ๓๕, อาชีวศึกษา, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๘.๕ กิจกรรมหลักที่ ๕	ส่งเสริมคุณภาพชีวิตและสร้างหลักประกันทางสังคมให้แก่แรงงานทั้งในและนอกระบบ
งบประมาณ	๑๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท)
หน่วยงานรับผิดชอบ	หน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดลำปาง
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, หน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม, สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ๑-๓/มัธยม ๓๕
๘.๖ กิจกรรมหลักที่ ๖	พัฒนางานบริการสวัสดิการสังคมเชิงรุก
งบประมาณ	๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท)
หน่วยงานรับผิดชอบ	สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง, สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา๑-๓/มัธยม ๓๕, หน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดลำปาง, หน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม, สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดลำปาง, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หัวข้อ	รายละเอียด
๘.๗ กิจกรรมหลักที่ ๗	ส่งเสริมการอนุรักษ์และเผยแพร่ศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรมประเพณีของท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง
งบประมาณ	๑๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท)
หน่วยงานรับผิดชอบ	สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดลำปาง,สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดลำปาง
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง, สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา๑-๓/มัธยม ๓๕
๘.๘ กิจกรรมหลักที่ ๘	โครงการขับเคลื่อนแผนพัฒนาชนบทเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริและการดำเนินงานตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
งบประมาณ	๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท)
หน่วยงานรับผิดชอบ	สำนักงานจังหวัดลำปาง
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ที่ทำการปกครองอำเภอ ๑๓ แห่ง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ	โครงการพัฒนาระบบการให้บริการและเพิ่มสมรรถนะภาคีเครือข่ายด้านสังคม
๒. ความสำคัญของโครงการ หลักการและเหตุผล	การแก้ไขปัญหาทางด้านสังคมในสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองในปัจจุบัน มีความจำเป็นที่หน่วยงานทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคีเครือข่ายภาคประชาชน จะต้องปรับกลยุทธ์การทำงานเพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว และมีความซับซ้อนมากขึ้น ภายใต้การทำงานแบบบูรณาการ ปรับเปลี่ยนการทำงานเป็นเชิงรุกมากกว่าการตั้งรับปัญหา ภายใต้การมีฐานข้อมูลที่มีความพร้อมและเพียงพอสำหรับการวิเคราะห์เพื่อการวางแผน รวมถึงบุคลากรที่มีความสามารถ และมีความเป็นมืออาชีพตามสาขาวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง
๓. วัตถุประสงค์ของโครงการ	๑. เพื่อให้มีฐานข้อมูลกลางด้านสังคมที่ครอบคลุมและสามารถใช้งานในการตัดสินใจและการวางแผนได้อย่างเพียงพอตามภารกิจของหน่วยงาน ๒. เพื่อพัฒนาบุคลากรผู้ปฏิบัติงานของภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนที่เป็นมืออาชีพ ๓. เพื่อทำบริการทางสังคมเชิงรุกให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย ภายใต้การบูรณาการและการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วน
๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ	๑. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบฐานข้อมูลด้านสังคม ๒. ระดับและอัตราความสำเร็จของการพัฒนาบุคลากรและการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายทางสังคม
๕. ผลผลิต/ผลลัพธ์	๑. มีฐานข้อมูลที่ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายด้านสังคมทุกกลุ่ม ๒. จำนวนบุคลากรและหน่วยงานด้านสังคมที่ได้รับการพัฒนาศักยภาพ
๖. ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์	๑) ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี : ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน และยุทธศาสตร์ที่ ๔ การสร้างโอกาสความเสมอภาค และเท่าเทียมกันทางสังคม ๒) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ : ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์ และยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม ๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดลำปาง : ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสังคมลำปาง ให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้มีความเข้มแข็งมีภูมิคุ้มกัน สามารถดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ๔) แผนงานบูรณาการพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงวัย ๕) นโยบายพื้นฐานแห่งรัฐว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๗. ระยะเวลา	ระยะเวลาตามแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ๔ ปี ดำเนินการต่อเนื่อง ๔ ปี ระยะเวลาในการปฏิบัติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๑ ปี

หัวข้อ	รายละเอียด
๘. กิจกรรมหลักของโครงการ	
๘.๑ กิจกรรมหลักที่ ๑ งบประมาณ หน่วยงานที่รับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	การพัฒนาระบบฐานข้อมูลและสารสนเทศด้านสังคมจังหวัดลำปางในรูปแบบแผนที่ทางสังคม (Lampang Social Map) ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง, สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง, สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา๑-๓/มัธยม ๓๕, องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง, สำนักงานจังหวัดลำปาง, หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดลำปาง, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดลำปาง
๘.๒ กิจกรรมหลักที่ ๒ งบประมาณ หน่วยงานรับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	การพัฒนาศักยภาพบุคลากรผู้ปฏิบัติงานด้านสังคมในทุกระดับสู่ความเป็นมืออาชีพ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท) มหาวิทยาลัยสวนดุสิต ศูนย์การศึกษานอกที่ตั้งลำปาง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง, สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา๑-๓/มัธยม ๓๕, หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดลำปาง, สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดลำปาง, หน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรมจังหวัดลำปาง, สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดลำปาง, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๘.๓ กิจกรรมหลักที่ ๓ งบประมาณ หน่วยงานรับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	พัฒนางานบริการทางสังคมในรูปแบบศูนย์บริการทางสังคมแบบเบ็ดเสร็จ (Social Service Center) ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง, หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดลำปาง, สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดลำปาง
๘.๔ กิจกรรมหลักที่ ๔ งบประมาณ หน่วยงานรับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	การส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนเพื่อการพึ่งตนเอง ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดลำปาง สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง, สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง, สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา๑-๓/มัธยม ๓๕, หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดลำปาง, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ	โครงการพัฒนาทักษะการดำรงชีวิตและสร้างความมั่นคงในชีวิตประชากรกลุ่มวัยสูงอายุและกลุ่มผู้ด้อยโอกาส
๒. ความสำคัญของโครงการ หลักการและเหตุผล	หลายประเทศทั่วโลกได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเต็มรูปแบบ ซึ่งประเทศไทยก็มีแนวโน้มการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องของประชากรวัยสูงอายุ โดยคาดการณ์ว่าประเทศไทยจะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเต็มรูปแบบในปี ๒๕๖๘ สำหรับจังหวัดลำปางจากข้อมูลของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ปี ๒๕๕๗ มีจำนวนผู้สูงอายุ ๑๕๖,๓๑๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๐ ของประชากรทั้งจังหวัด(๗๕๓,๖๐๐ คน) จึงนับได้ว่าเป็นจังหวัดที่เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเต็มรูปแบบและจากการสำรวจข้อมูลด้านสูงอายุของชมรมสาขาผู้สูงอายุจังหวัดลำปางพบว่าในจำนวนผู้สูงอายุดังกล่าว มีจำนวนผู้สูงอายุถึงร้อยละ ๕๐ ที่อยู่ในภาวะพึ่งพิง อาศัยอยู่ในครอบครัวยากจน และเป็นผู้สูงอายุติดเตียง (ช่วยเหลือตัวเองไม่ได้) ประกอบกับยังมีกลุ่มผู้ด้อยโอกาสประเภทต่างๆ เช่น คนพิการ คนไร้ที่พึ่ง/ขอทาน ผู้ที่อยู่ในครอบครัวยากจน ครอบครัวที่หัวหน้าครอบครัวต้องโทษคุมขัง ผู้ติดเชื้อเอดส์และครอบครัวที่ได้รับผลกระทบ ฯลฯ ที่ต้องได้รับการดูแลและฟื้นฟูจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่สังคมในภาพรวมต่อไป
๓. วัตถุประสงค์ของโครงการ	๑. เพื่อส่งเสริมให้ผู้สูงอายุและประชาชนกลุ่มด้อยโอกาสได้รับการดูแลและเข้าถึงสิทธิและบริการทางสังคม ๒. จัดบริการสาธารณสุขให้แก่ผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง เพื่อให้ผู้สูงอายุได้รับบริการทางสังคมอย่างต่อเนื่องแบบมีส่วนร่วม ตั้งแต่ครอบครัว ชุมชน ท้องถิ่น
๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ	ร้อยละและระดับความสำเร็จของการเข้าถึงสิทธิและได้รับบริการทางสังคมของผู้สูงอายุและกลุ่มผู้ด้อยโอกาส
๕. ผลผลิต/ผลลัพธ์	จำนวนผู้สูงอายุและผู้ด้อยโอกาสทางสังคมที่เข้าถึงสิทธิและได้รับบริการทางสังคม
๖. ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์	๑) ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี : ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน และยุทธศาสตร์ที่ ๔ การสร้างโอกาสความเสมอภาค และเท่าเทียมกันทางสังคม ๒) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ : ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์ และยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม ๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดลำปาง : ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสังคมลำปาง ให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้มีความเข้มแข็งมีภูมิคุ้มกัน สามารถดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ๔) แผนงานบูรณาการพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงวัย ๕) นโยบายพื้นฐานแห่งรัฐว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

หัวข้อ	รายละเอียด
๗. ระยะเวลา	ระยะเวลาตามแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ๔ ปี ดำเนินการต่อเนื่อง ๔ ปี ระยะเวลาในการปฏิบัติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๑ ปี
๘.กิจกรรมหลักของโครงการ	
๘.๑ กิจกรรมหลักที่ ๑ งบประมาณ หน่วยงานที่รับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	การเสริมสร้างทักษะและความพร้อมของผู้สูงอายุให้อยู่ในสังคมอย่างมีคุณค่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑,๒๕๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง, หน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดลำปาง, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๘.๒ กิจกรรมหลักที่ ๒ งบประมาณ หน่วยงานรับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	การพัฒนาคุณภาพชีวิตและเข้าถึงสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑,๒๕๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง, หน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดลำปาง, สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดลำปาง, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๘.๓ กิจกรรมหลักที่ ๓ งบประมาณ หน่วยงานรับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	การส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุระยะยาว (Long Term Care) ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑,๒๕๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, โรงพยาบาลอำเภอ, โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล
๘.๔ กิจกรรมหลักที่ ๔ งบประมาณ หน่วยงานรับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ประชาชนกลุ่มผู้ด้อยโอกาสได้รับการฟื้นฟูและดูแลโดยครอบครัวและชุมชน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑,๒๕๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำปาง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง, สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา๑-๓/มัธยม ๓๕, สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง, หน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดลำปาง, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง

หัวข้อ	รายละเอียด
๑.ชื่อโครงการ	โครงการพัฒนาและปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานเพื่อบริการประชาชนอย่างทั่วถึง และมีมาตรฐาน
๒. ความสำคัญของโครงการ หลักการและเหตุผล	ในการพัฒนาในระดับพื้นที่ โครงสร้างพื้นฐานถือเป็นปัจจัยสำคัญที่มีต่อการดำรงชีวิตประจำวันของประชาชน ทั้งในด้านการอุปโภค บริโภค การเกษตรกรรม และการสัญจรไปมา ดังกล่าวที่ว่า “น้ำไหล ไฟสว่าง ทางสะดวก”สะท้อนจากความต้องการของประชาชน ที่เสนอปัญหาส่วนใหญ่ปรากฏในลักษณะของการก่อสร้างถนนการปรับปรุงสายทางต่างๆ หรือการขยายเขตไฟฟ้า การก่อสร้างประปาหมู่บ้าน โดยขอรับการสนับสนุนการดำเนินการทั้งจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และงบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจจากส่วนกลาง แต่ในข้อเท็จจริงพบว่างบประมาณที่ลงไปสู่การปฏิบัตินั้น ยังไม่เพียงพอกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างเสร็จสิ้น เนื่องด้วยข้อจำกัดในบริบทของพื้นที่บางแห่งที่มีลักษณะภูมิประเทศอยู่บนที่สูงหรืออยู่ในถิ่นทุรกันดาร ขณะเดียวกันภัยธรรมชาติที่คุกคามในแต่ละช่วงเวลา ได้ส่งผลกระทบต่อความเสียหายของสิ่งก่อสร้างต่างๆ ที่จำเป็นต้องซ่อมแซมให้สามารถใช้การได้ตามปกติ จึงเป็นที่มาของการประสานงานเพื่อขอรับงบประมาณสนับสนุนจากจังหวัดสำหรับการดำเนินการในส่วนนี้เพิ่มเติม เพื่อเป็นพื้นฐานสำคัญที่จะต่อยอดไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตในด้านที่จำเป็นอื่นๆ ต่อไป
๓. วัตถุประสงค์ของโครงการ	เพื่อก่อสร้าง ปรับปรุงสายทาง และขยายเขตไฟฟ้าและประปาให้เป็นไปโดยทั่วถึงและเพียงพอกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่
๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ	๔.๑ จำนวนถนนที่ได้มาตรฐานเพิ่มขึ้น ๔.๒ ร้อยละของประชาชนในการเข้าถึงการอุปโภค บริโภคไฟฟ้า ๔.๓ ร้อยละของประชาชนในการเข้าถึงการอุปโภค บริโภคน้ำประปา
๕. ผลผลิต/ผลลัพธ์	ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
๖. ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์	โครงการมีความเชื่อมโยงกับ ๖.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๔ การสร้างโอกาส ความเสมอภาค และความเท่าเทียมกันทางสังคม ๖.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ด้านที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
๗. ระยะเวลา	ระยะเวลาตามแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ๔ ปี ดำเนินการต่อเนื่อง ๔ ปี ระยะเวลาในการปฏิบัติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๑ ปี
๘. กิจกรรมหลักของโครงการ	
๘.๑ กิจกรรมหลักที่ ๑ งบประมาณ หน่วยงานที่รับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อบริการประชาชนอย่างทั่วถึง และมีมาตรฐาน ด้านถนน สะพาน และสายทางต่างๆ ๑๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) ที่ทำการปกครองอำเภอ ๑๓ แห่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง

หัวข้อ	รายละเอียด
๘.๒ กิจกรรมหลักที่ ๒	พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อบริการประชาชนอย่างทั่วถึง และมีมาตรฐาน ด้านไฟฟ้า และเทคโนโลยี
งบประมาณ	๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท)
หน่วยงานรับผิดชอบ	ที่ทำการปกครองอำเภอ ๑๓ แห่ง
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง
๘.๓ กิจกรรมหลักที่ ๓	พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อบริการประชาชนอย่างทั่วถึง และมีมาตรฐาน ด้านการจัดหาน้ำและประปาสำหรับการอุปโภคบริโภค
งบประมาณ	๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท)
หน่วยงานรับผิดชอบ	ที่ทำการปกครองอำเภอ ๑๓ แห่ง
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง

แบบ จ. ๑ – ๑
(Project idea รายโครงการ)

การจัดทำแบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project idea) ของทุกโครงการภายใต้งบประมาณของจังหวัดลำปาง

แบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project idea)

ประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัด ที่ ๕ การรักษาความมั่นคงการจัดระเบียบสังคมและสร้างความร่วมมือในการรักษาความสงบเรียบร้อย

กลยุทธ์ที่ ๕.๑ : ปลูกจิตสำนึกการเคารพเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ และการสร้างความสามัคคีปรองดองตามแนวพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ

กลยุทธ์ที่ ๕.๒ : พัฒนาระบบและกลไกการบริหารจัดการความมั่นคงและการจัดระเบียบทางสังคมภายใต้การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เพื่อความสงบเรียบร้อยภายในชุมชน

กลยุทธ์ที่ ๕.๓ : กระตุ้นการมีส่วนร่วมของประชาชนทั้งระดับครอบครัวและชุมชน ในการให้ความร่วมมือป้องกันอาชญากรรมและแก้ไขปัญหายาเสพติด อบายมุขและปัญหาแรงงานต่างด้าวในจังหวัด

กลยุทธ์ที่ ๕.๔: ส่งเสริมการดำเนินงานของเครือข่ายภาคประชาชนในการสร้างความสามัคคีปรองดองและสมานฉันท์และการมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง

กลยุทธ์ที่ ๕.๕ : พัฒนาบุคลากร เทคโนโลยี กระบวนการและปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

กลยุทธ์ที่ ๕.๖ :การส่งเสริมศักยภาพด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ของส่วนราชการ องค์การปกครองท้องถิ่น ภาคประชาชน เยาวชน มูลนิธิ องค์กรการกุศล ให้มีความพร้อมในการรับมือกับสาธารณภัย

กลยุทธ์ที่ ๕.๗ : ส่งเสริม และสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ยุติธรรมชุมชน ประจำตำบล เพื่ออำนวยความยุติธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในชุมชน

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ	โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งและความมั่นคงของจังหวัดลำปาง
๒. ความสำคัญของโครงการ หลักการและเหตุผล	กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี “ประเทศมีความมั่นคง มั่นคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” นำไปสู่การพัฒนาให้คนไทยมีความสุขและตอบสนองตอการบรรลุซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติในการที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิตสร้างรายได้ระดับสูง เป็นประเทศพัฒนาแล้ว และสร้างรายได้ระดับสูง และสร้างความสุขของคนไทย สังคมมีความมั่นคง เสมอภาคและเป็นธรรม ประเทศสามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจ เนื่องจากสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงในปัจจุบัน ทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ เกิดขึ้นในประเทศ ดังนี้ ๑. การล่วงละเมิดสถาบันหลักของชาติ ๒. ปัญหาความเห็นต่างทางความคิดของคนในชาติ ๓. ปัญหาการก่อการร้ายของกลุ่มต่างชาติ ๔. อาชญากรรมข้ามชาติ มีแนวโน้มขยายตัวและควบคุมได้ยาก ๕. ปัญหาความมั่นคงทางสังคม ๖. ปัญหาอาชญากรรมทางเศรษฐกิจและอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ ๗. ปัญหาโรคระบาดและสถานการณ์ฉุกเฉินทางสาธารณสุขอื่น ๆ ๘. ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ๙. ปัญหาความมั่นคงทางพลังงาน ๑๐. ปัญหาความมั่นคงทางอาหาร

หัวข้อ	รายละเอียด
	จากปัญหาดังกล่าว รัฐบาลได้น้อมนำกระแสพระราชดำรัส “เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา” และแนวทางพระราชดำริ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” รวมทั้งการขับเคลื่อนแนวทางของแผนฯ ๑๑ สู่แผนฯ ๑๒ โดยยึดความต้องการของประชาชนเป็นสำคัญ และนำไปสู่การกำหนดนโยบายในการพัฒนาประเทศ ออกเป็น ๑๑ ด้าน ๑. การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์ ๒. การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ ๓. การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ ฯลฯ ตามทิศทางในการพัฒนาประเทศ และกรอบการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลดังกล่าว จังหวัดลำปาง จึงนำมาเป็นแนวทางในในการกำหนด แผนงาน / โครงการ ในการขับเคลื่อนในพื้นที่จังหวัดลำปาง
๓. วัตถุประสงค์ของโครงการ	๑. ปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์ให้เป็นสถาบันหลักของประเทศตลอดไป ๒. จังหวัดลำปางมีความมั่นคงทุกมิติ และสังคมมีความสมานฉันท์เพิ่มขึ้น ๓. จังหวัดลำปางสามารถรับมือกับภัยคุกคามด้านความมั่นคงและมีความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคงทุกภาคส่วน ๔. สาธารณภัยต่าง ๆ มีแนวโน้มลดลง สามารถควบคุมสถานการณ์ และยุติความสูญเสีย
๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ	๑. ระดับความสำเร็จการสร้างความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ ๒. อัตราการจับกุมคดียาเสพติดต่อประชากรลดลง ๓. อัตราการจับกุมในคดีอาชญากรรม (ชีวิต ทรัพย์สิน) ๔. ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนบูรณาการแก้ไขปัญหาด้านสถานการณ์ความมั่นคงและอาชญากรรมในปี ๒๕๖๔ ๕. ระดับความสำเร็จของการมีส่วนร่วมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในปี ๒๕๖๔ ๖. ระดับความสำเร็จของการมีส่วนร่วมในการสร้างความสามัคคี รักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินภายในจังหวัด ในปี ๒๕๖๔
๕. ผลผลิต/ผลลัพธ์	๑. กิจกรรมปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์/สำนึกในพระมหากรุณาธิคุณเป็นศูนย์รวมใจของคนไทยทั้งชาติ ก่อเกิดความรัก ความสามัคคี และหวงแหนแผ่นดินถิ่นเกิด ๒. กิจกรรมป้องกัน ปราบปราม แก้ไขปัญหายาเสพติด , ปัญหาอาชญากรรม , (ชีวิต และทรัพย์สิน) ๓. กิจกรรมการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย / ลด , ยุติ ความสูญเสีย ๔. ประชาชนในพื้นที่น้อมนำแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นแนวทางในการดำเนินชีวิต และแก้ไขปัญหาในหมู่บ้านชุมชน
๖. ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์	โครงการมีความเชื่อมโยงกับ ๖.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๑ ความมั่นคง ๖.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ด้านที่ ๕ ความมั่นคง
๗. ระยะเวลา	ช่วงแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)
๘. กิจกรรมหลักของโครงการ	ระบุแนวทางและวิธีการดำเนินงานที่เป็นกิจกรรมหลักที่ส่งผลให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์และสามารถวัดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม

หัวข้อ	รายละเอียด
๘.๑ **กิจกรรมหลักที่ ๑**	เสริมสร้างจิตสำนึกการเคารพเทิดทูนสถาบันชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์
งบประมาณ	๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท)
ผู้รับผิดชอบ	ที่ทำการปกครองจังหวัดลำปาง , มณฑลทหารบกที่ ๓๒ , ที่ทำการปกครองอำเภอ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์กรเอกชน และภาคประชาชน
๘.๒ **กิจกรรมหลักที่ ๒**	พัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด รวมทั้งอาชญากรรมทุกรูปแบบ
งบประมาณ	๘๐,๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท)
ผู้รับผิดชอบ	ที่ทำการปกครองจังหวัดลำปาง , มณฑลทหารบกที่ ๓๒ , กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดลำปาง , พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดลำปาง, ที่ทำการปกครองอำเภอ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์กรเอกชน และภาคประชาชน
๘.๓ **กิจกรรมหลักที่ ๓**	ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างความปรองดองสมานฉันท์
งบประมาณ	๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท)
ผู้รับผิดชอบ	ที่ทำการปกครองจังหวัดลำปาง , มณฑลทหารบกที่ ๓๒ , ที่ทำการปกครองอำเภอ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์กรเอกชน และภาคประชาชน
๘.๔ **กิจกรรมหลักที่ ๔**	พัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
งบประมาณ	๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท)
ผู้รับผิดชอบ	ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต ๑๐ ลำปาง , สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดลำปาง , มณฑลทหารบกที่ ๓๒ , สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดลำปาง
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์กรเอกชน และภาคประชาชน

แบบ จ. ๑ – ๑
(Project idea รายโครงการ)

การจัดทำแบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project idea) ของทุกโครงการภายใต้งบประมาณของจังหวัดลำปาง

แบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project idea)

ประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัด ที่ ๖ การส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างสมดุลและยั่งยืน

กลยุทธ์ที่ ๖.๑ : ส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

กลยุทธ์ที่ ๖.๒ : เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบเพื่อให้เกิดความมั่นคง สมดุลและยั่งยืน

กลยุทธ์ที่ ๖.๓ : ส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน และสนับสนุนการใช้พลังงานทดแทน

กลยุทธ์ที่ ๖.๔: พัฒนาและส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำเสีย และขยะอย่างยั่งยืน

กลยุทธ์ที่ ๖.๕: เพิ่มขีดความสามารถในการนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการกำหนดมาตรการบังคับใช้ทางกฎหมายอย่างเข้มงวดและจริงจัง

กลยุทธ์ที่ ๖.๖: สนับสนุนและพัฒนาให้เกิดเครือข่ายรักษ์และเฝ้าระวังด้านสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เสี่ยงภัย โดยเน้นการมีส่วนร่วมของภาคีและภาคประชาชนในท้องถิ่นในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ	โครงการส่งเสริมการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อความสมดุลของระบบนิเวศในจังหวัดลำปาง
๒. ความสำคัญของโครงการ หลักการและเหตุผล	บริบทการเปลี่ยนแปลงจากการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ส่งผลต่อความเสื่อมโทรมของทรัพยากร และปัญหาสิ่งแวดล้อมในด้านต่างๆ ประกอบกับปัจจัยที่ไม่สามารถควบคุมได้จากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ซ้ำเติมความรุนแรงของภัยธรรมชาติ ซึ่งในอนาคตอาจกลายเป็นปัญหาคุกคามความเป็นอยู่ของมนุษย์ นั่นเป็นเหตุผลที่สมควร ที่จะสร้างความตระหนักรับรู้ในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างประหยัด รู้คุณค่า และรักษาสิ่งแวดล้อมให้สามารถสร้างความมั่นคงทางฐานทรัพยากร และรักษาสมดุลของระบบนิเวศให้ดำรงอยู่ และแนวคิดในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉ.๑๒ ที่มีเป้าหมายน้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ให้คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม สู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และสังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุขจังหวัดลำปางจึงกำหนดเป้าหมายให้การพัฒนา ที่มุ่งเป้าไปยังการใช้ทรัพยากรอย่างสมดุลเพื่อรักษาสภาพแวดล้อมที่น่าอยู่ โดยดำเนินการในเรื่องของ ๑) อนุรักษ์ ปรับปรุงและฟื้นฟูสภาพความเสื่อมโทรม และส่งเสริมการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล ๒) สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน พลังงานทดแทน ทางเลือกจากการใช้วัสดุเหลือใช้ในการเกษตร อาทิ ตอซังข้าวโพด ผักตบชวา เศษวัสดุอินทรีย์ในอุตสาหกรรมอันเป็นการลดปัญหาหมอกควัน และขยะมูลฝอยสะสม ๓) สร้างการมีส่วนร่วมของภาคี เครือข่าย ประชาชนในพื้นที่ตามบริบทของท้องถิ่น ๔) สนับสนุนการจัดการน้ำอย่างเป็นรูปธรรม โดยนำภูมิปัญญาดั้งเดิม และเทคโนโลยีสมัยดิจิตอลร่วมกัน ๕) พัฒนากระบวนการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมภายหลังการเกิดภัยธรรมชาติ

หัวข้อ	รายละเอียด
๓. วัตถุประสงค์ของโครงการ	เพื่อรักษาทุนทางธรรมชาติของฐานทรัพยากรสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน
๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ	๔.๑ พื้นที่ป่าไม้เสื่อมโทรม/ถูกบุกรุกได้รับการฟื้นฟูสภาพ ๑,๐๐๐ ไร่หรือ ร้อยละ ๑ ต่อพื้นที่จังหวัด ๔.๒ สัดส่วนการใช้พลังงานลดลงร้อยละ ๕ เมื่อเทียบกับปีพ.ศ. ๒๕๕๘
๕. ผลผลิต/ผลลัพธ์	ทรัพยากรธรรมชาติได้รับการฟื้นฟูอย่างเหมาะสม และระบบนิเวศเกิดความสมดุล
๖. ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์	โครงการมีความเชื่อมโยงกับ ๖.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๕ การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ๖.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ด้านที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ๖.๓ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ด้านที่ ๔ อนุรักษ์ ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างบูรณาการและมีส่วนร่วม ตอบสนองต่อการพัฒนาและใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม
๗. ระยะเวลา	ช่วงแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)
๙. กิจกรรมหลักของโครงการ	
๘.๑ **กิจกรรมหลักที่ ๑** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ขยายพื้นที่ป่าต้นน้ำ สนับสนุนการจัดตั้งป่าชุมชน และอนุรักษ์พันธุ์ไม้และพืชมีค่าทางเศรษฐกิจ ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง , สำนักจัดการป่าไม้ที่ ๓ , สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๓ สาขาลำปาง ทปค.ในเขตพื้นที่ป่า , องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๘.๒ **กิจกรรมหลักที่ ๒** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	เสริมสร้างกลไกการบริหารจัดการเพื่อพัฒนาจังหวัดลำปางไปสู่ “เมืองสีเขียว” ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง , สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๒ ลำปาง
๘.๓ **กิจกรรมหลักที่ ๓** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑ , สำนักทรัพยากรน้ำบาดาล เขต ๑ ลำปาง
๘.๔ **กิจกรรมหลักที่ ๔** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	พัฒนาศักยภาพการใช้ประโยชน์จากพลังงานทดแทน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานพลังงานจังหวัดลำปาง , สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง
๘.๕ กิจกรรมหลักที่ ๕ งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นต่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในชุมชน ๑๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง , อปท.อ.เถิน , ทปค.อ.งาว , ทปค.อ.แม่เมาะ , ทปค.อ.แจ้ห่ม , ทปค.อ.วังเหนือ , ทปค.อ.แม่ทะ , ทปค.อ.เมืองปาน , ทปค.อ.ห้างฉัตร , ทปค.อ.เกาะคา

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ	โครงการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในจังหวัดลำปางเชิงบูรณาการ
๒. ความสำคัญของโครงการ หลักการและเหตุผล	การขยายตัวของเมือง ทำให้เกิดภาวการณ์เติบโตทางเศรษฐกิจ ขณะเดียวกันได้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม จากขนาดของประชากรและอัตราการบริโภคที่เพิ่มขึ้น ส่งผลต่อปริมาณขยะมีจำนวนมาก อีกทั้งการใช้ยานพาหนะเพื่อการดำเนินชีวิตประจำวัน ประกอบกับการมีโรงงานอุตสาหกรรม เหมืองถ่านหิน และบริบทของจังหวัดลำปางที่มีสภาพภูมิประเทศแบบแอ่งกระทะ ทำให้ในช่วงฤดูแล้ง มีแนวโน้มที่จะเกิดไฟป่าและ ฝุ่นควันกระจายไปโดยรอบและลอยในบริเวณจุดต่ำ ส่งผลต่อคุณภาพอากาศที่กระทบต่อสุขภาพของประชาชนโดยทั่วไป รวมทั้งภาวะการขาดแคลนน้ำเพื่อใช้ในการอุปโภค บริโภค และการเกษตร นอกจากนี้ ในช่วงฤดูฝนปริมาณน้ำที่มีจำนวนมากได้ทำให้เกิดภาวะดินโคลนถล่มและน้ำป่าไหลลากเข้าท่วมในพื้นที่ของราษฎรในจุดเสี่ยงบนที่สูงหรือเส้นทางน้ำไหลผ่าน เหล่านี้ถือเป็นปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมที่ประสบซ้ำซากมาโดยตลอด จังหวัดลำปางจึงมีนโยบายให้ความสำคัญกับวิธีการและแนวทางที่เหมาะสม ตลอดจนมาตรการที่เกี่ยวข้อง มาบังคับใช้เพื่อรักษาสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่เป็น องค์รวมโดยเฉพาะปัญหาฝุ่นควันไฟป่า ปัญหาปริมาณขยะมูลฝอยและการกำจัด รวมทั้งปัญหาสิ่งแวดล้อมอื่นๆที่ต้องอาศัยการบูรณาการจากทุกภาคส่วนเพื่อให้สามารถจัดการปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๓. วัตถุประสงค์ของโครงการ	เพื่อควบคุม ป้องกัน และลดมลภาวะของสิ่งแวดล้อม
๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ	๔.๑ จำนวนวันที่ค่า PM๑๐ เกินเกณฑ์มาตรฐาน ไม่เกิน ๓๐ วัน ๔.๒ อัตราการการเกิดจุดความร้อน (Hot spot) ไม่เกิน ๘๐๐ จุด ๔.๓ ปริมาณขยะสะสมในจังหวัด ลดลงร้อยละ๒๐ จากปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ๔.๔ จำนวนอปท.ร่วมกิจกรรมลดคัดแยกขยะต้นทาง ครบทุกแห่งในปี ๖๒
๕. ผลผลิต/ผลลัพธ์	คุณภาพชีวิตของประชาชนและคุณภาพสิ่งแวดล้อมดีขึ้น
๖. ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์	โครงการมีความเชื่อมโยงกับ ๖.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๕ การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ๖.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ด้านที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ๖.๓ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ด้านที่ ๔ อนุรักษ์ ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างบูรณาการและมีส่วนร่วม ตอบสนองต่อการพัฒนาและใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม
๗. ระยะเวลา	ช่วงแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)
๑๐.กิจกรรมหลักของโครงการ	
๘.๑ **กิจกรรมหลักที่ ๑** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	พัฒนาระบบการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและของเสียแบบครบวงจร ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง สำนักงานสาธารณสุข , กองทุนสุขภาพตำบล อปท. , สสส. , เครือข่ายสมัชชาสุขภาพจังหวัดลำปาง

หัวข้อ	รายละเอียด
๘.๒ **กิจกรรมหลักที่ ๒**	พัฒนากลไกและประสิทธิภาพการบริหารจัดการปัญหาฝุ่นควันและไฟป่า
งบประมาณ	๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท)
ผู้รับผิดชอบ	สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ทุกภาคส่วนราชการ องค์กรเอกชน ประชาชนในจังหวัดลำปาง
๘.๓ **กิจกรรมหลักที่ ๓**	ส่งเสริมการรักษาและฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อม
งบประมาณ	๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท)
ผู้รับผิดชอบ	สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง , สำนักจัดการป่าไม้ที่ ๓ , สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๓ สาขาลำปาง , สำนักงานสิ่งแวดล้อม ภาค ๒ ลำปาง
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ที่ทำการปกครองอำเภอ และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่
๘.๔ **กิจกรรมหลักที่ ๔**	ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งและพัฒนากลุ่มเครือข่ายรักษ์และเฝ้าระวังสิ่งแวดล้อมในชุมชนหรือในพื้นที่เสี่ยงภัย
งบประมาณ	๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท)
ผู้รับผิดชอบ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง , สำนักจัดการป่าไม้ที่ ๓ , สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๓ สาขาลำปาง

แบบ จ. ๑ – ๑
(Project idea รายโครงการ)

การจัดทำแบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project idea) ของทุกโครงการภายใต้งบประมาณของจังหวัดลำปาง

แบบสรุปโครงการแบบย่อ (Project idea)

ประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัด ที่ ๗ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีด้วยหลักธรรมาภิบาล

กลยุทธ์ที่ ๗.๑ : พัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารจัดการภารรัฐเพื่อไปสู่องค์กรที่มีสรรถนะสูงภายใต้การบริหารจัดการหลักธรรมาภิบาล

กลยุทธ์ที่ ๗.๒ : พัฒนาสมรรถนะบุคลกรภาครัฐภาครัฐในทุกระดับและปลูกจิตสำนึกด้านคุณธรรมให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในการทำงานและการบริหารจัดการ ด้วยหลักธรรมาภิบาล

กลยุทธ์ที่ ๗.๓: ปรับปรุงระบบและกลไกการปฏิบัติงานของหน่วยงานให้มีลักษณะการบูรณาการ ความร่วมมือในการดำเนินงานในทุกมิติของจังหวัด และสนับสนุนการนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการรวมถึงการบังคับใช้กฎหมาย

กลยุทธ์ที่ ๗.๔: เพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการงบประมาณ และกลไกการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่โปร่งใส ด้วยความเป็นธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติงาน

กลยุทธ์ที่ ๗.๕ : ส่งเสริมธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วมของชุมชนเพื่อไปสู่นครสุจริต

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ	โครงการส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดีขององค์กรทุกภาคส่วนในจังหวัดลำปาง
๒. ความสำคัญของโครงการ หลักการและเหตุผล	ปัญหาที่เกิดขึ้นในสังคมเกี่ยวกับหน่วยงานภาครัฐที่มีการดำเนินงานที่ไม่โปร่งใส มีการบริหารงานอย่างไม่มีคุณธรรมและจริยธรรม รวมไปถึงการทุจริตและประพฤติมิชอบเกิดขึ้นอย่างมากมาย ก่อให้เกิดผลกระทบและความเสียหายต่อประเทศอย่างมหาศาล จังหวัดลำปางได้ตระหนักถึงปัญหาและผลกระทบดังกล่าว จึงได้มีแนวคิดในการพัฒนาและนำเครื่องมือที่จะบ่งชี้ระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐขึ้น โดยได้ใช้ระบบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment: ITA) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่มีเนื้อหาการสำรวจเกี่ยวกับการดำเนินงานที่มีคุณธรรมและความโปร่งใส การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามจรรยาบรรณ การบริหารงานอย่างมีจริยธรรม ตลอดจนการจ่ายหรือเรียกรับสินบนจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งในมิติการรับรู้ (Perception – Based) และในมิติหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence – Based) นอกจากนี้ การบริหารงานภายใต้หลักธรรมาภิบาล มีคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน สามารถใช้งบประมาณในการบริหารจัดการได้อย่างคุ้มค่า ยังสามารถนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ที่มีประสิทธิภาพและยกระดับการบริการภาครัฐให้ดียิ่งขึ้นด้วย ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดีขององค์กรทุกภาคส่วนในจังหวัดลำปาง ในการปฏิบัติงานให้มีคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน การเสริมสร้างจริยธรรมและการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนแก่ทุกหน่วยงาน ตลอดจนการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐของทุกหน่วยงานในจังหวัดลำปาง จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการตามโครงการนี้ เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์และตัวชี้วัดตามประเด็นยุทธศาสตร์ต่อไป

หัวข้อ	รายละเอียด
๓. วัตถุประสงค์ของโครงการ	เพื่อปรับปรุงพัฒนา ส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัด รวมทั้งพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ
๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ	ระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดลำปาง (ITA)
๕. ผลผลิต/ผลลัพธ์	หน่วยงานภาครัฐในจังหวัดมีระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานอยู่ในระดับสูงมากในระดับเกณฑ์คะแนน ๘๐ คะแนนขึ้นไปจากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน ตามเกณฑ์การประเมินของสำนักงาน ป.ป.ช.
๖. ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์	โครงการมีความเชื่อมโยงกับ ๖.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๖ การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ๖.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ด้านที่ ๖ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการในภาครัฐและธรรมาภิบาลในสังคมไทย ๖.๓ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเชื่อมโยงและสร้างเครือข่าย การค้า การลงทุนเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน (เสริมสร้างสมรรถนะบุคลากรในระบบธุรกิจ)
๗. ระยะเวลา	ช่วงแผนพัฒนาจังหวัดลำปาง ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)
๑๑.กิจกรรมหลักของโครงการ	ระบุแนวทางและวิธีการดำเนินงานที่เป็นกิจกรรมหลักที่ส่งผลให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์และสามารถวัดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม
๘.๑ **กิจกรรมหลักที่ ๑** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	พัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานจังหวัดลำปาง ส่วนราชการมหาวิทยาลัย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง
๘.๒ **กิจกรรมหลักที่ ๒** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดีเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงาน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานจังหวัดลำปาง , สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดลำปาง ส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง
๘.๓ **กิจกรรมหลักที่ ๓** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	พัฒนาศักยภาพและองค์ความรู้ของบุคลากรภาครัฐในการบริหารจัดการ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานจังหวัดลำปาง , สำนักงานคลังจังหวัดลำปาง ทุกส่วนราชการในจังหวัดลำปาง
๘.๔ **กิจกรรมหลักที่ ๔** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	พัฒนาระบบการบริหารจัดการและเสริมสร้างกลไกการตรวจสอบการทำงานที่มีประสิทธิภาพ ๘,๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานจังหวัดลำปาง ทุกส่วนราชการในจังหวัดลำปาง
๘.๕ **กิจกรรมหลักที่ ๕** งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ส่งเสริมการมีส่วนร่วมระหว่างส่วนราชการ หน่วยงาน ภาคีเครือข่าย กลุ่มองค์กรในการขับเคลื่อนระบบการบริหารจัดการที่ดีในทุกมิติของการพัฒนา ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) สำนักงานจังหวัดลำปาง , สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำปาง , สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดลำปาง , สำนักงานยุติธรรมจังหวัดลำปาง ทุกส่วนราชการในจังหวัดลำปาง